

ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

της *Αττικής*

**ΒΡΑΒΕΙΑ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
2016**

Τεύχος 20 • Δεκέμβριος 2016



- ✓ Ο νόμος για τα «Πράσινα Σημεία»
- ✓ Η Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα και την Ευρώπη
- ✓ ΠΕΔΑ: Πανευρωπαϊκό Συνέδριο για την Αυτοαπασχόληση των νέων
- ✓ Η ανάπτυξη της Παραλιακής Ζώνης Φαλήρου

Περιεχόμενα

3. Βραβεία Αυτοδιοίκησης

9. Νόμος για τα «Πράσινα Σημεία»

11. Η Αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα και την Ευρώπη

17. ΠΕΔΑ: Πανευρωπαϊκό Συνέδριο
για την Αυτοαπασχόληση των νέων

19. ΚΕΔΕ: Απόφαση- Πρόταση Συνεδρίου:
Οι 12 Μεταρρυθμίσεις Τομές

23. Π. Λάμπρου: Η Χωροταξία των δήμων
στην μετά Καλλικράτη εποχή

24. Το Ίδρυμα Πολιτισμού Σταύρος Νιάρχος

26. Η ανάπτυξη της Παραλιακής Ζώνης Φαλήρου

28. Δημήτρης Στεργίου: Θέσεις - Απόψεις Προτάσεις

30. Σύνδεσμος για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη των Πόλεων.
19 Πρωτοποριακά προγράμματα

32. Μαρία Ανδρούτσου: Ξεκινήσαμε να ΑλλάΖΟΥΜΕ την ΠΟΛΗ

34. Μ.Γ. Χρηστάκης: Πολιτιστική Πολιτική
για την Τοπική Αυτοδιοίκηση

36. Νομολογία: Αποφάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου

38. Επίσκεψη στην Κύπρο

39. Οι Δήμαρχοι της Αττικής παίζουν μπάλα
για ανθρωπιστικούς σκοπούς

40. Εκδρομή στα Ιωάννινα - Ζαγοροχώρια



Σημείωμα του εκδότη

Ευτυχισμένος ο καινούργιος χρόνος

Η νέα χρονιά ξεκινά, δυστυχώς, με τις πιο δυσοίωνες προβλέψεις. Μια πρωτοφανής, για περίοδο ειρήνης, αβεβαιότητα και ρευστότητα, σε παγκόσμιο, εθνικό, αλλά αναπόφευκτα και τοπικό επίπεδο, πνίγει κάθε διάθεση αισιοδοξίας. Συναισθήματα φόβου και ανασφάλειας για τους πολίτες. Ακόμα και για το άμεσο μέλλον τους.

Δεν ξέρουν στην κυριολεξία τι θα τους ξημερώσει. Αφού μέρα με τη μέρα, αστάθμητοι παράγοντες, τους ανατρέπουν δεδομένα μιας ζωής, με τον πλέον βάνανσο τρόπο.

Σε παγκόσμιο επίπεδο, οι ανατριχιαστικοί πόλεμοι, που δημιουργούν αμέτρητα θύματα και στρατιές δυστυχισμένων, η εξάπλωση της τρομοκρατίας, το προσφυγικό, η στρεβλή πορεία της Ευρώπης, των Τραπεζών και των οικονομικών συμφερόντων, η διεύρυνση των οικονομικών ανισοτήτων, προϊόν της παγκοσμιοποίησης, και μια σειρά άλλων γεγονότων...

Σε εθνικό επίπεδο, το εθνικιστικό παραλήρημα (και όχι μόνο) των γειτόνων, οι ροές μεταναστών και βέβαια η «χρεωκοπία».

Η χρεωκοπία ενός κράτους, που βασίστηκε στην προσοδοκρατία των ισχυρών συμφερόντων, με ένα κοινωνικό - οικονομικό μοντέλο κρατικίστικης - πελατειακής - διανομής των πόρων. Πόρων που δεν παρήγοντο, κατά μεγάλο μέρος τους, από την υγιή οικονομική ανάπτυξη της χώρας, αλλά από δανεικά, χωρίς τελειωμό.

Ένα μοντέλο που εξακολουθεί, ακόμα και τώρα, να αντιστέκεται στη ριζική του αλλαγή. Με ιδεοληψίες, αγκυλώσεις αλλά και νέα συμφέροντα, που έρχονται να πλαισιώσουν ή να αντικαταστήσουν κάποια παλαιά.

Και κυρίως με ένα διάχυτο ανίκητο λαϊκισμό, που με τεράστια ευθύνη του, μεγάλο τμήμα της πολιτικής εξουσίας εξακολουθεί, με έργα και λόγια, να «μπολιάζει» τον πολίτη - ψηφοφόρο.

Ένα λαό, δυστυχώς, εθισμένο στο ψέμμα και στις υποσχέσεις. Λαό που δεν είναι άμοιρος ευθυνών.

Αφού οι επιλογές του, σπάνια προέρχονται από μια νουνεχή στάθμιση και αξιολόγηση προσώπων, πολιτικών και λογοδοσίας. Συνήθως, είναι η επιβράβευση μιας λαϊκίστικης πλειοδοσίας παροχών, από συμπολιτευόμενους και αντιπολιτευόμενους.

Και βέβαια, τα αποτελέσματα αυτής της πολιτικής, γνωστά σε όλους.

Ενώ μια elite, εξακολουθεί να απολαμβάνει τα προνόμια μιας διαχρονικής ασυλίας, στην κατανομή των βαρών. Ενώ το «λίπος» κυκλοφορεί δίπλα μας, στις βίλλες, τις off shores, τις λίστες, τα κόττερα, στον προκλητικό τρόπο (ακόμα και τώρα) διαβίωσης, ο στόχος τους, της εφαρμοζόμενης πολιτικής είναι η «σύνταξη». Ο μόχθος

μιας ζωής 35 και 40 χρόνων, του ανήμπορου πλέον απόμαχου της ζωής. Έγκλημα εκ προ μελέτης και κατ' εξακολούθηση. Παράλληλα, θηριώδεις φόροι αποτρέπουν ακόμα και σκέψη για ανάπτυξη οιασδήποτε ιδιωτικής πρωτοβουλίας που θα φέρει θέσεις εργασίας και θα μεγαλώσει την πίττα.

Πίττα που θα δώσει τη δυνατότητα, για ένα στοιχειώδες κράτος πρόνοιας. Για τον μη προνομιούχο.

Παράλληλα ο εφιάλτης των 200.000 και πλέον προικισμένων νέων μας, στους οποίους η πολιτεία επένδυσε πόρους, οι γονείς τους φροντίδα και αγωνία και οι ίδιοι μόχθο και ιδρώτα, χάνονται για το μέλλον της πατρίδας μας, αναζητώντας καλύτερη τύχη στο εξωτερικό.

Και βέβαια τρώικες μεταφρασμένες σε θεσμούς εξακολουθούν για 7 χρόνια να παίζουν τα δικά τους πολιτικά και οικονομικά παιχνίδια, με το δίκαιο του ισχυρού. Που όμως σηκώνουν τα χέρια, στις όποιες θετικές τους προσπάθειες για εξυγχιονισμό του κράτους και εξυγίανση των οικονομικών, καταφεύγοντας στις εύκολες λύσεις (βλέπε μισθωτοί και συνταξιούχοι).

Μέσα σ' ένα τέτοιο μουντό τοπίο, μοναδική αχτίδα φωτός και αισιοδοξίας, η ανθρωπιά και η αλληλεγγύη προς τον συνάνθρωπο. Αρετές που ανέδειξε περίτρανα αυτή η κρίση!

Ένα θείο δώρο που, ευτυχώς, χαρακτηρίζει το λαό μας. Και βέβαια ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης, που μετουσιώνει ακριβώς με την εγγύτητα που τον χαρακτηρίζει, σε πράξη, αυτά τα αγνά συναισθήματα των πολιτών.

Είναι αλήθεια ότι -αν και υπάρχουν ακόμα, κάποια φαινόμενα αιρετών, που συνεχίζουν να νοιάζονται μόνο για την προσωπική και κομματική τους ανέλιξη, τορπιλίζοντας και την ενότητα της Αυτοδιοίκησης-, στην συντριπτική τους πλειοψηφία οι Δήμαρχοι και οι συνεργάτες τους «δίνουν τα ρέστα τους». Και μάλιστα, μέσα σ' ένα θεσμικό πλαίσιο που στραγγαλίζει την πρωτοβουλία. Δημιουργεί μονίμως, εν δυνάμει κατηγορούμενους αιρετούς. Αυτούς, δυστυχώς, που τολμούν ρήξεις και τομές. Αυτούς που δικαιώνουν τον ρόλο τους και τιμούν τον όρκο τους. Να υπηρετούν τον πολίτη.

Εν αναμονή λοιπόν των περιβόητων μεταρρυθμίσεων που έχει ανάγκη ο τόπος μας (και η Αυτοδιοίκηση), σας ευχόμαστε από καρδιάς...

Καλή Χρονιά

Εκ μέρους του Δ.Σ.

Ο πρόεδρος

ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ - ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΒΡΑΒΕΙΑ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Για 6η χρονιά η Ένωση Δημάρχων Αττικής και η Π.Ε.Δ.Α., διοργάνωσαν με επιτυχία, την Παρασκευή 9 Δεκεμβρίου 2016, την εκδήλωση απονομής των Βραβείων Αυτοδιοίκησης.

Στην κατάμεστη επιβλητική αίθουσα της Παλαιάς Βουλής, σε μια σεμνή τελετή, πλημμυρισμένη από συγκίνηση και συναδελφικότητα, οι Δήμαρχοι της Αττικής τίμησαν συναδέλφους τους με πολυετή Δημαρχιακή θητεία και πρόσωπα και φορείς με σημαντικό Κοινωνικό έργο.

Παρέστησαν: Μεγάλος αριθμός εν ενεργεία και διατελεσάντων Δημάρχων, εκπρόσωποι των πολιτικών κομμάτων, προσωπικότητες του Δικαστικού χώρου, αιρετοί της Αυτοδιοίκησης και πλήθος πολιτών.

Οι τιμηθέντες ήταν:

- Αθανάσιος Μαρτίνογ
- Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος για το Κοινωνικό τους έργο.
- Δημήτρης Αβραμόπουλος, Επίτροπος της Ε.Ε., πρ. Δήμαρχος Αθηναίων και Υπουργός (την πλακέτα παρέλαβε ο κ. Σπύρος Σπυρίδων).
- Κυριάκος Ντηνιακός, επίτιμο μέλος της Ένωσης Δημάρχων, Δήμαρχος Χαϊδαρίου επί 5 θητείες.
- Κωνσταντίνος Κορτζίδης, Δήμαρχος Ελληνικού επί 6 θητείες (την πλακέτα παρέλαβε ο γιος του Χρήστος Κορτζίδης).
- Ιωάννης Παπαδογεωργάκης, Δήμαρχος Γέρακα επί 6 θητείες.
- Ταξιάρχης Παπαντώνης, Δήμαρχος Μοσχάτου επί 6 θητείες.
- Πέτρος Φιλίππου, Αντιπεριφερειάρχης, Δήμαρχος Καλυβίων επί 6 θητείες.

Την εκδήλωση άνοιξε το εξαιρετικό κουαρτέτο σαξοφώνων της Φιλαρμονικής του Δήμου Χαλανδρίου.

Ο Πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων Αττικής κος Παύλος Καμάρας και ο Πρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α. κος Νικόλαος Σαράντης χαιρέτισαν την εκδήλωση, τονίζοντας ότι «είναι χρέος της Πολιτείας και των Οργάνων της να τιμούν τους ανθρώπους της Προσφοράς και της Κοινωνικής Αλληλεγγύης».





Αθανάσιος Μαρτίνος για το Κοινωνικό του έργο



Βασιλόπουλος, για το ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος για το κοινωνικό του έργο



Κωνσταντίνος Κορτζίδης, Δήμαρχος Ελληνικού επί 6 θητείες (την πλακέτα παρέλαβε ο γιος του Χρήστος Κορτζίδης)



Κυριάκος Ντηνιακός, Δήμαρχος Χαϊδαρίου επί 5 θητείες

Δημήτρης Αβραμόπουλος, επίτροπος, πρ. Δήμαρχος Αθηναίων και Υπουργός (την πλακέτα παρέλαβε ο κ. Σπύρος Σπυρίδων)



Γιάννης Παπαδογεωργάκης, Δήμαρχος Γέρακα επί 6 θητείες



Ταξιάρχης Παπαντώνης, Δήμαρχος Μοσχάτου επί 6 θητείες



Πέτρος Φιλίππου, Αντιπεριφερειάρχης, Δήμαρχος Καλυβίων επί 6 θητείες



Το κουαρτέτο σαξοφώνων της Φιλαρμονικής του Δήμου Χαλανδρίου

Δήμαρχοι και πρώην Δήμαρχοι στην τελετή απονομής των βραβείων Αυτοδιοίκησης





Ο νόμος για τα «Πράσινα Σημεία»

Παραθέτουμε το πλήρες κείμενο του σχετικού άρθρου (Άρθρο 21)

Ορισμοί, όροι και προϋποθέσεις για την εγκατάσταση Πράσινων Σημείων 1. Αντικαθίσταται το τελευταίο εδάφιο της παρ. 6 του άρθρου 38 του ν. 4042/2012 (Α' 24), όπως αυτό προστέθηκε με το άρθρο 42 του ν. 4409/2016 (Α' 136), ως εξής:

«Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας εξειδικεύονται οι ορισμοί και καθορίζονται οι κατηγορίες και οι προδιαγραφές των Πράσινων Σημείων και των Κέντρων Ανακύκλωσης, Εκπαίδευσης και Διαλογής στην Πηγή (Κ.Α.Ε.ΔΙ.Σ.Π.).» 2. Στο άρθρο 11 του ν. 4042/2012 προστίθενται οι παρακάτω ορισμοί: «21. Πράσινο Σημείο: ορίζεται χώρος οργανωμένος από Ο.Τ.Α. Α' βαθμού, ο οποίος είναι οριοθετημένος και διαμορφωμένος με την κατάλληλη υποδομή και εξοπλισμό, ώστε οι πολίτες να αποθέτουν χωριστά συλλεγόμενα ανακυκλώσιμα αστικά απόβλητα ή χρησιμοποιημένα αντικείμενα, προκειμένου αυτά να προωθηθούν για ανακύκλωση ή για επαναχρησιμοποίηση. Τα Πράσινα Σημεία (ΠΣ) διακρίνονται σε μικρά και σε μεγάλα ανάλογα με τον όγκο και τις κατηγορίες των ανακυκλώσιμων υλικών που δέχονται, τη λειτουργία τους και την έκταση που καταλαμβάνουν. Στα Πράσινα Σημεία δύνανται να πραγματοποιούνται δράσεις εκπαίδευσης και ευαισθητοποίησης του κοινού.

22. Κέντρο Ανακύκλωσης, Εκπαίδευσης Διαλογής Στην Πηγή (Κ.Α.Ε.ΔΙ.Σ.Π.): ορίζεται χώρος οργανωμένος από φορείς κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας, για τον οποίον ισχύουν κατά τα λοιπά όσα ισχύουν για τα Πράσινα Σημεία και επιπλέον πραγματοποιούνται υποχρεωτικά δράσεις εκπαίδευσης για τη Διαλογή στην Πηγή.

