

ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

της *Αττικής*

Τεύχος 16 • Ιούνιος 2015

ΗΜΕΡΙΔΑ

Η ΠΡΟΚΛΗΣΗ
ΤΗΣ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ

ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΟ "HILTON"
20 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2014



✓ Ημερίδα: Η θέση του Αιρετού της Αυτοδιοίκησης

✓ «Καλές πρακτικές». Το κοινωνικό έργο του Δήμου Ηλιούπολης

✓ Νομολογία. Ενδεικτικές αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου



Περιεχόμενα

1. Το σημείωμα του εκδότη
3. Ημερίδα: Η πρόκληση της Συνταγματικής Αναθεώρησης
4. Παύλος Καμάρας: Η αναθεώρηση του Συντάγματος και οι ΟΤΑ. Αναγκαιότητα και στόχοι
8. Η Γενική Συνέλευση της Ένωσης Δημάρχων Αττικής
10. Συνάντηση του προέδρου της ΚΕΔΕ με τον πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου
11. Ημερίδα: Η θέση του Αιρετού της Αυτοδιοίκησης Ηρακλής Γκότσης: Η κοινωνία έχει ανάγκη την Αυτοδιοίκηση
13. Δημήτρης Στεργίου - Καψάλης: Η Αυτοδιοίκηση σήμερα
17. Δημήτρης Κατσούλης: Από την απαξίωση στην ανάκτηση και τη βελτίωση
22. Ημερίδα: Η θέση του Αιρετού της Αυτοδιοίκησης. Συμπεράσματα και προτάσεις
27. Τα νέα προεδρεία των Συνδέσμων ΟΤΑ Αττικής
28. «Καλές πρακτικές». Το κοινωνικό έργο του Δήμου Ηλιούπολης
30. Όμιλος Προετοιμασίας Στελεχών Αυτοδιοίκησης: Οι εισηγήσεις στα σεμινάρια 2011-2014.
31. 6ο Forum Αυτοδιοίκησης. Παντελής Ειρηνάκης: Η συμβολή των ΟΤΑ στην αντιμετώπιση της ανεργίας.
32. Γιάννης Φίλος: Η ανεργία των νέων στην περίοδο της κρίσης
36. Νομολογία. Ενδεικτικές αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου
39. Ο χορός και το κόψιμο της πίτας της Ένωσης Δημάρχων



Σημείωμα του εκδότη

Διορθωτικές παρεμβάσεις στον «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗ» σχεδιάζει η νέα ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών. Εύλογο και αναγκαίο.

Τέσσερα (4) περίπου χρόνια από την εφαρμογή του, ο νόμος, για την Αυτοδιοίκηση, θα πρέπει να αναθεωρηθεί σε πολλά σημεία του.

Μακάρι, η νέα μεταρρυθμιστική προσπάθεια να μην περιοριστεί σε ήσσονος σημασίας διορθώσεις, που έτσι κι αλλιώς είναι απαραίτητες, αλλά να προχωρήσει σε μια ριζική αλλαγή της φιλοσοφίας του.

Απαραίτητη προϋπόθεση, βέβαια, για την επιτυχία του νέου εγχειρήματος, είναι η ουσιαστική και ρεαλιστική διάγνωση των όποιων αστοχιών του.

Είναι προφανές ότι στο ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ, το οξυγόνο δηλαδή των Οργανισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, (όπως σε όλους του Οργανισμού), η λογική λέει ότι ελάχιστα μπορεί να αλλάξουν προς το καλύτερο.

Όπως και στο χωροταξικό, όπου εκτεταμένες αλλαγές μάλλον αρνητικά αποτελέσματα θα έφερναν, αφού ο χρόνος προσαρμογής είναι μακρύς και δύσκολος.

Βέβαια, κραυγαλέες αστοχίες συνενώσεων ετερογενών και ανομοιογενών Δήμων, που έχουν κάνει την ζωή των δημοτών δύσκολη και το έργο των Δημοτικών Αρχών αναποτελεσματικό, σίγουρα θα πρέπει να επανεξετασθούν.

Επίσης, στο θέμα της Διαφάνειας και των Δημοκρατικών διαδικασιών, πιστεύω ότι ο «Καλλικράτης», οχύρωσε επαρκώς τόσο την «Λογοδοσία», όσο και την «απο-Δημαρχοκεντροποίηση», του συστήματος. Τουλάχιστον στο υπάρχον σύστημα, με τον συγκεκριμένο τρόπο εκλογής των Δημάρχων.

Μια ριζική Μεταρρύθμιση, που θα άφηνε το στίγμα της στην κοινωνία αλλά και στην ίδια την Αυτοδιοίκηση, θα ήταν η μετατροπή των Δήμων, από μια ακόμα γραφειοκρατική και ασφυκτικά εναγκαλισμένη από το Κράτος Δημόσια Υπηρεσία, σε ένα ζωντανό Οργανισμό, που, στηριζόμενος στην ΕΓΓΥΤΗΤΑ που έχει με τον Πολίτη και στην δύναμη που του δίνουν οι ΑΙΡΕΤΟΙ του, θα παράγει σημαντικό έργο καθημερινά και θα καλύπτει τις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών άμεσα και αποτελεσματικά.

Πα να επιτευχθεί, αυτή η πραγματική επανάσταση για την Ελλάδα, status δεδομένο για τις υπόλοιπες προηγμένες χώρες, απαιτούνται:

- Γενναία Δημοτική Αποκέντρωση, αφού με τις συγχωνεύσεις χάθηκε σε πολλές περιπτώσεις η εγγύτητα προς τους Δημότες που χαρακτηρίζει τον θεσμό.

- Ένας Κώδικας απλός, κατανοητός, εύχρηστος, χωρίς παραπομπές και υποσημειώσεις σε εκατοντάδες άλλους νόμους, που θα καθορίζει το πλαίσιο δράσης των αιρετών και των υπαλλήλων της Αυτοδιοίκησης, αλλά και τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους. Ένας Κώδικας ευέλικτος που θα δίδει, ευρύτατες αρμοδιότητες στα Δημοτικά Συμβούλια, έστω και με αυξημένη πλειοψηφία, όπως και στο λαό, μέσω τοπικών δημοψηφισμάτων. Ώστε, αφενός να υπάρχει αποτελεσματικότητα, χωρίς την γάγγραινα του φόβου των γραφειοκρατικών αγκυλώσεων και των κυρώσεων από παρατυπίες ή αναρμοδιότητες, και αφετέρου οι ανάγκες να προκύπτουν απευθείας από τον λαό και το «δημόσιο συμφέρον».
- Ένα και μοναδικό Ελεγκτικό Όργανο, αποκλειστικά για τον έλεγχο Νομιμότητας, που με αντικειμενικότητα και ενιαία κριτήρια θα κρίνει, αλλά και θα γνωμοδοτεί, για το νόμιμο ή μη των πράξεων και των αποφάσεων αιρετών και υπαλλήλων.
- Στήριξη, στους αιρετούς (κόντρα, ίσως, στο πνεύμα των καιρών), μέσω της αναβάθμισης της καταστατικής τους θέσης, ώστε και εμπλουτισμός των Δημοτικών Συμβουλίων να υπάρχει από άξια στελέχη των τοπικών κοινωνιών, και η αποτελεσματικότητά τους να βελτιωθεί.

Η Ένωσή μας, συμμετέχει στον διάλογο που ήδη έχει ξεκινήσει.

Η εμπειρία των παλαιών διατελεσάντων Δημάρχων μελών μας, μαζί με την τρέχουσα γνώση των προβλημάτων των εν ενεργεία Δημάρχων μελών μας, μπορεί να φανεί χρήσιμη.

Σε όσους βέβαια θα ήθελαν, να κάνουν ΤΗΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ και όχι μια ακόμα Μεταρρύθμιση.

Εκ μέρους του Δ.Σ.

Ο πρόεδρος

ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

Η πρόκληση της Συνταγματικής Αναθεώρησης

Εκδήλωση της Ένωσης Δημάρχων Αττικής και της Π.Ε.Δ.Α. στο Ξενοδοχείο ΧΙΛΤΟΝ



Εξαιρετικό ενδιαφέρον είχε η Ημερίδα με θέμα «ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ Πρόκληση για την Αυτοδιοίκηση και τους άλλους θεσμούς», που πραγματοποιήθηκε στις 20 Δεκεμβρίου 2014 σε αίθουσα του ξενοδοχείου ΧΙΛΤΟΝ.

Σε μια κατάμεστη αίθουσα, Πανεπιστημιακοί Καθηγητές και εκπρόσωποι της Αυτοδιοίκησης, ανέπτυξαν θέσεις και προτάσεις για τα αναθεωρητέα άρθρα του Συντάγματος, καθώς και ενδεχόμενες τροποποιήσεις τους.

Κοινή ήταν η διαπίστωση, ότι το μείζον θέμα σε σχέση με το υφιστάμενο Σύνταγμα, είναι η μη πιστή εφαρμογή του, ενώ ενδιαφέρον είχε ο πλουραλισμός των εισηγήσεων, ως προς τις αναγκαίες παρεμβάσεις.

Προτάσεις με θέμα κυρίως την αναβάθμιση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης κατέθεσε και η Ένωση Δημάρχων Αττικής, δια του Προέδρου της κ. Π. Καμάρα, ενώ χαιρετισμούς απηύθυναν ο Πρόεδρος της ΠΕΔΑ κ. Ηρ. Γκότσης, η οποία ήταν συνδιοργανώτρια της εκδήλωσης,

ως και οι κύριοι Γ. Πατούλης, Πρόεδρος της ΚΕΔΕ, ο κ. Ευαγγ. Πρόντζας Αντιπρύτανης του Παντείου Πανεπιστημίου και ο κ. Θ. Γεωργάκης, Πρόεδρος του Ο.Π.Σ.Α, που στήριξαν την εκδήλωση.

Εισηγητές ήταν:

- Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας κ. Προκόπης Παυλόπουλος, πρ. Υπουργός, πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής για την Αναθεώρηση του Συντάγματος.
- Ο βουλευτής Επικρατείας κ. Θεόδωρος Φορτσάκης, πρώην Πρύτανης του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών.
- Ο κ. Ηλίας Νικολόπουλος, καθηγητής του Παντείου Πανεπιστημίου

- Ο κ. Νικόλαος Κομνηνός Χλέπας, καθηγητής του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών και
- Ο κ. Δονάτος Παπαγιάννης, καθηγητής του Παντείου Πανεπιστημίου.

Στην εκδήλωση παρέστησαν ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας κ. Μιλτ. Βαρβιτσιώτης, Δήμαρχοι, Αντιδήμαρχοι και Δημοτικοί Σύμβουλοι Δήμων της Αττικής, σημαντικές προσωπικότητες του Δικαστικού χώρου, μεταπτυχιακοί φοιτητές του Παντείου Πανεπιστημίου και πλήθος πολιτών.

Οι εισηγήσεις των ομιλητών και πλήρες βίντεο της εκδήλωσης θα αναρτηθούν στην ιστοσελίδα της Ένωσης Δημάρχων Αττικής.

ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

Η αναγκαιότητα και οι στόχοι μιας Αναθεώρησης του Συντάγματος

Η εναρκτήρια ομιλία του Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής

Κυρίες και κύριοι, επιτρέψτε μου να ξεκινήσω με τις εκβάθους της καρδιάς μου ευχαριστίες για την ανταπόκρισή σας στην πρόσκλησή μας.

Να συγχαρώ ιδιαίτερα και να ευχαριστήσω τους εισηγητές-ομιλητές, διακεκριμένους στο χώρο της επιστήμης και της πολιτικής, που ανταποκρίθηκαν στην πρόσκληση, της ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ αλλά και της ΠΕΔΑ, με την οποία συνδιοργανώνουμε την εκδήλωση, μέσα από μία αρμονική συνεργασία μας που συνεχίζεται εδώ και 7 χρόνια. Συνεργασία που πιστεύω θα συνεχιστεί με το νέο Προεδρείο της και τον Πρόεδρο της, φίλο Ηρακλή Γκότση, στους οποίους ευχόμαστε καλή επιτυχία.

Να ευχαριστήσω ιδιαίτερα το ΠΑΝΤΕΙΟ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ, τον Αντιπρόεδρο κ. Ευάγγελο Πρόντζα και βεβαίως τον εκλεκτό καθηγητή κ. Πάννη Φίλο, πραγματικό «φίλο» των Δημάρχων, ο οποίος εκτός από την καθοριστική συμ-

βολή του στην πραγματοποίηση της εκδήλωσης αυτής, θα έχουμε την τιμή να συντονίσουμε τις εργασίες της.

Να ευχαριστήσω την ΚΕΔΕ, υπό την αιγίδα της οποίας έχει τεθεί η εκδήλωση αυτή και ιδιαίτερα τον φίλο νεοεκλεγέντα Πρόεδρο, τον Γιώργο Πατούλη, Δήμαρχο Αμαρουσίου και τα μέλη του Δ.Σ στους οποίους ευχόμαστε καλή και εποικοδομητική θητεία.

Όπως επίσης στον υπερπολύτιμο συνεργάτη μου, Αντιπρόεδρο της ΕΝΩΣΗΣ, κ. Θεόδωρο Γεωργάκη, ως και τον Όμιλο Προετοιμασίας Στελεχών Αυτοδιοίκησης, του οποίου είναι Πρόεδρος, για την στήριξη της εκδήλωσης.

Να χαρητίσω ιδιαίτερα τις παρουσίες πολλών συναδέλφων Δημάρχων, Στελεχών Αυτοδιοίκησης, Αντιδημάρχων και Δημοτικών Συμβούλων, όπως και εκλεκτών προσωπικοτήτων από τον Δικαστικό και τον χώρο της εκπαίδευσης.

Τέλος, ιδιαίτερη τιμή μας δίνει η πα-

ρουσία του κ. Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας κ. Μιλτιάδη Βαρβιτσιώτη, στον οποίο αμέσως θα δώσω τον λόγο για ένα σύντομο χαιρετισμό.

Πολλοί, λένε και συμεριζόμαστε την άποψη ότι το πρόβλημα της σύγχρονης Ελλάδας δεν είναι η θέσπιση νέων Νόμων, αλλά ούτε και οι Συνταγματικές επιβαλλόμενες αλλαγές. Ότι είναι, κυρίως, η αλλαγή συμπεριφοράς κυρίως των πολιτικών, αλλά και των πολιτών, ως προς την τήρηση και εφαρμογή των Νόμων και του Συντάγματος. Και αυτό τεκμαίρεται από το γεγονός ότι και υπερπαραγωγή πολυνομίας υπάρχει και το Σύνταγμα αρκετά αναλυτικό είναι, σε σχέση με άλλα προηγμένα κράτη.

Ενδεικτική είναι η αναφορά στην Μεγάλη Βρετανία, όπου δεν υπάρχει γραπτό κείμενο Συντάγματος και το πολίτευμα στηρίζεται στην καλή λειτουργία των θεσμών. Σε αντιδιαστολή με κράτη στα οποία, ενώ υπάρχουν Συ-





Οι πανεπιστημιακοί καθηγητές εισηγητές της Ημερίδας και ο συντονιστής πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων Αττικής κ. Παύλος Καμάρας.

ντάγματα με αναλυτικές περιγραφές, παραμένουν υπερσυγκεντρωτικά και με ελλιπή λειτουργία των θεσμών.

Κοινή είναι, επίσης, η αντίληψη ότι μια Συνταγματική αναθεώρηση προϋποθέτει το μέγιστο βαθμό συναίνεσης και συνεννόησης του ευρύτερου πολιτικού φάσματος. Την εποχή αυτή όμως, τα οξυμμένα πνεύματα και οι πολώσεις που κυριαρχούν, φαίνεται ότι δεν συνηγορούν προς μια ριζική και αποτελεσματική αναθεώρηση.

Παρ' όλα αυτά, και χωρίς να πιστέψει κανείς ότι οι πολλές και εκτεταμένες παθογένειες του σύγχρονου Ελληνικού Κράτους μπορεί να θεραπευτούν μόνο από την Συνταγματική Αναθεώρηση, είναι κοινά παραδεκτό ότι αυτή είναι επιβεβλημένη.

Το πρώτο ερώτημα είναι ΓΙΑΤΙ.

Ασφαλώς το γιατί πρέπει να αναζητηθεί σε μια σειρά από διαχρονικά συμπτώματα που συνέβαλαν στην οικοδόμηση του «Ελληνικού κράτους», όπως:

- Η έκπτωση της πολιτικής και η ανάδειξη της πελατειακής σχέσης πολιτή πολιτικού.
- Η γιγάντωση ενός κράτους συγκεντρωτικού και αναξιόπιστου, που συνθλίβει την φαντασία και την δράση του πολίτη εκεί που αυτή παράγεται, στον Δήμο και την Περιφέρεια.
- Η έλλειψη ενός σταθερού φορολογικού συστήματος που εκτρέφει, μεταξύ άλλων, την φοροδιαφυγή - εισφοροδιαφυγή.
- Η διαφθορά, η διαπλοκή, η αναξιοκρατία, η ευνοιοκρατία, η οικογενειοκρατία, η έκπτωση αρχών, αξιών,

ιδανικών, η μείωση του κοινωνικού κράτους με την εμπορευματοποίηση της υγείας και της «δωρεάν παιδείας», δηλαδή την υποχρέωση του κράτους και το δικαίωμα του πολίτη στην ζωή και την μάθηση.

- Η καθυστέρηση απονομής δικαιοσύνης.
- Η άνιση κατανομή του εθνικού παραγόμενου προϊόντος.
- Η ανισόρροπη χωροταξική και οικονομική ανάπτυξη.
- Ο ασφυκτικός εναγκαλισμός κράτους και εκκλησίας.

Συμπτώματα που, ως γνωστό, διαπερνούν στο σύνολό του τον δημόσιο και ιδιωτικό βίο. Και, εκ των συμπτωμάτων, η κυριαρχία στο καθημερινό γίγνεσθαι των ίδιων πάντα, πολιτικών, εκδοτικών, οικονομικών κατεστημένων.

Συμπτώματα που, για να περάσουμε και στο ιστορικό, εξέθρεψε από ιδρύσεώς του το μικρό μεν, αλλά «ανεξάρτητο» Ελληνικό Κράτος, αμέσως μετά τον αγώνα της ανεξαρτησίας του 1821.

Τότε που στην προσπάθειά του ο λαός μας να αποκτήσει την εθνική του ταυτότητα, την κοινωνική του καταξίωση, την κρατική του οντότητα και να βγει έτσι από τον δικό του διαχρονικό και ιδιότυπο μεσαίωνα που του είχαν επιβάλλει ο Τούρκος κατακτητής, οι Προεστοί, οι Κοτζαμπάσηδες και το υψηλότατο εκκλησιαστικό Ιερατείο πάντα με φωτεινές εξαιρέσεις αναζητούσε εναγωνίως, μετά την κουτσουρεμένη ανεξαρτησία του, να καλύψει, σε ένα ατέρμονα αγώνα δρόμου, τα εκατοντάδες χαμένα χρόνια, την διαφορά που τον χώριζε από τα λοιπά

εθνικά κράτη της Δύσης, νεοεμφανιζόμενα τότε και αυτά στο ευρωπαϊκό στερέωμα. Όποτε, στο πέρασμα του χρόνου, αναζητούσε ο λαός την θεραπεία για τα συγκεκριμένα συμπτώματα κλονίζοντας τα κακώς κείμενα, τότε αμφισβητείτο ο πατριωτισμός όλων και από όλους. Όχι λίγες φορές φτάναμε σε έριδες, διχόνοιες και σε εθνικούς διχασμούς με επώδυνες, οδυνηρές και καταστροφικές συνέπειες για τον τόπο και τον ίδιο τον λαό.

Να θυμίσω στιγμές της ιστορίας μας. Οθωνικοί - Συνταγματικοί, Τρικουπικοί - Δεληγιαννικοί, Δημοτικιστές - Μαλλιαροί, Βενιζελικοί - Κωνσταντινικοί, Καραμανλικοί - Παπανδρεϊκοί για να φτάσουμε στις μέρες μας στους Μνημονιακούς και Αντιμνημονιακούς.

Έτσι πορευθήκαμε στον τόπο που γέννησε την δημοκρατία, τον διάλογο, την θέση, την αντίθεση την σύνθεση.

Εδώ, σε αυτόν τον ίδιο τόπο τι ειρωνεία! δεν μάθαμε να ζούμε την καθημερινότητά μας με την ανοχή στη θέση του άλλου, με τις αντιθέσεις μας.

Δεν μάθαμε να αναζητάμε την σύνθεση, δεν εμπεδώσαμε ή δεν το θελήσαμε ή δεν μας δίδαξαν πως να συμφωνούμε, ούτε για τα πολύ μικρά, πόσο μάλλον για τα πολύ μεγαλύτερα κοινωνικά ή εθνικά, θέματα.

Κι ως αναλογιστούμε ότι όλα αυτά αποτελούν για τον υπόλοιπο κόσμο τις παρακαταθήκες του Ελληνισμού. Την παγκόσμια κληρονομιά. Κατά τα άλλα, είμαστε υπερήφανοι να λέμε και να είμαστε Έλληνες. Και ερωτώ, αλήθεια, πιστεύει κανείς από εμάς που υπηρετήσαμε τον πολίτη από το μετερίζι της Αυτοδιοίκησης στις γειτονιές της πατρίδας μας, ότι τα όποια σύνθετα ή και απλά



προβλήματα αντιμετωπίζει η σύγχρονη κοινωνία μας μπορούν να βρουν την λύση τους από ένα κράτος βαθιά συγκεντρωτικό και επομένως πελατειακό;

Μπορεί μια προ πολλού συρρικνωμένη και αφυδατωμένη οικονομικά και διοικητικά Τοπική και Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση να συμβάλλει στην ανάπτυξη, Πιστεύει κανείς ότι αν δεν αποκατασταθεί η σχέση της πολιτικής με τον πολίτη και τους ασκούντες την εξουσία σε τοπικό, εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο, θα εξαλειφθεί ποτέ το αντίστοιχο και σοβαρότατο έλλειμμα δημοκρατίας που διαπερνά όλες τις βαθμίδες σε Τοπικό, Εθνικό ακόμα και σε Ευρωπαϊκό, πλην Κοινοβουλίου, επίπεδο;

Της Ευρώπης που δείχνει να επιφυλάσσει και αυτή στον πολίτη της τον ρόλο του καταναλωτή και μόνο;

Δεν είναι προφανές ότι μια νέα πολιτική και οικονομική ευρωπαϊκή ελίτ δημιουργείται και παίρνει σταδιακά την θέση της, έναντι των αντίστοιχων εθνικών, και κρατά πλέον στα χέρια της τις τύχες όλων μας;

Την Ευρώπη που επιμένει να μην βλέπει την φτωχοποίηση των πολιτών, τις εθνοτικές εξάρσεις, τον φασισμό και τις φυλετικές διακρίσεις, την αποστροφή των πολιτών της προς το όραμα της Ε.Ε; Δεν είμαστε οι ειδικοί για να υποδείξουμε, πως θα θεραπευθούν όλα αυτά. Όμως κάποιους ενδεικτικά στόχους, μπορούμε να αναφέρουμε:

Οι άμεσοι στόχοι μιας «Αναθεώρησης του Συντάγματος» θα πρέπει να είναι:

- Ένα άλλο κράτος με διαφορετική διοικητική και οικονομική δομή.
- Ένα κράτος στρατηγικού χαρακτήρα στηριγμένο στην αποκέντρωση με βασικό κορμό την Περιφέρεια και τον Δήμο.
- Ένα Κοινοβούλιο μικρότερο σε αριθμό αντιπροσώπων και το οποίο βουλεύεται και νομοθετεί.
- Μια Κυβέρνηση ολιγομελής, εξωκοινοβουλευτική, που διαχειρίζεται στρατηγικούς τομείς όπως π.χ εξω-



τερική πολιτική, άμυνα, ασφάλεια, και ένα εξισορροπητικό μηχανισμό.

- Μια Περιφέρεια που ασκεί τις εκτός κεντρικής διοίκησης αρμοδιότητες με πλήρη φοροδοτική και εισπρακτική εξουσία, πάντα στα πλαίσια του στρατηγικού σχεδίου ενιαίας πολυεπίπεδης ανάπτυξης για όλη την χώρα, αποδίδοντας με την σειρά της στην κεντρική Κυβέρνηση εκείνο το ποσοστό το απαιτούμενο για την λειτουργία των αρμοδιοτήτων που ασκεί και για την λειτουργία του υποστηρικτικού προς αυτή μηχανισμού.
- Ένα Δήμο που διαχειρίζεται κατ αποκλειστικότητα το τοπικό πρόβλημα με θεσμοθετημένη την συμμετοχή του πολίτη στις αποφάσεις.
- Μια δημόσια διοίκηση αποκεντρωμένη στα όρια των περιφερειών, όπου ο γιατρός, ο Δάσκαλος και ο Δικαστικός θεωρούνται λειτουργοί και αμείβονται έξω και πέρα από συλλογικές συμβάσεις εργασίας.

Όπου η υγεία και η μάθηση είναι δημόσια αγαθά και δικαίωμα του πολίτη αλλά και υποχρέωση του κράτους να τα παρέχει σε όλους τους Έλληνες, σε υψηλό επίπεδο υπηρεσιών και τελείως δωρεάν. Όπου η φοροδιαφυγή εισφοροδιαφυγή θεωρούνται υπεξαίρεση Δημοσίου χρήματος που επισείει βαρύτατη ποινή και στέρηση πολιτικών δικαιωμάτων δια παντός.