23. Γωνιά Ανακύκλωσης: ορίζεται δημόσιος ή ιδιωτικός χώρος πολύ μικρής έκτασης, όπου οι πολίτες εναποθέτουν χωριστά συλλεγόμενα ανακυκλώσιμα αστικά απόβλητα τα οποία εν συνεχεία συλλέγονται από τον οικείο Ο.Τ.Α. Α' βαθμού.

24. Κινητό Πράσινο Σημείο: ορίζεται το αυτοκινούμενο ή ρυμουλκούμενο όχημα, το οποίο διαθέτει ξεχωριστά μέσα συλλογής, όπως κάδοι ή container για κάθε επιμέρους υλικό που συλλέγεται.» 3. Στο Κεφάλαιο Α' του Μέρους ΣΤ' του ν. 4042/2012, προστίθεται άρθρο 44Α ως εξής:

«Άρθρο 44Α

1. Τα Μικρά Πράσινα Σημεία χωροθετούνται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο και διέπονται από τους κατωτέρω όρους και περιορισμούς:

α) Εγκαθίστανται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου μετά από την περιβαλλοντική τους αδειοδότηση σύμφωνα με την υ.α. οικ.37674/2016 (Β' 2471) Ομάδα 4η - Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών α/α 9β, σε οικόπεδα ή γήπεδα που ανήκουν στον οικείο δήμο ή που ενοικιάζονται από

αυτόν ή που του παραχωρούνται για το σκοπό αυτόν, εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως, εντός οριοθετημένων οικισμών ή οικισμών προϋφιστάμενων του 1923 ή σε γήπεδα του άρθρου 8Α του π.δ. 31/1985 (Δ' 270), όπως ισχύει. Απαγορεύεται η εγκατάστασή τους στις περιοχές των άρθρων 2 και 9 του από 6.3.1987 προ-εδρικού διατάγματος (Δ' 166) όπως ισχύει, καθώς και στις περιοχές που διέπονται από ειδικές προστατευτικές διατάξεις για το περιβάλλον, την πολιτιστική, αρχιτεκτονική και φυσική κληρονομιά.

β) Τα Μικρά ΠΣ καταλαμβάνουν μέγιστη έκταση 1000 τ.μ. και αποτελούν υπαίθριους - περιφραγμένους χώρους που φέρουν τον κατάλληλο εξοπλισμό και υποδομές. Για την ανέγερση τυχόν υποστηρικτικών τους κτισμάτων, όπως γραφείου προσωπικού και χώρου φύλαξης υλικών και εξοπλισμού, τηρούνται οι επιτρεπόμενοι όροι και περιορισμοί δόμησης της περιοχής σε συνδυασμό με τις προδιαγραφές που διέπουν τα ΠΣ. Σε κάθε περίπτωση τηρούνται οι ισχύουσες διατάξεις του Νέου Οικοδομικού Κανονισμού και οι διατάξεις περί εγκρίσεων αδειών δόμησης, όπως ισχύουν.

γ) Επιτρέπεται η εγκατάσταση Μικρών ΠΣ εντός υφιστάμενων κτιρίων εφόσον είναι επιτρεπτή η χρήση της γης βάσει της περίπτωσης α' και εφόσον τηρούνται οι σχετικές προδιαγραφές.

2. Τα Μεγάλα Πράσινα Σημεία, χωροθετούνται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο και διέπονται από τους κατωτέρω όρους και περιορισμούς:

α) Εγκαθίστανται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου μετά από την περιβαλλοντική τους αδειοδότηση σύμφωνα με την υ.α. οικ.37674/2016 (Β' 2471) Ομάδα 4η - Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών α/α 9β, σε οικόπεδα ή γήπεδα που ανήκουν στον οικείο δήμο ή που ενοικιάζονται από αυτόν ή που του παραχωρούνται για το σκοπό αυτόν, εντός ή εκτός σχεδίου πόλεως και σε γήπεδα του άρθρου 8Α του π.δ. 31/1985 (Δ' 270), όπως ισχύει. Στις εντός σχεδίου περιοχές επιτρέπεται η εγκατάστασή τους μόνο στις περιοχές παραγωγικών δραστηριοτήτων, χονδρεμπορίου και ιδιαίτερων χρήσεων συμπεριλαμβανομένων των περιοχών των άρθρων 5, 6, και 7 του από 6.3.1987 προεδρικού διατάγματος (Δ' 166) οι οποίες βρίσκονται εκτός αστικού ιστού. Τα μεγάλα πράσινα σημεία απαγορεύεται να εγκατασταθούν σε περιοχές που διέπονται από ειδικές προστατευτικές διατάξεις για το περιβάλλον, την πολιτιστική, αρχιτεκτονική και φυσική κληρονομιά πλην των περιπτώσεων που διέπονται από ειδικές προστατευτικές διατάξεις που χαρακτηρίζονται από χαμηλό βαθμό προστασίας, όπως Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου (ΖΟΕ) μετά από εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας και γνωμοδότηση του αρμόδιου Συμβουλίου.

β) Τα Μεγάλα ΠΣ αποτελούν υπαίθριους - περιφραγμένους χώρους που φέρουν τον κατάλληλο εξοπλισμό και υποδομές. Για την ανέγερση των υποστηρικτικών τους κτισμάτων, όπως γραφείου προσωπικού και χώρου φύλαξης υλικών και εξο-

πλισμού, τηρούνται οι επιτρεπόμενοι όροι και περιορισμοί δόμησης της περιοχής σε συνδυασμό με τις προδιαγραφές που διέπουν τα ΠΣ. Σε κάθε περίπτωση τηρούνται οι ισχύουσες διατάξεις του Νέου Οικοδομικού Κανονισμού και οι διατάξεις περί εγκρίσεων αδειών δόμησης, όπως ισχύουν.

γ) Επιτρέπεται η εγκατάσταση Μεγάλων ΠΣ εντός υφιστάμενων κτιρίων εφόσον είναι επιτρεπτή η χρήση γης βάσει της περίπτωσης α' και εφόσον τηρούνται οι σχετικές προδιαγραφές.

3. Τα Κέντρα Ανακύκλωσης, Εκπαίδευσης Διαλογής Στην Πηγή (Κ.Α.Ε.ΔΙ.Σ.Π.), εγκαθίστανται σύμφωνα με τα οριζόμενα για τα ΠΣ στις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος και διέπονται από τους ίδιους όρους και περιορισμούς. Επιπλέον αυτών, η έκταση που καταλαμβάνουν δεν μπορεί να είναι μικρότερη των 500 τ.μ. και εντός του χώρου δύναται να ανεγερθεί κατάλληλη αίθουσα για την εξυπηρέτηση του εκπαιδευτικού σκοπού της εγκατάστασης.

4. Οι γωνίες ανακύκλωσής της αποτελούν ελεύθερους μόνιμως προσβάσιμους χώρους από τους πολίτες, χωρίς περιφράξη ή οποιοσδήποτε κατασκευές. Η εγκατάστασή τους επιτρέπεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο υπό την προϋπόθεση ότι δεν απαγορεύεται ρητώς από ειδικότερες διατάξεις, ενώ δεν χρήζει οικοδομικής ή περιβαλλοντικής αδειοδότησης με την επιφύλαξη των κατωτέρω οριζόμενων:

α) Επιτρέπεται η εγκατάσταση γωνιών ανακύκλωσης εντός οριοθετημένων κοινόχρηστων χώρων του σχεδίου πόλης ή εν τοις πράγμασι κοινόχρηστων χώρων οικισμών, όπως πλατείες και χώροι πρασίνου, εφόσον ο χώρος που καταλαμβάνουν δεν ξεπερνά το 15% της συνολικής έκτασης του κοινόχρηστου χώρου. Στην περίπτωση που ο χώρος πρασίνου υπάγεται στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, είναι υποχρεωτική η έγκριση του δασαρχείου.

β) Επιπλέον της ανωτέρω περίπτωσης, επιτρέπεται η εγκατάστασή τους σε τμήμα οικοδομήσιμων εκτάσεων ανεξαρτήτως αρτιότητας και οικοδομησιμότητας, εφόσον αποτελεί διακριτό τμήμα αδόμητου οικοπέδου και σε καμία περίπτωση ακάλυπτο χώρο δομημένου οικοπέδου με την εξαίρεση των περιπτώσεων της επόμενης παραγράφου.

γ) Στις περιπτώσεις κοινωφελών, δημόσιων ή μεγάλων ιδιωτικών κτιρίων, όπως σχολεία, αθλητικά κέντρα, χώροι συνάθροισης κοινού, πολυκαταστήματα, επιτρέπεται η εγκατάστασή τους σε τμήμα του ακάλυπτου χώρου του οικοπέδου, εφόσον αυτό είναι απευθείας προσβάσιμο από τα οχήματα συλλογής.

δ) Με απόφαση του οικείου Δημοτικού Συμβουλίου εγκρίνεται η εγκατάσταση των γωνιών ανακύκλωσης μετά από τον προσδιορισμό σε τοπογραφικό διάγραμμα κατάλληλης κλίμακας, της θέσης, των ορίων, της διάταξης του εξοπλισμού και της απαραίτητης επίστρωσης του χώρου που καταλαμβάνουν.

ε) Στις περιπτώσεις εγκατάστασης γωνιών ανακύκλωσης σε ιδιωτικούς χώρους απαιτείται η έγγραφη σύμφωνη γνώμη του ιδιοκτήτη του χώρου, η οποία χορηγείται πριν την

απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου της προηγούμενης περίπτωσης.

ζ) Σε κάθε περίπτωση απαγορεύεται η κοπή δέντρων προκειμένου να εγκατασταθεί γωνία ανακύκλωσης.

η) Για την επιλογή της κατάλληλης θέσης και διάταξης της εγκατάστασης θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για τη μικρότερη δυνατή οπτική, ακουστική και αισθητική όχληση της περιοχής.

θ) Η γωνία ανακύκλωσης επιβάλλεται να γειτνιάζει με το δρόμο που χρησιμοποιούν τα οχήματα συλλογής.

ι) Στις περιπτώσεις χώρων που βρίσκονται σε παραδοσιακά τμήματα πόλεων, σε παραδοσιακούς οικισμούς, σε ιστορικούς τόπους και γενικά σε περιοχές που υπάγονται σε προστατευτικό καθεστώς βάσει της κείμενης νομοθεσίας, είναι υποχρεωτική η γνωμοδότηση του αρμόδιου Συμβουλίου Αρχιτεκτονικής του ν. 4030/2011 (Α' 249) και του εκάστοτε αρμοδίου φορέα ή οργάνου. Ο Δήμος οφείλει να προβεί σε έγγραφη ενημέρωση της οικείας Υπηρεσίας Δόμησης 48 ώρες πριν την έναρξη των εργασιών προσκομίζοντας τις τυχόν απαραίτητες γνωμοδοτήσεις.

5. Τα κινητά Πράσινα Σημεία λειτουργούν με απόφαση, του Δημοτικού Συμβουλίου βάσει προγράμματος το οποίο περιλαμβάνει τα καθορισμένα σημεία στους κοινόχρηστους χώρους όπου θα βρίσκεται το όχημα και το χρονοδιάγραμμα σε εβδομαδιαία βάση. Το πρόγραμμα κοινοποιείται ευρέως στους πολίτες.

6. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και του εκάστοτε αρμόδιου Υπουργού, δύνανται να εξειδικεύονται τα ανωτέρω και να ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα για την εφαρμογή του παρόντος.

7. Με τα προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 1561/1985 (Α' 148) δύνανται να τροποποιούνται και να καταργούνται οι διατάξεις του παρόντος άρθρου σχετικά με τους όρους και τους περιορισμούς εγκατάστασης των πράσινων σημείων.»

Για τις εκλογικές δαπάνες Δήμων και Περιφερειών

Στο νόμο «Χωρικός σχεδιασμός - Βιώσιμη ανάπτυξη και άλλες διατάξεις» (ημερ. ψήφισης 21/12) περιλαμβάνεται διάταξη που αποκαθιστά μια αδικία σε βάρος αιρετών που προήλθε από μια αλλοπρόσαλλη διαδικασία για την δικαιολόγηση των εκλογικών δαπανών στις Δημοτικές και Περιφερειακές εκλογές του 2010. Επί του θέματος υπήρξε από μερίδα του Τύπου μία λαϊκίστικη προσέγγιση στην παρουσίασή του. Παραθέτουμε το πλήρες κείμενο του σχετικού άρθρου.

Άρθρο 42

Διαγράφονται από χρηματικούς καταλόγους βεβαιώσεις που αφορούν πρόστιμα που αναφέρονται στη δημοσιοποίηση των στοιχείων στην Κεντρική Βάση Δεδομένων των άρθρων 9, 10 και 11 του ν. 3870/2010, συνυπολογιζόμενων των προϋποθέσεων του άρθρου 22 του ν. 4147/2013, όπως έχει τροποποιηθεί και συμπληρωθεί με το άρθρο 72 του ν. 4257/2014.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση

Οι πληροφορίες και τα δεδομένα που παρουσιάζονται στο κείμενο που ακολουθεί αντλούνται από μελέτη της Dexia για την Τοπική Αυτοδιοίκηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση και από αντίστοιχα στοιχεία της Eurostat.

1. Οι αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

1.1. Διαφορετικές κατηγορίες αρμοδιοτήτων Τοπικής Αυτοδιοίκησης

➤ Η αρχή της επικουρικότητας

Οι αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης περιγράφονται συνήθως λεπτομερώς από τη σχετική νομοθεσία και πιο σπάνια μέσα από το Σύνταγμα της κάθε χώρας. Τα ομοσπονδιακά ή τα «οιονεί» ομοσπονδιακά κράτη είναι αυτά που έχουν την τάση να καθορίζουν, μέσα από συγκεκριμένα νομοθετικά άρθρα του Συντάγματος, τις αρμοδιότητες των τοπικών τους αρχών. Τα άρθρα αυτά, προσδιορίζουν τον καταμερισμό των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στο ομοσπονδιακό / κεντρικό κράτος και τις ομόσπονδες οντότητες / αυτόνομες περιφέρειες. Στις υπόλοιπες περιπτώσεις, το Σύνταγμα της κάθε χώρας κάνει γενικές αναφορές σχετικά με την έννοια της αυτόνομιας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η λειτουργία και η οργάνωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι επομένως πιο πιθανό να καλύπτεται από γενικούς νόμους, οι οποίοι περιγράφουν τον καταμερισμό των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στο κεντρικό κράτος και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Πολλοί τέτοιοι νόμοι εντάσσονται στη συνέχεια στον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων κάθε χώρας. Ωστόσο, σε έναν αριθμό χωρών γίνεται συχνή αναφορά στην «αρχή της επικουρικότητας», σύμφωνα με την οποία «η Τοπική Αυτοδιοίκηση οφείλει να λαμβάνει αποφάσεις για όλες τις αρμοδιότητες που ασκούνται με τον καλύτερο τρόπο στα όρια της δικαιοδοσίας της», αν και εφόσον οι αρμοδιότητες αυτές δεν έχουν μεταβιβαστεί με νόμο, σε κάποια άλλη δημόσια οντότητα. Αναφερόμενη, κατά κανόνα, στο τοπικό δημόσιο συμφέρον η νομοθεσία σπάνια διευκρινίζει τις αρμοδιότητες και τα όριά τους, κάνοντας συνήθως λόγο για πιο γενικούς τομείς καθηκόντων, όπως είναι η περίθαλψη, η εκπαίδευση κ.α.