- Με περιορισμό του εκλέγεσθαι σε δύο μόνο εκλογικές περιόδους και σε όλα τα επίπεδα. Από το Κοινοβούλιο μέχρι και τον τελευταίο τοπικό κοινωνικό φορέα.

- Και βέβαια στο θέμα της άμεσης εκλογής του Προέδρου της Δημοκρατίας από τον Λαό, την Ανεξαρτησία της Δικαιοσύνης και την ταχύτερη απονομή της και βέβαια των πολυσυζητημένων προνομίων των Υπουργών.

Ως προς τα δικά μας τώρα, τα της Αυτοδιοίκησης.

Προκειμένου να ενδυναμώσουμε τον θεσμό και να πετύχουμε την πολυπόθητη Αποκέντρωση του Κράτους, θέματα που θα μπορούσαν να είναι αντικείμενο διαλόγου και επομένως αναθεώρησης ή συμπληρωματικών διατάξεων άρθρων του Συντάγματος μπορούμε επιγραμματικά να αναφέρουμε τα εξής, υπό μορφή τίτλων και ερωτήσεων.

1. Πολιτική λειτουργία της Τ.Α.

Εφόσον θέλουμε να είναι διακριτός ο θεσμός, πώς προστατεύεται η Διοικητική Αυτοτέλεια, όταν στην πράξη συνεχείς παρεμβάσεις της Κεντρικής Διοίκησης στην διαχείριση π.χ. του προσωπικού (που θεωρούνται Δημόσιοι Υπάλληλοι) ή στην διαχείριση των πολιτικών προτεραιοτήτων (που καθορίζουν οι Δημοτικές Αρχές και τα Δ.Σ), αλλοιώνουν κάθε έννοια ΑΥΤΟ- ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ;

2. Πόροι

Είναι δυνατόν οι αιρετοί της Τ.Α να διαχειρίζονται πόρους χωρίς δημοσιονομική ευθύνη και Δημοσιονομική λογοδοσία απέναντι στον Λαό; Μήπως η αναφορά στο ΣΥΝΤΑΓΜΑ, ρητά της προέλευσης των πόρων της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ και της υποχρεωτικότητας της ισοσκέλισης του προϋπολογισμού, θα εξαλείψει φαινόμενα αυθαρεσίας της Κεντρικής Εξουσίας και ενδεχόμενες ανευθυνότητες τοπικών Αρχών; Αλλά και την κατάργηση των διαφόρων οικονομικών παρατηρητηρίων κλπ;

3. Έλεγχος

Με δεδομένο ότι το ζητούμενο δια των ελέγχων, είναι η διαφάνεια στη διαχείριση του Δημοσίου Χρήματος, πώς θα κατοχυρώσουμε τον έλεγχο χωρίς πολιτικές υστεροβουλίες με ελέγχους σκοπιμότητας;



- Πως δεν θα παρεμποδίσουμε το έργο της Τ.Α με αλληλοεπικαλυπτόμενους ελεγκτικούς μηχανισμούς ;
- Και τελικά είναι δυνατόν πολιτικοί να ελέγχουν πολιτικούς;
- Είναι δυνατόν να είναι στη διακριτική ευχέρεια του νομοθέτη να θεσπίζει Νόμους για τον αντικειμενικό έλεγχο των ΟΤΑ και τελικά οι Νόμοι αυτοί να ακυρώνονται με την μη έκδοση των απαιτούμενων Προεδρικών Διαταγμάτων (όπως γίνεται με την καθιέρωση του επόπτη Νομιμότητας);

4. Πολεοδομικός Χωροταξικός Σχεδιασμός

Είναι δυνατόν η Κεντρική Διοίκηση να έχει το προνόμιο της ευαισθησίας της προστασίας του περιβάλλοντος, σε σχέση με τον θεσμό που αφουγκράζεται πλησιέστερα τους Δημότες και τελικά ο υπερσυγκεντρωτισμός και η γραφειοκρατία να συμβάλλουν ακριβώς στο αντίθετο αποτέλεσμα;

5. Άμεση Δημοκρατία

Είναι ορθό η εδραίωση της άμεσης Δημοκρατίας με πρόνοιες όπως η διενέργεια δημοψηφισμάτων, που προβλέπονται σε μία Νομοθετική ρύθμιση, να ακυρώνονται κατά την κρίση του επόμενου Υπουργού ή της επόμενης Κυβέρνησης, με τη μη έκδοση των απαιτούμενων αποφάσεων ή Προεδρικών Διαταγμάτων; (βλέπε Καλλικράτη)

6. Καταστατική θέση αιρετών της Τ.Α

Είναι δυνατόν αιρετοί της Κεντρικής

Διοίκησης και αιρετοί της Τ.Α, με ίδια νομιμοποιητική βάση να μην έχουν τα ίδια δικαιώματα ως προς το δικαίωμα του «εκλέγεσθαι» που τίθενται με τα διάφορα καλύματα εκλογιμότητας ;
Να μην έχει ο απλός πολίτης αλλά και ο αιρετός της Τ.Α, ισότιμες δυνατότητες στο δικαίωμα του εκλέγεσθαι, με την διατήρηση των αχανών Εκλογικών Περιφερειών (του 1 εκατομμυρίου ψηφοφόρων), που διατηρεί με ένοχη συναίνεση το σύνολο σχεδόν του πολιτικού φάσματος;

Κλείνω με μία ευχή,

Το επίκαιρο μείζον πολιτικό θέμα, που μας απασχολεί τις ημέρες αυτές, αυτό δηλαδή της εκλογής Προέδρου της Δημοκρατίας, πέραν από τη θεσμική του πλευρά, του σεβασμού δηλαδή του θεσμού πέραν από την ρεαλιστική του διάσταση, ως προς τις επιπτώσεις που μπορεί να επέλθουν στην χώρα, με μία πρόωγη προσφυγή στις κάλπες. Έχει και μία άλλη αρνητική ενδεχόμενη επίπτωση: Την απώλεια της δυνατότητας η επόμενη Κοινοβουλευτική περίοδος να είναι αναθεωρητική και επομένως να παραπεμφθούν στις καλές, όσα αναγκαία θα πρέπει να γίνουν.

Έκκληση λοιπόν του αυτοδιοικητικού κόσμου: ΣΥΝΕΝΝΟΗΣΗ ΣΥΝΑΙΝΕΣΗ- ΣΥΜΒΙΒΑΣΜΟΣ, για το συμφέρον του λαού και μόνο!

(Η εισήγηση αυτή του Διοικητικού Συμβουλίου της Ένωσης Δημάρχων Αττικής που εκφώνησε ο πρόεδρος της Παύλος Καμάρας, βασίστηκε σε κείμενο του μέλους του Δ.Σ. κ. Βασίλη Ξένου)



Η Ετήσια Τακτική Γενική Συνέλευση της Ένωσης Δημάρχων Αττικής

Ο απολογισμός των δράσεων του 2014 από τον πρόεδρο κ. Παύλο Καμάρα

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Σας καλωσορίζουμε στην Ετήσια Γενική Συνέλευση της Ένωσης μας και σας ευχόμαστε προσωπική και οικογενειακή ευτυχία. Κατ' αρχήν θα ήθελα να συγχαρούμε τις νέες ηγεσίες των Συλλογικών μας Οργάνων ΚΕΔΕ και ΠΕΔΑ και να ευχηθούμε καλή και δημιουργική θητεία, τόσο στους Προέδρους Γ. Πατούλη και Ηρ. Γκότση, όσο και στα μέλη των Διοικητικών τους Συμβουλίων.

Επίσης να συγχαρούμε τους νεοεκλεγέντες Δημάρχους, πολλοί των οποίων μάλιστα εκλέγονται για πρώτη φορά, πιστεύοντας ότι η ανανέωση που θέλησε με την ψήφο του ο λαός, θα προάγει τον θεσμό αλλά κυρίως θα συμβάλλει στην βελτίωση της ποιότητας ζωής των συμπολιτών μας.

Αναμφίβολα η θητεία αυτή θα είναι από τις πλέον κρίσιμες για την Αυτοδιοίκηση, αφού στις δυσκολίες που αντιμετωπίζει ήδη ο ίδιος ο θεσμός με την πε-

ρικοπή των πόρων και την μέγερη της παντός είδους εποπτείας, προστίθεται η πίεση των κοινωνικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι Δημότες.

Η Κοινωνία δοκιμάζεται και φοβάμαι ότι αυτό θα συνεχιστεί για πολύ καιρό ακόμα. Τα αντανακλαστικά που έδειξαν οι αιρετοί της Αυτοδιοίκησης στην στήριξη των αδύναμων πολιτών, με πολλές και ποικίλες πρωτοβουλίες σε υποκατάσταση του καταρρέοντος Κεντρικού Κοινωνικού Κράτους, ήταν, θα έλεγα, συγκινητικά.

Σφυρηλάτησε ακόμα μεγαλύτερους δεσμούς εκτίμησης και εμπιστοσύνης μεταξύ Δημοτών και Δημάρχων Αιρετών και αυτό είναι μια ακόμα κατάκτηση της Αυτοδιοίκησης που θα πρέπει να διαφυλαχθεί.

Ως προς την Ένωση μας τώρα

Συνεχίζουμε την δραστηριότητα μας, διακριτικά και αθόρυβα, όπως άλλωστε μας έχετε γνωρίσει.

Η παρουσία μας στην στήριξη των

Αιρετών, είτε εν ενεργεία, είτε διατελεσάντων, είναι ανελλιπής και θα έλεγα, εκ των αποτελεσμάτων, ιδιαίτερα αποτελεσματική.

Η επεξεργασία θέσεων και προτάσεων, προς επίλυση των υφιστάμενων προβλημάτων της Αυτοδιοίκησης, αλλά και γενικότερα της χώρας μας, συνεχίστηκε με την σημαντική συμβολή του τεράστιου δυναμικού και της εμπειρίας των μελών μας, πρώην και εν ενεργεία Δημάρχων.

Έτσι στο πλαίσιο αυτό, την χρονιά που πέρασε, διοργανώσαμε με ιδιαίτερη επιτυχία:

- Το Ετήσιο FORUM στα Κύθηρα, με θέμα την ανεργία και την αντιμετώπιση της, σε συνεργασία με την ΠΕΔΑ και την ΚΕΔΕ.,
- Την ημερίδα για την Ιθαγένεια και τον Ευρωπαϊκό πολίτη, στην παλαιά Βουλή σε συνεργασία με την ΠΕΔΑ, την ΚΕΔΕ και τις ΕΟΕΣ.

- Την ημερίδα για την Επιμόρφωση των αιρετών σε συνεργασία με τον Όμιλο Προετοιμασίας Στελεχών της Αυτοδιοίκησης.
- Τον ετήσιο χορό της Ένωσης, με την συμμετοχή δεκάδων μελών μας και φίλων.
- Τέλος, συνεργασθήκαμε και συμμετείχαμε στις εκδηλώσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην Αττική, πριν από τις Ευρωεκλογές.

Να τονίσω ότι σε όλες τις εκδηλώσεις μας αυτές, συμμετείχαν εξαιρετικοί επιστήμονες, που με πολύ αξιόλογες εισηγήσεις, συνέβαλλαν, ώστε τα συμπεράσματα των εργασιών να είναι επιστημονικά τεκμηριωμένα και χρήσιμα

Επίσης στις δραστηριότητες μας ήταν η έκδοση δύο (2) τευχών του περιοδικού μας, «Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΤΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ» με κάλυψη όλων των δραστηριοτήτων που αφορούν στην Ένωση μας αλλά και στον θεσμό της Τ.Α γενικότερα.

Τέλος θα ήθελα σημειολογικά να επισημάνω την παρέμβαση μας στα αρμόδια Όργανα αλλά και στους συναδέλφους μας, όταν και όποτε θίγονταν ή

υποβαθμίζονταν, από συμπεριφορές ή δηλώσεις, ο θεσμός του Δημάρχου.

Για την τρέχουσα χρονιά σας παρουσιάζουμε το νέο σχέδιο δράσης, που κινείται ουσιαστικά στους ίδιους προαναφερθέντες άξονες που αφορούν:

- 1) Την στήριξη των εν ενεργεία Δημάρχων στο δύσκολο έργο τους,
- 2) Την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών στους διατελέσαντες Δημάρχους, στα διάφορα προβλήματα που τους ακολουθούν μετά την λήξη της θητείας τους.
- 3) Στην προαγωγή του Θεσμού της Τ.Α με επεξεργασμένες προτάσεις, που προκύπτουν από ημερίδες και διαβουλεύσεις με αιρετούς και ειδικούς.

Θα κλείσω την εισήγηση αυτή του Δ.Σ με την μόνιμη, δυστυχώς, έκκληση προς τους συναδέλφους Δημάρχους για οικονομική στήριξη του Οργάνου μας.

Είναι προφανές ότι η οικονομική αδυναμία, είναι ανασταλτικός παράγοντας στην θέληση μας να κάνουμε ακόμα περισσότερα πράγματα.

Η συμμετοχή των Δήμων της Αττι-

κής, σαν συνδρομητές στο περιοδικό μας, και η καταβολή της ελάχιστης εισφοράς από τα μέλη μας, μπορούν να μας δώσουν την δυνατότητα για ανάληψη νέων πρωτοβουλιών.

Ευχαριστώ θερμά όλα τα μέλη του Δ.Σ για την άριστη συνεργασία μας. Ο καθένας τους συμβάλλει με τις γνώσεις και τις εμπειρίες του, ώστε το Συλλογικό αυτό Όργανο της Αυτοδιοίκησης να είναι χρήσιμο.

Επίσης ευχαριστούμε την ΠΕΔΑ και τον απελθόντα Πρόεδρο κ. Νίκ. Σαράντη για την άψογη συνεργασία μας, όντας σίγουροι (ήδη γίνεται) για την συνέχιση με τον νέο Πρόεδρο και φίλο Ηρ. Γκότση και τους συναδέλφους μας στο Δ.Σ.

Όπως επίσης την ΚΕΔΕ και τον Πρόεδρο της κ. Κ. Ασκούνη.

Είναι σίγουρο ότι η στήριξη από την ΚΕΔΕ, μπορεί να είναι μεγαλύτερη και ευελπιστούμε ότι ο νέος Πρόεδρος κ. Γ. Πατούλης θα συμβάλλει σ αυτό.

Τέλος, ευχαριστώ όλους τους συνεργάτες της ΠΕΔΑ που μας βοηθούν στο έργο μας και ιδιαίτερα την Κάλυ Αναγνωστοπούλου για τις συνεχείς και ακούραστες προσπάθειες της.



Προτάσεις του Γ. Πατούλη προς το Ελεγκτικό Συνέδριο

Συνάντηση του προέδρου της ΚΕΔΕ με τον πρόεδρο του Ε.Σ. κ. Ν. Αγγελάρα

Ο προληπτικός έλεγχος δαπανών από τις Υπηρεσίες Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου συζητήθηκε στην συνάντηση του προέδρου της ΚΕΔΕ Γ. Πατούλη με τον πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ν. Αγγελάρα που πραγματοποιήθηκε την Τετάρτη 18 Μαρτίου 2015.

Οι δύο πρόεδροι συμφώνησαν να υπάρξει συνεργασία σε μια σειρά από θέματα, όπως η ομοιόμορφη κατά το δυνατόν αντιμετώπιση ζητημάτων κατά τη διενέργεια του προληπτικού ελέγχου δαπανών από τους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η διοργάνωση ημερίδας πάνω σε θέματα Προληπτικού και Κατασταλτικού ελέγχου δαπανών των δήμων και των νομικών προσώπων καθώς και η μείωση του ορίου υπαγωγής στον προσυμβατικό έλεγχο των συμβάσεων των δήμων.

Ο κ. Πατούλης δήλωσε ότι ο Συνταγματικά κατοχυρωμένος ρόλος του Ανώτατου Δημοσιονομικού Δικαστηρίου της χώρας, σχετικά με τον έλεγχο των δαπανών των Δήμων, θεωρείται αδιαμφισβήτητος, και σημείωσε ότι «η ΚΕΔΕ επιθυμεί τη διαφάνεια σε ό,τι αφορά στα έσοδα και τις δαπάνες των δήμων και θεωρεί επιβεβλημένο τον



προληπτικό, κατασταλτικό και προσυμβατικό έλεγχο που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο έλεγχος αυτός καθιστά αποτελεσματικότερο το έργο και την αποστολή των Δήμων».

Στη συνέχεια ο πρόεδρος της ΚΕΔΕ ζήτησε να υπάρξουν οι αναγκαίες παρεμβάσεις προκειμένου να υλοποιούνται ταχύτερα οι έλεγχοι, ενώ επισήμανε ότι συχνά παρατηρείται το φαινόμενο οι Επίτροποι του Ελεγκτικού Συνεδρίου για ίδιες περιπτώσεις δαπανών να έχουν διαφορετική θεώρηση.

Ο πρόεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου Νίκος Αγγελάρας ανέφερε ότι

έχουν ληφθεί άμεσα αποτελεσματικότερα έργα συντονισμού του έργου των Επιτρόπων, ενώ προτεινόμενη μείωση του ορίου υπαγωγής στον προσυμβατικό έλεγχο των συμβάσεων των δήμων κινείται στη σωστή κατεύθυνση.

Οι δύο άνδρες συμφώνησαν στη διενέργεια πανελληνίας ημερίδας στην οποία δήμαρχοι και στελέχη των Οικονομικών υπηρεσιών των δήμων θα έχουν τη δυνατότητα να ενημερωθούν από εκπροσώπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε θέματα προληπτικού, κατασταλτικού και προσυμβατικού ελέγχου.

Τέλος, συμφωνήθηκε να εκδοθεί από την ΚΕΔΕ ένας έντυπος οδηγός νομολογίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο οποίος θα διανεμηθεί στους δήμους και θα περιέχει χρήσιμες πληροφορίες για αποφάσεις Ολομελείας και Τμημάτων και Πράξεις Κλιμακίων και Τμημάτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορούν στους δήμους.

Στη συνάντηση συμμετείχαν ο Α' Αντιπρόεδρος της ΚΕΔΕ και δήμαρχος Πύλου Νέστορος Δημήτρης Καφαντάρης, ο Νομικός Σύμβουλος της ΚΕΔΕ Πάνος Ζυγούρης και η Γεωργία Μαραγκού Σύμβουλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΟΙ ΔΗΜΑΡΧΟΙ ΤΩΝ ΕΠΑΝΑΛΗΠΤΙΚΩΝ ΕΚΛΟΓΩΝ

Όπως γράφαμε στο προηγούμενο τεύχος μας (σ. 22), λόγω προσφυγής στο εκλογοδικείο, επρόκειτο να γίνουν επαναληπτικές εκλογές στους δήμους Καισαριανής, Μάνδρας Ειδυλλίας και Τροιζινίας. Οι εκλογές έγιναν και:



Στον δήμο Καισαριανής, στη θέση του Γιώργου Κοντόσταυλου εκλέχτηκε ο Ηλίας Σταμέλος



Στο δήμο Μάνδρας - Ειδυλλίας, στη θέση του Πώργου Δρίκου εκλέχτηκε η Γιάννα Κριεκούκη



Στο δήμο Τροιζινίας επανεξελέγη ο Κώστας Καραγιάννης

ΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ



Η Θέση του αιρετού της Αυτοδιοίκησης Λειτουργικές και κοινωνικές διαστάσεις του Θεσμού

Στις 27 Απριλίου 2015 πραγματοποιήθηκε, σε αίθουσα του ξενοδοχείου ΤΙΤΑΝΙΑ, Ημερίδα με θέμα «Θέση του Αιρετού Αυτοδιοίκησης», με συνδιοργανωτές την Ένωση Δημάρχων Αττικής (Εν.Δ.Α.) και την Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής (Π.Ε.Δ.Α.).

Εισηγητές στη σημαντική αυτή Ημερίδα, την οποία παρακολούθησαν δεκάδες πρώην και εν ενεργεία Δήμαρχοι και αιρετοί δήμων της Αττικής, ήταν:

- Ο κ. Παύλος Καμάρας, Πρόεδρος της Εν.Δ.Α., πρώην Δήμαρχος Πεύκης.
- Ο κ. Δημήτριος Στεργίου Καψάλης, Δήμαρχος Πεντέλης Μελισσίων και μέλος του Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α, και

- Ο κ. Δημήτριος Κατσούλης, Δικηγόρος, πρώην Δήμαρχος Αυλώνας Ευβοίας.

Η Ημερίδα ξεκίνησε με χαιρετισμούς:

- Του κ. Γεωργίου Πατούλη, προέδρου της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.), Δημάρχου Αμαρουσίου.
- Του κ. Ηρακλή Γκότση, Προέδρου της Π.Ε.Δ.Α., Δημάρχου Ν. Ιωνίας και
- Του κ. Θεόδωρου Γεωργιάκη, Αντιπροέδρου της Εν.Δ.Α., πρώην Δημάρχου Ηλιούπολης.

Μετά την ολοκλήρωση των εισηγήσεων ακολούθησε πλούσιος διάλογος. Στις σελίδες που ακολουθούν δημοσιεύουμε τον χαιρετισμό του προέδρου της Π.Ε.Δ.Α. και τις τρεις εισηγήσεις της Ημερίδας.

ΗΡΑΚΛΗΣ ΓΚΟΤΣΗΣ

Η κοινωνία έχει ανάγκη την Αυτοδιοίκηση

Ο χαιρετισμός του Προέδρου της Π.Ε.Δ.Α. - Δημάρχου Νέας Ιωνίας

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Είναι αλήθεια, ότι τις ημέρες αυτές ζούμε μια περίοδο, έντονων αναταράξεων στον Αυτοδιοικητικό χώρο.

Εντάσεις βέβαια που έχουν άμεσα να κάνουν με την δεινή θέση στην οποία βρίσκεται η χώρας μας, τόσο σε επίπεδο δημοσιονομικό όσο και ανθρωπιστικό.

Η μάστιγα της ανεργίας έφθασε σε δυσθεώρητα ύψη, ενώ πολλοί συνάνθρωποί μας αντιμετωπίζουν τεράστιες δυσκολίες στην καθημερινότητά τους.

Το πρόβλημα, βέβαια, δεν είναι σημερινό. Πέντε χρόνια τώρα, η Αυτοδιοίκηση, βάλλεται από παντού.

Η μείωση των ΚΑΠ κατά 66%, η διαθεσιμότητα και απολύσεις των εργα-

ζομένων, τα οικονομικά παρατηρητήρια και ο σφικτός εναγκαλισμός του Κράτους, έχουν καταλύσει κάθε έννοια ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ και ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑΣ.

Το πρόγραμμα «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ» επέβαλε νέες ρυθμίσεις με θετικές και αρνητικές επιπτώσεις.

Σε κάθε όμως περίπτωση δημιούρ-

γισε νέα δεδομένα στην λειτουργία των Δήμων. Επομένως χρειάζεται προσαρμογή, αλλά και αλλαγές όπου υπήρξε αποτυχία.

Μέσα σ αυτό το πλαίσιο λειτουργίας του Θεσμού αλλά και της ίδιας της Κοινωνίας, οι αιρετοί της Αυτοδιοίκησης Δήμαρχοι και Δημοτικοί Σύμβουλοι, κλήθηκαν να βρίσκονται ξανά στην εμπροσθοφυλακή.

Ασπίδα κοινωνικής προστασίας στα δεινά του δοκιμαζομένου λαού.

Οφείλουμε να ομολογήσουμε ότι δεν είναι εύκολο.

Οι δυσκολίες που αντιμετωπίζουμε καθημερινά λόγω των συγκυριών, έρχονται να προστεθούν σε ένα στρεβλό πλαίσιο λειτουργίας, που αφορά στον ίδιο τον αιρετό.

Αιρετός που αντιμετωπίζεται από την Κεντρική εξουσία σαν ένας ακόμα Δημόσιος υπάλληλος. Που οφείλει να ξέρει όλους τους Νόμους. Να έχει οικονομική άνεση. Να υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον, κόντρα στα μεγάλα ιδιωτικά συμφέροντα χωρίς τα απαραίτητα εργαλεία.

Να είναι ένας ΕΘΕΛΟΝΤΗΣ - ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΑΣ. Που συχνά πυκνά δεν του συγχωρείται ούτε το λάθος. Με ότι αυτό σημαίνει για την ζωή του.

Όμως πολλές φορές η καλή θέληση ακόμα και η αυταπάρνηση δεν αρκούν.

Ο αιρετός, σαν άνθρωπος της ίδιας της Κοινωνίας με προσωπικά, οικογενειακά και επαγγελματικά προβλήματα πρέπει, για να είναι χρήσιμος και αποτελεσματικός να θωρακισθεί θεσμικά.

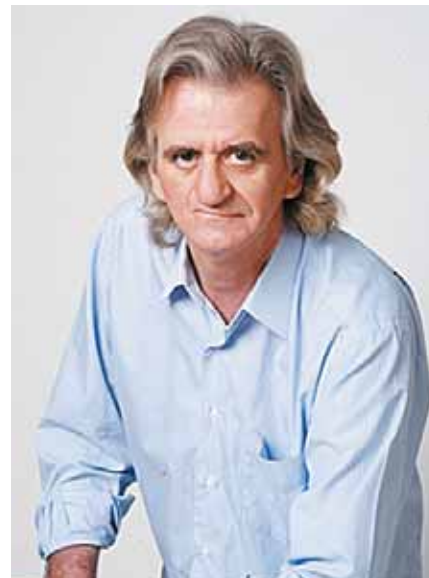
Υπάρχουν ρυθμίσεις στον υφιστάμενο Κώδικα, και αφορούν στον αιρετό, που ενώ δεν έχουν οικονομικές επιπτώσεις, παραμένουν.

Μια στρεβλή και πολλές φορές ανταγωνιστική Κεντρική Εξουσία με την Νομοθετική της δικαιοδοσία, υποβαθμίζει τον Αιρετό και κάνει δύσκολο το έργο του. Οφείλουμε να τα ξαναδούμε.

Ακόμα όμως και όσες ρυθμίσεις έχουν οικονομικό αντίκρισμα, η περιστολή τους, θα πρέπει να είναι προσωρινή, όσο διαρκεί η ένταση της κρίσης.

Αφού τα οικονομικά μεγέθη σε σχέση με το γενικό πρόβλημα είναι ασημάντα. Σε κάθε περίπτωση, στόχος και μπουσουλας θα πρέπει να είναι η εκπλήρωση της Συνταγματικής Επιταγής και του Ευρωπαϊκού κεκτημένου, για την δημιουργία των καλύτερων συνθηκών, για την άσκηση των καθηκόντων του.

Οι προτάσεις που θα κατατεθούν από τους εισηγητές, θα επιδιώξουμε να ενσωματωθούν στα συμπεράσματα του



Ο Πρόεδρος της ΠΕΔΑ κ. Ηρ. Γκότσης

Συνεδρίου μας για περαιτέρω προώθηση στις επικείμενες νομοθετικές πρωτοβουλίες της Κυβέρνησης.

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Σήμερα παρά ποτέ, πιστεύω ότι η Κοινωνία έχει ανάγκη την Αυτοδιοίκηση και τους αιρετούς της. Αιρετούς όμως που θα μπορούν με γνώσεις, με όρεξη για δουλειά, αλλά και αξιοπρέπεια να ασκήσουν το λειτουργημά τους.



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΤΕΡΓΙΟΥ - ΚΑΨΑΛΗΣ

Η Αυτοδιοίκηση σήμερα και η καταστατική θέση των αιρετών

Η εισήγηση του Δημάρχου Πεντέλης - Μελισσίων

Κύριοι Συνάδελφοι

Η Ημερίδα αυτή αποτελεί για τους αιρετούς της Αυτοδιοίκησης μία ευκαιρία προώθησης των σοβαρών θεμάτων που την απασχολούν, και τιμά τους διοργανωτές της.

Η Ένωση Δημάρχων Αττικής και ο Πρόεδρός της αγωνίζονται για την προώθηση της επίλυσης των σοβαρών θεμάτων που απασχολούν την Αυτοδιοίκηση και τους αιρετούς υπηρέτες της και αξίζουν τα ειλικρινή μας συγχαρητήρια.

Δυνατή αυτοδιοίκηση με καταρτισμένους, εργατικούς, καθαρούς και τίμιους αιρετούς στο τιμόνι της με ανθρωπιά, δίκαιο και παράδειγμα στη λειτουργία τους, μπορεί να στηρίξει την κοινωνία την σκληρή οικονομικά περίοδο που περνάει το μεγαλύτερο τμήμα της.

Αγαπητοί μου, σήμερα η αυτοδιοίκηση περνάει την δυσκολότερη ίσως περίοδο του τελευταίου μισού αιώνα. Οδηγήθηκε εδώ από τον σφιχτό εναγκαλισμό των κομμάτων που την χρη-

σιμοποίησαν, χωρίς η ίδια να έχει τα ουσιαστικά και ηθικά στοιχεία για να αντισταθεί. Με την μνημονιακή λειτουργία που εφαρμόστηκε και την αποδεκάτισε οικονομικά. Με σωρεία λαθών στελεχών της και συνδικαλιστικών της οργάνων που την έφθειραν ηθικά και ουσιαστικά ως θεσμό.

Ο Καλλικράτης, σωστός στην σύλληψη, λάθος στην υλοποίηση, ήρθε εσπευσμένα για να δημιουργήσει τον Αυτοδιοικητικό γίγαντα με τα ξύλινα πόδια. Δημιούργησε Δήμους χωρίς τελεσίδικες αποφάσεις, για σοβαρά θέματα της Ζώνης Ευθύνης τους, με δυσλειτουργίες διαδικαστικές και οικονομικές, εφαρμόζοντας σε αρκετές περιπτώσεις κομματικές σκοπιμότητες.

Η δύσκολη Καλλικρατική διακυβέρνηση της πρώτης 4ετίας φορτώθηκε στις πλάτες ηρωικών αυτοδιοικητικών στελεχών που επέλεξαν οι κοινωνίες εν πολλοίς μέσα από κομματοκεντρικές δρομολογήσεις. Καταλήξαμε



στον αιρετό της αυτοδιοίκησης, εξιλαστήριο θύμα μίας αυτοδιοίκησης χωρίς ρόλο για τα αυτονόητα, με συνδικαλιστικά όργανα που λειτούργησαν



τις περισσότερες φορές κάτω από τις κομματικές γραμμές και με θεσμικό πλαίσιο που τις φορτώνει τα κενά της κεντρικής εξουσίας χωρίς αντίστοιχες δικαιοδοσίες και πόρους.

Αυτοδιοίκηση Α' βαθμού έχουμε σήμερα; Εφαρμόζεται το άρθρο 102 του Συντάγματος για «διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια» για «ανάληψη αρμοδιοτήτων του Κράτους με τους αντίστοιχους πόρους», για «αρμοδιότητα στην διοίκηση των τοπικών υποθέσεων», για «εποπτεία αποκλειστικά στον έλεγχο νομιμότητας», για «εξασφάλιση από το Κράτος της οικονομικής αυτοτέλειας»;

Πώς εννοεί η κεντρική εξουσία το αυτοδιοικητό μας αφού αυτή καθορίζει κομματοκεντρικά κατ αρχήν και στην συνέχεια κρατικά την διάρθρωση των Δήμων, τα όρια τους, την χρηματοδότησή τους, τον έλεγχό τους, τον τρόπο των εκλογών χωρίς καμία καταλυτική αυτοδιοικητική άποψη αφού στην ουσία η αυτοδιοίκηση είναι ο εκτελεστής κομματοκεντρικών στρατηγικών της κεντρικής εξουσίας με λίγα έως καθόλου περιθώρια αυτοπροσδιορισμού. Αυτή είναι η συνεργασία που θέλει η κεντρική εξουσία με μία αυτοδιοίκηση δέσμια και υποτελή χω-

ρίς καμία τελεσίδικη αρμοδιότητα ούτε καν στον αυτοπροσδιορισμό της;

Ακόμη ένα ηχηρό δείγμα της απαξιοτικής αντιμετώπισης της αυτοδιοίκησης από την κεντρική εξουσία και η από 20 Απρ. 2015 υπ αρ. φύλλου ΦΕΚ 41 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου για την δέσμευση των ταμιακών διαθέσιμων των Δήμων. Στην έκδοση και το περιεχόμενο της Πράξης αυτής για μια ακόμα φορά δεν υπήρξε συνεννόηση με την Τοπική Αυτοδιοίκηση και οι Δήμοι αντιμετωπίστηκαν οριζόντια και όχι με βάση την υφιστάμενη οικονομική τους κατάσταση.

Προφανώς αυτό που σήμερα θέλουμε δεν είναι αναθεώρηση του άρθρου 102 του Συντάγματος αλλά η εφαρμογή του υπάρχοντος άρθρου του Συντάγματος για την αυτοδιοίκηση.

Σημαντικά αυτοδιοικητικά ζητήματα σήμερα:

α. Εκλογή των προεδρείων των Συνδικαλιστικών μας Οργάνων απ ευθείας από τους εκλεγμένους εκλέκτορες από τα Δ.Σ. των Δήμων. Η διαδικασία αυτή περιορίζει τη σημερινή κομματοκεντρική διαπλοκή στην ανάδειξη των Προεδρείων ΚΕΔΕ και ΠΕΔ και εκφράζει την αναλογικότητα.

β. Δίμηνη εκπαίδευση των νεοεκλεγέντων Δημάρχων και λοιπών αιρετών της αυτοδιοίκησης Α' βαθμού αμέσως μετά τις εκλογές. Συνεχή επιμορφωτικά σεμινάρια κατά τομέα με στόχο η γνώση και οι εμπειρίες των παλαιότερων αιρετών να περάσουν στους νεότερους και να αποτρέψουν λάθη που το καμίνι της καθημερινής αυτοδιοικητικής λειτουργίας παράγει.

γ. Σύνταξη κεντρικά προτύπων ΟΕΥ κατά Δήμο σύμφωνα με τις ανάγκες το μέγεθος (πληθυσμιακό-εδαφικό) και τις ιδιαιτερότητές του.

δ. Υπολογισμός για κάθε Δήμο του ανελαστικού κόστους λειτουργίας του και χρηματοδότησή του με βάση αυτό.

ε. Θέση σε ισχύ ενός νέου αυτοδιοικητικού ISO με αρχές σύγχρονης διοίκησης με στοχοποίηση και μετρήσιμα αποτελέσματα, διαδικασίες διαφανείς, σύννομες και σύντομες.

στ. Ο κάθε Δήμος της Ελλάδας έχει την ιδιαίτερη ταυτότητά του και μ αυτή θα πρέπει να σχεδιάζεται η οργάνωση, η λειτουργία του, η στελέχωση, ο εξοπλισμός και η οικονομία του.



Διατελούντες και διατελέσαντες Δήμαρχοι στο πλαίσιο της Ημερίδας.

ζ. Η επαναφορά της εντοπιότητας στις προσλήψεις ΙΔΟΧ.

η. Κυρίαρχο αποφαντικό όργανο σε τοπικό επίπεδο το Δ.Σ. του Δήμου με τελεσίδικες αποφάσεις για τα θέματα:

1. Γενικού Πολεοδομικού Σχεδιασμού για τη Ζ.Ε. του.
2. Δασικών θεμάτων που τόσο ταλανίζουν τις ορεινές περιοχές και ταλαιπωρούν για χρόνια τις κοινωνίες.
3. Κεραίων κινητής τηλεφωνίας, για την εγκατάσταση των οποίων δεν υπάρχει καμία αρμοδιότητα στο Δήμο.
4. Διαχείριση των στερεών αποβλήτων του Δήμου μας. Είναι αδιανόητο τα χρήματα των δημοτών μας για τα απορρίμματα και τα διαχειρίζεται κεντρικά η Περιφέρεια την ίδια στιγμή που η κατακραυγή για τα όποια λάθη στη διαχείρισή τους παραμένει στους Δήμους και τα στελέχη της; Αυτός ο ρόλος ανήκει στις ΠΕΔ.
5. Πολιτικής Προστασίας όπου θα πρέπει η φάση της πρόληψης να είναι αποκλειστική αρμοδιότητα του Δήμου (σχεδίαση, συντονισμός, έλεγχος).
6. Ανθρωπιστικής στήριξης των μελών της δοκιμαζόμενης κοινωνίας μας.
- θ. Σε τυχόν επικείμενη αυτοδιοικητική αναδιοργάνωση:
 - Στήριξη της υφιστάμενης Καλλικρατικής διακυβέρνησης, όπου αυτή πέτυχε, με μικρομετρικές διορθώσεις στη λειτουργική της διαδικασία και μικρές χωροταξικές παρεμβάσεις που αποδείχθηκαν αναγκαίες.
 - Συμμετοχή εκπροσώπων της ΚΕΔΕ και των ΠΕΔ στα όργανα του Υπουργείου που θα χειριστούν το θέμα
 - Ανοικτή διαβούλευση. Τα παραπάνω θα βοηθήσουν να περιοριστούν τα λάθη του Καλλικράτη και όχι να αυξηθούν. Δεν θα πρέπει μία τυχόν αναθεώρηση του Καλλικράτη να γίνει και πάλι με βάση την κομματική σκοπιμότητα.
- ι. Οργάνωση νομικής υπηρεσίας σε όλους τους Δήμους.

Σημαντικά θέματα στην καταστατική θέση των Αιρετών:

α. Η εφαρμογή του μνημονίου στην αυ-



τοδιοίκηση και τους αιρετούς υπηρέτες της τους απαξίωσε πλήρως θεσμικά και οικονομικά, τους τοποθέτησε ουσιαστικά στο χώρο του Εθελοντισμού, την ίδια στιγμή που το αυτοδιοικητικό έργο σε όλα τα επίπεδα απαιτεί από τον αιρετό γνώσεις και επαγγελματισμό. Σε ένα αυτοδιοικητικό τοπίο όπου οι γνωστικές απαιτήσεις και ο επαγγελματισμός του Δημάρχου και των αιρετών είναι απαραίτητος, το κράτος θέλει τα αιρετά στελέχη της καταρτισμένους επαγγελματίες στην υλοποίηση της αποστολής και απαξιωμένους εθελοντές στις απολαβές.

β. Είναι τουλάχιστον αντιδεοντολογικό και απαξιωτικό να ρυθμίζονται οι αποδοχές Δημάρχων πόλεων εκατό και διακοσίων χιλιάδων (100.000 και 200.000) δημοτών σε ποσοστό των αποδοχών Γενικού Γραμματέα. Να επιλέγουμε ποιους Αντιδημάρχους δεν θα πληρώσουμε. Οι αιρετοί να μετακινούνται δεκάδες χιλιόμετρα για να συμμετέχουν στα Συμβούλια χωρίς αποζημίωση. Οι Δήμαρχοι να μην δικαιούνται επιλογή του γραμματέα τους. Η κατάσταση αυτή είναι φθοροποιός υλικά και ηθικά αφού εκτός από την απαξίωση του θεσμού δημιουργεί και σκέψεις για το κίνητρο της εθελοντικής προσφοράς των αιρετών.

γ. Η μνημονιακή κατάργηση της χο-

ρηγίας των αιρετών της αυτοδιοίκησης χωρίς το ίδιο να ισχύσει για τους βουλευτές, απαξιώνει ακόμα περισσότερο το θεσμό και περιορίζει τα κίνητρα για να ασχοληθούν σοβαρά με την αυτοδιοίκηση οι άξιοι, οι ικανοί και οι καταρτισμένοι της κοινωνίας.

δ. Ο ορισμός δικηγόρου από το Δήμο για όλα τα θέματα που καθημερινά ο Δήμαρχος οδηγείται κατηγορούμενος στα δικαστήρια και η κατάδικη του μόνο για ΔΟΛΟ απαιτείται να θεσμοθετηθούν άμεσα τόσο για τους εν ενεργεία όσο και για τους διατελέσαντες Δημάρχους και λοιπούς αιρετούς της αυτοδιοίκησης.

ε. Η θέση σε ισχύ του ασυμβίβαστου για το Δήμαρχο. Είναι παράξενο να δίνεται άλλοθι στις αποδοχές εθελοντισμού των Δημάρχων με τη μη εφαρμογή του ασυμβίβαστου όπως είναι άξιο βαθιάς μελέτης το πώς είναι δυνατόν ο Δήμαρχος σήμερα να έχει και χρόνο εξάσκησης του επαγγέλματός του.

Αγαπητοί συνάδελφοι η πατρίδα μας περνάει μια δύσκολη περίοδο. Ο απαξιωμένος αυτοδιοικητικός θεσμός ελεγχόμενος από το διαχρονικό κομματοκεντρικό του εναγκαλισμό, αποδυναμωμένος, σε ανισόρροπη σχέση με την υπόλοιπη αιρετή κεντρική διοίκηση του Κράτους με τα μνημονιακά μέτρα, οδη-

γνημένος σε εσπευσμένες αλλαγές με βάση κομματικές σκοπιμότητες, οφείλει σήμερα παρά ποτέ να σταθεί όρθιος και να στηρίζει την δοκιμαζόμενη κοινωνία, ως ο φορέας εξουσίας κοντά και μέσα σ' αυτήν, που καθημερινά βιώνει και ζυμώνεται με την αγωνία της.

Για να επιτύχουμε την αποστολή μας απαιτούνται:

- Η απόκτηση αυτοδιοικητικού πνεύματος από όλα τα στελέχη. Η αυτοδιοίκηση όπως και κάθε θέση εξουσίας είναι χώρος προσφοράς προς την κοινωνία και όχι μόνο εφαλτήριο των στελεχών της για την Κεντρική Πολιτική σκηνή ή άλλους προγραμματισμούς.
- Η αναδιάρθρωση των Δήμων καθ' ενός χωριστά με Ο.Ε.Υ. και ISO που να αντιπροσωπεύουν την ταυτότητά του που οριοθετούν η αποστολή, η ζώνη ευθύνης και οι ιδιαιτερότητές του.
- Η εγκατάσταση επαγγελματισμού σε όλη την αυτοδιοίκηση από τον τελευταίο εργάτη μέχρι το Δήμαρχο με λειτουργία διαδικασιών, στοχοποίησης και μετρήσιμης αποτελεσματικότητας.
- Η αποκατάσταση της πληγωμένης από ορισμένες περιπτώσεις αυτοδιοικητικής αξιοπρέπειας με διαφάνεια παντού, καθαρότητα, σοβαρότητα και υπευθυνότητα στην υλοποίηση της αποστολής μας.
- Η ανθρωπιά, η πρόνοια και η αλληλεγγύη με δομές που θα λειτουργούν με σεβασμό και προσφορά στον πολίτη ως ο θεσμικός υπηρέτης του.
- Η πρόληψη και πρόβλεψη στη λειτουργία μας.
- Η συνετή προώθηση αλλαγών, όπου απαιτούνται, με πνεύμα συναίνεσης και όχι ρεβανσισμού σκοπιμοτήτων, κομματοκεντρισμού και ιδιοτέλειας. Η αυτοδιοίκηση θα πρέπει να πάψει να είναι το πειραματόζωο της κεντρικής εξουσίας και ο μόνιμος υπεύθυνος των λαθών της.
- Η στήριξη υλικά και ηθικά με άμεσες επεμβάσεις της Πολιτείας των αιρετών που την υπηρετούν και η πλήρης αποκατάσταση του ρόλου τους με θεσμικό πλαίσιο που θα ανταπο-

κρίνεται στο πνεύμα του άρθρου 102 του Συντάγματος.

- Η δημιουργία θεσμικού πλαισίου ανάθεσης τελεσίδικων αποφάσεων στα Δ.Σ. των Δήμων για τα κυρίαρχα θέματα της Ζ.Ε. τους πολεοδομικά, δασικά, κεραιών κινητής τηλεφωνίας, πρόνοιας και αλληλεγγύης, πολιτικής προστασίας, κυκλοφοριακά.
- Με θέσπιση δίκαιων και απλών ελεγκτικών μηχανισμών που δεν θα αφήνουν τους αιρετούς να ταλαιπωρούνται για χρόνια στους διαδρόμους των δικαστηρίων και τα πειθαρχικά συμβούλια και δεν θα αφήνουν κανένα περιθώριο κακοδιαχείρισης του δημόσιου χρήματος. Είναι ανάγκη τα συνδικαλιστικά μας όργανα να επεμβαίνουν άμεσα και να καταδικάζουν πρακτικές κακοδιαχείρισης στελεχών τους δικαστικά τελεσίδικα καταδικασμένες προχωρώντας και σε διαγραφές τους.
- Η εισαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του θεσμού «της προτεινόμενης και της γενόμενης δαπάνης, όπως ισχύει στις ένοπλες δυνάμεις, αφού ο προληπτικός έλεγχος αρκετές φορές δεν είναι έλεγχος νομιμότητας, ως ο νόμος ορίζει, αλλά σκοπιμότητας και καλούνται διατελέσαντες αιρετοί στον κατασταλτικό έλεγχο που τις περισσότερες φορές γίνεται μετά την αποχώρησή τους από την ενεργό δράση, να λογοδοτήσουν για κάτι που μπορούσε να έχει προληφθεί.

Μόνον έτσι μπορούμε να δεχτούμε ότι ο Προληπτικός Έλεγχος υλοποιεί το ρόλο του.

Αγαπητοί συνάδελφοι,

Δεν ζητάμε «οφίτσια» και περγαμηνές αλλά αποκατάσταση του ρόλου μας στη διοίκηση σύμφωνα με το Σύνταγμα των Ελλήνων, σεβασμό στην υλοποίηση της αποστολής μας και αυτοδιοικητική αξιοπρέπεια στην πατρίδα. Εκτιμούμε ότι μόνο έτσι θα μπορέσει η αυτοδιοίκηση να υλοποιήσει την εθνική της αποστολή και να υπηρετήσει τον Έλληνα με αποτελεσματικότητα.

- Ο αυτοδιοικητικός χώρος έχει σοβαρό ρόλο στη διοίκηση του Κράτους μας.

- Αξία, καθαρά και ανιδιοτελή στελέχη με ικανότητες υπηρετήσης των Ελλήνων, με αμεσότητα, συλλογικότητα και εκπαίδευση μπορούν να σηκώσουν το βάρος της επιβαλλόμενης θεσμικής οργανωτικής, διοικητικής, λειτουργικής και οικονομικής ανασυγκρότησης της αυτοδιοίκησης.

- Ο αυτοδιοικητικός μας ρόλος επαναβεβαιώνεται δημιουργικά για την δοκιμαζόμενη κοινωνία και τον άνθρωπο

- Με θεσμική, οργανωτική και λειτουργική ανασυγκρότηση των αυτοδιοικητικών μας δομών και της λειτουργίας τους.

- Με επαγγελματισμό στη λειτουργία όλων αιρετών και υπαλλήλων στοχοποίηση και μετρήσιμα αποτελέσματα.

- Με υλική και ηθική αποκατάσταση του ρόλου των αιρετών της αυτοδιοίκησης.

- Με δημιουργία της ταυτότητας κάθε Δήμου χωριστά.

- Με διαφάνεια, καθαρότητα, διαδικασίες, σοβαρότητα, υπευθυνότητα και έλεγχο στη λειτουργία μας.

- Με αυτοδιοίκηση που θα πάψει επιτέλους να αποφασίζει και να λειτουργεί με βάση τις εκάστοτε κομματικές κατευθύνσεις, αλλά με βάση το συμφέρον του Έλληνα δημότη που υπηρετεί στο πλαίσιο ενός ευνομούμενου κράτους.

Με διαφάνεια απλό και μοναδικό σύστημα ελέγχου που θα εξασφαλίζουν την αδιαφιλονίκητη καθαρότητα των στελεχών την πρόληψη της κακοδιαχείρισης και θα απαξιώνουν τον κατασταλτικό έλεγχο. Απαιτούμε απλό και μοναδικό σύστημα ελέγχου της διαχειριστικής μας λειτουργίας που θα έχει ως βάση την πρόληψη και όχι την καταστολή.

- Ανεξάρτητη τοπική αυτοδιοίκησης σε πλήρη εφαρμογή του Συντάγματος των Ελλήνων θέλουμε.

Υγεία, δύναμη και επιτυχίες στο δύσκολο έργο μας.

ΔΗΜΗΤΡΗΣ ΚΑΤΣΟΥΛΗΣ

Η Καταστατική Θέση των αιρετών της Αυτοδιοίκησης Από την απαξίωση στην ανάκτηση και την βελτίωση

Η εισήγηση του πρώην δημάρχου Αυλώνας Ευβοίας - Δικηγόρου

1. Εισαγωγή: Βασικές παραδοχές

Για την προσέγγιση της καταστατικής θέσης των αιρετών είναι κρίσιμες οι παρακάτω παραδοχές:

α. Οι αιρετοί είναι φορείς πολιτικής εντολής

Η επιλογή των πολιτών που θα στελεχώσουν τα αιρετά όργανα ενσωματώνει και την πολιτική εντολή να ρυθμίζουν και να διευθύνουν τις δημόσιες υποθέσεις με κατεύθυνση την υλοποίηση της πολιτικής στοχοθεσίας που έθεσαν στην κρίση της τοπικής κοινωνίας. Τα αιρετά όργανα των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης προσδιορίζουν το τοπικό δημόσιο συμφέρον με κριτήριο το όφελος του πληθυσμού αξιολογώντας τα δεδομένα και τις συνθήκες που κάθε φορά διαμορφώνονται και αποφασίζουν ελεύθερα και κατά συνείδηση έχοντας την προσωπική ευθύνη ο καθένας να διερευνήσει και να καταλήξει στην επιλογή εκείνη που κατά την κρίση του ωφελεί την τοπική κοινωνία και υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον.

β. Οι αιρετοί δεν είναι «επαγγελματίες της πολιτικής»

Η πολιτική για κάποιους μπορεί να καταστεί και «οιονεί επάγγελμα», υπό την έννοια της διαρκούς και μοναδικής απασχόλησης και της διαρκούς ανάληψης πολιτικών εντολών. Αλλά δεν είναι για όλους η πολιτική και κυρίως η ανάληψη αιρετού αξιώματος ισοδύναμη με την άσκηση επαγγέλματος. Αποτελεί μία παρένθεση στην επαγγελματική ζωή του πολίτη, ανεξάρτητα εάν αυτή η παρένθεση διαρκέσει για πολλές θητείες. Συνεπώς οι αιρετοί, της τοπικής αυτοδιοίκησης, δεν είναι «επαγγελματίες πολιτικοί» και δεν ασκούν την πολιτική ως επάγγελμα.