➤ Ίδιες, κοινές και ανατιθέμενες, υποχρεωτικές και προαιρετικές αρμοδιότητες

Η νομοθεσία ορίζει τις αρμοδιότητες, ανάλογα με τη φύση τους, ως:

- * **Ίδιες αρμοδιότητες**, οι οποίες συνήθως αφορούν θέματα τοπικού ενδιαφέροντος: η Τοπική Αυτοδιοίκηση απολαμβάνει σχετικά μεγάλη ελευθερία στον τρόπο με τον οποίον ασκούνται οι αρμοδιότητες αυτές, εφόσον τηρούνται οι νομοθετικές διατάξεις.
- * **Ανατιθέμενες ή κατ' ανάθεση αρμοδιότητες** από το κεντρικό κράτος ή άλλης βαθμίδας τοπική κυβέρνηση: σε κάθε χώρα η Τοπική Αυτοδιοίκηση ασκεί διοικητικά καθήκοντα για λογαριασμό του κεντρικού κράτους. Παρα-

δείγματα αποτελούν το δημοτολόγιο, η οργάνωση των εκλογών και η πληθυσμιακή απογραφή ή σε άλλες περιπτώσεις η μισθοδοσία των δασκάλων. Η εφαρμογή των αρμοδιοτήτων αυτών συνοδεύεται από ακριβείς οδηγίες, οι οποίες και περιορίζουν τελικά την αυτονομία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

- * **Κοινές αρμοδιότητες**, με άλλα θεσμικά επίπεδα. Οι αρμοδιότητες αυτές μπορεί να ασκούνται από κοινού με άλλες βαθμίδες τοπικών κυβερνήσεων ή ομόσπονδα κρατίδια. Διακρίσεις τέτοιου είδους, ιδιαίτερα ανάμεσα σε ίδιες και ανατιθέμενες ή κατ' ανάθεση αρμοδιότητες, είναι απαραίτητο να γίνονται προκειμένου να καθοριστεί και η πηγή της χρηματοδότησης. Συνήθως, οι ανατιθέμενες αρμοδιότητες χρηματοδοτούνται από το κεντρικό κράτος, ενώ οι ίδιες αρμοδιότητες μέσα από τους προϋπολογισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (φορολογικά έσοδα ή τέλη για τη χρήση των υπηρεσιών).

Η δυσκολία ακριβούς προσδιορισμού των αρμοδιοτήτων και η ύπαρξη κοινών ή ανατιθέμενων αρμοδιοτήτων μπορεί να οδηγήσει σε έλλειψη διακριτών δράσεων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Στην Γαλλία, για παράδειγμα, η επικάλυψη των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στις διάφορες κυβερνητικές βαθμίδες χαρακτηρίζεται ως προβληματική. Η κατάσταση επιδεινώνεται με την ανάπτυξη διαδημοτικών συνεργασιών με ίδια φορολογικά έσοδα και περαιτέρω αρμοδιότητες, οι οποίες τους ανατίθενται από τους Ο.Τ.Α. - μέλη τους αλλά και από τη διατήρηση εκτενών κρατικών διοικητικών υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο, σε τομείς που θεωρητικά αποτελούν δικαιοδοσία των τοπικών αρχών. Όμως, η περίπτωση της Γαλλίας δεν είναι η μοναδική. Στην Ουγγαρία, ένας Ο.Τ.Α. μπορεί να αναλάβει τις αρμοδιότητες μίας κομητείας ή το αντίθετο, ύστερα από την έγγραφη συμφωνία των δύο φορέων. Στην Ολλανδία, οι αρμοδιότητες των τοπικών αρχών είναι είτε «αυτόνομες», είτε με «κοινή διαχείριση» (Ο.Τ.Α., επαρχίες, κεντρικό κράτος). Το σύστημα αυτό καθορίζεται από το Σύνταγμα και υποχρεώνει τις επαρχίες και τους Ο.Τ.Α. να συνεργάζονται για την εφαρμογή των μέτρων που λαμβάνει το κεντρικό κράτος. Στην Ρουμανία, όπου η κατανομή των αρμοδιοτήτων ανάμεσα στο κεντρικό κράτος, τις κομητείες και τους Ο.Τ.Α. δεν μπορεί να αποκρυπτογραφηθεί εύκολα, ένας Ο.Τ.Α. μπορεί για παράδειγμα να αναλάβει μία αρμοδιότητα, αν έχει τη διοικητική ικανότητα να τη φέρει σε πέρας. Πρακτικά, κάτι τέτοιο σημαίνει ότι οι περισσότεροι Ο.Τ.Α., λόγω περιορισμένων οικονομικών πόρων, αναθέτουν έναν αριθμό αρμοδιοτήτων τους στις κομητείες, οι οποίες με τη σειρά τους έχουν την τάση να αναλαμβάνουν το ρόλο συντονιστή.

Η πολυπλοκότητα αποτελεί κανόνα στην περίπτωση των ομοσπονδιακών κρατών. Υπάρχουν υποχρεωτικές και προαιρετικές αρμοδιότητες στην Γερμανία, μαζί με αυτές που ανατίθενται στους μεγάλους Ο.Τ.Α. και τις περιφέρειες. Οι αυστριακοί Ο.Τ.Α. εκτελούν τις δικές τους αρμοδιότητες, αυτές

που τους ανατίθενται από το ομοσπονδιακό κράτος και από τα ομόσπονδα κρατίδια αλλά και όποιες αρμοδιότητες μοιράζονται με τις προαναφερθείσες οντότητες.

1.2. Η άσκηση των αρμοδιοτήτων από την Τοπική Αυτοδιοίκηση

Οι τοπικές αρχές έχουν διάφορες μορφές εξουσίας στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους:

- * **Ρυθμιστική εξουσία** (και νομοθετική για κάποιες περιφερειακές αρχές), η οποία εμπίπτει στο σκοπό των αρμοδιοτήτων και βρίσκεται σε συμφωνία με την ιεράρχηση των κανόνων
- * **Εξουσία στην επιβολή φόρων**, με εξαίρεση την Μάλτα και κάποιες κατηγορίες τοπικών κυβερνήσεων (Ουγγρικές κομητείες ή Λιθουανικές επαρχίες)
- * **Διοικητική εξουσία** στην οργάνωση της διοίκησης των τοπικών αρχών
- * **Διαχειριστική εξουσία** πάνω στις συνθήκες με τις οποίες οι δημόσιες υπηρεσίες παρέχονται στο κοινό και πάνω στην κατανομή των πόρων.

Οι εξουσίες αυτές, υπόκεινται περισσότερο ή λιγότερο στον έλεγχο της εποπτεύουσας αρχής (επιλογή διαχειριστικής μεθόδου, επενδυτικές αποφάσεις κ.α.).

➤ *Οι τομείς των αρμοδιοτήτων ανάλογα με την κυβερνητική βαθμίδα*

Κατά κανόνα, οι Ο.Τ.Α. είναι υπεύθυνοι για την παροχή υπηρεσιών προς τους δημότες τους, ενώ οι υπόλοιπες κυβερνητικές βαθμίδες αναλαμβάνουν αρμοδιότητες που καλύπτουν μεγαλύτερες γεωγραφικές εκτάσεις. Οι τομείς αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α. είναι αρκετά εκτεταμένοι, αφού καλύπτουν τη διαχείριση υπηρεσιών που περιλαμβάνουν, εκτός των άλλων, τα παρακάτω:

- * **περιβάλλον:** συνήθως περιλαμβάνει το αστικό περιβάλλον, το χωροταξικό, την προστασία του περιβάλλοντος, τη συντήρηση των δημοσίων χώρων στάθμευσης κ.α.
- * **διαχείριση δικτύων:** η κατηγορία αυτή αναφέρεται σε βασικές υπηρεσίες και υποδομές που απορροφούν σημαντικό κομμάτι των τοπικών πόρων, όπως είναι η παροχή πόσιμου νερού, το αποχετευτικό δίκτυο, η αποκομιδή και η διαχείριση των απορριμμάτων, οι δημόσιες μεταφορές, η συντήρηση οδικού δικτύου, ο ηλεκτροφωτισμός κ.α.
- * **σχολεία:** με εξαίρεση την Μάλτα, την Ιρλανδία, την Κύπρο και την Ισπανία, οι Ο.Τ.Α. των υπολοίπων χωρών είναι αρμόδιοι για την κατασκευή και τη συντήρηση των σχολικών εγκαταστάσεων πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης. Η αρμοδιότητα αυτή μπορεί να επεκταθεί και στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση, (Βουλγαρία, Φιλανδία, Σουηδία, Πολωνία, Ολλανδία) και στην επαγγελματική εκπαίδευση, (Αυστρία, Ιταλία, Ολλανδία, Λιθουανία και Σουηδία). Επιπλέον, οι Ο.Τ.Α. είναι επίσης αρμόδιοι για τη μισθοδοσία των εκπαιδευτικών σε πολλά από τα κράτη - μέλη της Ευρώπης (Κράτη της Βαλτικής, Βουλγαρία, Ουγγαρία, Πολωνία, Ρουμανία, Σλοβακία, Ολλανδία, Σκανδιναβικές Χώρες, και Η.Β.).
- * **υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας:** αποτελεί έναν από τους

πιο συνήθεις τομείς αρμοδιοτήτων των Ευρωπαϊκών Ο.Τ.Α., ιδιαίτερα στις χώρες της Βόρειας Ευρώπης. Καλύπτει μία σειρά από υπηρεσίες, ανάλογα με τη χώρα, όπως είναι οι βρεφονηπιακοί σταθμοί, οι μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων, οι υπηρεσίες που απευθύνονται στις λιγότερο προνομιούχες πληθυσμιακές ομάδες κ.α.

- * **πολιτισμός και αθλητισμός:** περιλαμβάνει μία σειρά από τομείς, όπως είναι οι δημοτικές βιβλιοθήκες, οι πολιτιστικές και αθλητικές δραστηριότητες και εγκαταστάσεις κ.α.
 - * **δημόσια υγειονομική περίθαλψη:** οι Ο.Τ.Α. είναι αρμόδιοι για την πρωτοβάθμια περίθαλψη και τον προληπτικό έλεγχο τουλάχιστον στις μισές χώρες της Ευρώπης, ιδιαίτερα στις σκανδιναβικές χώρες, την Λιθουανία, την Ουγγαρία, την Πολωνία και την Ολλανδία.
 - * **δημόσια τάξη και ασφάλεια:** οι Ο.Τ.Α. μπορούν να σχηματίσουν δυνάμεις δημοτικής αστυνομίας και/ή να είναι αρμόδιοι για την αντιμετώπιση έκτακτων περιστατικών, καθώς επίσης και για τις δυνάμεις της πυροσβεστικής, όπως συμβαίνει στο Η.Β., στο Βέλγιο και στην Ισπανία.
 - * **κοινωνική στέγαση:** λιγότερο συχνά, η αρμοδιότητα καλύπτει την κατασκευή και τη διαχείριση των εγκαταστάσεων κοινωνικής στέγασης, καθώς και την παροχή επιδοτήσεων στους δικαιούχους. Αποτελεί σημαντική αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α. στην Ιρλανδία, στην Ρουμανία, στην Ολλανδία, στην Τσεχία, στην Γερμανία, στην Πορτογαλία, στην Σλοβενία και στην Σλοβακία.
- Σε περιφερειακό επίπεδο, οι αρμοδιότητες ποικίλλουν και συνήθως περιλαμβάνουν τα παρακάτω:
- * **εκπαίδευση:** την κατασκευή και τη συντήρηση εγκαταστάσεων της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, όπως επίσης και τη μισθοδοσία των εκπαιδευτικών, κυρίως στα νέα κράτη - μέλη (Πολωνία, Τσεχία, Ουγγαρία, Σλοβακία)
 - * **χωροταξικό σχεδιασμό και οικονομική ανάπτυξη:** μπορεί να περιλαμβάνει τη διαχείριση των διαρθρωτικών ταμείων
 - * **δημόσια υγειονομική περίθαλψη:** περιλαμβάνει τη διαχείριση των δημοσίων νοσοκομείων. Αν και η αρμοδιότητα αυτή είναι συνηθισμένη σε πολλές χώρες της Ευρώπης, υπάρχουν ωστόσο περιπτώσεις, κατά τις οποίες, η περίθαλψη αποτελεί βασική αρμοδιότητα του κεντρικού κράτους (Η.Β., Ολλανδία, Ιρλανδία, Γαλλία, Ελλάδα)
 - * **υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας:** καλύπτει μία σειρά αρμοδιοτήτων όπως είναι οι υπηρεσίες απασχόλησης, η πρόληψη κοινωνικού και επαγγελματικού αποκλεισμού, οι ευπαθείς πληθυσμιακές ομάδες κ.α. Σε πολλές περιπτώσεις, η αρμοδιότητα ασκείται σε συνεργασία με τους Ο.Τ.Α., με εξαίρεση την Σουηδία, την Τσεχία και την Ολλανδία, όπου ο συγκεκριμένος τομέας αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα των Ο.Τ.Α.
 - * **Δημόσια δίκτυα και επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας:** σε υπέρ δημοτικό επίπεδο, όπως για παράδειγμα οι περιφερειακές συγκοινωνίες
 - * **Κοινωνική στέγαση:** η άμεση και έμμεση διαχείριση των εγκαταστάσεων που χρησιμοποιούνται για την κοινωνική στέγαση και οι επιδοτήσεις για κοινωνική στέγαση

Στην περίπτωση που υπάρχει ενδιάμεση βαθμίδα διακυβέρνησης (επαρχίες, κομητείες, διοικητικά διαμερίσματα κ.α.), η κατανομή των αρμοδιοτήτων είναι πολύ πιο περίπλοκη. Με την εξαίρεση ορισμένων χωρών, οι αρμοδιότητες του ενδιάμεσου επιπέδου είναι σχετικά περιορισμένες, σε σύγκριση με το περιφερειακό επίπεδο. Σε κάποιες ωστόσο χώρες, το ενδιάμεσο επίπεδο κατέχει σημαντικό ρόλο στην παροχή τεχνικής, διοικητικής και οικονομικής στήριξης των μικρότερων Ο.Τ.Α., όπως συμβαίνει στην Ισπανία, και στην Γαλλία.

➤ *Άμεση και ανατιθέμενη διαχείριση*

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει πολλές διαθέσιμες επιλογές για τη διαχείριση των τοπικών αρμοδιοτήτων της. Κατά κανόνα, έχει απόλυτη ελευθερία πάνω στο θέμα αυτό, εκτός από ειδικούς τομείς που αποτελούν αποκλειστικές αρμοδιότητες του κεντρικού κράτους ή σε περιπτώσεις όπου πρέπει να συμμορφωθεί σε συγκεκριμένους κανόνες.

Οι δύο πιο βασικές δημόσιες διαχειριστικές μέθοδοι είναι:

- * **άμεση διαχείριση**, μέσω μίας εσωτερικής οντότητας κάτω από τοπικό έλεγχο, μιας αυτόνομης περιοχής ή μιας ένωσης Ο.Τ.Α.. Σε ορισμένες χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, υπάρχουν διάφορες κατηγορίες δομών άμεσης διαχείρισης, ανάλογα με τη δραστηριότητα και το εμπλεκόμενο εισόδημα (μη κερδοφόρες δράσεις, όπως είναι η συντήρηση πάρκων ή και οι δημόσιες υπηρεσίες με τέλη, όπως είναι οι πολιτιστικές δραστηριότητες).
- * **έμμεση διαχείριση** από μία ανεξάρτητη τοπική οντότητα, η οποία μπορεί να είναι χρηματοδοτούμενη εξολοκλήρου από δημόσια κεφάλαια, ή από συνδυασμό δημοσίων και ιδιωτικών κεφαλαίων. Η μορφή αυτή διαχείρισης συνήθίζεται σε τομείς αρμοδιοτήτων, όπως είναι η παροχή ενέργειας και νερού, το αποχετευτικό δίκτυο, η αποκομιδή οικιακών απορριμμάτων και η διαχείριση των δημοσίων ΜΜΕ. Οι δημοτικές αυτές επιχειρήσεις είναι δημοφιλείς, ιδιαίτερα ανάμεσα στη Ε.Ε. 15 (Αυστρία, Γαλλία, Ιταλία, Ελλάδα, Η.Β. Σουηδία), αλλά και στις υπόλοιπες ευρωπαϊκές χώρες, με εξαίρεση την Μάλτα και το Λουξεμβούργο. Είναι πλέον ξεκάθαρη η τάση που επικρατεί στην Ευρώπη, σχετικά με την ανάθεση των τοπικών δημοσίων υπηρεσιών. Η διέξοδος προς μορφές ανατιθέμενης διαχείρισης είτε μέσω συμφωνίας υπεργολάβου, είτε με την παραχώρηση της διαχείρισης σε ιδιωτική οντότητα (ένωση ή επιχείρηση), είτε ακόμη με τη δημιουργία Συμπράξεων Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.), αυξάνεται ολοένα και περισσότερο παράλληλα με την ιδιωτικοποίηση κάποιων δημοσίων υπηρεσιών (κοινωνική στέγαση σε πολλά νέα κράτη - μέλη κ.α.).

1.3. Υπηρεσίες που παρέχονται από διαδημοτικές δομές

Η διαδημοτική συνεργασία αποτελεί έναν διαδεδομένο θεσμό στην Ευρώπη που αντισταθμίζει την αδυναμία ορισμένων Ο.Τ.Α., με μικρό δημογραφικό μέγεθος, επιτρέποντάς τους όχι μόνο να συγκεντρώνουν πόρους αλλά και να βελτιώνουν τη διαχείριση των τοπικών δημοσίων υπηρεσιών. Για κάποιες χώρες, η περίπτωση των διαδημοτικών συνεργασιών λειτουργεί αναλλακτικά στις δημοτικές συγχωνεύσεις ή στη

δημιουργία μιας ενδιάμεσης κυβερνητικής βαθμίδας, επιδιώκοντας τη βελτίωση τόσο της παροχής όσο και της ποιότητας των υπηρεσιών που παρέχονται, μειώνοντας ταυτόχρονα το κόστος με τη χρήση κοινών μέσων, δομών κ.α..

Οι διαδημοτικές συνεργασίες είναι εθελοντικές στη μεγάλη πλειοψηφία των χωρών, αν και περιστασιακά ενθαρρύνονται άμεσα (ειδικές επιχορηγήσεις, φορολογικά σχήματα) ή έμμεσα (διευκόλυνση της πρόσβασης στην κρατική χρηματοδότηση) από οικονομικές πρωτοβουλίες. Ένας αριθμός χωρών επέλεξε να προχωρήσει σε υποχρεωτικές διαδημοτικές συνεργασίες τουλάχιστον για την άσκηση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων, όπως είναι η δημόσια υγεία ή η ανάπτυξη. Επιπλέον, η επιλογή των υποχρεωτικών διαδημοτικών συνεργασιών έγινε και σε περιπτώσεις, στις οποίες οι Ο.Τ.Α. αδυνατούν λόγω έλλειψης υποδομών να αντεπεξέλθουν.

Ωστόσο, η ανάπτυξη των διαδημοτικών συνεργασιών συνεχίζει να διαφέρει, από χώρα σε χώρα. Ενώ ο αριθμός τέτοιων συνεργασιών είναι σχεδόν μηδενικός στο Η.Β., λόγω του μεγάλου μέσου μεγέθους των Ο.Τ.Α., είναι αντίθετα ιδιαίτερα μεγάλος στην Αυστρία, στην Γερμανία και στην Νότια Ευρώπη (Γαλλία, Ισπανία, Ιταλία, Πορτογαλία), στην Φιλανδία και στην Σουηδία, αλλά και στα νέα κράτη μέλη της Ε.Ε..

Οι διαδημοτικές συνεργασίες μπορούν να έχουν πολλές διαφορετικές μορφές. Οι πιο ευέλικτες ανάμεσα σε αυτές είναι: α) η περίπτωση κατά την οποία ο Ο.Τ.Α. αναλαμβάνει την ολοκλήρωση ενός έργου ή την παροχή μίας υπηρεσίας που, τεχνικά, είναι αρμοδιότητα ενός άλλου Ο.Τ.Α., β) η υπογραφή συμβολαίου που εξουσιοδοτεί έναν Ο.Τ.Α. να χρησιμοποιήσει τις υποδομές ενός άλλου και τέλος γ) όταν ένας Ο.Τ.Α. θεσπίζει ένα διαχειριστικό όργανο που χρησιμοποιείται όμως και από άλλους τοπικούς φορείς. Μια πιο εξειδικευμένη επιλογή είναι και η δημιουργία μιας δομής συνεργασίας, δηλαδή μιας νομικής οντότητας με ίδια έσοδα, η οποία αναλαμβάνει τη διαχείριση κοινών αρμοδιοτήτων δράσεων. Μπορεί να λάβει δημόσια (συνδικάτα) ή μεικτή μορφή ή ακόμη, αν και κάτι τέτοιο είναι πιο σπάνιο, να λάβει τη μορφή ιδιωτικής ένωσης.

Οι δομές συνεργασίας, κατά κανόνα, χρηματοδοτούνται από τους Ο.Τ.Α.- μέλη τους από το εισόδημα που παράγεται από την παροχή υπηρεσιών, από επιχορηγήσεις (κρατικές, από την Ε.Ε. ή από άλλες κυβερνητικές βαθμίδες) και σε πιο σπάνιες περιπτώσεις από φορολογικά έσοδα (Γαλλία). Οι δομές αυτές μπορεί να έχουν ένα ή και περισσότερα αντικείμενα. Οι πιο συνηθισμένες τους δραστηριότητες περιλαμβάνουν τα δίκτυα διανομής (παροχή νερού, αποχετευτικό δίκτυο), τη δημόσια μεταφορά, τις αθλητικές και πολιτιστικές εγκαταστάσεις, την εκπαίδευση, τη δημόσια υγεία, τις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας, τον τουρισμό, το χωροταξικό σχεδιασμό και την οικονομική ανάπτυξη.

Ανεξάρτητα από τις διαδημοτικές συνεργασίες, υπάρχει μία ακόμη τάση προς την ανάπτυξη θεσμικής συνεργασίας ανάμεσα στις διαφορετικές κυβερνητικές βαθμίδες των τοπικών αρχών. Για παράδειγμα, η μεταρρύθμιση του 2007, στην Δανία, προέβλεπε την υποχρεωτική συνεδρίαση επιτροπής σε περιφερειακό επίπεδο, ομαδοποιώντας όλους τους Ο.Τ.Α. στην

περιφέρεια. Η επιτροπή αυτή είναι αρμόδια για την προώθηση της συνεργασίας ανάμεσα στην περιφέρεια και στους Ο.Τ.Α. και για τη διαχείριση του πλαισίου συμφωνίας στην περιφέρεια, ιδιαίτερα στον τομέα της δημόσιας υγείας και των κοινωνικών υπηρεσιών.

1.4. Νομική και Οικονομική Εποπτεία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η αυτονομία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν αναιρεί τον έλεγχο της από τις εποπτεύουσες αρχές. Η εποπτεία αφορά τις διοικητικές, δημοσιονομικές και οικονομικές δραστηριότητες τόσο της ίδιας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όσο και των οργάνων της.

> Νομικός έλεγχος

Ο νομικός έλεγχος πάνω στις αποφάσεις που λαμβάνει η Τοπική Αυτοδιοίκηση και ο οποίος επιβεβαιώνει ότι οι αποφάσεις αυτές συμφωνούν με το Σύνταγμα και την ισχύουσα νομοθεσία πραγματοποιείται, κατά κανόνα, εκ των υστέρων. Ωστόσο, ορισμένες χώρες (Βέλγιο, Γερμανία, Λουξεμβούργο, Ισπανία) διαθέτουν και εκ των προτέρων έλεγχο, ο οποίος μπορεί να εφαρμοστεί σε εξαιρετικές περιπτώσεις και για πιο βαρυσήμαντες αποφάσεις, όπως είναι για παράδειγμα η τροποποίηση των εδαφικών συνόρων, η διάθεση της δημόσιας περιουσίας κ.α..

Για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, ο νομικός έλεγχος ασκείται από την εποπτεύουσα αρχή, η οποία μπορεί να είναι είτε η κεντρική κυβέρνηση, είτε κάποια ανώτερη βαθμίδα διακυβέρνησης. Οι έλεγχοι του κεντρικού κράτους διεξάγονται από το Υπουργείο που είναι αρμόδιο για την Τοπική Αυτοδιοίκηση (συνήθως το Υπουργείο Εσωτερικών) ή από εκπροσώπους του κεντρικού κράτους σε τοπικό επίπεδο ή από κάποιον άλλον εκπρόσωπο του κεντρικού κράτους. Σε κάποια κράτη μέλη οι έλεγχοι διεξάγονται από υψηλότερα κυβερνητικά επίπεδα που, με τον τρόπο αυτό, αντικαθιστούν πλήρως ή συ-

μπληρώνουν τον έλεγχο του κεντρικού κράτους. Αυτή είναι συνήθως η περίπτωση στα ομοσπονδιακά κράτη, στις αυτόνομες κοινότητες της Ισπανίας και στις αυτόνομες περιφέρειες της Πορτογαλίας.

> Δημοσιονομική και οικονομική εποπτεία

Η πιο συνηθισμένη μορφή δημοσιονομικού και οικονομικού ελέγχου είναι αυτή που πραγματοποιείται εκ των υστέρων και αφορά τους λογαριασμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και αυτούς των υπολοίπων οργάνων της (δομές συνεργασίας, δημοτικές επιχειρήσεις κ.α.).

* εσωτερικοί έλεγχοι

Στις περισσότερες χώρες, οι τοπικές αρχές μπορούν να διεξάγουν εσωτερικούς οικονομικούς ελέγχους. Έλεγχοι τέτοιου είδους γίνονται είτε από επιτροπές αρμόδιες για την εποπτεία της διαχείρισης του τοπικού προϋπολογισμού (Εσθονία, Φιλανδία, Ουγγαρία, Ιρλανδία, Σλοβακία, και Σλοβενία), είτε από ελεγκτές που ορίζονται από συμβουλευτικές συνελεύσεις (Βουλγαρία, Σουηδία).

* εξωτερικοί έλεγχοι

Όλες οι χώρες, πέρα από τους εσωτερικούς ελέγχους, διεξάγουν και εξωτερικούς ελέγχους. Υπάρχουν τρεις (3) βασικές κατηγορίες ελεγκτικών διαδικασιών:

1. Οι οικονομικοί έλεγχοι που διεξάγονται από το Υπουργείο Οικονομικών ή από εκπρόσωπο του κεντρικού κράτους,
2. Οι οικονομικοί έλεγχοι, στους οποίους χρησιμοποιούνται δημόσια σώματα, τα οποία λειτουργούν σαν ανεξάρτητα κρατικά όργανα και σε κάποιες περιπτώσεις λειτουργούν και σαν περιφερειακά επιμελητήρια (Γαλλία, Ιταλία, Πολωνία, Γερμανία, Πορτογαλία, κ.α.). Κάποιες από τις αυτόνομες ισπανικές κοινότητες έχουν θεσπίσει περιφερειακά ελεγκτικά γραφεία,
3. Οικονομικοί έλεγχοι στους οποίους χρησιμοποιούνται ανεξάρτητοι δημόσιοι ή ιδιωτικοί ελεγκτές. Αυτό μπορεί να συμβεί είτε γιατί οι έλεγχοι που πραγματοποιούνται δεν

Κύριες μεταφορές αρμοδιοτήτων στην Ε.Ε. - 15

Βέλγιο	2001: το εξωτερικό εμπόριο και η οργάνωση της Τ.Α. μεταφέρεται στις περιφέρειες και τις κοινότητες
Ισπανία	2000 και 2002: η εκπαίδευση και η δημόσια υγεία μεταφέρεται στις αυτόνομες κοινότητες. Από το 2006, πραγματοποιείται νέα διεύρυνση αρμοδιοτήτων, ως αποτέλεσμα της μεταρρύθμισης στο καθεστώς των αυτόνομων κοινοτήτων.
Ιταλία	1993-2002: δημόσια υγεία, χωροταξικός σχεδιασμός, οικονομική ανάπτυξη, περιβάλλον, επαγγελματική εκπαίδευση και περιφερειακές συγκοινωνίες, μεταφέρονται στις περιφέρειες. 2001: αναθεώρηση του Συντάγματος, με την οποία το κεντρικό κράτος αναλαμβάνει μόνο τις αρμοδιότητες που ορίζονται από το Σύνταγμα.
Η.Β.	1998: εκπαίδευση, δημόσια υγεία, συγκοινωνίες, περιβάλλον, και κοινωνική προστασία μεταφέρονται στις τρεις αποκεντρωμένες περιφέρειες. Ασύμμετρη διαδικασία, με το Σκοτσέζικο Κοινοβούλιο να καλύπτει επιπλέον τομείς, όπως είναι η δικαιοσύνη.
Γερμανία	2006: τριτοβάθμια εκπαίδευση και έρευνα, κοινωνική στέγαση, περιβάλλον, οργάνωση του δικαστικού σώματος, εμπόριο και διαχείριση του προσωπικού των περιφερειών μεταφέρονται στα Lander (κρατίδια), ως μέρος της μεταρρύθμισης της ομοσπονδίας.
Δανία	Μεταρρύθμιση του 2007: διεύρυνση των αρμοδιοτήτων των Ο.Τ.Α. περιβάλλον, χωροταξικός σχεδιασμός, εκπαίδευση, οδικό δίκτυο. Οι νέες περιφέρειες διαχειρίζονται το σύστημα υγείας, την οικονομική ανάπτυξη και τις μεταφορές στα όριά τους.

Πηγή: Dexia

θεωρούνται ικανοποιητικοί, είτε γιατί θέλουν να διαθέτουν αναγνωρισμένα πιστοποιητικά ελέγχου. Αρκετές χώρες - ιδιαίτερα τα νέα κράτη - μέλη, η Ολλανδία και το Η.Β. - χρησιμοποιούν επαγγελματίες λογιστές.

Ο τύπος του ελέγχου πολύ συχνά εξαρτάται από τον τύπο του εσόδου που υπόκειται σε έλεγχο. Στην Ουγγαρία, για παράδειγμα, οι εσωτερικοί έλεγχοι καλύπτουν τις οικονομικές λειτουργίες των Ο.Τ.Α. και των οργάνων τους, ενώ οι εξωτερικοί, που διεξάγονται από το Εθνικό Σώμα Ελέγχου, εστιάζουν στη χρήση των κρατικών επιχορηγήσεων.