γ. Οι αιρετοί πρέπει να ασκούν χωρίς περιορισμούς και «βάρη» την αποστολή τους.

Η μη αποτίμηση της αξίας του χρόνου που διαθέτει ιδίως μάλιστα όταν αναγκάζεται να απωλέσει χρόνο και εισόδημα από την εργασία του για να αφιερωθεί στα καθήκοντα του αιρετού συνιστούν αρνητικούς παράγοντες και λειτουργούν ως εμπόδια που γίνονται “βάρη” και δυσχεραίνουν την αποστολή του.

δ. Διαρκής βελτίωση των ηγετικών δεξιοτήτων πρόσβαση στην εξειδικευμένη γνώση.

Ο αιρετός χρειάζεται να έχει στη διάθεσή του πληθώρα πληροφοριών και γνώσεων πέραν ασφαλώς εκείνων που εμπεριέχονται στα δεδομένα της διοίκησης και τα οποία πρέπει να είναι πάντοτε στη διάθεσή του. Η πρόσβαση στη γνώση και την πληροφορία καθώς και η διάχυση των καλών πρακτικών σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο αποτελούν την αφετηρία για την βελτίωση των ηγετικών δεξιοτήτων του αιρετού.

ε. Νομική ευθύνη των αιρετών. Αρχές της χρηστής διακυβέρνησης, της λογοδοσίας και της κατοχύρωσης του δημοκρατικού κύρους των αιρετών

Το σύστημα ρυθμίσεων που αναφέρονται στην νομική ευθύνη και στην νομική προστασία των αιρετών καταστρώνεται και ένα σύστημα κρίσιμων υποχρεώσεων που απορρέουν ασφαλώς από την αρχή της νομιμότητας και του κράτους δικαίου αλλά συντελούν εφόσον τηρούνται απαρέγκλιτα στην ενίσχυση του δημοκρατικού τους κύρους, δηλαδή στην ενίσχυση του ρόλου τους και του νομικοπολιτικού τους status ως φορέων πολιτικής εντολής και λειτουργών του δημοκρατικού πολιτεύματος.



2. Το ευρωπαϊκό κεκτημένο και η ανάκτηση της απόστασης από αυτό.

Σε θεσμικό επίπεδο το ευρωπαϊκό κεκτημένο καταστρώνεται κυρίως από τις επιταγές του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας για την καταστατική θέση των αιρετών (άρθρο 7): «2. Το καταστατικό πρέπει να επιτρέπει επαρκή οικονομική αποζημίωση για τα έξοδα που προκύπτουν από την άσκηση της εντολής καθώς και ενδεχομένως την οικονομική αποζημίωση των διαφυγόντων κερδών ή αμοιβή του παρεχόμενου έργου και αντίστοιχη κοινωνική κάλυψη. 3. Τα καθήκοντα και οι δραστηριότητες που είναι ασυμβίβαστα με το αξίωμα του τοπικού αιρετού δεν μπορούν να καθορίζονται παρά με νόμο ή με βασικές νομικές αρχές.»

Στην ελληνική έννομη τάξη η καταστατική θέση των αιρετών της αυ-

τοδιοίκησης καταστρώθηκε με τρόπο συστηματικό έτσι ώστε να προσεγγίζει τις επιταγές του ΕΧΤΑ και συνεπώς των ευρωπαϊκό κεκτημένο αρχικά με τον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα του 2006 και κατόπιν με τον ν.3852/2010. Με τον τελευταίο αντικαθίστανται τα έξοδα παράστασης από την αντιμισθία και εισάγονται ρυθμίσεις για τα ασφαλιστικά δικαιώματα ενώ διευρύνονται οι λειτουργικές διευκολύνσεις,

Η περίοδος εφαρμογής του ν. 3852/2010 συμπίπτει όμως με την εφαρμογή των λεγομένων «μνημονιακών» πολιτικών που μεταξύ των άλλων τις αποστέψαν κάθε θετική δυναμική. Η μείωση της αντιμισθίας και η αναίρεση των θετικών ρυθμίσεων για τις ασφαλιστικές εισφορές είναι στο επίκεντρο.

Η συζήτηση για το «κόστος της πολιτικής» και το «κόστος της δημοκρατίας» είναι διαρκής και επίκαιρη σε πολλές χώρες και συνοδεύει πάντα τα μέτρα για την μείωση των αποδοχών των αιρετών. Στην Ελλάδα όμως αυτή η συζήτηση δεν διεξάγεται αλλά αντικαθίσταται από την επικοινωνιακή επίθεση μονοδιάστατα κατά των αιρετών της Αυτοδιοίκησης.

Εντούτοις το θεσμικό πλαίσιο της καταστατικής θέσης αλλά και το οικονομικό πλαίσιο όπως καταστρώνονται στον ν.3852/2010, ειδικά τώρα που δεν ισχύει η ορθώς αμφισβητηθείσα ρύθμιση περί ασυμβιβάστου, *πρέπει να αποτελέσει την αφετηρία εκκίνησης για την βελτίωση της θέσης των αιρετών.* Υπό αυτή την έννοια όλες οι ρυθμίσεις που έχουν φέρει την μείωση της αντιμισθίας, την κατάργηση αποζημιώσεων κ.ο.κ. μόνο ως προσωρινές πρέπει να θεωρούνται και να διεκδικείται η άμεση κατάργησή τους.

3. Η οικονομική παράμετρος

3.1. Αντιμισθία

Στον σκληρό πυρήνα του δικαιώματος της αντιμισθίας βρίσκεται η θέση ότι: *ο αιρετός επλέγεται από το εκλογικό σώμα για να ασκήσει τα καθήκοντά του προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και της αντίστοιχης τοπικής κοινωνίας και για να φέρει σε πέρας την αποστολή του υποχρεώνεται να διαθέσει όλο τον αναγκαίο χρόνο αλλά και να κα-*

ταβάλλει προσωπικές δυνάμεις. Έχει συνεπώς αναγκαστική απώλεια εισοδήματος και ταυτόχρονα πρέπει να καταβάλλει εργασιακές δυνάμεις προκειμένου να εκτελέσει τα καθήκοντά του τα οποία μάλιστα από την φύση τους απαιτούν αυξημένη ευθύνη, άσκηση ανώτατης διοίκησης και χρηστή αλλά και αποτελεσματική διαχείριση ανθρώπων και οικονομικών πόρων. Οι αιρετοί που διαθέτουν όλο τον χρόνο στην αποστολή τους δικαιούνται της Αντιμισθίας.

Ειδικότερα ως προς την καταστατική θέση των αιρετών, κρίσιμος σταθμός στην εξέλιξη της υπήρξε ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας του 2006, δηλαδή ο ν.3463/2006 (άρθρα 135 -147). Πέραν της αντικατάστασης των εξόδων παράστασης από την «οικονομική αποζημίωση» (άρθρο 135, περ.δ' ν.3463/2006), ρυθμίστηκαν σε μεγάλη έκταση και συστηματικά τα ζητήματα των λειτουργικών διευκολύνσεων (άρθρο 139 ν.3463/2006). Ο σημαντικότερος όμως σταθμός υπήρξε ο ν.3852/2010 ο οποίος ρύθμισε για πρώτη φορά το ζήτημα της αντιμισθίας των αιρετών, αποσύνδεσε την ανταμοιβή από το οικονομικά δεδομένα του Δήμου και συνάρτησε την αντιμισθία με την αμοιβή ενός ανώτατου δημοσίου λειτουργού, όπως είναι ο Γενικός Γραμματέας Υπουργείου (άρθρο 92 ν.3852/2010, για την πρωτοβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση).

Εν τούτοις η εφαρμογή των αντίστοιχων διατάξεων στην πράξη συνάντησε την απροθυμία της κεντρικής διοίκησης να επιλύσει άμεσα ζητήματα που αφορούν τα ασφαλιστικά δικαιώματα των αιρετών και εν συνεχεία η προβλεπόμενη αντιμισθία υπέστη δραματικές μειώσεις, δεδομένου ότι από το 2011 και την έναρξη της εφαρμογής των ρυθμίσεων του ν. 3852/2010 έως το 2013 η αντιμισθία μειώθηκε πάνω από 27% ποσοστό που είναι ακόμη μεγαλύτερο εάν υπολογισθεί και η καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών από τον ασφαλισμένο αιρετό στο ασφαλιστικό ταμείο της επαγγελματικής του κατηγορίας ενώ αντίθετα ο ν.3852/2010 προέβλεπε την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών από τον Δήμο (άρθρο 93, παρ.3 ν.3852/2010).

Προτείνεται η διατήρηση του κριτηρίου του πληθυσμού και η βάση των

αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου, όπως στο ν.3852/2010 και στα επίπεδα που όριζε ο νόμος αυτός. Το σύστημα αυτό είναι υποχρεωτικό και ενιαίο για όλη την χώρα.

Εναλλακτικά πάντως μπορεί να εξεταστεί και η προαιρετική εφαρμογή, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, κανονιστικής ρύθμισης που θα επιτρέπει αύξηση της αντιμισθίας έως 30% ανάλογα με τα ίδια τακτικά έσοδα του Δήμου και εφόσον τα τακτικά έσοδα υπερβαίνουν ένα καθορισμένο όριο.

Ως προς τον αριθμό των αμειβομένων αντιδημάρχων, η ρύθμιση που επιτρέπει την διάκρισή τους σε έμμισθους και άμισθους είναι παντελώς ατυχής και αβάσιμη. *Προτείνεται η διατήρηση της ρύθμισης του ν.3852/2010 όπως ίσχυε αρχικά. Ο αριθμός των Αντιδημάρχων προσδιορίζεται από τον νόμο και δεν μπορεί να είναι μικρότερος του αριθμού των δημοτικών ενοτήτων αυξανόμενος έως δύο επιπλέον.*

3.2 Αποζημίωση για συμμετοχή στα όργανα

Η κατάργηση της αποζημίωσης για συμμετοχή στα όργανα που ίσχυε για τους δημοτικούς συμβούλους και τα μέλη της οικονομικής επιτροπής έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το άρθρο 7, παρ.2 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας. Η αποζημίωση προς τους δημοτικούς συμβούλους δεν έχει την έννοια ούτε των εξόδων παράστασης ούτε της αντιμισθίας αλλά αποτελεί κάλυψη των διαφυγόντων εισοδημάτων για τον χρόνο που διαθέτουν σε βάρος του εργασιακού, επαγγελματικού τους χρόνου για την άσκηση της εντολής αλλά και των δαπανών που καταβάλλουν προκειμένου καταστεί δυνατή η άσκηση των καθηκόντων τους (δαπάνες μετακίνησης). *Προτείνεται η επαναφορά των διατάξεων για την αποζημίωση των μελών των συμβουλίων και των διοικητικών επιτροπών (Οικονομική και Ποιότητας Ζωής) του Δήμου.* Τα μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής δικαιούται αποζημίωση για συμμετοχή στις συνεδριάσεις με ενδεικτικό ελάχιστο ποσόν:

- α) 2% της αντιμισθίας του Δημάρχου για την συμμετοχή των δημοτικών συμβούλων στις συνεδριάσεις
- β) 1%-2% επιπλέον για την συμμετοχή στις Διοικητικές Επιτροπές (Οικονομική Επιτροπή, Επιτροπή Ποιότητας Ζωής)

3.3. Ασφαλιστικές εισφορές

Η κάλυψη των ασφαλιστικών δικαιωμάτων των αιρετών, Δημάρχων και Αντιδημάρχων, που επιλέγουν προαιρετικά ή υποχρεωτικά την λήψη ειδικής άδειας για όλη τη διάρκεια της θητείας, για την απουσία από την εργασία τους προκειμένου να ασκήσουν την πολιτική εντολή, αποτελεί ένα πάγιο αίτημα ευλόγως συνυφασμένο με τον σκληρό πυρήνα της καταστατικής θέσης. Εφόσον ο εργαζόμενος ή ελεύθερος επαγγελματίας αιρετός απέχει από την εργασία ο Δήμος έχει υποχρέωση να του συμπληρώσει το κενό στην κάλυψη των εργοδοτικών εισφορών αλλά και των εισφορών του ως εργαζομένου. Για μεν το

στενό δημόσιο τομέα ο νομοθέτης του ν.3852/2010 υποχρεώνει το κράτος-εργοδότη να καλύπτει τις εργοδοτικές εισφορές, επιλογή ορθή και τεκμηριωμένη για δε τις υπόλοιπες περιπτώσεις, ιδίως εκείνες του ιδιωτικού τομέα, επίσης ορθά αναλαμβάνει ο Δήμος να καταβάλει τις εργοδοτικές εισφορές.

Στη συνέχεια όμως αυτό το θεσμικό πλαίσιο αποσυντίθεται ουσιαστικά υποχωρεί η κάλυψη των ασφαλιστικών δικαιωμάτων στα ισχύοντα πριν τον ν.3852/2010.

Σήμερα ο Δήμος καλύπτει τις εργοδοτικές εισφορές και τις εισφορές των εργαζομένων για τους εξαρτημένα (ιδιωτικό ή δημόσιο τομέα) εργαζόμενους αιρετούς που λαμβάνουν την ειδική άδεια πλήρους θητείας ενώ δεν καλύπτονται οι εισφορές για τους ελεύθερους επαγγελματίες αιρετούς.

Λαμβανομένων υπόψη των παραπάνω προτείνεται ουσιαστικά η επαναφορά του καθεστώτος της παρ.3 του ν.3852/2010 δηλαδή:

Ο Δήμος να πληρώνει τις εργοδοτι-

κές εισφορές οι οποίες αποδίδονται στο αντίστοιχο ταμείο του αιρετού

Ο Δήμος να πληρώνει τις εισφορές εργαζομένων αιρετών οι οποίες αποδίδονται στο αντίστοιχο ταμείο του αιρετού. Αυτό να ισχύει για όλα τα ταμεία και για όλους τους αιρετούς που δικαιούνται αντιμισθίας.

Κατά τα λοιπά προτείνεται η ισχύς των ασφαλιστικών και συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων των αιρετών όπως ρυθμίζονται από το νομικό πλαίσιο των ασφαλιστικών ταμείων της επαγγελματικής ή εργασιακής τους κατηγορίας.

3.4. Χορηγία Δημάρχων - Εισφορά ΤΑΔΚΥ - Εφάπαξ Βοήθημα

Η χορηγία δεν ισχύει πλέον για τους εν ενεργεία Δημάρχους που δεν είχαν θεμελιώσει δικαίωμα έως την θέση σε ισχύ του ν.4172/2013. Προτείνεται η κατοχύρωση της χορήγησης του ισχύοντος εφάπαξ βοηθήματος με βάση τις εισφορές στο ΤΑΔΚΥ για όλους τους Δημάρχους των οποίων λήγει η θητεία εντός εξαμήνου από την λήξη της.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΚΑΘΑΡΟ ΠΟΣΟΝ ΑΝΤΙΜΙΣΘΙΑΣ ΔΗΜΑΡΧΟΥ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2013

	ΑΚΑΘΑΡΙΣΤΟ ΠΟΣΟΝ	ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ	ΚΑΘΑΡΟ ΠΟΣΟΝ
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΝΩ 100.000 κατ.	4275	1804,05	2470,95
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ 20.000 -100.000 κατ.	3420	1443,24	1976,76
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΕΩΣ 20.000 κατ.	2565	1082,43	1482,57

ΠΙΝΑΚΑΣ 2: ΜΕΤΑΒΟΛΗΣ ΑΝΤΙΜΙΣΘΙΑΣ 2011-2013

ΑΙΡΕΤΟΣ	2011	2013	ΠΟΣΟΣΤΟ ΜΕΤΑΒΟΛΗΣ 2011-2013
ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ	5856.1	4750	-18.88%
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΝΩ 100.000 κατ.	5856.1	4275	-26.99
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ 20.000 -100.000 κατ.	4684.9	3420	-26.99
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΕΩΣ 20.000 κατ.	3513.6	2565	-26.99
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΑΝΩ 100.000 κατ.	2928	2137	-26.99
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ 20.000-100.000 κατ.	2342.4	1710	-26.99
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ ΔΗΜΟΥ ΕΩΣ 20.000 κατ.	1756.8	1282	-26.99
ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΔΗΜΟΥ ΑΝΩ 100.000 κατ.	2342.4	900	-61.57
ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΔΗΜΟΥ 20.000- 100.000 κατ.	1873.9	720	-61.57
ΠΡΟΕΔΡΟΣ Δ.Σ. ΔΗΜΟΥ ΕΩΣ 20.000 κατ.	1405.5	540	-61.57

3.5.Λειτουργικές Διευκολύνσεις

Οι αποκαλούμενες «*λειτουργικές διευκολύνσεις*», δηλαδή τα μέτρα που λαμβάνει ο νομοθέτης υπέρ των αιρετών έτσι ώστε να καθίσταται ευχερής και αποδοτική η άσκηση της πολιτικής εντολής, συνιστούν μία εξίσου κρίσιμη παράμετρο της καταστατικής θέσης. Στο επίκεντρο των λειτουργικών διευκολύνσεων είναι η διάθεση του χρόνου ο οποίος κατά βάση αφαιρείται από τον εργασιακό και επαγγελματικό χρόνο του αιρετού. Χωρίς τη διάθεση του χρόνου ο αιρετός δεν μπορεί να φέρει σε πέρας την αποστολή του. Ακόμη και εάν παραλειφθεί η οικονομική παράμετρος οι λειτουργικές διευκολύνσεις είναι αναγκαίες. Αυτές κατανομούνται σε τρεις κατηγορίες: α) Τις αδειοδοτήσεις, β) την υπηρεσιακή κατάσταση των εργαζομένων αιρετών, γ) την εκπαίδευση και κατάρτιση.

4. Αδειοδοτήσεις

Στην κατηγορία των αδειοδοτήσεων δεν προτείνονται δραστικές μεταβολές του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου δεδομένου ότι αυτό σε γενικές γραμμές είναι επαρκές και αντίστοιχο όσων ισχύουν σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες.

Ειδικότερα όμως επισημαίνονται και προτείνονται τα ακόλουθα:

Οι Δήμαρχοι και οι Αντιδήμαρχοι απαιτείται να είναι πλήρως απασχολούμενοι στην άσκηση της πολιτικής εντολής. Γι' αυτούς πέραν του δικαιώματος της αντιμισθίας ισχύει υποχρεωτικά και η Ειδική Άδεια πλήρους θητείας με κάλυψη των ασφαλιστικών δικαιωμάτων όπως προτείνεται παραπάνω. Στους παραπάνω αιρετούς πρέπει να προστεθούν και οι Πρόεδροι Δημοτικών Συμβουλίων σε Δήμους με πληθυσμό άνω των 100.000 κατοίκων.

Οι λοιπές ειδικές άδειες όπως των εξήντα (60) και τριάντα (30) ημερών του άρθρου 93, παρ.5 του ν.3852/2010 καλύπτουν ένα ευρύ φάσμα αιρετών και πρέπει να εξακολουθούν να ισχύουν διευρυνόμενες μάλιστα κατά περίπτωση.

4.1.Υπηρεσιακή Κατάσταση

Ως προς την υπηρεσιακή κατάσταση που διέπεται κυρίως από το άρθρο 93,

παρ.7 του ν.3852/2010 και αναφέρεται στην υποχρεωτική μετακίνηση του αιρετού που υπηρετεί στο δημόσιο ή σε φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε θέση εργασίας εντός των ορίων του Δήμου στον οποίο ασκεί την πολιτική εντολή ή εάν δεν υπάρχει θέση στον πλησιέστερο προς τον Δήμο αυτό ή δεν μπορούν να μετατεθούν από τη θέση η οποία βρίσκεται στην περιφέρεια του Δήμου αυτού δεν έχουν να προστεθεί κάτι περισσότερο γιατί ήδη η διάταξη καλύπτει όλους τους αιρετούς. Είναι ίσως σκόπιμη και η *άρση της τελευταίας απαγόρευσης που καταστρώνεται στο τελευταίο εδάφιο της παρ.7 και αναφέρεται στις παραμεθόριες περιοχές.* Με τη διάταξη αυτή επιτρέπεται η μετακίνηση αιρετού μόνο σε άλλη παραμεθόριο περιοχή. Είναι προφανές ότι καταστρατηγείται η ratio του δικαιώματος της υπηρεσιακής μετακίνησης διότι στερείται από αιρετούς οι οποίοι δεν εκλέγονται σε παραμεθόριες περιοχές.

4.2.Επιμόρφωση - κατάρτιση των αιρετών

Προτείνεται η υποχρεωτική παρακολούθηση προγράμματος κατάρτισης πρωτοεκλεγεντών αιρετών και εν συνεχεία ετήσιο επιμορφωτικό σεμινάριο το οποίο πρέπει να παρακολουθούν υποχρεωτικά όλοι οι αιρετοί ανάλογα ασφαλώς με τα ειδικά διοικητικά ή πολιτικά καθήκοντα που ασκούν. Για τον σκοπό αυτό η ΚΕΔΕ πρέπει να οργανώσει διαδικασίες και δομές επιμόρφωσης τόσο σε κεντρικό όσο και σε περιφερειακό επίπεδο με την συνεργασία των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων. Στην κατεύθυνση αυτή μπορούν και πρέπει να αξιοποιηθούν και εφαρμογές ανοικτού λογισμικού και ειδικότερα εφαρμογές e-learning. Για την εφαρμογή της προτεινόμενης υποχρεωτικής διαδικασίας επιμόρφωσης και κατάρτισης *προτείνεται η νομοθετική ρύθμιση ειδικής άδειας επιμόρφωσης για τους εργαζόμενους αιρετούς.*

5. Νομική ευθύνη

5.1.Ιδιάζουσα δωσιδικία

Η ιδιάζουσα δωσιδικία για τους Δημάρχους καθιερώθηκε με τον Ν.3463/2006

και ίσχυσε έως το 2011. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του ν. 3904/1910 καταργήθηκε για όλους τους δημοσίους λειτουργούς και για τους Δημάρχους.

Η ιδιάζουσα δωσιδικία δεν αποτελεί προνόμιο ούτε καθιστά καλύτερη την θέση του Δημάρχου ενώπιον της ποινικής δικαιοσύνης αλλά προστατεύει το κύρος τους ως Ανώτερου Αιρετού Δημοσίου Λειτουργού και ταυτόχρονα επιτρέπει την αντικειμενική κρίση από έμπειρο δικαστή και αμεσότερη απόδοση δικαιοσύνης έτσι ώστε είτε να προστατεύεται ο Δήμος και το δημόσιο συμφέρον όταν κρίνεται ένοχος είτε επίσης να προστατεύεται, πέραν του ίδιου, πάλι ο Δήμος και το δημόσιο συμφέρον όταν είναι αθώος. Επίσης να αποφεύγεται με αυτόν τον τρόπο η εικόνα της ποινικοποιημένης λειτουργίας του αιρετού στα όρια της τοπικής κοινωνίας την οποία αυτός έχει επιλεγεί να διοικήσει.

Προτείνεται να επανέλθει η ιδιάζουσα δωσιδικία για τους Δημάρχους όπως ίσχυε πριν την τροποποίηση του άρθρου 111 παρ.7 (νυν 6) του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

5.2.Συνέπειες της ποινικής ευθύνης

Η απόδοση ποινικής ευθύνης έχει ως συνέπεια την επιβολή διοικητικών μέτρων της αργίας ή της έκπτωσης στον αιρετό. Το άρθρο 236 του ν.3852/2010 που διέπει τις συνέπειες της καταδίκης των αιρετών από το ποινικό δικαστήριο καταστρώνει ή μάλλον επαναλαμβάνει μία σειρά από πλημμελήματα για τα οποία η καταδίκη του αιρετού επισείει και το διοικητικό μέτρο της αργίας αρχικά και εν συνέχεια της έκπτωσης. Είναι καιρός να επαναξεταστεί ο κατάλογος αυτών των πλημμελημάτων. Ορισμένα δεν είναι τόσο σημαντικά στην σύγχρονη οικονομική και κοινωνική ζωή ενώ ίσως υπάρχουν πλημμελήματα νεώτερης γενιάς που μπορεί να έχουν ιδιαίτερο απαξιωτικό περιεχόμενο για τον αιρετό. Σε κάθε περίπτωση πάντως η πρόβλεψη του διοικητικού μέτρου της αργίας προκαλεί μεγαλύτερες διοικητικές δυσλειτουργίες στον Δήμο από τον σκοπό της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος που δικαιολογεί την επιβολή της.

Προτείνεται η κατάργηση της ποινής της αργίας ως διοικητικού μέτρου μετά από πρωτόδικη απόφαση για τα πλημμελήματα του άρθρου 236. Μπορεί να διατηρηθεί μόνο μετά την οριστική και τελεσίδικη καταδίκη, κατά την κρίση του αρμοδίου εποπτεύοντος οργάνου (Ελεγκτής Νομιμότητας) και σε διάρκεια που το ίδιο κρίνει αναγκαία, όχι πάντως περισσότερη των έξι μηνών.

Ως προς τα κακούργηματα προτείνεται η διατήρηση της αργίας ως διοικητικού μέτρου μόνο μετά από την πρωτόδικη καταδίκη και όχι την παραπομπή με αμετάκλητο βούλευμα ή απευθείας κλήση όμως ισχύει σήμερα. Εξαιρούνται ασφαλώς οι περιπτώσεις που επιβάλλουν την προφυλάκιση του κατηγορουμένου οπότε πρακτικά επιβάλλεται και η ποινή της αργίας.