2. Διεύρυνση των αρμοδιοτήτων και των δαπανών των τοπικών αρχών

2.1. Διευρύνοντας τους τομείς αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Η διαδικασία της αποκέντρωσης, που εφαρμόστηκε στις περισσότερες χώρες της Ευρώπης, μέσα στις τελευταίες δεκαετίες, συντέλεσε στην αύξηση των μεταφερόμενων αρμοδιοτήτων από το κεντρικό κράτος στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Οι πιο αξιοσημείωτες μεταρρυθμίσεις έλαβαν μέρος στο Βέλγιο, στην Ισπανία, το Η.Β., στην Γαλλία και πιο πρόσφατα στην Γερμανία και στην Δανία. Στην περίπτωση της Δανίας, οι Ο.Τ.Α. είναι πλέον αρμόδιοι σχεδόν για το σύνολο των κοινοτικών υπηρεσιών.

Σημαντική ήταν επίσης και η μεταφορά αρμοδιοτήτων στα νέα κράτη - μέλη, παράλληλα με την αναδιάρθρωση της τοπικής αυτονομίας, με τους Ο.Τ.Α. να επηρεάζονται άμεσα.

Όπως ήταν αναμενόμενο, η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης επέφερε και μία αντίστοιχη αύξηση των δαπανών που απαιτούνται για την εκτέλεσή τους. Τα τελευταία χρόνια, οι δαπάνες που αφορούν τον τοπικό δημόσιο τομέα αυξήθηκαν με ρυθμό που κυμάνθηκε, κατά μέσο όρο στο +2,6%, ανά χρόνο, πιο γρήγορα δηλαδή από το ρυθμό της αντίστοιχης αύξησης του Α.Ε.Π., την ίδια περίοδο (+1,7%). Συνολικά, οι δημόσιες δαπάνες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για τα κράτη - μέλη της Ε.Ε. - 27 αυξήθηκαν από τα € 1390 δις (2000), σε περισσότερα από € 1740 δις (2005), αντιστοιχώντας στο 15,8% του Α.Ε.Π. και στο 33,7% των συνολικών δημοσίων δαπανών.

2.2 Το μέγεθος του δημόσιου τομέα των τοπικών αρχών

Το μέγεθος του δημόσιου τομέα των τοπικών αρχών ποικίλλει σημαντικά, από χώρα σε χώρα, με το βάρος των δημοσίων δαπανών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο Α.Ε.Π. να κυμαίνεται από 0,6% (Μάλτα) έως 33% (Δανία). Η κατανόηση της κατάστασης αυτής διευκολύνεται από τη μία μέσω της ανάλυσης του μεγέθους των δημοσίων δαπανών σε μία δεδομένη χώρα και από την άλλη μέσω του μεριδίου που προέρχεται από τον τοπικό δημόσιο τομέα. Όταν αυτοί οι δύο δείκτες διασταυρωθούν (συνολικές δημόσιες δαπάνες έναντι Α.Ε.Π. και τοπικές δημόσιες δαπάνες έναντι συνολικών δημοσίων δαπανών), δημιουργούνται τέσσερις (4) ομάδες χωρών.

Η πρώτη ομάδα αποτελείται από τα τρία (3) ομοσπονδια-

Ο αντίκτυπος της δημογραφικής εξέλιξης στην Τ.Α.

Σύμφωνα με τις στατιστικές της Eurostat, η Ε.Ε. θα χάσει περίπου 10 εκ. κατοίκους, μέχρι το 2050. Σχεδόν οι μισές ευρωπαϊκές περιφέρειες θα είναι πιο αραιοκατοικημένες από ό,τι σήμερα (Κεντρική & Ανατολική Ευρώπη, Βαλτική), ενώ ελάχιστες θα είναι αυτές που δεν θα επηρεαστούν. Αλλά και ο πληθυσμός της Ε.Ε. θα είναι σαφώς γηραιότερος, αφού από το 2030 το 1/3 του θα είναι πάνω από 60 χρονών. Οι δημογραφικές αυτές αλλαγές θα επιφέρουν τροποποιήσεις στη ζήτηση των κοινωνικών υπηρεσιών και των δημόσιων υποδομών. Οι δημόσιες υπηρεσίες (μεταφορές, κοινωνική στέγαση, μονάδες φροντίδας, νοσοκομεία, βοήθεια στο σπίτι) θα πρέπει να προσαρμοστούν στις νέες αυτές απαιτήσεις, ιδιαίτερα του γηραιότερου πληθυσμού. Αρκετές χώρες έχουν ήδη ξεκινήσει μία προσπάθεια επαναπροσδιορισμού των τοπικών δημοσίων υπηρεσιών. Στην Φιλανδία, το κεντρικό κράτος εφαρμόζει ένα φιλόδοξο πρόγραμμα μεταρρύθμισης των δομών της Τ.Α. που στοχεύει στη βελτίωση παροχής υπηρεσιών των Ο.Τ.Α.. Αντίστοιχα, στην Γερμανία, αναθεωρείται η διοικητική οργάνωση μέσω της συγχώνευσης των Ο.Τ.Α. (για την αντιμετώπιση μελλοντικού τους μαρασμού), της αναδιοργάνωσης του τομέα της δημόσιας υγείας, αλλά και των κοινωνικών υπηρεσιών στο σύνολο.

κά κράτη και τα κράτη με μεγάλο βαθμό αποκέντρωσης, στα οποία ο τοπικός δημόσιος τομέας είναι υπεύθυνος για το 30% και πάνω των δημοσίων δαπανών. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση αναλαμβάνει σημαντικές αρμοδιότητες στις χώρες αυτές και διαχειρίζεται ένα ουσιαστικό μερίδιο των κοινωνικών υπηρεσιών. Η Δανία αποτελεί το πιο ακραίο παράδειγμα: οι δαπάνες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αντιστοιχούν στο 62% των δημοσίων δαπανών και εκπροσωπούν το 53% του Α.Ε.Π..

Στον αντίποδα της πρώτης ομάδας, υπάρχει μία δεύτερη η οποία αποτελείται από χώρες στις οποίες η δημόσια παρέμβαση είναι πιο μετριοπαθής και η αποκέντρωση των δαπανών είναι πιο περιορισμένη, εκπροσωπώντας ποσοστό μικρότερο του 15% των συνολικών δημοσίων δαπανών. Σε τέτοιες χώρες, με χαμηλό βαθμό αποκέντρωσης, η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει λιγότερες αρμοδιότητες είτε λόγω του μικρού μεγέθους της χώρας (Κύπρος, Μάλτα, Λουξεμβούργο), είτε λόγω της ύπαρξης ενός παραδοσιακά ισχυρού κεντρικού κράτους (Πορτογαλία).

Ανάμεσα στις δύο (2) αυτές ακραίες εκδοχές, υπάρχουν δύο (2) ακόμη ομάδες με χώρες στις οποίες ο δημόσιος τομέας των τοπικών αρχών αντιστοιχεί από το 15% έως το 30% των δημοσίων δαπανών. Οι αριθμοί αυτοί αντικατοπτρίζουν την ακόμη σχετικά συγκεντρωτική κατάσταση που επικρατεί στις χώρες αυτές, ενώ παράλληλα τονίζουν και τη συνεχή διαδικασία μετάβασης προς μία διευρυμένη αποκέντρωση στην πλειοψηφία των περιπτώσεων και πιο συγκεκριμένα στην Κεντρική και Ανατολική Ευρώπη.

2.3. Οι δαπάνες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ανά κατηγορία

Οι τρέχουσες δαπάνες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κυριαρχούν σε κάθε χώρα, εκπροσωπώντας το 86% των συνολικών δαπανών, ενώ το υπόλοιπο ποσοστό αποτελείται από τις κεφαλαιουχικές δαπάνες.

➤ Τρέχουσες δαπάνες

Οι τρέχουσες δαπάνες καλύπτουν τη μισθοδοσία του προσωπικού (34% των συνολικών δαπανών κατά μέσο όρο στην Ε.Ε.), τις κοινωνικές παροχές - άλλες μεταβιβάσεις (27%) και υπόλοιπες λειτουργικές δαπάνες (25%).

Οι τρέχουσες δαπάνες επιβαρύνουν ακόμη περισσότερο τις χώρες εκείνες στις οποίες η Τοπική Αυτοδιοίκηση έχει αναλάβει εκτενείς κοινωνικές αρμοδιότητες ή στις χώρες όπου είναι υπεύθυνη για τις αμοιβές των εκπαιδευτικών, τη δημόσια υγεία και το προσωπικό για τα θέματα υγείας. Οι δαπάνες που αφορούν τις υπηρεσίες κοινωνικής πρόνοιας είναι ιδιαίτερα σημαντικές στην Αυστρία, στην Γερμανία και στην Δανία, όπου εκπροσωπούν περισσότερο από το 40% των προϋπολογισμών. Οι δαπάνες του προσωπικού για τους τοπικούς φορείς εκπροσωπούν κατά μέσο όρο το 5,5% του Α.Ε.Π. στην Ε.Ε. και το 34% των συνολικών δημοσίων δαπανών, με σημαντικές διαφορές ανάμεσα στις χώρες. Το μέγεθος των δαπανών που αφορούν το προσωπικό, στο Α.Ε.Π. κυμαίνεται από 0,1% στην Μάλτα έως 12,7% στην Δανία, ενώ στις συνολικές δαπάνες από 13% στην Μάλτα έως 55% στην Λιθουανία. Παρατηρείται ξανά ότι, όταν το τοπικό δημόσιο προσωπικό περιλαμβάνει εκπαιδευτικούς, προσωπικό σε νοσοκομεία και αστυνομική δύναμη, οι δείκτες είναι αυτομάτως υψηλότεροι, όπως συμβαίνει στην περίπτωση της Λιθουανίας αλλά και της Ουγγαρίας και της Σλοβακίας.

2.4. Οι δαπάνες του τοπικού δημόσιου τομέα, ανά οικονομική δραστηριότητα

Σε ευρωπαϊκό επίπεδο, η κοινωνική προστασία και η εκπαίδευση αποτελούν τους κύριους τομείς δαπανών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, φτάνοντας συνολικά στο 42% των δαπανών.

Οι δαπάνες για τον τομέα της **κοινωνικής προστασίας**, σε τοπικό επίπεδο, είναι ιδιαίτερα σημαντικές στις βόρειες χώρες (23% στην Φιλανδία, 27% στην Σουηδία, 38% στην Δανία) όπως επίσης στην Ολλανδία και στο Η.Β. (29% και 28% αντίστοιχα). Αντίθετα, οι δαπάνες για την κοινωνική προστασία αντιπροσωπεύουν λιγότερο από το 10% των τοπικών προϋπολογισμών σε περίπου 10 χώρες, συμπεριλαμβανομένων των νέων κρατών μελών αλλά και των χωρών της νότιας Ευρώπης, όπως είναι η Ισπανία, η Ιταλία και η Πορτογαλία.

Οι δαπάνες για την **εκπαίδευση** κυριαρχούν στους προϋπολογισμούς όλων των κρατών της Ε.Ε. 12 (με εξαίρεση την Κύπρο και την Μάλτα) αντιστοιχώντας σε ποσοστά που κυμαίνονται από 26% στην Σλοβενία, σε 45% στην Εσθονία. Οι δαπάνες είναι ιδιαίτερα υψηλές στο Η.Β. (30%), στο Λουξεμβούργο (27%), αλλά και σε χώρες στις οποίες, πέρα από την εκτενή συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη διαχείριση της εκπαίδευσης, οι περιφέρειες και τα ομόσπονδα κράτη έχουν με τη σειρά τους αρμοδιότητες στο χώρο της εκ-

παίδευσης.

Η τρίτη κατηγορία δαπανών είναι οι **οικονομικές δραστηριότητες**. Ο τομέας αυτός αντιστοιχεί, κατά μέσο όρο, στο 12% των τοπικών προϋπολογισμών στις χώρες της Ε.Ε. και καλύπτει δαπάνες στον τομέα των μεταφορών, των επικοινωνιών, της γεωργίας και της αλιείας, της ενέργειας, της βιομηχανίας και των κατασκευών. Οι δαπάνες για τις οικονομικές δραστηριότητες είναι ιδιαίτερα σημαντικές, ιδίως στις χώρες εκείνες, όπου γίνονται προσπάθειες να καλυφθούν οι ελλείψεις σε υποδομές (Τσεχία 23%, Σλοβενία 21%, Ρουμανία 15%, κ.α.).

Τέταρτη κατηγορία δαπανών είναι αυτή της **υγειονομικής περίθαλψης**. Αν και εκπροσωπεί το 10% σε ευρωπαϊκό επίπεδο, δεν είναι λίγες οι περιπτώσεις κατά τις οποίες το ποσοστό αυτό είναι υψηλότερο, ιδιαίτερα στις χώρες εκείνες όπου η περιφερειακή αυτοδιοίκηση είναι αρμόδια για τη διαχείριση των νοσοκομείων (Ιταλία με 44% των τοπικών δημοσίων δαπανών και Σουηδία με 27%). Οι δαπάνες για την υγειονομική περίθαλψη είναι επίσης ιδιαίτερα σημαντικές στην Φιλανδία (28%), όπου οι Ο.Τ.Α. είναι υπεύθυνοι για τη διαχείριση των ιατρικών κέντρων.

Οι υπόλοιπες κατηγορίες αφορούν την **κοινωνική στέγαση** (6% των τοπικών ευρωπαϊκών προϋπολογισμών) και καλύπτουν την κατασκευή και τη συντήρηση των κτιρίων που χρησιμοποιούνται για την κοινωνική στέγαση, τη **δημόσια τάξη**, ιδίως στις χώρες όπου οι τοπικές αρχές είναι αρμόδιες για την αστυνομική και την πυροσβεστική δύναμη, τον **πολιτισμό** και τον **αθλητισμό**, που αποτελούν τυπικές αρμοδιότητες της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (3% - 8%) και τέλος την περιβαλλοντική προστασία που καλύπτει δαπάνες που αφορούν τη διαχείριση των πράσινων χώρων, την επεξεργασία των οικιακών απορριμμάτων, την πρόληψη της ατμοσφαιρικής ρύπανσης κ.α.

2.5. Οι δαπάνες του τοπικού δημόσιου τομέα, ανά βαθμίδα διακυβέρνησης

Οι τοπικές δημόσιες δαπάνες, κατά κεφαλήν, κυμαίνονται από 74 € στην Μάλτα έως περίπου 13.000 € στην Δανία. Αν οι δαπάνες, κατά κεφαλήν, αναλυθούν σε επίπεδο Ο.Τ.Α. ιδιαίτερα σημαντικές διαφορές γίνονται φανερές ανάμεσα στις χώρες. Οι δημοτικές δαπάνες κυμαίνονται από 75 €, κατά κεφαλήν, στην Μάλτα, έως 9.120 €, κατά κεφαλήν, στην Δανία και είναι εξίσου υψηλές στην Φιλανδία, στην Σουηδία και στο Λουξεμβούργο.

Το περιφερειακό επίπεδο εμφανίζει επίσης σημαντικές ανισότητες, ανάμεσα στις χώρες, με τις περιφερειακές δαπάνες να κυμαίνονται από 50 €, κατά κεφαλήν, στην Πολωνία σε 3.660 €, κατά κεφαλήν στην Δανία.

Οι περιφερειακές δαπάνες είναι ιδιαίτερα υψηλές στα τρία ομόσπονδα κράτη (Γερμανία, Βέλγιο, Αυστρία), στις δύο «περιφερειοποιημένες» χώρες (Ισπανία και Ιταλία) και σε δύο Σκανδιναβικές χώρες (Σουηδία και Δανία). Αντίθετα, βρίσκονται σε σχετικά χαμηλό επίπεδο στα νέα κράτη - μέλη, κυρίως λόγω του «νεαρού» του θεσμού, όπως επίσης και στην Γαλλία.

Ευρωπαϊκό Συνέδριο για την Αυτοαπασχόληση των νέων

Η ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΣΤΗΝ ΠΡΩΤΗ ΓΡΑΜΜΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΤΩΝ ΣΤΟΧΩΝ

Με απόλυτη επιτυχία πραγματοποιήθηκε, στις 10 και 11 Νοεμβρίου 2016, το Ευρωπαϊκό Συνέδριο για την Αυτοαπασχόληση των Νέων, που συνδιοργάνωσαν η ΠΕΔ Αττικής και το Ευρωπαϊκό Δίκτυο ELISAN στην Αθήνα.

Θέσεις, προτάσεις, εφαρμοσμένα παραδείγματα και πρακτικές, ξεδιπλώθηκαν κατά την διάρκεια του διήμερου Συνεδρίου ανοίγοντας νέους δρόμους για την αυτοαπασχόληση των νέων και τον πολλαπλό ρόλο που μπορούν να διαδραματίσουν οι τοπικές κοινωνίες και η τοπική αυτοδιοίκηση, συγκεκριμένα.

Οι επίτιμοι προσκεκλημένοι από την Γαλλία, την Ιταλία, την Αυστρία, την Ολλανδία και άλλες ευρωπαϊκές χώρες, εξήραν την ελληνική φιλοξενία και την άψογη διοργάνωση του συνεδρίου, το οποίο αποτέλεσε «θερμκήπι» νέων ιδεών. Μάλιστα, κατά την τελετή λήξης, η Πρόεδρος του ELISAN και Αντιδήμαρχος Μασσαλίας Sylvie Carrega, πρότεινε να συνεχιστεί η ωφέλιμη αυτή ανταλλαγή θέσεων και προβληματισμών την επόμενη φορά στην Γαλλία, απευθύνοντας τιμητική πρόσκληση στον Πρόεδρο της ΠΕΔ Αττικής και Δήμαρχο Αγίων Αναργύρων Καματερού Νίκο Σαράντη.

Οι χαιρετισμοί των κκ. Καμίνη, Σαράντη, Carrega, Πατούλη, Δούρου, Σκουρλέτη.

Οι εργασίες του συνεδρίου πραγματοποιήθηκαν στο Κέντρο Πολιτισμού «Ελληνικός Κόσμος». Χαιρετισμούς κατά την έναρξη των εργασιών απηύθυναν ο Δήμαρχος Αθηναίων Γιώργος Καμίνης, ο Πρόεδρος της ΠΕΔ Αττικής Δήμαρχος

Αγίων Αναργύρων - Καματερού Νίκος Σαράντης, η Πρόεδρος του ELISAN Sylvie Carrega, ο Πρόεδρος της ΚΕΔΕ Γιώργος Πατούλης, η Περιφερειάρχης Αττικής Ρένα Δούρου και ο Υπουργός Εσωτερικών Πάνος Σκουρλέτης.

Αυτοδιοίκηση, τοπική ανάπτυξη και απασχόληση των νέων.

Ο Δήμαρχος Αθηναίων Γιώργος Καμίνης αναφέρθηκε στις πολλές αναπτυξιακές δράσεις του Δήμου Αθηναίων, όπως το δίκτυο - θερμοκοιτίδα νεανικής επιχειρηματικότητας που διοργανώνεται από το ΤΕΧΝΟΠΟΛΙΣ και τις πρωτοβουλίες για την ανάπτυξη του συνεδριακού τουρισμού στην Αθήνα.

Ο Πρόεδρος της ΠΕΔ Αττικής Νίκος Σαράντης τόνισε ότι η Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση μπορεί και πρέπει να παίξει ένα σημαντικό ρόλο στον συνολικό αναπτυξιακό σχεδιασμό μέσα από την κατάρτιση τοπικών σχεδίων απασχόλησης. Σε αυτή την αναπτυξιακή προσπάθεια η συμμετοχή των νέων θα είναι κεντρικής σημασίας.

Η Πρόεδρος του ELISAN Sylvie Carrega περιέγραψε την εμπειρία της από τον Δήμο Μασσαλίας, όπου εμφανίζεται υψηλό ποσοστό εγκατάλειψης της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από τους νέους και όμως, χάρη σε πρωτοβουλίες για την απασχόληση των νέων, επιτεύχθηκε μείωση του ποσοστού ανεργίας τους.

Η Περιφερειάρχης Αττικής Ρένα Δούρου τόνισε ότι η Αυτοδιοίκηση λόγω αμεσότητας έχει στενή σχέση με την προώθηση της απασχόλησης των νέων. Μίλησε για τον 21ο αιώνα που θα είναι «ο αιώνας των πόλεων» και για την ανάγκη



γενναίας μεταρρύθμισης και στους δυο βαθμούς Αυτοδιοίκησης στη χώρα μας.

Ο πρόεδρος της ΚΕΔΕ Πύργος Πατούλης αναφέρθηκε στην προτεραιότητα που δίνει η Αυτοδιοίκηση στην τοπική ανάπτυξη και στην αναγκαιότητα στήριξης των πρωτοβουλιών της.

Πάνος Σκουρλέτης: «Μπορούμε να βρούμε κοινό κώδικα συνεννόησης»

Ο Υπουργός Εσωτερικών Πάνος Σκουρλέτης, στην πρώτη του δημόσια συνάντηση μετά την ανάληψη των καθηκόντων στο νέο Υπουργείο, αναφέρθηκε στις πολλές και διαφορετικές απόψεις που είναι φυσικό να υπάρχουν και να αναπτύσσονται στους Δήμους, τις Περιφέρειες, το Υπουργείο. Όπως τόνισε, «*κανένας δεν χρειάζεται να αλλάξει την άποψη του, μπορούμε να βρούμε κοινό κώδικα και να συνεννοηθούμε*».

Τα δυο πρώτα θεματικά τραπέζια.

Το πρώτο θεματικό τραπέζι είχε θέμα: «*Θεσμικό πλαίσιο, εμπόδια και προοπτικές της αυτοαπασχόλησης των νέων Οι πολιτικές της αεικής διοίκησης*» και εισηγητές ήταν ο κ. Πάννης Μώραλης, Δήμαρχος Πειραιά, η κα. Beate Prettner Αντιπεριφερειάρχης της Carinthia (Αυστρία), η κα. Πόπη Σταυροπούλου εντεταλμένη σύμβουλος αναπτυξιακού προγραμματισμού της Περιφέρειας Αττικής και ο κ. Ηρακλής Γκότσης, Δήμαρχος Νέας Ιωνίας.

Ακολούθησε το δεύτερο θεματικό τραπέζι «*Νομικό πλαίσιο, κίνητρα και υποστηρικτικοί θεσμοί για την αυτοαπασχόληση των νέων*» και εισηγητές τους: κα. Βασιλική Κόκκορη, μέλος του Γραφείου της Επιτρόπου για την Απασχόληση, τις Κοινωνικές Υποθέσεις, τις Δεξιότητες και την Κινητικότητα της Εργασίας, κ. Christian Ragger, Γενικό Γραμματέα ELISAN, κ. Ζαχαρία Μαυρούκα, Γενικό Διευθυντή στη Γεν. Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, κ. Πύργο Σταμπουλή, Λέκτορα στο Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας και τον κ. Μιχάλη Χριστάκη, Πρόεδρο της Πανελληνίας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τ.Α.

Το τρίτο θεματικό τραπέζι είχε κεντρικό ζήτημα τις Ευ-

ρωπαϊκές πρακτικές για την προώθηση της αυτοαπασχόλησης των νέων. Ο κ. Κώστας Μπακογιάννης, Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας, ανέπτυξε στην ομιλία του την «*Εμπειρία της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας*». Ο κ. Δημήτρης Μπίρμπας, Δήμαρχος Αιγάλεω, ανέπτυξε τις δράσεις της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης, ενώ ο Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου της Βενετίας κ. Roberto Ciambetti, έδωσε τις δικές του θέσεις για τον ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών. Ο κ. Δημήτρης Στεργίου, Δήμαρχος Πεντέλης, επικεντρώθηκε στην νεανική Επιχειρηματικότητα σε σχέση με την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ο κ. Δημήτρης Μπιμπίκος, Σύμβουλος Αναπτυξιακού Συνδέσμου Δυτικής Αθήνας, ανέλυσε το θέμα: «*Οι ολοκληρωμένες Χωρικές Επεμβάσεις ως εργαλείο προώθησης της αυτοαπασχόλησης των νέων*».

Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσίασαν τα εφαρμοσμένα παραδείγματα Ευρωπαϊκών πρακτικών τα οποία αναλύθηκαν με την βοήθεια οπτικοακουστικού υλικού. Πρακτικές που ήδη αποδίδουν επιτυχώς στο Τεχνολογικό Ινστιτούτο του Cork, στην Περιφέρεια της Βενετίας, στον Δήμο Μασσαλίας, στην Περιφέρεια της Φλάνδρας, στον Δήμο Ρότερνταμ και στην περιφέρεια της Βαλένθιας.

Την δεύτερη ημέρα του Συνεδρίου απονεμήθηκαν έξι βραβεία για αντίστοιχες βέλτιστες ευρωπαϊκές πρακτικές. Είναι οι επιχειρηματικές ιδέες που ξεχώρισαν μεταξύ 27 προτάσεων. Η ανταλλαγή απόψεων αλλά και η επιβράβευση έφεραν χαμόγελα, αναμνηστικές φωτογραφίες και ικανοποίηση για το αποτέλεσμα ενός επιτυχούς συνεδρίου, που έκλεισε με τις θεσμικές τοποθετήσεις και προοπτικές, αλλά και με ένα κείμενο κοινών συμπερασμάτων.

Κατά την τελετή λήξης του συνεδρίου, τόσο ο κ. Νίκος Σαράντης, Πρόεδρος της ΠΕΔΑ και Δήμαρχος Αγίων Αναργύρων, όσο και η Πρόεδρος του ELISAN και Αντιδήμαρχος Μασσαλίας κα Sylvie Carrega, εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για το αποτέλεσμα που έβαλε τις βάσεις για νέες θερμοκοιτίδες αυτοαπασχόλησης των νέων με την συνεργασία της Αυτοδιοίκησης.

Η αυτοδιοίκηση στην πρώτη γραμμή για την επίτευξη των στόχων.



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

ΟΙ 12 ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ - ΤΟΜΕΣ
ΣΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Απόσπασμα από την Απόφαση - Πρόταση
του Τακτικού Συνεδρίου της ΚΕΔΕ (1-3 Δεκεμβρίου 2016)

Το Τακτικό Συνέδριο 2016 της ΚΕΔΕ εκτιμά ότι η νέα διοικητική μεταρρύθμιση δεν μπορεί πλέον να αφορά μόνο την πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση, αλλά το συνολικό διοικητικό σύστημα της χώρας: Κεντρική και Αποκεντρωμένη Διοίκηση Περιφέρειες Δήμους. Για το λόγο αποφάσισε να προτείνει στην Κυβέρνηση, τα κοινοβουλευτικά πολιτικά κόμματα, τους κοινωνικούς φορείς και την κοινωνία τις ακόλουθες 12 Μεταρρυθμίσεις - Τομές για ένα Ισχυρό Επιτελικό Κράτος, με ενισχυμένο το ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ανάπτυξη και την Κοινωνική Συνοχή.

1. ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΥΓΚΡΟΤΗΜΕΝΩΝ ΔΟΜΩΝ ΣΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Προτείνουμε τη διοικητική μεταφορά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση όλων των αποκεντρωμένων υπηρεσιών της Κεντρικής και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που είναι χωροθετημένες σε περιφερειακό ή δημοτικό επίπεδο, στην αντίστοιχη Περιφέρεια ή το Δήμο, είτε οι αρμοδιότητές τους αφορούν «τοπική υπόθεση», είτε αφορούν «αποστολή του κράτους» (οπότε θα ασκούνται από την Τοπική Αυτοδιοίκηση κατ'εκχώρηση εξουσίας από την Κεντρική Διοίκηση).

2. ΕΠΙΛΥΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ ΤΗΣ «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ»

Ο θεσμός της «διοικητικής υποστήριξης» του Ν.3852/2010 («Καλλικράτης») δεν δικαίωσε τις προσδοκίες του νομοθέτη, διότι επιχειρήθηκε η ρύθμιση μόνο με νομικές διατάξεις, ενός ζητήματος που είχε και επιχειρησιακό χαρακτήρα. Το ζήτημα αυτό χρειάζεται επαναρρύθμιση, η οποία να περιλαμβάνει όχι μόνο κανονιστικές διατάξεις, αλλά και ένα επιχειρησιακό σχέδιο το οποίο:

1. να καταγράφει και να αξιολογεί την υπάρχουσα κατάσταση,

2. να προσδιορίζει τις δομές (με την οργάνωση, το προσωπικό, την υλικοτεχνική υποδομή και τους πόρους), που πρέπει να έχουν οι Δήμοι οι οποίοι θα παρέχουν τη διοικητική υποστήριξη,

3. να υπολογίζει τους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους που απαιτεί η δημιουργία νέων υπηρεσιακών μονάδων από τους υποστηριζόμενους Δήμους προκειμένου να αποκτήσουν αυτοτελή λειτουργία και

4. να καταλήγει σε ένα Σχέδιο Μετάβασης με συγκεκριμένο οδικό χάρτη, σύστημα διοίκησης και διασφαλισμένους πόρους.

Στο μεταβατικό διάστημα, μέχρι την επαναρρύθμιση του ζητήματος, προτείνουμε την αξιοποίηση του θεσμού της σύμβασης διαδημοτικής συνεργασίας του άρθρου 99 του Ν.3852/2010.

3. ΜΕΤΑΦΟΡΑ «ΠΑΚΕΤΩΝ» ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ

Προτείνουμε τη μεταφορά «πακέτων» αρμοδιοτήτων στους Δήμους, όπως:

- * Η αδειοδότηση και ο έλεγχος της λειτουργίας όλων των νομικών προσώπων του τομέα της κοινωνικής πρόνοιας του δημόσιου τομέα, του ιδιωτικού τομέα και του κοινωνικού τομέα.
- * Η αδειοδότηση της άσκησης του επαγγέλματος όλων των



φυσικών προσώπων επαγγελματιών του τομέα της κοινωνικής πρόνοιας και ο έλεγχος της εφαρμογής των όρων της χορηγηθείσας άδειας.

- * Η χωροθέτηση, η αδειοδότηση και ο έλεγχος της λειτουργίας των λαϊκών αγορών.

Είναι αυτονόητο ότι η μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Κεντρική και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να συνοδεύεται από τους αντίστοιχους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους και τη σχετική υλικοτεχνική υποδομή.