Κατόπιν των παραπάνω προτείνεται το διοικητικό μέτρο της έκπτωσης να ισχύει μόνο μετά την τελεσίδικη απόφαση για κακούργημα.

5.3. Κατάργηση του άρθρου 237 του ν.3852/2010 περί παύσης των αιρετών

Προτείνεται να καταργηθεί η διάταξη του άρθρου 237 του ν.3852/2010 περί παύσης των αιρετών διότι ισχύει η έκπτωση ως πειθαρχική ποινή και ως διοικητικό μέτρο κατόπιν καταδίκης του αιρετού. Πράγματι, η διαδικασία της επιβολής της πειθαρχικής ποινής της έκπτωσης καταστρώνεται με το άρθρο 234 του ν.3852/2010 με όμοιο τρόπο και διαδικασία όπως και η επιβολή της παύσης όπως ορίζεται στο άρθρο 237 του ίδιου νόμου. Συνεπώς είναι περιττή η διατήρησή της αφού ο σκοπός της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος εξυπηρετείται από την εφαρμογή της πειθαρχικής διαδικασίας.

5.4. Τριετής παραγραφή της πειθαρχικής ευθύνης

Η παράταση της παραγραφής από τριετία σε πενταετία δεν προσφέρει στην επιβολή της χρηστής διαχείρισης



και της νομιμότητας διότι κατά την διάρκεια των πέντε ετών η προκληθείσα ηθική ζημία στον Δήμο είναι ανεπανόρθωτη η δε κίνηση της διαδικασίας σε χρόνο πολύ πέραν του γεγονότος του πειθαρχικού αδικήματος καθιστά τη διαδικασία ανεπαρκή. Προτείνεται η προθεσμία παραγραφής να είναι τριετής και για τα πειθαρχικά αδικήματα.

5.5. Δημοσιότητα της Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης (Πόθεν έσχες)

Προτείνεται η διαμόρφωση ειδικού προτύπου δημοσίευσης των περιουσιακών στοιχείων με βάση το οποίο η πλήρης Δήλωση να δημοσιεύεται ευθύς με την ανάληψη των καθηκόντων κάθε υπόχρεου αιρετού και κάθε χρόνο να δηλώνεται η μεταβολή των εισοδημάτων και της περιουσιακής κατάστασης του αιρετού κατά τη διάρκεια της θητείας του όπως επιβάλλει άλλωστε η ίδια της διάταξης περί δημοσιότητας της περιουσιακής κατάστασης των αιρετών.

6. Μέτρα για την επανένταξη των αιρετών στην επαγγελματική δραστηριότητα και αξιοποίηση της «αυτοδιοικητικής εμπειρίας» μετά την λήξη της θητείας τους

Τέλος για τους αιρετούς που επιστρέφουν στην εργασία τους στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπου η προϋπηρεσία προσμετράτε στην επιλογή προϊσταμένων και εν γένει στην υπηρεσιακή εξέλιξη προτείνεται η κατοχύρωση της προϋπηρεσίας του Δημάρχου ως προϋπηρεσία

διευθυντικής θέσης. Εξάλλου η άσκηση των καθηκόντων του ως προϊσταμένου των δημοτικών υπηρεσιών είτε ως άσκηση ανώτατης διοίκησης δικαιολογεί και τεκμηριώνει αυτή την πρόταση.

ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Η διαμόρφωση ενός πλαισίου θεσμικών και πολιτικών διεκδικήσεων σχετικά με την «καταστατική θέση» πρέπει να βασίζεται σε δύο τουλάχιστον άξονες: α) Οι αιρετοί βελτιώνουν τις συνθήκες άσκησης των καθηκόντων τους προς όφελος της αποστολής τους και όχι των ιδίων και β) η κοινή συνισταμένη των αντίστοιχων «θέσεων» των ευρωπαϊκών αιρετών διαμορφώνει ένα *minimum* ευρωπαϊκό κεκτημένο από το οποίο δεν επιτρέπεται υποχώρηση.

Οι αιρετοί συνειδητοποιούν ότι η κατοχύρωση καλύτερης «καταστατικής θέσης» δεν πρέπει να επαφίεται μονομερώς στην εκάστοτε Κυβέρνηση και τον Νομοθέτη αλλά κατά ένα μεγάλο μέρος εξαρτάται από πρωτοβουλίες και τεκμηριωμένες προτάσεις των ιδίων.

Προτείνεται η συγκρότηση ενός «Παρατηρητηρίου Καταστατικής Θέσης» στο πλαίσιο της ΚΕΔΕ το οποίο να καταγράφει προβλήματα, να επεξεργάζεται λύσεις και να τεκμηριώνει καλές πρακτικές σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Ενδεχομένως και στο πλαίσιο της «Δομής Εσωτερικού Ελέγχου» που προτείνεται από την «Μελέτη για την Καταστατική Θέση των Αιρετών» (Δημ. Κατσούλης, Ι.Τ.Α. 2013) να συγκροτηθεί παρά την ΚΕΔΕ.

Συμπεράσματα και Προτάσεις

Υπόμνημα που παρέδωσε το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής στον Πρόεδρο της ΚΕΔΕ κ. Γεώργιο Πατούλη

Η διαμόρφωση ενός πλαισίου θεσμικών και πολιτικών διεκδικήσεων σχετικά με την «καταστατική θέση» βασίζεται σε δύο άξονες:

1. Οι αιρετοί βελτιώνουν τις συνθήκες άσκησης των καθηκόντων τους προς όφελος της αποστολής τους και όχι των ιδίων και
2. Η κοινή συνισταμένη των αντίστοιχων «θέσεων» των ευρωπαϊκών αιρετών διαμορφώνει ένα minimum ευρωπαϊκό κεκτημένο από το οποίο δεν επιτρέπεται υποχώρηση.

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ:

Βασικές παραδοχές

α. Οι αιρετοί είναι φορείς πολιτικής εντολής

Η επιλογή των πολιτών που θα στελεχώσουν τα αιρετά όργανα ενσωματώνει και την πολιτική εντολή να ρυθμίζουν και να διευθύνουν τις δημόσιες υποθέσεις με κατεύθυνση την υλοποίηση της πολιτικής στοχοθεσίας που έθεσαν στην κρίση της τοπικής κοινωνίας.

β. Οι αιρετοί δεν είναι «επαγγελματίες της πολιτικής»

Η πολιτική και κυρίως η ανάληψη αιρετού αξιώματος δεν είναι ισοδύναμη με την άσκηση επαγγέλματος. Αποτελεί μία παρένθεση στην επαγγελματι-

κή ζωή του πολίτη, ανεξάρτητα εάν αυτή η παρένθεση διαρκέσει για πολλές θητείες. Συνεπώς οι αιρετοί, της τοπικής αυτοδιοίκησης, δεν είναι «επαγγελματίες πολιτικοί» και δεν ασκούν την πολιτική ως επάγγελμα.

γ. Οι αιρετοί πρέπει να ασκούν χωρίς περιορισμούς και «βάρη» την αποστολή τους.

Η μη αποτίμηση της αξίας του χρόνου που διαθέτει ιδίως μάλιστα όταν αναγκάζεται να απωλέσει χρόνο και εισόδημα από την εργασία του για να αφιερωθεί στα καθήκοντα του αιρετού συνιστούν αρνητικούς παράγοντες και λειτουργούν ως εμπόδια που γίνονται «βάρη» και δυσχεραίνουν την αποστολή του.

δ. Διαρκής βελτίωση των ηγετικών δεξιοτήτων πρόσβαση στην εξειδικευμένη γνώση.

Ο αιρετός χρειάζεται να έχει στη διάθεσή του πληθώρα πληροφοριών και γνώσεων πέραν ασφαλώς εκείνων που εμπεριέχονται στα δεδομένα της διοίκησης και τα οποία πρέπει να είναι πάντοτε στη διάθεσή του. Η πρόσβαση στη

γνώση και την πληροφορία καθώς και η διάχυση των καλών πρακτικών σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο αποτελούν την αφετηρία για την βελτίωση των ηγετικών δεξιοτήτων του αιρετού.

ε. Νομική ευθύνη των αιρετών. Αρχές της χρηστής διακυβέρνησης, της λογοδοσίας και της κατοχύρωσης του δημοκρατικού κύρους των αιρετών.

Το σύστημα ρυθμίσεων που αναφέρονται στην νομική ευθύνη και στην νομική προστασία των αιρετών καταστρώνεται και ένα σύστημα κρίσιμων υποχρεώσεων που απορρέουν ασφαλώς από την αρχή της νομιμότητας και του κράτους δικαίου αλλά, εφόσον τηρούνται απαρέγκλιτα, συντελούν στην ενίσχυση του δημοκρατικού τους κύρους, δηλαδή στην ενίσχυση του ρόλου τους και του νομικοπολιτικού τους status ως φορέων πολιτικής εντολής και λειτουργών του δημοκρατικού πολιτεύματος.

B. ΥΠΑΡΧΟΝ ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Το Θεσμικό Πλαίσιο, που αναφέρεται στην καταστατική θέση των αιρετών περιγράφεται:

- Στο Σύνταγμα της χώρας μας



Η ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ της ΑΤΤΙΚΗΣ στο Διαδίκτυο

Δήμαρχοι και Δημοτικοί Σύμβουλοι εν ενεργεία και πρώην εγγραφείτε στο δικό σας group στο FACEBOOK ΑΙΡΕΤΟΙ της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ και κάντε το ΒΗΜΑ ΔΙΑΛΟΓΟΥ.

<https://www.facebook.com/groups/765041200226745/>

- Στον Ευρωπαϊκό Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας
- Στους Νόμους του Κράτους

α. Η αναφορά στο Σύνταγμα όσον αφορά στον θεσμό είναι σαφής.

«Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια» και μη δυνατότητα του Κράτους «να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση του».

β. Η αναφορά στο ΕΧΤΑ (άρθρο 7) επίσης

1. «Το καταστατικό των τοπικών αιρετών πρέπει να εξασφαλίζει την ελεύθερη άσκηση της εντολής τους».
2. «Το καταστατικό πρέπει να επιτρέπει επαρκή οικονομική αποζημίωση για τα έξοδα που προκύπτουν από την άσκηση της εντολής, καθώς και ενδεχομένως την οικονομική αποζημίωση των διαφυγόντων κερδών η αμοιβή του παρεχόμενου έργου και αντίστοιχη κοινωνική κάλυψη».
3. Τα καθήκοντα και οι δραστηριότη-

τες που είναι ασυμβίβαστα με το αξίωμα του τοπικού αιρετού δεν μπορούν να καθορίζονται παρά με νόμο ή με βασικές νομικές αρχές. (ο χάρτης αυτός ενσωματώθηκε στο Ελληνικό δίκαιο της Τ.Α. με τον Κυρωτή Νόμο 1850/1990).

γ. Οι Νόμοι που αφορούν κυρίως στην καταστατική θέση των αιρετών είναι βασικά:

- Ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (2006)
- Ο Ν. 3852/2010 (Καλλικράτης)

Γ. ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

- Δυστυχώς, ενώ οι νόμοι, στους οποίους φθάσαμε με μεγάλους αγώνες της Αυτοδιοίκησης κόντρα σε ένα συγκεντρωτικό και πολλές φορές ανταγωνιστικό Κεντρικό Κράτος, θα έπρεπε να τείνουν να ικανοποιήσουν τις βασικές επιταγές των δύο (2) πρώτων θεσμών (α και β), παρατηρείται μια σαφής και κατ'εξακολούθηση υπο-

βάθμιση των ελαχίστων μάλιστα προνοιών, για τον ίδιο τον αιρετό.

- Πληθώρα νομοθετικών διατάξεων, τροποποιήσεων και παραπομπών, υπουργικών αποφάσεων του αρμόδιου αλλά και εμπλεκόμενων Υπουργείων, Εγκυκλίων κλπ. έχει δημιουργήσει, ένα πλαίσιο λειτουργίας για τους αιρετούς χαοτικό και αναποτελεσματικό, ενώ η υποβάθμιση της καταστατικής θέσης τους είναι ραγδαία.

Δ. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Ι. ΘΕΣΜΙΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ

1. ΔΙΑΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΑΙΡΕΤΟΥ της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΠΟ τον ΜΗ ΑΙΡΕΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΛΕΙΤΟΥΡΓΟ

Είναι φανερό ότι ο Αιρετός της Αυτοδιοίκησης είναι ο εκφραστής εντολοδόχος της Λαϊκής Κυριαρχίας.

Οι ρυθμίσεις που αφορούν στον τρόπο λειτουργίας του και εν γένει, στον τρόπο αντιμετώπισής του από το Κράτος δεν μπορεί να ταυτίζονται με αυτές



του διορισμένου δημοσίου υπαλλήλου.
> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Να επανεξετασθούν σύμφωνα με το παραπάνω πνεύμα, όλο το φάσμα των «διευκολύνσεων» που αφορούν στον αιρετό (π.χ. μετακινήσεις κλπ.) και μάλιστα ιδιαίτερα εκείνων που δεν έχουν οικονομικό κόστος.

2. Το θέμα της ΠΟΙΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗΣ των ΣΥΜΜΕΤΕΧΟΝΤΩΝ ΣΥΜΠΟΛΙΤΩΝ ΜΑΣ ΣΤΗΝ Τ.Α. ΩΣ ΚΑΤΑΛΥΤΙΚΟΥ ΣΤΟΙΧΕΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ

Η βελτίωση του αυτοδιοικητικού περιβάλλοντος που πλήττεται από την λασπολογία ή την σκανδαλολογία, (που τροφοδοτούνται από Μ.Μ.Ε.), αλλά και μεμονωμένες κατακριτέες συμπεριφορές λίγων αιρετών, είναι ένα θέμα που θα πρέπει να προσεχθεί ιδιαίτερα.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Η θέσπιση του μέτρου της έκπτωσης του αιρετού για το υπόλοιπο της θητείας του εφ' όσον καταδικασθεί τελεσίδικα για συκοφαντική δυσφήμιση.

3. ΟΜΑΛΗ ΕΠΑΝΕΝΤΑΞΗ ΣΤΟΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ ΒΙΟ, ΑΛΛΑ ΚΑΙ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΕΛΕΣΑΝΤΩΝ ΔΗΜΑΡΧΩΝ

Είναι προφανές ότι η θητεία του αιρετού Δημάρχου, είναι μια «παρένθεση» της επαγγελματικής τους πορεία, αφού σε καμμία περίπτωση το λειτούργημα του Δημάρχου, θεωρείται επάγγελμα.

Ιδίως για τους ελεύθερους επαγγελματίες, η ομαλή επανένταξη στην αγορά και η άμβλυση των επιπτώσεων από την μακρόχρονη πολλές φορές απουσία τους, είναι εκ των ουκ άνευ για την προσέλκυση ποιοτικού πολιτικού προσωπικού. Επίσης οι μακροχρόνιες εκκρεμότητες που αφορούν στη μη έγκαιρη ολοκλήρωση των κατασταλατικών ελέγχων (ποινικών και οικονομικών) δημιουργούν ανυπέβλητες δυσκολίες στην ομαλή επανένταξη στον επαγγελματικό βίο.

Επίσης, η αξιοποίηση της εμπειρίας, των γνώσεων και του κύρους που πολ-

λοί διατελεσάντες Δήμαρχοι διαθέτουν, μπορεί να συμβάλλουν στην αποτελεσματικότητα του Θεσμού.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:**

α. Λίστα Επικρατείας σε κάθε ψηφοδέλτιο σε ποσοστό 10% επί του συνόλου των Δ.Σ.

β. ΘΕΣΜΟΘΕΤΗΣΗ ΕΝΩΣΕΩΝ ΔΗΜΑΡΧΩΝ σε κάθε ΠΕΔ με μέλη τους τους διατελούντες και τους διατελέσαντες Δημάρχους, ως Συμβουλευτικό Όργανο, αλλά και Όργανο Εσωτερικού Ελέγχου της Αυτοδιοίκησης.

γ. Σύντμηση προθεσμιών παραγραφής ποινικών, πειθαρχικών και αστικών ευθυνών και έγκαιρη ολοκλήρωση των κατασταλατικών ελέγχων.

δ. Άμεση εκλογή των Προεδρείων των Θεσμικών Οργάνων ΠΕΔ ΚΕΔΕ από τους εκλεγμένους εκλέκτορες από τα Δ.Σ. των Δήμων

ε. Κατοχύρωση της προϋπηρεσίας του Δημάρχου ως προϋπηρεσία Διευθυντικής θέσης για τους Υπαλλήλους του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα.

β. ΘΕΣΠΙΣΗ ΕΝΙΑΙΟΥ ΚΩΔΙΚΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΗΣ.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Σύσταση μεικτής επιτροπής ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΕΞΟΥΣΙΑΣ που θα συντάξει ένα Κώδικα ο οποίος θα περιλαμβάνει όλο το φάσμα των αρμοδιοτήτων, υποχρεώσεων και δικαιωμάτων των ΟΤΑ και τον αιρετών τους (έναντι όλων των Υπουργείων), καταργουμένων όλων των άλλων νόμων, όπως και μια Ενιαία Αρχή Ελέγχου, με ενιαία και σαφή κριτήρια ελέγχου, που θα συμβάλλουν στην αποτελεσματικότητα του έργου των αιρετών και των υπαλλήλων.

4. ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΗ ΑΥΤΟΝΟΜΙΑ επί τοπικών υποθέσεων

Η Αποκέντρωση του Κράτους, που προβλέπεται στο Σύνταγμα μπορεί να επιτευχθεί και με μια γενναία παραχώρηση νομοθετικής πρωτοβουλίας, κυρίως σε θέματα τοπικού ενδιαφέροντος από την Κεντρική Εξουσία στα Δημοτικά και Περιφερειακά Συμβούλια. Το Κράτος θα πρέπει να κρατήσει τον επιτελικό του ρόλο εφαρμόζοντας τις

αρχές της εγγύτητας και της επικουρικότητας.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Ευρεία αναφορά στον Κώδικα για παραπομπή στα Δημοτικά Συμβούλια για μια σειρά αποφάσεων που αφορούν σε τοπικές υποθέσεις αλλά και τη λειτουργία του Δήμου και των αιρετών του.

5. ΕΜΦΑΣΗ ΣΤΗΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ

Με τον πολλαπλασιασμό των αρμοδιοτήτων καλούνται οι αιρετοί και οι υπάλληλοί της Τ.Α. να αντιμετωπίσουν ποικίλα προβλήματα, που μια ελλιπής ή λανθασμένη αντιμετώπισή τους πλήττουν το Δημόσιο συμφέρον, αλλά πολλές φορές ταλαιπωρούν και τους ίδιους.

Επομένως είναι επιτακτική ανάγκη να στηθούν θεσμοί, από Υπουργεία και Συλλογικά Όργανα, για διαρκή εκπαίδευση και επιμόρφωση των αιρετών.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Ίδρυση από την ΚΕΔΕ, μια μόνιμης δομής εκπαίδευσης και επιμόρφωσης αιρετών, με υποχρεωτική συμμετοχή των αιρετών, ως και αξιοποίηση των γνώσεων και των εμπειριών των διατελεσάντων Δημάρχων.

II. ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΑΡΑΜΕΤΡΟΙ που αφορούν στον ΑΙΡΕΤΟ

1. Αντιμισθία

Στον σκληρό πυρήνα του δικαίωματος της αντιμισθίας βρίσκεται η θέση ότι: ο αιρετός επιλέγεται από το εκλογικό σώμα για να ασκήσει τα καθήκοντά του προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και της αντίστοιχης τοπικής κοινωνίας και για να φέρει σε πέρας την αποστολή του υποχρεώνεται να διαθέσει όλο τον αναγκαίο χρόνο αλλά και να καταβάλλει προσωπικές δυνάμεις. Έχει, συνεπώς, αναγκαστική απώλεια εισοδήματος και ταυτόχρονα πρέπει να καταβάλλει εργασιακές δυνάμεις προκειμένου να εκτελέσει τα καθήκοντά του, τα οποία μάλιστα από την φύση τους απαιτούν αυξημένη ευθύνη, άσκηση ανώτατης διοίκησης και χρηστή αλλά και αποτελεσματική διαχείριση ανθρώπινων και οικονομικών πόρων. Οι αιρετοί που διαθέτουν όλο τον χρόνο στην αποστολή τους δικαιούνται της Αντιμισθίας.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Η διατήρηση του κριτηρίου του πληθυσμού και η βάρηση των αποδοχών αντίστοιχα με όσα ισχύουν για τους αιρετούς του Κοινοβουλίου στα επίπεδα που όριζε ο νόμος 3852/2010. Το σύστημα αυτό είναι υποχρεωτικό και ενιαίο για όλη την χώρα.

Εναλλακτικά, πάντως, μπορεί να εξεταστεί και η προαιρετική εφαρμογή, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, κανονιστικής ρύθμισης που θα επιτρέπει αύξηση της αντιμισθίας έως 30% ανάλογα με τα ίδια τακτικά έσοδα του Δήμου και εφόσον τα τακτικά έσοδα υπερβαίνουν ένα καθορισμένο όριο.

Ως προς τον αριθμό των αμειβομένων αντιδημάρχων, η ρύθμιση που επιτρέπει την διάκρισή τους σε έμμισθους και άμισθους είναι παντελώς ατυχής και αβάσιμη.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Η διατήρηση της ρύθμισης του ν.3852/2010 όπως ίσχυε αρχικά. Ο αριθμός των Αντιδημάρχων προσδιορίζεται από τον νόμο και δεν μπορεί να είναι μικρότερος του αριθμού των δημοτικών ενοτήτων αυξανόμενος έως δύο επιπλέον.

2. Αποζημίωση για συμμετοχή στα Όργανα

Η κατάργηση της αποζημίωσης για συμμετοχή στα όργανα που ίσχυε για τους δημοτικούς συμβούλους και τα μέλη της οικονομικής επιτροπής, έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το άρθρο 7, παρ.2 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτονομίας. Η αποζημίωση προς τους δημοτικούς συμβούλους δεν έχει την έννοια ούτε των εξόδων παράστασης ούτε της αντιμισθίας αλλά αποτελεί κάλυψη των διαφυγόντων εισοδημάτων για τον χρόνο που διαθέτουν σε βάρος του εργασιακού - επαγγελματικού τους χρόνου για την άσκηση της εντολής, αλλά και των δαπανών που καταβάλλουν προκειμένου καταστεί δυνατή η άσκηση των καθηκόντων τους (δαπάνες μετακίνησης).

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Η επαναφορά των διατάξεων για την αποζημίωση των μελών των Δημοτικών Συμβουλίων και των διοικητικών επιτροπών (Οικονομική και Ποιότητας Ζωής) των Δήμων.



3. Ασφαλιστικές εισφορές

Η κάλυψη των ασφαλιστικών δικαιωμάτων των αιρετών, Δημάρχων και Αντιδημάρχων, που επιλέγουν προαιρετικά ή υποχρεωτικά την λήψη ειδικής άδειας για όλη τη διάρκεια της θητείας, για την απουσία από την εργασία τους προκειμένου να ασκήσουν την πολιτική εντολή, αποτελεί ένα πάγιο αίτημα ευλόγως συνυφασμένο με τον σκληρό πυρήνα της καταστατικής θέσης. Εφόσον ο εργαζόμενος ή ελεύθερος επαγγελματίας αιρετός απέχει από την εργασία ο Δήμος έχει υποχρέωση να του συμπληρώσει το κενό στην κάλυψη των εργοδοτικών εισφορών αλλά και των εισφορών του ως εργαζομένου.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:** Ο Δήμος να πληρώνει τις εργοδοτικές εισφορές οι οποίες αποδίδονται στο αντίστοιχο ταμείο του αιρετού

Ο Δήμος να πληρώνει τις εισφορές εργαζομένων αιρετών οι οποίες αποδίδονται στο αντίστοιχο ταμείο του αιρετού Αυτό να ισχύει για όλα τα ταμεία και για όλους τους αιρετούς που δικαιούνται αντιμισθίας.

Κατά τα λοιπά προτείνεται η ισχύς των ασφαλιστικών και συνταξιοδοτικών δικαιωμάτων των αιρετών όπως ρυθμίζονται από το νομικό πλαίσιο των ασφαλιστικών ταμείων της επαγγελματικής ή εργασιακής τους κατηγορίας.

4. Χορηγία Δημάρχων - Εισφορά ΤΑΔΚΥ- Εφάπαξ Βοήθημα

Η χορηγία δεν ισχύει πλέον για τους

εν ενεργεία Δημάρχους που δεν είχαν θεμελιώσει δικαίωμα έως την θέση σε ισχύ του ν.4172/2013.

> **ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:**

- α) Η κατοχύρωση της χορήγησης του ισχύοντος εφάπαξ βοηθήματος με βάση τις εισφορές στο ΤΑΔΚΥ για όλους τους Δημάρχους των οποίων λήγει η θητεία εντός τριμήνου από την λήξη της.
- β) Η επαναφορά της χορηγίας στους εν ενεργεία Δημάρχους αφού το μέτρο αφορά σε μικρό αριθμό Δημάρχων και μειωμένο κόστος.

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΥΘΥΝΗ

1. Ιδιάζουσα δωσιδικία

Η ιδιάζουσα δωσιδικία για τους Δημάρχους καθιερώθηκε με τον Ν. 3463/2006 και ίσχυσε έως το 2011. Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του ν.3904/1910 καταργήθηκε για όλους τους δημοσίους λειτουργούς και για τους Δημάρχους.

Η ιδιάζουσα δωσιδικία δεν αποτελεί προνόμιο ούτε καθιστά καλύτερη την θέση του Δημάρχου ενώπιον της ποινικής δικαιοσύνης αλλά προστατεύει το κύρος τους ως Ανώτερου Αιρετού Δημοσίου Λειτουργού και ταυτόχρονα επιτρέπει την αντικειμενική κρίση από έμπειρο δικαστή και αμεσότερη απόδοση δικαιοσύνης έτσι ώστε είτε να προστατευτεί ο Δήμος και το δημόσιο συμφέρον όταν κρίνεται ένοχος είτε, επίσης, να προστατευτεί, πέραν του ιδίου, πάλι ο Δήμος και το δημόσιο συμφέρον

όταν είναι αθώος. Επίσης να αποφεύγεται με αυτόν τον τρόπο η εικόνα της ποινικοποιημένης λειτουργίας του αιρετού στα όρια της τοπικής κοινωνίας την οποία αυτός έχει επιλεγεί να διοικήσει.

> ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ: Να επανέλθει η ιδιόζουσα δωσιδικία για τους Δημάρχους όπως ίσχυε πριν την τροποποίηση του άρθρου 111 παρ.7 (νυν 6) του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.

2. Συνέπειες της ποινικής ευθύνης

Η απόδοση ποινικής ευθύνης έχει ως συνέπεια την επιβολή διοικητικών μέτρων της αργίας ή της έκπτωσης στον αιρετό. Το άρθρο 236 του ν.3852/2010 που διέπει τις συνέπειες της καταδίκης των αιρετών από το ποινικό δικαστήριο καταστρώνει ή μάλλον επαναλαμβάνει μία σειρά από πλημμελήματα για τα οποία η καταδίκη του αιρετού επισείει και το διοικητικό μέτρο της αργίας αρχικά και εν συνεχεία της έκπτωσης.

> ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ: Η κατάργηση της ποινής της αργίας ως διοικητικού μέτρου μετά από πρωτόδικη απόφαση για τα πλημμελήματα του άρθρου 236. Μπορεί να διατηρηθεί μόνο μετά την οριστική και τελεσίδικη καταδίκη, κατά την κρίση του αρμοδίου εποπτεύοντος οργάνου (Ελεγκτής Νομιμότητας) και σε διάρκεια που το ίδιο κρίνει αναγκαία, όχι πάντως περισσότερη των έξι μηνών.

Ως προς τα κακουργήματα προτείνεται η διατήρηση της αργίας ως διοικητικού μέτρου μόνο μετά από την πρωτόδικη καταδίκη και όχι την παραπομπή με αμετάκλητο βούλευμα ή απευθείας κλήση όπως ισχύει σήμερα. Εξαιρούνται ασφαλώς οι περιπτώσεις που επιβάλλουν την προφυλάκιση του κατηγορουμένου οπότε πρακτικά επιβάλλεται και η ποινή της αργίας.

Κατόπιν των παραπάνω προτείνεται το διοικητικό μέτρο της έκπτωσης να ισχύει μόνο μετά την τελεσίδικη απόφαση για κακούργημα.

3. Κατάργηση του άρθρου 237 του ν.3852/2010 περί παύσης των αιρετών

> ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ: ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ: Να καταργηθεί η διάταξη του άρθρου 237 του ν.3852/2010 περί παύσης των αιρετών διότι ισχύει η έκπτωση ως πειθαρχική ποινή και ως διοικητικό μέτρο καταδίκης του αιρετού.



χική ποινή και ως διοικητικό μέτρο κατόπιν καταδίκης του αιρετού.

Η διαδικασία της επιβολής της πειθαρχικής ποινής της έκπτωσης καταστρώνεται με το άρθρο 234 του ν. 3852/2010 με όμοιο τρόπο και διαδικασία, όπως και η επιβολή της παύσης όπως ορίζεται στο άρθρο 237 του ίδιου νόμου.



4. Τριετής παραγραφή της πειθαρχικής ευθύνης

Η παράταση της παραγραφής από τριετία σε πενταετία δεν προσφέρει στην επιβολή της χρηστής διαχείρισης και της νομιμότητας διότι κατά την διάρκεια των πέντε ετών η προκληθείσα ηθική ζημία στον Δήμο είναι ανεπανόρθωτη η δε κίνηση της διαδικασίας σε χρόνο πολύ πέραν του γεγονότος του πειθαρχικού αδικήματος καθιστά τη διαδικασία ανεπαρκή.

> ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ: Η προθεσμία παραγραφής να είναι τριετής και για τα πειθαρχικά αδικήματα.

5. Δημοσιότητα της Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης (Πόθεν έσχες)

> ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ: Η διαμόρφωση ει-

δικού προτύπου δημοσίευσης των περιουσιακών στοιχείων με βάση το οποίο η πλήρης Δήλωση να δημοσιεύεται ευθύς με την ανάληψη των καθηκόντων κάθε υπόχρεου αιρετού και κάθε χρόνο να δηλώνεται η μεταβολή των εισοδημάτων και της περιουσιακής κατάστασης του αιρετού κατά τη διάρκεια της θητείας του, όπως επιβάλλει, άλλωστε, η ratio της διάταξης περί δημοσιότητας της περιουσιακής κατάστασης των αιρετών.

IV. ΘΕΣΜΙΚΑ

> ΠΡΟΤΕΙΝΕΤΑΙ:

A. Η συγκρότηση ενός «Παρατηρητηρίου Καταστατικής Θέσης» στο πλαίσιο της ΚΕΔΕ το οποίο να καταγράφει προβλήματα, να επεξεργάζεται λύσεις και να τεκμηριώνει καλές πρακτικές σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Ενδεχομένως και στο πλαίσιο της «Δομής Εσωτερικού Ελέγχου» που προτείνεται από την «Μελέτη για την Καταστατική Θέση των Αιρετών» (Δημ. Κατσούλης, Ι.Τ.Α. 2013) να συγκροτηθεί παρά την ΚΕΔΕ.

B. Θέσπιση ειδικού τμήματος στην Δικαιοσύνη στελεχομένου από έμπειρους στα Αυτοδιοικητικά, δικαστές, καταντιστοιχία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για εκδίκαση υποθέσεων που αφορούν στην Αυτοδιοίκηση και τους αιρετούς της.

Γ. Θέσπιση διατάξεων για την υποχρεωτικότητα σύμφωνης γνώμης των ΟΤΑ σε θέματα (αδειοδοτήσεις κλπ) που αφορούν στην προστασία του Περιβάλλοντος (π.χ. εγκατάσταση κεραιών κινητής τηλεφωνίας, Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, Δασικά, Ρύπανση κλπ).

Δ. Επάλλειψη κωλυμάτων για συμμετοχή των Αιρετών της Αυτοδιοίκησης στις Εθνικές εκλογές (καταντιστοιχία των δικαιωμάτων των Αιρετών του Κοινοβουλίου).

Ε. Καθιέρωση Τμήματος στο Ελεγκτικό Συνέδριο για προαιρετική γνωμοδότηση προ του προληπτικού ελέγχου για δαπάνες των Δήμων ανεξαρτήτως προϋπολογισμού.

Τα νέα Προεδρεία των Συνδέσμων ΟΤΑ της Αττικής

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΛΑΣΗΣ ΠΕΝΤΕΛΙΚΟΥ - ΣΠΑΠ

Στις αρχαιρεσίες της 14ης Δεκεμβρίου 2014 εκλέχθηκαν ως μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής του Σ.Π.Α.Π.: Πρόεδρος ο κ. Βλάσσης Σιώμος, Δημοτικός Σύμβουλος Πεντέλης, Αντιπρόεδρος ο κ. Αθανάσιος Κρητικός, Δημοτικός Σύμβουλος Διονύσου και μέλη: ο κ. Παναγιώτης Λάμπρου, Αντιδήμαρχος Σπάτων - Αρτέμιδος, ο κ. Ιωάννης Μπούσουλας, Δημοτικός Σύμβουλος Μαραθώνα, ο κ. Ηλίας Γιαννακάκος, Δημοτικός Σύμβουλος Αμαρουσίου και ο κ. Στέφανος Τσιπουράκης, επίσης Δημοτικός Σύμβουλος Αμαρουσίου. Ως αναπληρωματικά μέλη εκλέχθηκαν: η κα. Σταυρούλα Δρακοπούλου, Δημοτική Σύμβουλος Μαραθώνα και ο κ. Εμμανουήλ Πάγκαλος, Δημοτικός Σύμβουλος Πεύκης - Λυκόβρυσης.



ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΥΜΗΤΤΟΥ - ΣΠΑΥ



Στις πρόσφατες εκλογές για το Δ.Σ. του ΣΠΑΥ πρόεδρος εξελέγη ο δήμαρχος Ηλιούπολης κ. Βασίλης Βαλασόπουλος, αντιπρόεδρος ο κ. Παναγιώτης Αγγελόπουλος, δημοτικός σύμβουλος Ζωγράφου και μέλος της τριμελούς εκτελεστικής επιτροπής ο κ. Αθανάσιος Ηλιόπουλος, δημοτικός σύμβουλος Γλυφάδας, με αναπληρωτή τον κ. Θεόδωρο Γρίβα, δημοτικό σύμβουλο Κρωπίας.

ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ - ΑΣΔΑ

Στις πρόσφατες εκλογές για το Δ.Σ. του ΑΣΔΑ, πρόεδρος εξελέγη ο δήμαρχος Περιστερίου Ανδρέας Παχατουρίδης, Αντιπρόεδρος ο δήμαρχος Ιλίου Νίκος Ζενέτος και μέλος της τριμελούς Εκτελεστικής Επιτροπής ο πρώην δήμαρχος Πετρούπολης Θωμάς Κοτσάμπας με αναπληρωτή τον δημοτικό σύμβουλο Περιστερίου Αλέξη Σταυρόπουλο.



ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΛΟΓΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΔΗΜΩΝ ΑΘΗΝΑΣ - ΠΕΙΡΑΙΑ ΠΕΣΥΔΑΠ

Στις πρόσφατες εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Δ.Σ. του ΠΕΣΥΔΑΠ, πρόεδρος εξελέγη ο Γρηγόρης Γουρδομιχάλης, αντιπρόεδρος ο κ. Δημήτρης Τσατσάμπας και μέλος της τριμελούς Εκτελεστικής Επιτροπής ο κ. Ανδρέας Λεωτσάκος με αναπληρωτή τον κ. Γιώργο Γκόγκο.

ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗ ΒΙΩΣΙΜΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ - 21 ΟΤΑ (ΣΒΑΠ 21)

Στις πρόσφατες αρχαιρεσίες, Πρόεδρος του ΣΒΑΠ 21 επανεξελέγη ο κ. Γεώργιος Κουράσης, πρώην Δήμαρχος Χαλανδρίου, Αντιπρόεδρος του Δ.Σ. η κα. Μαρία Λυμπέρη, Αντιδήμαρχος Μεταμόρφωσης, Αντιπρόεδρος της Εκτελεστικής Επιτροπής ο κ. Γεώργιος Λαζαρίδης, Δημοτικός Σύμβουλος Νέας Ιωνίας και μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής ο κ. Χρήστος Καλός, Αντιδήμαρχος Κηφισιάς και Τ. Μαυρίδης, Δήμαρχος Λυκόβρυσης - Πεύκης.



Το κοινωνικό έργο του Δήμου Ηλιούπολης

Δημοτικά τέλη (Δ.Τ.) και άλλες παροχές

Έχοντας επίγνωση των οικονομικών δυσκολιών που αντιμετωπίζει κάθε οικογένεια, μεριμνήσαμε για:

- Το πάγωμα για όλους τους δημότες μας των δημοτικών τελών, για τα έτη 2011, 2012, 2013, 2014.
- Την πλήρη απαλλαγή από το Δ.Τ., για τους πολύτεχνους.
- Την πλήρη απαλλαγή από το Δ.Τ., για τα άτομα με αναπηρία άνω του 67%.
- Τη πλήρη κατάργηση από 1/1/2013 των τροφείων των οικογενειών με εισόδημα μέχρι (22.000,00)€ ή και τη δωρεάν φιλοξενία παιδιών βάσει κοινωνικοοικονομικών κριτηρίων στους παιδικούς σταθμούς (έτσι περίπου το 45% των παιδιών φιλοξενείται δωρεάν στους σταθμούς).
- Τη μείωση των συνδρομών στο Δημοτικό Κολυμβητήριο κατά 20% για όλους τους δημότες και κατά 50% για τους φοιτητές και τους εργαζόμενους του Δήμου.
- Την εξασφάλιση μειωμένων τιμών στο Δημοτικό Κινηματογράφο για παιδιά, μαθητές-φοιτητές, πολύτεχνους, ανέργους και άτομα άνω των 60 ετών και τη δωρεάν είσοδο για τα ΑΜεΑ σε όλες τις προβολές.
- Την πλήρη απαλλαγή για τους πολύτεχνους δημότες μας από τις συνδρομές στα εργαστήρια πολιτισμού του Δήμου και τη μείωση των συνδρομών κατά 50% για τους τριτέκνους.
- Πλήρη απαλλαγή από τα δημοτικά τέλη για τις οικογένειες που είναι και τα δύο μέλη άνεργα πάνω από 6 μήνες και έχουν ανήλικο παιδί
- Μείωση 50% των δημοτικών τελών στις τρίτεκνες οικογένειες που είναι άπορες

Ιατρείο και Φαρμακείο Κοινωνικής Αλληλεγγύης



Από τα εγκαίνια του Ιατρείου Κοινωνικής Αλληλεγγύης



• Το Ιατρείο Κοινωνικής Αλληλεγγύης στις εγκαταστάσεις της ΧΕΝ (στο νεόδμητο κτίριο, επί της οδού Μαρίνου Αντύπα 81), με εθελοντές Ιατρούς διαφόρων ειδικοτήτων, και το Φαρμακείο Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο χώρο του Α' ΚΑΠΗ (Κ. Καραμανλή 12 και Ιάσωνος). Εξυπηρετούν άπορους, άνεργους και ανασφάλιστους συμπολίτες μας, κατόχους της κάρτας Ιατρείου και Φαρ-

μακείου Κοινωνικής Αλληλεγγύης, καλύπτοντας σχεδόν όλες τους τις ανάγκες σε πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας και φάρμακα.

• Παράλληλα δημιουργήθηκαν: **Καρδιολογική Μονάδα** (Πατριάρχου Γρηγορίου 57, Αγ. Μαρίνα – 4^ο ΚΑΠΗ), **Διαβητολογική Μονάδα** (στο Ιατρείο Κοινωνικής Αλληλεγγύης), **Μονάδα Δοτών Αιμοπεταλίων.**

ΠΡΟΤΥΠΑ ΚΕΝΤΡΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Πρόκειται για τα μοναδικά σε όλη την Ελλάδα, τα οποία ταυτόχρονα παρέχουν πρωτοβάθμια φροντίδα υγείας σε όλους τους δημότες.

- Σε αυτά λειτουργούν τμήματα χοροθεραπείας, δραματοθεραπείας, μουσικοθεραπείας, για τα μέλη των Κέντρων και όλους τους δημότες.
- Υλοποιείται Πρόγραμμα εξοικείωσης με τους Ηλεκτρονικούς Υπολογιστές.
- Στεγάζεται Ιατρείο Μνήμης για πάσχοντες από Νόσο Αλτσχάιμερ και Κέντρο Οστεοπόρωσης.



Κοινωνική Πολιτική στην Εκπαίδευση

- Πραγματοποιούνται δωρεάν φροντιστηριακά μαθήματα σε μαθητές Γυμνασίου – Λυκείου. Έως σήμερα η συμμετοχή έφθασε τους 150 μαθητές!
- Πραγματοποιούνται μαθήματα ελληνικών σε μετανάστες
- Κατασκευάζεται τριώροφος παιδικός σταθμός στην οδό Αγαμέμνονος, χρηματοδοτούμενος από την Περιφέρεια Αττικής
- Υλοποιείται η δημιουργία Πρότυπου Κέντρου ΑΜεΑ στο χώρο του πρώην 8^{ου} Γυμνασίου (θα λειτουργεί από τον Οκτώβριο του 2013)
- Λειτουργεί πρόγραμμα δημιουργικής απασχόλησης παιδιών κατά τους καλοκαιρινούς μήνες («ΚΔΑΠ»)
- Υλοποιείται πρόγραμμα δωρεάν προετοιμασίας μαθητών για τις εξετάσεις εισαγωγής στα ΤΕΦΑΑ

Ένας Δήμος με ανθρώπινο πρόσωπο

Διάθεση τροφίμων - «Σπιτική Κουζίνα»



• Μεγάλες ποσότητες τροφίμων, σε πολύ χαμηλές τιμές και σε άριστη ποιότητα, δια-

τέθηκαν ήδη, και θα συνεχίσουν να διατίθενται, στους συμπολίτες μας απευθείας από τους παραγωγούς, χωρίς τη διαμεσολάβηση μεσαζόντων.

• Κατόπιν υπογραφής συμφωνίας συνεργασίας με τις εκκλησίες της πόλης μας, ο Δήμος μας επιδοτεί δύο (2) επιπλέον συσσίτια την εβδομάδα σε κάθε Ιερό Ναό, για

άπορους συνδημότες μας.

• Με διακριτικότητα και ευαισθησία, σε συνεργασία με τους Διευθυντές των σχολείων, καταγράφονται τα παιδιά που έχουν ανάγκη σίτισης, λόγω οικονομικής αδυναμίας των οικογενειών τους, και τους παρέχεται από την Κοινωνική Υπηρεσία του Δήμου πρωινό (γάλα), μεσημεριανό και βραδινό φαγητό.

Ψυχοπαιδαγωγικό Ινστιτούτο

Δημιουργήθηκε στο χώρο του Α' ΚΑΠΗ. Παρέχει υπηρεσίες αποκατάστασης μαθησιακών δυσκολιών, λογοθεραπείας, εργοθεραπείας, ψυχολογικής υποστήριξης και συμβουλευτικής γονέων, για παιδιά και εφήβους, που αντιμετωπίζουν ειδικά προβλήματα. Το 2013 εξυπηρετήθηκαν 120 παιδιά και το 2014 θα φτάσουν τα 200!



Παράλληλα:

- Συνεχίζεται το πρόγραμμα ψυχολόγοι στα σχολεία,
- Λειτουργεί Τμήμα Ψυχολογικής Υποστήριξης, το οποίο παρέχει δωρεάν υπηρεσίες συμβουλευτικού και υποστηρικτικού χαρακτήρα, με στόχο την προαγωγή της ψυχικής υγείας σε πρωτογενές επίπεδο.
- Διοργανώνονται δίμηνης διάρκειας βιωματικά σεμινάρια γονέων

Κοινωνικά Παντοπωλεία

Λειτουργούν δύο κοινωνικά παντοπωλεία διαφορετικής φιλοσοφίας, αλλά με κοινό στόχο:



• Στο πρώτο Κοινωνικό Παντοπωλείο (επί της οδού Ποσειδώνος, στο «Νησάκι», α) αγοράζουν ελεύθερα όλοι οι Ηλιουπολίτες φθηνά προϊόντα άριστης ποιότητας, ενι-

σχύοντας το κοινωνικό έργο του Δήμου, β) ασθενέστεροι οικονομικά δημότες μας αγοράζουν προϊόντα με έκπτωση (πράσινη κάρτα) και γ) δημότες με μεγάλη οικονομική αδυναμία (κόκκινη κάρτα) προμηθεύονται πακέτα τροφίμων και είδη καθαριότητας εντελώς δωρεάν.

• Στο δεύτερο Κοινωνικό Παντοπωλείο (που λειτουργεί επί της οδού Ηρώς Κωνσταντινουπούλου) δημότες με οικονομική αδυναμία προμηθεύονται δωρεάν είδη πρώτης ανάγκης μετά από προσφορές – χορηγίες επιχειρήσεων και δημοτών, αλλά και προμήθειες του Δήμου.

Άλλες δράσεις κοινωνικής αλληλεγγύης – κοινωνικής πολιτικής

- Κάρτα Κοινωνικής Συμπαράστασης για αγορές με εκπτώσεις σε καταστήματα της πόλης
- Δωρεάν μεταφορά για θαλάσσια μπάνια
- Αθλητικές και πολιτιστικές εκδηλώσεις με δωρεάν είσοδο
- Δημοτικός Ανταποκριτής για κατ'οίκον εξυπηρέτηση ατόμων με αδυναμία μετακίνησης
- Εξακολούθηση προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» για 120 συμπολίτες μας
- Γραφείο Απασχόλησης Ανέργων – προγράμματα απασχόλησης και κατάρτισης ανέργων για περίπου 300 συμπολίτες μας και ειδικός χώρος στην Ιστοσελίδα του Δήμου για υποστήριξη ανέργων (θέσεις εργασίας)
- Πρόγραμμα παιδικών κατασκηνώσεων σε συνεργασία με το Σώμα Ελληνικού Οδηγισμού για 200 παιδιά δημοτών (από το 2013)

- Δωρεάν Φορολογικές Δηλώσεις σε συνταξιούχους μισθωτούς και ανέργους με ατομικό εισόδημα έως 8.000,00€
- Απασχόληση 80 παιδιών στους παιδοτόπους σε συνεργασία με τον Δήμο Ηλιούπολης
- Προμήθεια και εγκατάσταση αυτόματων απινιδιστών: προμήθεια, εγκατάσταση και εκπαίδευση υπευθύνων για τον χειρισμό δέκα (10) απινιδιστών σε αθλητικούς χώρους, ΚΑΠΗ, Δημοτικό Μέγαρο και Σχολικό Κτίρια
- Πρόγραμμα Δωρεάν Διανομής τροφίμων (Ε.Ε. 2013)
- Δωρεάν πακέτα τροφίμων από Κοινωνική Υπηρεσία σε 500 οικογένειες περίπου
- Πακέτα παροχών σε άπορους της πόλης (δωροεπιταγές Χριστούγεννα-Πάσχα)
- Οικονομικές Ενισχύσεις σε άπορους της πόλης

- Δωρεάν κρέας στους εργαζόμενους του Δήμου Χριστούγεννα και Πάσχα
- Ενίσχυση συσσιτίων ιερών ναών
- Προϊόντα από τον παραγωγό στον καταναλωτή («κίνημα φθηνών προϊόντων»)
- Δωρεάν εξέταση κύφωσης σε μαθητές της πόλης μας
- Ιατρικές βεβαιώσεις μετά από δωρεάν εξέταση για μαθητές της πόλης μας για συμμετοχή τους στο πρόγραμμα γυμναστικής του σχολείου
- Δωρεάν εμβολιασμός παιδιών οικογενειών ανέργων και ανασφάλιστων
- Δωρεάν εξέταση σπειρομέτρησης
- Δωρεάν εξέταση αποφρακτικής πνευμονιοπάθειας
- Δωρεάν προληπτικές εξετάσεις παχέος εντέρου σε κατοίκους της πόλης μας 50-75 ετών
- Δωρεάν διαβητολογικές εξετάσεις που πάσχουν από σακχαρώδη διαβήτη

- Δωρεάν διαβητολογικές εξετάσεις σε μαθητές Δημοτικών σχολείων
- Δωρεάν μαστολογική εξέταση
- Δωρεάν ψηφιακή μαστογραφία
- Δωρεάν μαστογραφία στις υπαλλήλους του Δήμου
- Δωρεάν εξέταση προστάτη
- Δωρεάν μέτρηση σακχάρου σε όλους τους υπαλλήλους του Δήμου
- Πρόγραμμα Διατροφικής Αγωγής που αφορά την αντιμετώπιση εκφυλιστικών παθήσεων
- Δωρεάν εφαρμογή προλοθεραπείας για αντιμετώπιση μυοσκελετικών πόνων
- Δωρεάν εξέταση για το μελάνωμα
- Δωρεάν μικροβιολογικές εξετάσεις
- Δωρεάν εξέταση από Νευρολόγο Ψυχίατρο μια φορά την εβδομάδα
- Εξετάσεις μήνηας
- Δωρεάν μαθήματα παρασκευής σαπουνιού και κεραλοφίης

Η Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα και την Ευρώπη

Ο δεύτερος τόμος των ομιλιών στα Σεμινάρια του Ο.Π.Σ.Α.

Το δεύτερο βιβλίο Ομιλιών - Σεμιναρίων για την περίοδο 2011-2014 του Ο.Π.Σ.Α., με τίτλο «Η Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα και στην Ευρώπη», παρουσιάστηκε την Τετάρτη 11.2.2015, στην αίθουσα θεάτρου του Δημαρχιακού Μεγάρου Ηλιούπολης.

Την εκδήλωση άνοιξε ο Πρόεδρος του Ομίλου και επί 16 χρόνια Δήμαρχος Ηλιούπολης, κ. Θεόδωρος Γεωργιάκης, ο οποίος σκιαγράφησε την έως τώρα δετή πορεία του Ο.Π.Σ.Α., θέτοντας τους στόχους για τη συνέχιση του έργου του Ομίλου στον τομέα της προετοιμασίας στελεχών Αυτοδιοίκησης και σκεπτόμενων πολιτών, που ενδιαφέρονται για τα κοινά.