4. ΕΠΑΝΑΟΡΙΘΕΤΗΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΜΕ ΣΤΟΧΟ ΤΗΝ ΠΟΛΥΕΠΙΠΕΔΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Προτείνουμε την επαναοριοθέτηση των αρμοδιοτήτων μεταξύ Κεντρικής και Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Περιφερειών - Δήμων με βάση τις αρχές της εγγύτητας, της επικουρικότητας, της αποτελεσματικότητας και της ολοκλήρωσης των διοικητικών ενεργειών και με κατεύθυνση τη μεγαλύτερη δυνατή αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και λειτουργιών, εξαντλώντας τα σχετικά όρια του Συντάγματος και της αντίστοιχης νομολογίας και με τελικό στόχο την Πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση.

Η επαναοριοθέτηση πρέπει να νομοθετηθεί μέχρι την 01.07.2017, σε όλες τις δημόσιες πολιτικές που ασκούνται σε εθνικό περιφερειακό τοπικό επίπεδο.

5. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑΣ

Για την ενίσχυση της οικονομικής αυτοτέλειας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης προτείνουμε την αποκατάσταση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3852/2010, τη διεύρυνση της χρηματοδότησης των Δήμων από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και ιδιαίτερα από τα συγχρηματοδοτούμενα από την Ε.Ε. Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 20142020, τη σταδιακή απόδοση των «Παρακρατηθέντων» πόρων από το 2009 μέχρι σήμερα και την επιστροφή των πόρων που αφαιρέθηκαν από την Τοπική Αυτοδιοίκηση (φόρος ζύθου, πετρελαιοειδή κ.α.).

Ειδικότερα, για τη χρηματοδότηση της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 20142020, απαιτούμε να διασφαλιστεί ένα ορισμένο Πρόγραμμα, με πόρους ύψους τουλάχιστον 2 δις ευρώ, για τα έργα και τα προγράμματά της.

Όσον αφορά την αποτελεσματική αξιοποίηση από τους Δήμους των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 20142020, προτείνουμε την εκπόνηση ενός Προγράμματος Τεχνικής Υποστήριξής τους, μέσω της διασφάλισης της διαχειριστικής επάρκειάς τους ως δικαιούχων και της ωρίμανσης των έργων και των δράσεών τους με χρηματοδότησή του είτε από την Τεχνική Βοήθεια, είτε ως διακριτού τμήματος του κάθε έργου.

Επίσης, προτείνουμε τη δημιουργία ενός Αναπτυξιακού Πολυτομεακού Προγράμματος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (όπως το «ΘΗΣΕΑΣ»), πενταετούς διάρκειας, το οποίο πρέπει να χρηματοδοτηθεί από τις χρηματοροές της νέας γενιάς

παρακρατηθέντων, το εθνικό σκέλος του Π.Δ.Ε., το Πράσινο Ταμείο και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Στα πλαίσια χάραξης της στρατηγικής για την οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ προτείνουμε να ξεκινήσει ο διάλογος με το Κεντρικό Κράτος:

- * για την ενίσχυση των Δήμων με νέες αποδόσεις από τα φορολογικά έσοδα της χώρας, καθώς και τη σημαντική αύξηση της χρηματοδότησής τους από το ΠΔΕ, έτσι ώστε τα ενοποιημένα έσοδα της Τ.Α. ως ποσοστό του ΑΕΠ από το 3,7% που είναι σήμερα, να φτάσουν στον διακηρυγμένο στόχο της Τ.Α. του 8%, με ταυτόχρονη μεταφορά νέων αρμοδιοτήτων,

- * για τη Φορολογική Αποκέντρωση που θα διασφαλίσει την οικονομική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το πρώτο βήμα πρέπει να γίνει με τον Φόρο Ακίνητης Περιουσίας, που δεν μπορεί να έχει τα χαρακτηριστικά του ΕΝΦΙΑ. Θα πρέπει να είναι δικαιότερος, να λαμβάνει υπόψη του τις ιδιαιτερότητες κάθε Δήμου και κάθε γειτονιάς και να προωθεί την Τοπική Ανάπτυξη. Παράλληλα, θα πρέπει να προβλέπεται μηχανισμός αναδιανομής των εσόδων του Φόρου Ακίνητης Περιουσίας.

6. ΤΟΠΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΝΕΑ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΑ ΕΡΓΑΛΕΙΑ

Η ανάγκη για εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης των Δήμων είναι πολύ μεγάλη. Το θέμα αυτό δεν ενδιαφέρει μόνο τους Δήμους. Ενδιαφέρει και την Κεντρική Κυβέρνηση. Ο δανεισμός πρέπει να χρηματοδοτεί επενδύσεις, την ατμομηχανή της ανάπτυξης, μιας ανάπτυξης που προέρχεται και ξεκινά από τα κάτω, ως Τοπική Ανάπτυξη (ή Ενδογενής Ανάπτυξη) και στη κορυφή σωρεύει σημαντικά, κρίσιμα και αξιοποιήσιμα ποσά και έργα με άμεσα και πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα.

Η λύση που προτείνουμε είναι:

1. Να αναλάβει η Τοπική Αυτοδιοίκηση τη διαχείριση των πόρων του Πράσινου Ταμείου που προέρχονται από την Τ.Α., για την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης και την προστασία του περιβάλλοντος και
2. Το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων να μετεξελιχθεί σε μία σύγχρονη Δημοτική Τράπεζα.

7. ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΤΩΝ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ

Προτείνουμε τη μεταφορά, με ενιαία και συνολική διάταξη νόμου, των ακινήτων του Δημοσίου που δεν έχουν περιέλθει στο ΤΑΠΠΕΔ, στους αντίστοιχους Δήμους (όπως είναι τα στρατόπεδα στον αστικό ιστό τα οποία δεν λειτουργούν).

Για την αξιοποίηση της δημοτικής περιουσίας και των ακινήτων που θα περιέλθουν στους Δήμους, προτείνουμε την εξειδίκευση στην Τοπική Αυτοδιοίκηση των εργαλείων συνεργασίας δημόσιου ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ κ.λπ.) και την ενεργοποίηση και διεύρυνση του Προγράμματος ΥΠΕΣ ΚΕΔΕ ΕΕΤΑΑ, που αφορά στην επιστημονική και τεχνική υποστήριξη των Δήμων.

Για τη χρηματοδότηση της προετοιμασίας που απαιτείται για την προτεινόμενη αξιοποίηση (εκπόνηση μελετών, αδειοδοτήσεις, προκηρύξεις, διαγωνισμοί κ.λπ.), προτείνουμε να χρησιμοποιηθεί το σχετικό ποσό του ΤΠ&Δ και πόροι του Πράσινου Ταμείου.

8. ΔΙΕΥΡΥΝΣΗ ΤΟΥ ΡΟΛΟΥ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΣΤΗΝ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗ ΑΝΑΣΥΓ-ΚΡΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ ΚΑΙ ΣΤΗΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙ-ΚΟΤΗΤΑΣ

Αναγκαία προϋπόθεση για τη διεύρυνση του ρόλου των Δήμων στην παραγωγική ανασυγκρότηση της χώρας και στην υποστήριξη της επιχειρηματικότητας, είναι η θεσμική αναγνώριση της ουσιαστικής συμμετοχής των Δήμων, των Περιφερειακών Ενώσεων Δήμων και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας:

α. στο σχεδιασμό, οργάνωση και εφαρμογή των Προγραμμάτων Περιφερειακής Ανάπτυξης, περιλαμβανομένων και των συγχρηματοδοτούμενων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020 και

β. στη χωροθέτηση, τη διοίκηση και τη λειτουργία των επενδύσεων τοπικής κλίμακας με περιφερειακή ή εθνική σημασία (λιμάνια, αεροδρόμια, εμπορευματικοί σταθμοί, επιχειρηματικά πάρκα κ.λπ.), προκειμένου να διασφαλίζονται οι αναγκαίες εξωτερικές οικονομίες και η σύνδεση των επενδύσεων αυτών με τα προγράμματα Τοπικής Ανάπτυξης.

Ειδικότερα όσον αφορά την υποστήριξη των επιχειρήσεων, προτείνουμε τη νομοθετική πρόβλεψη ενός νέου θεσμού

προώθησης της Τοπικής Ανάπτυξης: του *Τοπικού Συμφώνου Προώθησης της Επιχειρηματικότητας*, που θα έχει ως αντικείμενο την προώθηση της καινοτομίας και της επιχειρηματικότητας και δυνητικούς εταίρους τον Δήμο, το Επιμελητήριο και τους Συλλογικούς φορείς των επιχειρήσεων της περιοχής, το Εργατικό Κέντρο, μεγάλες επιχειρήσεις του ιδιωτικού και του κοινωνικού τομέα της οικονομίας.

9. ΟΙ ΔΗΜΟΙ ΑΝΑΛΑΜΒΑΝΟΥΝ ΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΟΥ ΤΟΠΙΚΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Προκειμένου να αναλάβουν οι Δήμοι τη διοίκηση του Τοπικού Κοινωνικού Κράτους, εκτός από τη μεταφορά των συγχροτημένων δομών και των αρμοδιοτήτων που προβλέπουμε στα Κεφάλαια 1 και 3, προτείνουμε και τα ακόλουθα:

- * Να διασφαλιστεί η διατηρησιμότητα των κοινωνικών δομών και υπηρεσιών από Ευρωπαϊκούς και Εθνικούς πόρους.
- * Με χρηματοδότηση του ΕΣΠΑ 2014-2020 και με Εθνικούς Πόρους να κατασκευαστούν οι νέες τοπικές κοινωνικές υποδομές (παιδικοί σταθμοί, ΚΗΦΗ, ΚΔΑΠ ΜΕΑ κ.λπ.).
- * Η εφαρμογή όλων των κοινωνικών προγραμμάτων σε τοπικό επίπεδο να υλοποιείται από τον αντίστοιχο Δήμο ή σε εξαιρετικές περιπτώσεις με διαδημοτικές συνεργασίες και συνεργασία με άλλους τοπικούς φορείς υπό την αιγίδα του Δήμου.
- * Κάθε Τοπικό Σύμφωνο Προώθησης της Επιχειρηματικό-



Η αντιπροσωπεία της Ένωσης Δημάρχων Αττικής στο συνέδριο της ΚΕΔΕ

τητας να συνοδεύεται από ένα Τοπικό Σχέδιο Προώθησης της Απασχόλησης (ΤΟΠΣΑ), με διευθύνοντα εταίρο τον Δήμο ή τους Δήμους της αντίστοιχης περιοχής.

10. ΜΙΑ ΣΥΓΧΡΟΝΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΓΙΑ ΤΟ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟ ΔΥΝΑΜΙΚΟ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Για τη «βελτιστοποίηση των ανθρώπινων πόρων» στην πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση προτείνουμε:

- * Νέο «Σύστημα προγραμματισμού των ανθρώπινων πόρων» για την έγκαιρη κάλυψη των κενών σε προσωπικό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- * Σύστημα κινητικότητας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση που θα στηρίζεται στο «Σύστημα προγραμματισμού των ανθρώπινων πόρων».
- * Σύγχρονο σύστημα αξιολόγησης των επιδόσεων των υπηρεσιών και των υπαλλήλων (και όχι μόνο των υπαλλήλων).
- * Νέοι σύγχρονοι Οργανισμοί Εσωτερικής Υπηρεσίας.
- * Επιλογή των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων με αντικειμενικό και αξιοκρατικό σύστημα και με στόχο τη συγκρότηση «Σώματος διευθυντικών στελεχών».
- * Συνεχιζόμενη κατάρτιση των υπαλλήλων, όχι μόνο με σεμινάρια, αλλά κυρίως με τηλεεκπαίδευση και κατάρτιση κατά την εργασία τους (on the job training), συνδεδεμένη με τις προγραμματιζόμενες δράσεις διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης.
- * Βελτίωση των συνθηκών εργασίας των υπαλλήλων και της υλικοτεχνικής υποδομής των υπηρεσιών, με εφαρμογή και των κανόνων υγιεινής και ασφάλειας.

11. Η ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ ΣΤΗΡΙΖΕΤΑΙ ΣΕ ΤΡΕΙΣ ΠΥΛΩΝΕΣ

Για την προώθηση της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προτείνουμε:

- * Στο πλαίσιο της σχεδιαζόμενης Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής, η Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση να στηρίζεται σε τρεις ισότιμους πυλώνες την Κεντρική Διοίκηση, τις Περιφέρειες και τους Δήμους.
- * Την άμεση έναρξη της υλοποίησης του «Προγράμματος Οργάνωσης και Λειτουργικού Εκσυγχρονισμού των 13 Περιφερειών και των 325 Δήμων», που χρηματοδοτείται από

το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μεταρρύθμιση Δημόσιου Τομέα» 20142020.

- * Να υποστηριχθεί η ΚΕΔΕ από όλα τα αρμόδια Υπουργεία, προκειμένου να αξιοποιηθεί η σύγχρονη τεχνολογική υποδομή που διαθέτει πλέον στο G-Cloud του Υπουργείου Οικονομικών και στο Κέντρο Διαλειτουργικότητας αυτού, σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, για τον εμπλουτισμό των υπηρεσιών τους προς τους Δήμους και ειδικότερα: τον υπολογισμό του τέλους παρεπιδημούντων, τα στοιχεία του Εντύπου Ε1 και του Εντύπου Ε9, τα στοιχεία των κατόχων οχήματος, το ηλεκτρονικό παράβολο, το μητρώο φυσικών και μη φυσικών προσώπων κ.λπ., με βάση τον πίνακα των υπηρεσιών που έχουν ήδη χρηματοδοτηθεί από το ΕΣΠΑ 2007-2013 και έχουν ενταχθεί στο ανωτέρω Κέντρο Διαλειτουργικότητας.
- * Την άμεση προώθηση πιλοτικής εφαρμογής υποστήριξης των μικρών ορεινών και νησιωτικών δήμων, προκειμένου να διασφαλιστεί ψηφιακά η αποτελεσματική εσωτερική λειτουργία τους και η βέλτιστη παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.
- * Τη μετεξέλιξη σε σύγχρονη, της ασύγχρονης πλατφόρμας ενημέρωσης και εκπαίδευσης αιρετών και υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. και την υποστήριξη της δημιουργίας μόνιμου μηχανισμού καινοτομίας στους δήμους, που θα βασίζεται στην κινητοποίηση και ενεργό συμμετοχή των πολιτών, των στελεχών των δήμων και της πολιτικής ηγεσίας, μέσα από δημιουργικούς διαγωνισμούς καινοτομίας (hackathon).