Στο πάνελ της παρουσίασης του βιβλίου συμμετείχαν εξέχοντες ομιλητές, οι οποίοι συνέβαλαν με τις τοποθετήσεις τους στα σεμινάρια του Ο.Π.Σ.Α. και στην έως τώρα επιτυχία του Ομίλου. Επίσης, στην εκδήλωση παρέστησαν οι ομιλητές της περιόδου 2011-2014 (σε σύνολο 52), των οποίων οι ομιλίες-διαλέξεις εμπεριέχονται στο παραπάνω βιβλίο.

Ο κ. Ιωάννης Καραβοκύρης, πρόεδρος Ελεγκτικού Συνεδρίου ε.τ. και νυν Πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π, χαρακτήρισε «πολύτιμο εργαλείο» για όσους ασχολούνται με την Τοπική Αυτοδιοίκηση, τις γνώσεις που προσφέρει με τα σεμινάρια του Ομίλου. Ο κ. Κωνσταντίνος Μίχαλος, πρόεδρος του ΕΒΕΑ, εξήρε το ρόλο του Ο.Π.Σ.Α. που μπορεί να συμβάλει με το επιμορφωτικό του έργο στην προώθηση της ανάπτυξης και της κοινωνικής μέριμνας σε τοπικό επίπεδο. Ακολούθησε ο κ. Πάργος Πατούλης, Δήμαρχος Αμαρουσίου και πρόεδρος Κ.Ε.Δ.Ε., ο οποίος υποστήριξε πως το βιβλίο αυτό συγκεντρώνει, στο πλαίσιο των ομιλιών-σεμιναρίων, όλες τις αρετές, που πρέπει να



διαθέτουν οι δημόσιοι άρχοντες καθώς και όλοι όσοι ασχολούνται με τα κοινά και είναι ενεργοί πολίτες. Ο κ. Παναγιώτης Κανελλόπουλος, καθηγητής Πανεπιστημίου Πειραιώς, επεσήμανε πως ο Όμιλος αποτελεί στην ουσία Σχολή στον τομέα της Αυτοδιοίκησης, αφού με το πρόγραμμά του και τα εξαιρετικά και συνάμα πολυποίκιλα θέματα, τα οποία αναπτύσσει και μάλιστα κατά τρόπο επιστημονικό, συμβάλλει στη συνεχή απόκτηση γνώσεων από διοικούντες και πολίτες, γεγονός τόσο σημαντικό στην εποχή μας. Την παρουσίαση του βιβλίου έκλεισε ο κ. Παύλος Καμάρας, πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων

Αττικής, ο οποίος μάλιστα εκτός των άλλων πρότεινε απευθυνόμενος στον παριστάμενο ομιλητή, Πρόεδρο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας κ. Πατούλη να χρησιμοποιήσει τον Ο.Π.Σ.Α, ως σχολή των αιρετών της Αυτοδιοίκησης και συνάμα υπέδειξε όπως το βιβλίο διανεμηθεί σε όλους τους Δήμους της χώρας, ως ένα απαραίτητο εργαλείο σωστής άσκησης εξουσίας σε τοπικό επίπεδο και πάντα προς όφελος του πολίτη.

Η εκδήλωση ολοκληρώθηκε με τη βράβευση τριών εξεχουσών προσωπικοτήτων της ελληνικής κοινωνίας, που στήριξαν από την έναρξη της ιδρύσεώς του και εξακολουθούν να υποστηρίζουν το έργο του ΟΠΣΑ. Οι δύο από αυτούς είναι διακεκριμένοι λειτουργοί της Δικαιοσύνης, οι κ.κ. Ιωάννης Καραβοκύρης, πρόεδρος Ελεγκτικού Συνεδρίου ε.τ. και νυν πρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π και Ιωάννης Σακελαρίου, πρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ε.τ. βραβεύθηκε επίσης ο κ. Κωνσταντίνος Μίχαλος, πρόεδρος του ΕΒΕΑ, για την προσφορά του στο χώρο της ελληνικής εμπορικής και βιομηχανικής αγοράς, αλλά και για την με κάθε τρόπο στήριξη του έργου του Ομίλου.



ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΕΙΡΗΝΑΚΗΣ

«Το πρόβλημα της ανεργίας δεν θα λυθεί με μεθόδους και εργαλεία του παρελθόντος»

Η παρέμβαση του πρώην δημάρχου Αγίου Δημητρίου στο 6ο Forum Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Σεβασμιώτατε,
Κυρίες και Κύριοι Συνάδελφοι

Πριν πω δύο λόγια για το θέμα του FORUM, το οποίο πιστεύω ότι τόσον οι εισηγητές, όσον και όσοι παρενέβησαν χθες και σήμερα, το έχουν προσεγγίσει πλήρως και επειδή ο χρόνος είναι ασφυκτικά περιορισμένος θα ήθελα κατ' αρχάς να μεταφέρω το αίτημα πολλών συναδέλφων για διεξαγωγή μιας ημερίδας στην Αθήνα, με αποκλειστικό θέμα τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τόσον οι εν ενεργεία Δήμαρχοι κατά την διάρκεια άσκησης των καθηκόντων τους, όσο και οι διατελέσαντες.

Πιστεύω ότι στο επόμενο διάστημα πρέπει να γίνει μια τέτοια συνάντηση συζήτηση, στα πλαίσια της αρωγής, που ούτως ή άλλως η Ένωσή μας προσφέρει στα μέλη της.

Στο θέμα μας τώρα: Ακούστηκε καν όπως προείπα τόσο από τους εισηγητές, όσον και από όσους έκαναν παρεμβάσεις πάρα πολλά. Δεν υπάρχει λοιπόν λόγος να επεκταθώ σε κάτι άλλο. Θα ήθελα όμως να καταθέσω των άποψή μου, ότι η καταπολέμηση της μάζιγας της ανεργίας και ιδιαίτερα της ανεργίας των νέων, δεν θα πρέπει να γίνει μέσω της διόγκωσης του Δημόσιου Τομέα, αλλά μέσα από την ανάπτυξη.

Βεβαίως, οι Δήμοι που έχουν κενά σε προσωπικό πρέπει να τα καλύψουν, για να μπορέσουν να ανταποκριθούν στις συνεχώς αυξανόμενες, και λόγω της κρίσης, δράσεις τους. Η κάλυψη αυτών των θέσεων μπορεί να γίνει, τόσο με νέες προσλήψεις μέσω ΑΣΕΠ, όσο και με οικoi-

οθελείς μετατάξεις πλεονάζοντος προσωπικού από άλλους ΟΤΑ.

Θα πρέπει όμως παράλληλα οι Δήμοι να γίνουν πιο λειτουργικοί και αποδοτικοί και μέσα από την αναδιάρθρωση της δομής των Υπηρεσιών τους. Θα μπορούσα να δώσω παραδείγματα, πως μια τέτοια προσπάθεια εδώ και 15 με 20 χρόνια πριν, στον Δήμο Αγίου Δημητρίου απέδωσε καρπούς, επ' ωφελεία των δημοτών του, χωρίς καμιά απολύτως αρνητική επίπτωση στο προσωπικό, αλλά με καλύτερη αξιοποίησή του.

Δεν μου το επιτρέπει όμως ο χρόνος και δεν θα το κάνω, εκτός ενός παραδείγματος: Με τη μεταφορά της αρμοδιότητας των παιδικών σταθμών στους ΟΤΑ παραλάβαμε τέσσερις κρατικούς Παιδικούς Σταθμούς. Σε συνεργασία με τους υπηρετούντες σε αυτούς τους σταθμούς υπαλλήλους, τους συγχωνεύσαμε και δημιουργήσαμε ένα μόνο Νομικό Πρόσωπο. Η ωφέλεια: Μπορέσαμε άμεσα να δεχτούμε 75 επι πλεόν παιδιά, από όσα μέχρι τότε μπορούσαμε να φιλοξενήσουμε. Παράλληλα, τα καθημερινά προβλήματα λειτουργίας, τα οποία προέκυπταν και φαντάζομαι προκύπτουν και τώρα για διάφορους λόγους, αντιμετωπίζονται πλέον πολύ πιο εύκολα, μιας και οι παιδικοί σταθμοί λειτουργούν οργανικά δεμένοι μεταξύ τους και υπό κοινή διεύθυνση.

Ας επιστρέψω όμως στο θέμα του Forum και να καταθέσω τον προβληματισμό μου, αν μπορούμε να αντιμετωπίσουμε το πρόβλημα της ανεργίας με μεθόδους και εργαλεία του παρελ-



θόντος, που σε άλλες εποχές, εκεί γύρω στη δεκαετία του 80 απέδωσαν καρπούς.

Νομίζω ότι δεν μπορούμε και δεν πρέπει να γυρίσουμε την πλάτη στη χρήση νέων τεχνολογιών, προκειμένου να διατηρήσουμε ή και να δημιουργήσουμε νέες θέσεις εργασίας. Δεν μπορούμε να γυρίσουμε στην εποχή του αραμπά. Μπορούμε όμως να ζητήσουμε να μας διατεθούν εργαλεία που στο παρελθόν βοήθησαν, όπως η εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία στην οποία αναφέρθηκαν οι συνάδελφοι Λάμπρος Μίχος και Κυριάκος Ντηνιακός, αναδεικνύοντας τα οφέλη που προέκυψαν τότε, τόσο για τους Δήμους, όσο και για τους πολίτες και ιδιαιτέρως τους οικοδόμους μεγάλης ηλικίας. Αυτεπιστασία που βέβαια, θα είναι προσαρμοσμένη στα σημερινά δεδομένα.

Δηλαδή χρειάζεται πιστοποίηση, ότι ο Δήμος μπορεί, ότι έχει το απαραίτητο μόνιμο υπαλληλικό προσωπικό προ-

κειμένου να παίξει το ρόλο του εργοδότη - κατασκευαστή του έργου. Και, βέβαια, να μπορεί μέσω συμβάσεων να προσλαμβάνει το απαιτούμενο, εξειδικευμένο επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό για το κάθε έργο χωριστά.

Η απασχόληση αυτή, όμως, δεν μπορεί και δεν πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα μελλοντικές μονιμοποιήσεις.

Τελειώνοντας, θα ήθελα να αναφερ-

θώ σε κάτι που ήδη κάποιοι Δήμοι το υλοποιούν.

Μπορούμε να συμβάλουμε στη δημιουργία θέσεων εργασίας, αν ενθαρρύνουμε την μικρή επιχειρηματικότητα, ιδιαίτερα των νέων. Αν κάνουμε το περιβάλλον των πόλεών μας ελκυστικότερο για τους πολίτες, με άνετους, καθαρούς και ευκόλως προσπελάσιμους κοινόχρηστους χώρους. Αν θεσπίσουμε,

όπου δεν έχει γίνει, κίνητρα για νέους επιχειρηματίες για εγκατάσταση της επιχείρησής τους. Με μειωμένα ή και μηδενικά Δημοτικά τέλη για τα πρώτα 2 με 3 χρόνια, με παροχή συμβουλευτικών Υπηρεσιών, με παροχή βοήθειας στα διαδικαστικά ίδρυσης και αδειοδότησης της επιχείρησής τους, με δημιουργία τράπεζας πληροφοριών, διαρκώς ανανεούμενης, σχετικά με τις δραστηριότητες τους.

ΓΙΑΝΝΗΣ ΦΙΛΟΣ

«Η ανεργία των νέων στην Ελλάδα της κρίσης Διαστάσεις και αντιμετώπιση»

Το δεύτερο μέρος της εισήγησης του αναπληρωτή καθηγητή του Παντείου Πανεπιστημίου

Πολλοί φορείς έχουν καταθέσει προτάσεις για τη νεανική επιχειρηματικότητα. Ενδεικτικά αναφέρεται η σειρά προτάσεων που κατέθεσε η ΕΣΕΕ για τη νεανική επιχειρηματικότητα και την καταπολέμηση της ανεργίας των νέων με έμφαση στα «startups», «restarts» & «follow ups».

Πιο συγκεκριμένα η ΕΣΕΕ τονίζει ότι η χώρα μας βρίσκεται μπροστά στην αδήριτη ανάγκη του να οργανώσει την ανάκαμψή της, με τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας. Αυτή μπορεί να προέλθει μόνο μέσα από μια ευρύτερη κοινωνική συμμαχία και την κινητοποίηση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας. Σε αυτή τη διαδικασία είναι ανάγκη να έλθει «νέο αίμα» στην αγορά, μια νέα γενιά επιχειρηματιών, η οποία θα συνεισφέρει στην έξοδο της χώρας από την ύφεση και θα εμπλουτίσει τον εγχώριο ανταγωνισμό με πρωτότυπες ιδέες.

Το ελληνικό εμπόριο πιστεύει ότι υπάρχουν επτά σημεία, τα οποία θα πρέπει να επανεξετάσουμε προσεκτικά και να τα εντάξουμε στις προτεραιότητες του Εθνικού Συμβουλίου Απα-

σχόλησης, ώστε να ενισχύσουμε άμεσα και ουσιαστικά τη νεανική επιχειρηματικότητα:

1. Κεντρική κατεύθυνση για τους νέους, είτε από το εκπαιδευτικό σύστημα, είτε από τον ιδιωτικό τομέα, ώστε να εμπλακούν σε μία εξελιγμένη επιχειρηματική κίνηση, με όσο το δυνατόν μειωμένο κίνδυνο. Θα πρέπει να ενισχυθεί η επιχειρηματική εκπαίδευση, είτε με την εισαγωγή ενός μαθήματος Επιχειρηματικότητας, είτε με την κατάρτιση αντίστοιχων προγραμμάτων Επαγγελματικού Προσανατολισμού. Τα νέα παιδιά, εάν δεν προέρχονται από μία επιχειρηματική οικογένεια, έχουν μία αρκετά παρεκκλίνουσα και στρεβλή εικόνα για τις προϋποθέσεις και τις αναγκαιότητες της επιχειρηματικότητας.

2. Κατάρτιση για τους σύγχρονους χρηματοδοτικούς θεσμούς (factoring, leasing, franchising, e-commerce, e-shop κλπ.), όπου δεν υπάρχει πάντα ειδικό νομικό πλαίσιο, οπότε οι συμβάσεις καταλήγουν τις πιο πολλές φορές σε καταχρηστικά κείμενα. Είναι, λοι-



πόν, αναγκαίος ένας εκσυγχρονισμός του συνόλου του πλαισίου για τους νέους χρηματοδοτικούς θεσμούς, που θα συνοδεύεται από την απαραίτητη ενημέρωση των υποψήφιων νέων επιχειρηματιών.

3. Προνομιακό καθεστώς, φορολογικό και ασφαλιστικό, ελκυστικό για τους νέους επιχειρηματίες. Δεν μπορούμε να έχουμε τις ίδιες φορολογικές και άλλες προσδοκίες από έναν έμπειρο επιχειρηματία και από ένα νέο παιδί που ξεκινά τώρα τη δραστηριότητά του.

4. Εξειδικευμένα προγράμματα ενσωμάτωσης των νέων επιχειρηματιών στο περιβάλλον της αγοράς με ζητούμενο την επιχειρηματικότητα ευκαιρίας και όχι την επιχειρηματικότητα ανάγκης, για νέες προσπάθειες «start ups».

5. Εντοπισμός τομέων της αγοράς με ελλείψεις και αυξημένη ζήτηση (Γεωβάση - Οικονομική Γεωγραφία), ώστε να διευκολύνονται οι νέοι επιχειρηματίες με έρευνα αγοράς για το μικρότερο δυνατό κίνδυνο στις «restart» επιλογές τους. Αυτό θα έπρεπε να είναι βασική μέριμνα σε οποιοδήποτε αναπτυξιακό σχέδιο προτείνεται και προωθείται.

6. Αλλαγές στη μεταβίβαση επιχειρήσεων και τη κληρονομική διαδοχή τους, για «follow ups», όπου το κόστος παραμένει μεγάλο. Δεδομένου ότι η κρίση μπορεί να στρέψει πολλούς νέους στο να αναλάβουν την επιχείρηση των γονέων που συνταξιοδοτούνται, είναι σαφές ότι απαιτείται η διευκόλυνση και ευελιξία στη μεταβίβαση.

7. Απλοποίηση του δαιδαλώδους φορολογικού και ασφαλιστικού περιβάλλοντος, που κάνει τα λάθη και τις οικονομικές επιβαρύνσεις αναπόφευκτα. Ο νέος επιχειρηματίας δεν έχει την εμπειρία, ούτε την τεχνογνωσία να διαχειριστεί τον όγκο της πολυπλοκότητας και της πολυνομίας που κυριαρχεί στο ελληνικό θεσμικό σύστημα. Π' αυτό το λόγο, είτε υποπίπτει σε λάθη, τα οποία επιφέρουν πρόστιμα είτε καταφεύγει σε νομικές υπηρεσίες, οι οποίες τον επιβαρύνουν περαιτέρω.

Από πλευράς θετικών κινήσεων, η ΕΣΣΕ ξεχωρίζει την «επιχειρηματικότητα για νέους» που εντάχθηκε στον Επενδυτικό Νόμο το 2013, όπως επίσης και τη δημιουργία του Παρατηρητηρίου Νεανικής Επιχειρηματικότητας στην Γραμματεία Νέας Γενιάς. Με την ίδρυση του Εθνικού Συμβουλίου Απασχόλησης είναι ευκαιρία να ληφθούν νέα σημαντικά βελτιωτικά μέτρα και να ξεκινήσει άμεσα ένας ευρύς διάλογος μεταξύ Κυβέρνησης και των φορέων της κοινωνίας, προκειμένου να χαραχθεί η στρατηγική για την συνολική αντιμε-

τώπιση του προβλήματος της νεανικής ανεργίας.

Αναφορές σε «επαγγέλματα του μέλλοντος»

Από συνεκτίμηση των αποτελεσμάτων ερευνών (α) του Ινστιτούτου Εργασίας της Γ.Σ.Ε.Ε., της επιστημονικής ομάδας του καθηγητή Θεόδωρου Κατσανέβα για τις προοπτικές εργασίας τα επόμενα 5-10 χρόνια (β) της έρευνας του CEDEFOP για τα επαγγέλματα με τη μεγαλύτερη ζήτηση στην Ευρώπη έως το 2020 και (γ) την έρευνα του ALBA Graduate Business School για τον Δείκτη Τάσεων Αγοράς Εργασίας, προκύπτει ότι οι 10 επαγγελματικοί τομείς που έχουν ή προβλέπεται ότι θα έχουν ζήτηση στο μέλλον είναι:

1. Πληροφορική: Προγραμματιστής ηλεκτρονικών υπολογιστών με εξειδίκευση στις νέες τεχνολογίες, αναλυτής, σχεδιαστής και σύμβουλος σε θέματα τεχνολογίας. Πρόκειται για την πρώτη σε ζήτηση κατηγορία επαγγελμάτων, η οποία σχετίζεται με τη συνεχή τεχνολογική πρόοδο. Τονίζεται ότι καλό είναι οι νέοι που θα στραφούν στα επαγγέλματα αυτά να αναζητήσουν εξειδίκευση και να αναπτύξουν πρόσθετες δεξιότητες, προκειμένου να είναι πιο ανταγωνιστικοί.

2. Υπηρεσίες υγείας: Τεχνολόγος ιατρικών εργαστηρίων, ακτινολόγος-ραδιολόγος, νοσηλεύτης και επαγγέλματα που έχουν να κάνουν με την φροντίδα και την περίθαλψη ηλικιωμένων. Παράϊατρικά επαγγέλματα, π.χ. εργοθεραπεία, λογοθεραπεία, επαγγέλματα σχετικά με το χώρο της αισθητικής, υπηρεσίες φροντίδας ηλικιωμένων, αντιμετώπισης ψυχοκινητικών προβλημάτων και υπηρεσίες αισθητικής.

3. Υδραυλικοί, ψυκτικοί, ηλεκτρολόγοι και επαγγέλματα που σχετίζονται με επιδιορθώσεις σπιτιών: Μπορεί ο κατασκευαστικός τομέας να αντιμετωπίζει σήμερα το μεγαλύτερο πρόβλημα, όμως τα επαγγέλματα που σχετίζονται με συντήρηση και ανακαίνισης σπιτιών φαίνεται να μην έχουν ιδιαίτερο πρόβλημα.

4. Επιχειρήσεις έτοιμου φαγητού, μάγειρες, ζαχαροπλάστες.

5. Φοροτεχνικοί, λογιστές: Οι συνεχείς αλλαγές των νομοθετικών πλαισίων σχετικά με την φορολογία, δημιουργούν συνεχή ανάγκη για απασχόληση φοροτεχνικών και λογιστών.

6. Πωλητές. Παραδοσιακό επάγγελμα που πάντα θα έχει ζήτηση -εφόσον κανείς το ασκεί με ζήλο- είναι αυτό του πωλητή, ενώ χρειάζεται συνεχής εξέλιξη παρακολουθώντας σεμινάρια κλπ. Φυσικά, η πείρα είναι αυτό που παίζει πρώτο ρόλο στην ζήτηση του τομέα.

7. Εμποροπλοίαρχοι, μηχανικοί εμπορικού ναυτικού: Πρόκειται για «σίγουρα» επαγγέλματα, λόγω της ύπαρξης εμπορικών πλοίων στην Ελλάδα, που πάντα θα έχουν ανάγκη από άτομα / στελέχη, παρέχοντας μάλιστα υψηλές αμοιβές.

8. Βιοτεχνολογία, ναυτοτεχνολογία, ενεργειακές τεχνολογίες. Οι κλάδοι αυτοί ασχολούνται με το φυσικό αέριο, τα φωτοβολταϊκά και άλλες εναλλακτικές μορφές ενέργειας.

9. Δάσκαλος και νηπιαγωγός συνυπολογιζόμενων νταντάδων και οικιακών βοηθών: Προβλέπεται να πολλαπλασιαστούν μέσα στα επόμενα χρόνια, αφενός λόγω της αύξησης των διαζυγίων και των μονογονεϊκών οικογενειών, αφετέρου λόγω του ότι σε πολλές περιπτώσεις εργάζονται και οι δύο γονείς.

10. Στέλεχος τουριστικών επιχειρήσεων: Δεδομένων των πλεονεκτημάτων της χώρας σε πολιτισμό, ήλιο, θάλασσα, κλίμα κλπ.

Πρόσφατη έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Κομισιόν) για τα επαγγέλματα που έχουν μέλλον στην Ελλάδα, καταρχήν επισημαίνει ότι στην ευρωπαϊκό Νότο (Ελλάδα, Ιταλία, Ισπανία, Πορτογαλία), οι νέοι καλύπτουν θέσεις χαμηλών προσόντων που χαρακτηρίζονται από την εποχική ζήτηση.

Στην έκθεση υπογραμμίζεται επίσης, η «υπέρμετρη κατάρτιση» του εργατικού δυναμικού στον Νότο με αποτέλεσμα οι νέοι να εργάζονται σε θέσεις κα-

τώτερες των προσόντων τους. Χαρκτηριστικό στις χώρες της Νότιας Ευρώπης είναι η αύξηση των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου εξαιτίας της οικονομικής κρίσης. Το γεγονός αυτό, όπως αναφέρουν οι συντάκτες της έκθεσης, δεν βοηθά το εργατικό δυναμικό στις χώρες αυτές να βελτιώσει τα επίπεδα δεξιοτήτων του, με συνέπεια να καταγράφονται χαμηλά ποσοστά παραγωγικότητας.

Σύμφωνα με τον επίτροπο απασχόλησης Λάζλο Αντορ, οι μεγάλες διαφορές στις ευκαιρίες απασχόλησης μεταξύ της βόρειας και της νότιας Ευρώπης, συνδέονται, μεταξύ άλλων, με τις «ασυμμετρίες» στην Ευρωζώνη. Ο ίδιος θεωρεί πως αυτές μπορούν να αμβλυνθούν μέσω της κινητικότητας των εργαζομένων στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Τα αναπτυσσόμενα επαγγέλματα στην Ελλάδα κατά την Κομισιόν είναι τα εξής:

1. Σερβιτόροι και μπάρμαν,
2. Νοσηλευτές και μαίες,
3. Ανειδίκευτοι εργάτες,
4. Επαγγελματίες του χρηματοοικονομικού τομέα,
5. Προγραμματιστές λογισμικού,
6. Οδηγοί βαρέων φορτηγών και λεωφορείων,
7. Νομικά επαγγέλματα,
8. Μεταφορείς,
9. Υπάλληλοι γραφείου,
10. Χειριστές μηχανημάτων τροφίμων.

Όπως γίνεται εύκολα αντιληπτό, κάποια επαγγέλματα είναι κοινά μεταξύ όσων προέκυψαν από τις ελληνικές έρευνες (τα πρώτα 10 αναφερόμενα ανωτέρω) και των εκτιμήσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (τα δεύτερα 10 αναφερόμενα ανωτέρω), αλλά υπάρχουν και σημαντικές διαφοροποιήσεις. Γεγονός είναι πάντως ότι για οποιοδήποτε τομέα ετοιμάζονται οι νέοι πρέπει να αυξάνουν τα προσόντα τους (με εκμάθηση ξένων γλωσσών, απόκτηση γνώσεων χρήσης υπολογιστών και προγραμμάτων, συμμετοχή σε εκδηλώσεις και διαγωνισμούς, επισκέψεις σε χώρους εργασίας, διερεύνηση επαγγελ-

ματικών ενδιαφερόντων τους στο διαδίκτυο κ.λπ.) ώστε ταυτόχρονα με τη λήψη του πτυχίου τους να είναι όσο το δυνατόν πιο έτοιμοι και παραγωγικοί να εισέλθουν στην αγορά εργασίας.

Πρωτοβουλίες εταιρειών και Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων

Πολλές εταιρείες, σε διεθνές, ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο, κυρίως στο πλαίσιο των δράσεων Εταιρικής Κοινωνικής Ευθύνης / ΕΚΕ, επιλέγουν πρωτοβουλίες ενίσχυσης ανάπτυξης των προσόντων νέων επιστημόνων και υποστήριξης δράσεων νεανικής επιχειρηματικότητας.

Για παράδειγμα, η εταιρεία Nestlé ενισχύει την επιτυχία της πρωτοβουλίας «Nestlé Needs YOUth», που έχει σχεδιαστεί για να βοηθήσει στην αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων στην Ευρώπη, με τη δημιουργία ενός νέου σχήματος σε συνεργασία με τους συνεργάτες της, που ονομάζεται «Alliance for YOUth» (Συμμαχία για τους Νέους). Μέχρι σήμερα, η πρωτοβουλία «Nestlé Needs YOUth» έχει βοηθήσει σχεδόν 5.000 νέους να βρουν εργασία ή επαγγελματική εμπειρία. Το σχήμα «Alliance for YOUth» θα συμβάλει σημαντικά στην κινητοποίηση των εταιρειών που έχουν αποφασίσει να παίξουν έναν θετικό ρόλο στην ενίσχυση των νέων στην προσπάθειά τους να εισέλθουν στην αγορά εργασίας στην Ευρώπη.

Επίσης η εταιρεία SAMSUNG στο πλαίσιο της δράσης INNOVATION TO

SUPPORT THE FUTURE OF YOUTH, ξεκίνησε το 2013 στην Ελλάδα το πρόγραμμα Digital Classrooms και παρέχει όχι μόνο τον πλέον σύγχρονο τεχνολογικό εξοπλισμό, αλλά επίσης τεχνολογική επιμόρφωση και υποστήριξη. Μεταξύ άλλων, υποστηρίζει μέσω προγραμμάτων δεξιοτήτων για παιδιά και Εργαστηρίου τεχνολογίας τα παιδικά χωριά SOS και είναι στρατηγικός συνεργάτης του InnovAthens, του πρωτοποριακού κόμβου καινοτομίας και επιχειρηματικότητας της Τεχνόπολης του Δήμου Αθηναίων.

Από τις ελληνικές εταιρείες ξεχωρίζουν δράσεις φοιτητικών διαγωνισμών ή άλλων κινήτρων προς νέους για επιχειρηματικότητα από την Εθνική Τράπεζα, τη Eurobank, την COSMOTE, τη Vodafone και βεβαίως υπάρχουν και αρκετές άλλες περιπτώσεις εταιρειών, που έχουν αντίστοιχες δράσεις στο πλαίσιο της πολιτικής τους για Εταιρική Κοινωνική Ευθύνη (ΕΚΕ).

Όσον αφορά τα ιδρύματα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, πολλά ΑΕΙ και ΑΤΕΙ, με την οικονομική υποστήριξη (αν και συνεχώς μειούμενη μέχρι καταργήσεως) ίδρυσαν Μονάδες Καινοτομίας & Επιχειρηματικότητας (ΜοΚΕ) δηλαδή στις περισσότερες περιπτώσεις, σημαντικός αριθμός τελειόφοιτων φοιτητών (α) παρακολουθούν σειρά παρουσάσεων ευρείας θεματολογίας, που αφορά θέματα επιχειρηματικότητας και (β) εργαζόμενοι σε ομάδες καταρτίζονται με την βοήθεια/ καθοδήγηση ενός μέντορα, που συνήθως είναι έμπειρο στέλεχος της αγοράς από ένα Επι-

Ο Δήμαρχος της Αττικής



ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ: Ένωση Δημάρχων Αττικής.

ΕΚΔΟΤΗΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ: Παύλος Καμάρας

ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ: Πάργος Βοϊκλής

ΣΥΝΤΑΚΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ: Παύλος Καμάρας, Κώστας Αναστόπουλος

ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ: Κάλυ Αναγνωστοπούλου

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ: Β. & Ε. Μπαμπάη ΕΠΕ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: Κότσικα 4 Αθήνα Τ.Κ. 104 34. Τηλ. 210 36 46 754-6. Fax: 210 88 35 835

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: www.sdatt.gr , e-mail: syllogosdat@yahoo.gr

χειρηματικό Σχέδιο (business plan) ανά ομάδα εργασίας.

Εκτίμηση του γράφοντος είναι ότι θα έπρεπε να συνεχίσει να υπάρχει από την Πολιτεία οικονομική στήριξη για τη συνέχιση τέτοιων προγραμμάτων (MoKE) που αποτελούν και μέρος του προγράμματος μαθημάτων του τελευταίου έτους σπουδών.

Σημειωτέον ότι και στις εξωτερικές αξιολογήσεις που έγιναν πρόσφατα σε ΑΕΙ, από τις πρώτες και συνήθεις προτάσεις των αξιολογητών είναι η διαμόρφωση των προγραμμάτων σπουδών με τρόπο ώστε να καλύπτονται κατά το δυνατόν περισσότερο οι ανάγκες της αγοράς εργασίας. Αρκετοί πάντως καθηγητές δυστυχώς όμως όχι η πλειοψηφία προσπαθούν στο πλαίσιο των μαθημάτων τους ή μέσω εκδηλώσεων ή με προσκλήσεις επισκεπτών, να φέρουν κοντά τους φοιτητές με την αγορά εργασίας.

Πέρα από τα εκπαιδευτικά ιδρύματα υπάρχουν αξιόλογα μη κερδοσκοπικά σωματεία, τα οποία μπορούν να συνεισφέρουν (και συνεισφέρουν) όπως πχ το Κέντρο Εθελοντών Μάνατζερς Ελλάδος (KEMEA) και η Ελληνική Συνομοσπονδία Νέων Επιχειρηματιών (ΕΣΥΝΕ).

Ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Όσον αφορά την Τοπική Αυτοδιοίκηση, μπορεί να βοηθήσει (ή τουλάχιστον καταρχήν να προσπαθήσει να βοηθήσει) στο θέμα της αντιμετώπισης της ανεργίας, οργανώνοντας ενημερωτικές δράσεις, όπως πχ για τα επαγγέλματα που εκτιμάται ότι μπορεί να ταιριάζουν στην ανάπτυξη των περιοχών τους (από κτηνοτροφική και γεωργική παραγωγή μέχρι αλιεία, μελισσοκομία, παραγωγή ενέργειας κλπ). Μπορεί επίσης η Τοπική Αυτοδιοίκηση να διοργανώνει εκπαιδευτικά προγράμματα (απόκτησης δεξιοτήτων κλπ) πιθανότατα βασιζόμενη και σε εθελοντική δράση επιστημόνων δημοτών. Τέτοιες δράσεις είναι πιο αποτελεσματικές όταν υπάρχουν κατάλληλες/επαρκείς γνωστοποιήσεις μέσω ιστοσελίδων

και μέσων κοινωνικής δικτύωσης.

Η πλήρης εκμετάλλευση σχετικών κονδυλίων για επιδοτούμενες δράσεις απασχόλησης (νεανικής επιχειρηματικότητας, γυναικείας επιχειρηματικότητας κλπ) μέσω ανάθεσης σε συγκεκριμένο άτομο ή υπηρεσία είναι (και θα είναι και στα προσεχή χρόνια) πολύ σημαντική για την απασχόληση στο τοπικό επίπεδο. Περαιτέρω, άλλες δράσεις όπως η αναζήτηση / αποδοχή φοιτητών για πρακτική εργασία, η εκπαίδευση του προσωπικού του ίδιου του φορέα, η νόμιμη υποστήριξη των επιχειρήσεων στα τοπικά όρια και μέσω μείωσης τυχόν αθέμιτου ανταγωνισμού η εύλογη διάθεση μη αξιοποιούμενων περιουσιακών στοιχείων για εκμετάλλευση ή συνεκμετάλλευση με ιδιώτη κλπ. αποτελούν ουσιαστική συμβολή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην αντιμετώπιση της ανεργίας στην Ελλάδα της κρίσης.

Συμπεράσματα και Προτάσεις

Καταρχήν είναι απολύτως αναγκαία η πλήρης συνειδητοποίηση από την πολιτεία (κυβέρνηση, αντιπολίτευση, θεσμικοί φορείς και εξουσίες, τοπική αυτοδιοίκηση κλπ) και όλους τους κοινωνικούς εταίρους, του τεράστιου μεγέθους του προβλήματος και των επιπτώσεων που δυστυχώς δεν είναι μόνο οικονομικές, αλλά επεκτείνονται στην αύξηση του δημογραφικού προβλήματος της χώρας, στην ολοένα μειούμενη ποιότητα ζωής, στην αύξηση των ψυχολογικών παθήσεων, στην ενδεχόμενη μελλοντική αύξηση της εγκληματικότητας κλπ.

Το πρόβλημα μάλιστα που εν μέρει φαινόταν να περιορίζεται μέσω της αναγκαίας μετανάστευσης επιστημόνων (brain drain) μέχρι πρόσφατα, φαίνεται να μεγεθύνεται ξανά, λόγω του κορεσμού κάποιων αγορών του εξωτερικού. Πάντως κάθε δράση της πολιτείας πρέπει να βασίζεται σε συγκεκριμένες αρχές: Αξιοκρατία, Επιμονή στην ουσία, Αξιολόγηση, Εποπτεία / Έλεγχος, Λογοδοσία.

Η μελέτη της Endeavor Greece (ανωτέρω Δ) καταλήγει σε ορισμένα συμπεράσματα - η αξιοποίηση των οποί-

ων απαιτεί την υποστήριξη της πολιτείας και πολλών θεσμικών φορέων τα οποία είναι:

1. Να εντοπίσουμε και να επικεντρωθούμε στη στήριξη της μειοψηφίας των 3.000 υφιστάμενων επιχειρήσεων υψηλής ανάπτυξης και των μεμονωμένων σήμερα εκπαιδευτικών προσπαθειών.
2. Να επιταχύνουμε τη δημιουργία και εξέλιξη 10.000 νέων επιχειρήσεων υψηλής ανάπτυξης
3. Να συνδέσουμε τους νέους με επιλεγμένους επιχειρηματίες, εργοδότες και ακαδημαϊκούς, εντός και εκτός χώρας, μέσω εργαλείων εκπαίδευσης και απασχόλησης.

Η δημιουργία κατάλληλου περιβάλλοντος για την επιχειρηματικότητα, πρωτίστως από πλευράς φορολογικής νομοθεσίας (επιτέλους να γίνει απλή, δίκαιη και σταθερή, όπως εξαγγέλλεται τουλάχιστον τις τελευταίες 2 δεκαετίες).

Στο σημείο αυτό πρέπει να αναφερθεί ότι αν είχε περιοριστεί η αποδεδειγμένα τεράστια φοροδιαφυγή, πιθανόν να είχαν μειωθεί οι φορολογικοί συντελεστές, που παράλληλα με μείωση της γραφειοκρατίας και της ατιμωρησίας θα είχαν σαφώς οδηγήσει σε καλύτερο επιχειρηματικό περιβάλλον και ανεργία προφανώς μικρότερη.

Η επιδίωξη συνεργειών (εκπαιδευτικών φορέων με επιχειρήσεις, επιμελητήρια, φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης, ιδρύματα κ.λπ.) σε σωστές βάσεις με σκοπό κοινά οφέλη (win-win) πρέπει να είναι μια συνεχώς εξεταζόμενη περίπτωση.

Ελπίζω η παρούσα παρέμβασή μου στο Συνέδριο να προβληματίσει τους νέους επικεφαλής των φορέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και να δώσει κάποιες ιδέες. Βεβαίως πάνω από όλα ελπίζω να δούμε σύντομα (κάτι που απαιτεί αφενός σκληρή και οργανωμένη προσπάθεια και αφετέρου αλλαγή νοοτροπίας / κουλτούρας σε αρκετά σημεία) πραγματική ανάπτυξη, μείωση της ανεργίας, δημιουργία ελπίδας και βελτίωση της ποιότητας ζωής των Ελλήνων.

Ενδεικτικές αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε λειτουργικά θέματα των δήμων

Επιμέλεια: Γιώργος Βοϊκλής

I. Δαπάνες που κρίθηκαν μη νόμιμες

Μίσθωση αυτοκινήτου

Ο Δήμος μη νομίμως προέβη, χωρίς την προηγούμενη διενέργεια δημοπρασίας, στην με απευθείας συμφωνία μίσθωση αυτοκινήτων. Τούτο δε διότι οι επίμαχες μισθώσεις συνιστούν απλές μισθώσεις κινητών πραγμάτων, που διέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 199 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, σύμφωνα με τις οποίες, η απευθείας μίσθωση κινητών επιτρέπεται είτε με απόφαση του δημάρχου για χρονικό διάστημα μέχρι τριών μηνών είτε με αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, εφόσον όμως απέβη άκαρπη η διενεργηθείσα δημοπρασία. Εξάλλου, οι ως άνω συμβάσεις δεν συνιστούν συμβάσεις χρηματοδοτικής μίσθωσης για τις οποίες, κατά το άρθρο 193 του ίδιου Κώδικα, εφαρμόζονται οι περί προμηθειών διατάξεις. Η έγκριση της μίσθωσης αυτοκινήτων από το Γ.Γ. Περιφέρειας προβλέπεται σε περίπτωση μίσθωσης αυτοκινήτων δημόσιας χρήσης για τη μεταφορά προσώπων, υλικών κ.λπ., όχι δε και στην περίπτωση μίσθωσης αυτοκινήτων ιδιωτικής χρήσης για τις ανάγκες των υπηρεσιών τους. Μη νόμιμη η δαπάνη. Συγγνωστή πλάνη.

(Πράξη 1/2012 Τμ. 7)

Συμπληρωματική σύμβαση έργου

Μη νόμιμα ο Δήμος προέβη στη σύναψη συμπληρωματικής σύμβασης έργου, καθόσον: α) οι συμπληρωματικές εργασίες που εκτελέστηκαν δυνάμει της συμπληρωματικής σύμβασης, προέκυψαν μετά τη λήξη της συμβατικής προθεσμίας περάτωσης του αρχικού έργου και της νομίμως χορηγηθείσας παράταξης αυτής, κατά παράβαση των ανωτέρω περί ανάθεσης δημοσίων έργων διατάξεων και β) στην αιτιολογική (τεχνική) έκθεση, που συνοδεύει τον 1ο Α.Π.Ε., καθώς και την απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία εγκρίθηκε η ανάθεση των συμπληρωματικών εργασιών, ουδεμία επίκληση γίνεται περί της συνδρομής απρόβλεπτων περιστάσεων, δηλαδή αιφνίδιων πραγματικών γεγονότων που ανέκυψαν κατά την τεχνική εκτέλεση του έργου, χωρίς να μπορούν, αντικειμενικά, να προβλεφθούν και να ενταχθούν στο τεχνικό αντικείμενο της κύριας σύμβασης.

(Πράξη 2/2012 Τμ. 7)

Ταχυδρομικά τέλη και δαπάνες

Πληρωμή ταχυδρομικών τελών των λογαριασμών ύδρευσης των τοπικών διαμερισμάτων. Η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, διότι τόσο η απόφαση του Δημάρχου, με την οποία εγκρίθηκε η εν λόγω δαπάνη, όσο και η απόφαση του Αντιδημάρχου, με την οποία δεσμεύθηκε πίστωση, εκδόθηκαν σε χρόνο μεταγενέστερο της πραγματοποίησης της δαπάνης, χωρίς να αποδεικνύεται από τα υπάρχοντα στοιχεία του φακέλου ότι είχε προηγηθεί της εκτέλεσης της δαπάνης, απόφαση ανάληψης υποχρέωσης για ολόκληρο το ποσό της εγγεγραμμένης πίστωσης, κατά την έναρξη του οικονομικού έτους. Εφόσον η πληρωμή της συγκεκριμένης δαπάνης με τακτικό ένταλμα δεν ήταν δυνατή, θα μπορούσε επιτρεπτός ο Δήμος να προβεί στην προκαταβολή, με την έκδοση χρηματικού εντάλματος προπληρωμής, της σχετικής δαπάνης Τυχόν αδυναμία ανάρτησης των οι-



κείων χρηματικών ενταλμάτων στο πρόγραμμα Διαύγεια, δεν συνεπάγεται τη δυνατότητα των Ο.Τ.Α. να εξοφλούν τις απαιτήσεις των πιστωτών τους χωρίς την έκδοση τακτικού χρηματικού εντάλματος.

(Πράξη 3/2012 Τμ. 7)

Διαφημιστική καταχώρηση προβολής έκθεσης δημοτικού ΝΠΔΔ σε εφημερίδα

Μη νόμιμη, διότι δεν προηγήθηκε η διαδικασία έγκρισης του ετήσιου προγράμματος διαφημιστικής προβολής που ο Οργανισμός όφειλε να καταρτίσει και να υποβάλει στον εποπτεύοντα Υπουργό και ακολούθως στο Υπουργείο Τύπου και Μ.Μ.Ε. προς έγκριση ως προς τη νομιμότητά του. Συγγνωστή πλάνη.

(Πράξη 4/2012 Τμ. 7)

Μη νόμιμη η δαπάνη δημοσίευσης απολογισμού του Δήμου.

(Πράξη 7/2012 Τμ. 7)

Εγκατάσταση και συντήρηση αυτόματης άρδευσης

Νομίμως τέθηκε με την οικεία διακήρυξη ως κριτήριο επιλογής η χαμηλότερη τιμή και ως σύστημα υποβολής προσφορών αυτό του ενιαίου ποσοστού έκπτωσης σε ακέραες μονάδες επί τοις εκατό στις τιμές του τιμολογίου και του προϋπολογισμού της μελέτης κατά ομάδες ειδών. Δεν προσδιορίζονται οι ποσότητες των ανωτέρω εργασιών ούτε, άλλωστε και αυτές των ζητούμενων υλικών. Μη νομίμως ανατέθηκαν στην ανάδοχο εταιρεία οι επίμαχες εργασίες, καθόσον αυτές εμπίπτουν στο πλαίσιο των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων του κατά κλάδο αρμόδιου προσωπικού του Δήμου.

(Πράξη 5/2012 Τμ. 7)

Αναπαραγωγή και βιβλιοδεσία πρακτικών

Μη νόμιμη κρίθηκε η δαπάνη παροχής υπηρεσιών αναπαραγωγής και βιβλιοδεσίας των πρακτικών των συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου και της Δημορχιακής Επιτροπής του Δήμου. Μη νομίμως ανατέθηκαν σε τρίτο οι προαναφερόμενες εργασίες, καθόσον αυτές εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα του υπηρετούντος ήδη στο Δήμο προσωπικού. Επιπλέον, οι «βεβαιώσεις καλής εκτέλεσης» δεν υπογράφονται αρμοδίως από τα μέλη της οικείας επιτροπής παραλαβής, αλλά από τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, καθώς και από την Προϊσταμένη του Τμήματος Δημοτικού Συμβουλίου και Δημορχιακής Επιτροπής και ως εκ τούτου δεν αποτελούν νόμιμα δικαιολογητικά των προαναφερόμενων χρηματικών ενταλμάτων.

(Πράξη 14/2012 Τμ. 7).

Μεταφορά ατόμων για τη διαφήμιση και προώθηση της μουσικής

Η εντελλόμενη δαπάνη, «μεταφοράς ατόμων στο δημοτικό διαμέρισμα XXX για τη διαφήμιση και προώθηση της μουσικής στη XXX» φέρεται μεν να σχετίζεται με τη διοργάνωση από το Δήμο εκδήλωσης που συνδέεται με την προαγωγή των πολιτιστικών ενδιαφερόντων των δημοτών του και την προβολή του τοπικού πολιτισμού, πλην όμως η διοργάνωση ή συμμετοχή του Δήμου στην εκδήλωση δεν εγκρίθηκε, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 εδ. α' του άρθρου 158 του Δ.Κ.Κ., με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Περαιτέρω, η εν λόγω δαπάνη υπερβαίνει το προσηκόν μέτρο που επιβάλλεται από τις ειδικές περιστάσεις, καθότι το κόστος της μεταφοράς δεν συσχετίζεται εύλογα και αναλογικά με τον αριθμό των μετακινούμενων προσώπων (15 μουσικοί και κανταδόροι) και της διανυθείσας εντός της εδαφικής περιφέρειας του οικείου Δήμου απόστασης (είκοσι χιλιόμετρα). Μη νόμιμη δαπάνη.

(Πράξη 15/2012 Τμ. 7).





Συντήρηση συντριβανιών

Μη νόμιμη κρίθηκε η δαπάνη για εργασίες συντήρησης συντριβανιών του Δήμου διότι αποτελούν συνήθεις εργασίες, χωρίς ιδιαίτερες υλικοτεχνικές απαιτήσεις και αντίστοιχη ειδική υποδομή, που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του υπηρετούντος στη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου προσωπικού.

(Πράξη 16/2012 Τμ. 7).

II. Δαπάνες που κρίθηκαν νόμιμες

Πληρωμή δικηγόρου στις Η.Π.Α.

Η εντελλόμενη με το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι κανονική, καθόσον αφενός μεν προσκομίζονται τα αντίστοιχα δικαιολογητικά που πιστοποιούν την καταβολή των ανωτέρω δαπανών, αφετέρου δε προκύπτει σαφώς η απαίτηση του φερόμενου ως δικαιούχου δικηγόρου για τα πραγματοποιηθέντα έξοδα στο πλαίσιο της επαναλαμβανόμενης δίκης στη Βοστώνη των Η.Π.Α. για την εγκυρότητα της διαθήκης κατ είδος και ποσό. Νόμιμη δαπάνη.

(Πράξη 6/2012 Τμ. 7)

Τεχνική Υποστήριξη του Δήμου

Ανάθεση σε Αναπτυξιακή Εταιρία του Δήμου της υπηρεσίας «Τεχνική Υποστήριξη του Δήμου, για την ανάπτυξη και εφαρμογή συστήματος διαχειριστικής επάρκειας, για την υλοποίηση των έργων κατά το πρότυπο ΕΛΟΤ». Νομίμως ανατέθηκαν οι ανωτέρω εργασίες, καθόσον αυτές αφορούν σε αντικείμενο που δεν εμπίπτει στο πλαίσιο των καθηκόντων και των αρμοδιοτήτων του υπηρετούντος στο Δήμο αυτό προσωπικού, όπως προκύπτει από την προπεριγραφείσα διάρθρωση και στελέχωση των υπηρεσιών του.

(Πράξη 8/2012 Τμ. 7)

Δικαιώματα γλυπτών έργων

Νομίμως ο Δήμος προέβη στη σύναψη συμφωνητικού, με βάση το οποίο το Ίδρυμα του παραχώρησε το δικαίωμα άσκησης ορισμένων δικαιωμάτων επί συγκεκριμένων γλυπτών έργων του ιδρυτή του, τα οποία μόνο το Ίδρυμα δικαιούτο να ασκήσει, ως δικαιούχος των πνευματικών δικαιωμάτων επί των έργων αυτών. Εξάλλου, από κανένα στοιχείο του φακέλου δεν προκύπτει ότι μεταξύ Ιδρύματος και Δήμου υπήρξε συμφωνία περί μεταβίβασης στον δεύτερο της κυριότητας των έργων που επρόκειτο να κατασκευασθούν με βάση τα πρωτότυπα σχέδια του γλύπτη, ώστε να γίνεται λόγος για προμήθεια από το Δήμο των έργων αυτών, αφού τόσο από το κείμενο της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, όσο και του συμφωνητικού προκύπτει σαφώς η βούληση των μερών αφενός για την κατασκευή των ανωτέρω έργων με δαπάνη του Δήμου και αφετέρου για την παραχώρηση -με τη μορφή χρησιδανείου- αυτών στο Δήμο, έστω και αν, προφανώς από παραδρομή, στην προαναφερόμενη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου γίνεται λόγος περί προμήθειας. Περαιτέρω, νομίμως η επίμαχη δαπάνη ενεγράφη στον Κ.Α. XX «Διαμόρφωση πολιτιστικού πάρκου επί της πλατείας XXX» του προϋπολογισμού του Δήμου οικονομικού έτους 2010, καθώς υφίσταται εννοιολογική αντιστοιχία μεταξύ του σκοπού της πίστωσης και του περιεχομένου της δαπάνης αυτής.

(Πράξη 9/2012 Τμ. 7).

Ραδιοφωνικές διαφημίσεις

Νόμιμη η δαπάνη. παροχής υπηρεσιών ενημέρωσης και προβολής στα μέσα μαζικής ενημέρωσης. Η μετάδοση των σχετικών ραδιοφωνικών διαφημίσεων, φέρει τα χαρακτηριστικά ενημερωτικής προβολής εκδηλώσεων, που πρόκειται να οργανωθούν από τον ως άνω Οργανισμό, οι οποίες είναι συναφείς με τους σκοπούς που επιδιώκει.

(Πράξη 10/2012 Τμ. 7).

ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ

Ο χορός και το κόψιμο της πίτας

Φωτογραφικά στιγμιότυπα





ΕΚΔΡΟΜΗ ΣΤΟ ΚΑΡΠΕΝΗΣΙ

14-15 Μαρτίου 2015





ΕΚΔΡΟΜΗ

στην Κωνσταντινούπολη



11-14 Ιουνίου 2015