12. ΕΝΑ ΕΙΔΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΜΙΚΡΟΥΣ ΟΡΕΙΝΟΥΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ

Προτείνουμε το σχεδιασμό και την εφαρμογή ενός Ειδικού Προγράμματος για τους μικρούς ορεινούς και νησιωτικούς Δήμους, το οποίο θα περιλαμβάνει τα ακόλουθα τρία κεφάλαια:

- 1. ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**
- 2. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ**
- 3. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ**

Ο Δήμαρχος της Αττικής

ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ: Ένωση Δημάρχων Αττικής.
 ΕΚΔΟΤΗΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ: Παύλος Καμάρας
 ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ: Γώργιος Βοϊκλής
 ΣΥΝΤΑΚΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ: Παύλος Καμάρας, Κώστας Αναστόπουλος
 ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ: Κάλυ Αναγνωστοπούλου
 ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ: Β. & Ε. Μπαμπάη ΕΠΕ
 ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: Κότσικα 4 Αθήνα Τ.Κ. 104 34. Τηλ. 210 36 46 754-6. Fax: 210 88 35 835
 ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: www.sdatt.gr , e-mail: syllogosdat@yahoo.gr



Παναγιώτης Λάμπρου

Η Χωροταξία των Δήμων στην μετά Καλλικράτη εποχή

Εισήγηση - Πρόταση του πρώην Δημάρχου Μεθάνων & Μέλους Διοικητικού Συμβουλίου της Ένωσης Δημάρχων Αττικής στο 8ο Forum της Ένωσης Δημάρχων Αττικής.

Θα ξεκινήσω με πρόσφατη δήλωση του προέδρου της Δημοκρατίας για την τοπική Αυτοδιοίκηση, η οποία ήταν «*ότι υπάρχει πολιτικό λάθος, αλλά κι ένα θεσμικό λάθος και να μην υποτιμάται την σημασία του θεσμικού λάθους*». Επίσης για το συγκεκριμένο θέμα που παρουσιάζω σήμερα, αναφέρω τις θέσεις των κομμάτων για το Καλλικράτη.

ΣΥΡΙΖΑ: Επανεξέταση της χωροταξίας των Δήμων με λειτουργικά κριτήρια και σύμφωνη γνώμη της κοινωνίας.

ΝΔ: Επανεξέταση χωροταξικών αστοχιών, του Καλλικράτη πάντα, με στόχο την ενίσχυση της αναπτυξιακής φυσιογνωμίας και προοπτικής των νέων Δήμων.

ΑΝΝΕΛ: Αναθεώρηση χωροταξίας του νομοσχεδίου για τον Καλλικράτη λαμβάνοντας υπόψη γεωγραφικές ιδιαιτερότητες, νησιωτικότητα, ορεινές περιοχές όπως και απομονωμένες περιοχές.

Πιστεύω ότι η δημιουργία Υπερδήμων οι οποίοι έχουν συσταθεί είναι πράγματι μη λειτουργικοί για τους δημότες τους. Τα έντονα φαινόμενα που παρατηρούνται είναι οι μεγάλες αποστάσεις που δυσχεραίνουν την πρόσβαση των δημοτών. Ένα συχνό πρόβλημα ακόμα είναι η μη άμεση επαφή με υπηρεσίες όπως και η αδυναμία προσωπικής επαφής με τον Δήμαρχο και τους Δημοτικούς Συμβούλους.

Τα προβλήματα ύδρευσης, καθαριότητας και αποκομιδής απορριμμάτων έχουν συντελέσει στην υποβάθμι-

ση των περιοχών. Η αποξένωση των Κοινοτήτων και των απομακρυσμένων περιοχών, συμβάλλει στην αποδιοργάνωση και στην μη διάθεση των δημοτών να ασχολούνται με τα κοινά. Έτσι, οδηγούμαστε στην δυσμενή συνέπεια, να μην υπάρχει εθελοντική προσφορά για την επίλυση ουσιαστών προβλημάτων της τοπικής κοινωνίας.

Τα αποτελέσματα όλων όσων ανέφερα οδηγούν στη υποβάθμιση των περιοχών και στην συρρίκνωση της οικονομίας, η οποία είναι κινητήριος μοχλός των τοπικών κοινωνιών.

Κατ' ακολουθίαν των άνω, προτείνω ο αρμόδιος Υπουργός και οι συναρμόδιοι Φορείς, να επανεξετάσουν το χωροταξικό θέμα, ώστε να αρθούν οι αδικίες που υπήρξαν στις πρόχειρες και αμφιλεγόμενες συνενώσεις του Καλλικράτη.

Πιστεύω ότι, με τη δημιουργία μικρότερων Δήμων στην μετά Καλλικράτη εποχή θα υπάρξει μεγαλύτερη ευελιξία, καλύτερη παροχή υπηρεσιών, ορθή οικονομική διαχείριση, τουριστική προβολή, ανάδειξη και ανάπτυξη των τοπικών περιοχών. Επιπλέον, η επαναδραστηριοποίηση των δημοτών στην ενασχόλησή τους με τα κοινά, θα δημιουργήσει ένα νέο κύτταρο εθελοντισμού, που θα προσφέρει τα μέγιστα στις τοπικές κοινωνίες.

Αποτελεί αδήριτη ανάγκη, η επανίδρυση ορισμένων Δήμων, όπως οι νησιωτικοί και οι Δήμοι με ιαματικές πηγές. Ειδικότερα στους Δήμους με ιαματικές πηγές, λόγω του εναλλακτικού τουρισμού που προσφέρουν, αλλά και της ιστορικότητάς τους, θα πρέπει να



θεσμοθετηθεί αυτονομία, διότι η συνένωσή τους με περιοχές αγροτικού ενδιαφέροντος δεν ευοδώθηκε. Υπέστησαν καθίζηση, λόγω της αδυναμίας προσέλκυσης κεφαλαίων για την αξιοποίηση των ιαματικών πηγών, λόγω της διαφορετικότητάς τους, λόγω αδυναμίας προβολής του εναλλακτικού ιαματικού τουρισμού. Είναι αυτονόητη η οικονομική καταστροφή των κατοίκων των εν λόγω περιοχών. Εξαιτίας όλων αυτών, σημειώθηκε πλήρης υποβάθμιση των ελληνικών ιαματικών πηγών, που υπήρξαν στην προ Καλλικράτη εποχή, οικονομικά αυτοδύναμοι και ανταγωνιστικοί Δήμοι, με αντίστοιχους ευρωπαϊκούς ιαματικούς Δήμους. Για τις δυσμενείς αυτές συνέπειες, γίνομαι αποδέκτης έντονων παραπόνων από τους κατοίκους της Χερσονήσου Μεθάνων, που είχα την τιμή να διατελέσω Δήμαρχος.

Ευελπιστώ ότι οι προτάσεις μου είναι εφικτές και δίκαιες και φρονώ ότι εκφράζουν, σε μεγάλο βαθμό, τις θέσεις της πλειοψηφίας των δημοτών ανά την Ελλάδα για τον Καλλικράτη.

Το Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος

Ένας Οργανισμός με τεράστια κοινωνική προσφορά στην Ελλάδα και τον Κόσμο



Το Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος (ΙΣΝ) είναι ένας από τους μεγαλύτερους φιλανθρωπικούς οργανισμούς στον κόσμο, με μεγάλο ύψους δωρεές σε όλους τους τομείς του πολιτισμού, της τέχνης, της παιδείας, της υγείας και της κοινωνικής πρόνοιας.

Ιδρυτής του, ο εφοπλιστής, επιχειρηματίας και συλλέκτης έργων τέχνης Σταύρος Νιάρχος (1909-1996).

Το Ίδρυμα ενισχύει οργανισμούς που έχουν αποτελεσματική διοίκηση και σωστή διαχείριση και προβλέπεται να προσφέρουν αισθητά, διαχρονικά και θετικά αποτελέσματα στην κοινωνία.

Το ΙΣΝ στηρίζει ενεργά προγράμματα που συμβάλλουν στην σύμπραξη φορέων του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα, ως αποτελεσματικά μέσα υποστήριξης του κοινού καλού.

Από το 1996 και σε όλη τη διάρκεια της 10ετίας μέχρι σήμερα, το ΙΣΚ έχει διαθέσει συνολικά 1,08 δισεκ. Ευρώ σε δωρεές προς 2.676 μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς σε 110 κράτη ανά τον κόσμο.

Το 2012 και το 2013 το ΙΣΚ ανακοίνωσε δυο νέες πρωτοβουλίες ύψους 100.000.000 ευρώ η καθεμία, ως συμβολή στην αντιμετώπιση της κοινωνικοοικονομικής κρίσης στην Ελλάδα.

Η πρωτοβουλία του 2012 αποσκοπούσε στην άμεση ανακούφιση των δυσμενών συνεπειών της εντεινόμενης κρίσης, ενώ η πρωτοβουλία του 2013 είχε ως στόχο την αντιμετώπιση του υψηλού ποσοστού ανεργίας των νέων, στοχεύοντας στην

δημιουργία καλύτερων προοπτικών εργασίας και νέων ευκαιριών για τη νέα γενιά.

Το Κέντρο Πολιτισμού Ίδρυματος Σταύρος Νιάρχος

Η μεγαλύτερη μεμονωμένη δωρεά του Ίδρυματος, ύψους 566 εκατ. ευρώ, είναι η δημιουργία του Κέντρου Πολιτισμού Ίδρυματος Σταύρος Νιάρχος (ΚΠΙΣΝ), στην περιοχή του Δέλτα του Φαλήρου, του οποίου οι εργασίες ολοκληρώθηκαν πρόσφατα και παραδόθηκε στο κοινό, αλλά και στο ελληνικό κράτος για τη διαχείρισή του.

Το έργο περιλαμβάνει τις νέες εγκα-

ταστάσεις της Εθνικής Βιβλιοθήκης και της Εθνικής Λυρικής Σκηνής, καθώς και το Πάρκο Σταύρος Νιάρχος.

Ο αρχιτεκτονικός σχεδιασμός του χώρου και των κτηριακών εγκαταστάσεων έγινε από τον διεθνούς φήμης αρχιτέκτονα Ρέντσο Πιάνο.

Το κτήριο της Εθνικής Βιβλιοθήκης διαθέτει στεγασμένους χώρους 22.000 τ.μ. και στην πλήρη ανάπτυξή της θα διαθέτει στο κοινό και τους ερευνητές περισσότερα από 1.000.000 βιβλία. Στον Πύργο του Βιβλίου βρίσκεται το ολόφωτο και με εκπληκτική θέα αναγνωστήριο για το κοινό, ενώ διαθέτει δύο ακόμη αναγνωστήρια, ένα για φοιτητές και ερευνητές και ένα για παιδιά. Διαθέτει επίσης πλήρη ηλεκτρονικό εξοπλισμό για αξιοποίηση ψηφιακών αρχείων.

Το κτήριο της Εθνικής Λυρικής Σκηνής διαθέτει δύο θεατρικές σκηνές: την κεντρική, 1.400 θέσεων, που είναι από τις μεγαλύτερες στον κόσμο, και την δεύτερη, 400 θέσεων, που είναι πιο ευέλικτη, κατάλληλη για παραστάσεις μουσικού θεάτρου.

Το Πάρκο Σταύρος Νιάρχος, που περιβάλλει τις κτηριακές εγκαταστάσεις,



είναι έκτασης 210.000 τ.μ. και είναι κα-
τάφυτο με δέντρα, θάμνους, βότανα και
λουλούδια της Μεσογείου. Το διασχί-
ζει ένα τεράστιο τεχνητό κανάλι, που
περιβάλλεται με δεντροστοιχίες, το
οποίο καταλήγει σε ένα γραφικό αγκυ-
ροβόλιο για βάρκες.

Το πυκνό δίκτυο των μονοπατιών του
οδηγεί σε ξέφωτα και χώρους για πικ-
νικ, σε χώρους για τζόκινγκ και γυ-
μναστική, ενώ υπάρχουν παιδικές χα-
ρές καθώς και υπαίθριος κινηματο-
γράφος για δωρεάν προβολές τους θε-
ρινούς μήνες.

Πρόκειται πραγματικά για έναν
υψηλών προδιαγραφών χώρο πολιτι-
σμού και αναψυχής που αναβαθμίζει
το περιβάλλον και την ποιότητα ζω-
ής των κατοίκων του λεκανοπεδίου της
Πρωτεύουσας, πολύτιμη προσφορά
ενός σύγχρονου Εθνικού Ευεργέτη.



Παραλιακή Ζώνη Φαλήρου

ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΑΝΑΠΛΑΣΗΣ ΤΟΥ ΦΑΛΗΡΙΚΟΥ ΟΡΜΟΥ

Ο Φαληρικός Όρμος καταλαμβάνει έκταση περίπου 800 στρεμμάτων κατα μήκος ακτογραμμής μήκους περίπου 2 χιλιομέτρων. Περιλαμβάνει στην παραλιακή ζώνη των αστικών περιοχών Μοσχάτου, Καλλιθέας και Παλαιού Φαλήρου, από τη εκβολή του Κηφισού μέχρι το Δημοτικό Αθλητικό Κέντρο Παλαιού Φαλήρου. Εφάπτεται με τον χώρο του Ιπποδρόμου, όπου έχει ήδη ολοκληρωθεί το Κέντρο Πολιτισμού του Ιδρύματος Σταύρος Νιάρχος και δυτικά με το Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας.

Σύντομη ιστορική αναδρομή

Η περιοχή του Φαληρικού Όρμου αποτέλεσε το πρώτο επίγειο λιμάνι της Αθήνας, πριν χρησιμοποιηθεί για το σκοπό αυτό το λιμάνι του Πειραιά.

Στο τέλος του 19ου και στις αρχές του 20ού αι. Αναδείχθηκε σε θέρετρο της πρωτεύουσας και σημαντικός πόλος αναψυχής, ως έξοδος της συνεχώς αναπτυσσόμενης πόλης των Αθηνών προς τη θάλασσα.

Στη διάρκεια του Μεσοπολέμου και μετά τον Β' Παγκό-



σμιο πόλεμο, η περιοχή του Φαληρικού Όρμου παρήκμασε προοδευτικά.

Μια προσπάθεια δημιουργίας υποδομών για τουριστική αξιοποίηση της παραλιακής ζώνης του Φαλήρου ξεκίνησε στις αρχές της 10ετίας του 1940 από τον ΕΟΤ, χωρίς ποτέ να ολοκληρωθεί και με αποτέλεσμα την περαιτέρω υποβάθμιση της περιοχής. Οι εκτεταμένες επιχωματώσεις και η κατασκευή της υπερυψωμένης λεωφόρου Ποσειδώνος, είχαν ως αποτέλεσμα την αποκοπή των περιοχών Μοσχάτου και Καλλιθέας από το μέτωπό τους στη θάλασσα, την συχνή εμφάνιση πλημμυρικών φαινομένων και την μετατροπή της επιχωματωμένης περιοχής μεταξύ της λεωφόρου και της ακτής σε χώρο εναπόθεσης μάζων.

Στον στόχο ανάκτησης του θαλάσσιου μετώπου του Φαληρικού Όρμου επανέρχεται η πολιτεία το 1985 όταν, με το



Ρυθμιστικό Σχέδιο Αθήνας (ΡΣΑ Ν. 1515/85) η περιοχή χαρακτηρίζεται υπερτοπικός πόλος αναψυχής, αθλητισμού και πολιτιστικών λειτουργιών. Θα περάσουν, ωστόσο ακόμη δύο περίπου 10ετίες χωρίς να γίνει σχεδόν καμία έμπρακτη παρέμβαση στον χώρο.

Το 1999, εν όψει της διοργάνωσης των Ολυμπιακών Αγώνων, το Ρυθμιστικό Σχέδιο του 1985 τροποποιείται με τον ν. 2730/99 και στη συνέχεια, το 2002, για την έκδοση του Π.Δ. του Ειδικού Σχεδιασμού Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχής, το οποίο προβλέπει δύο στάδια σχεδιασμού, το ολυμπιακό και το μεταολυμπιακό, με τη ρητή προοπτική μετά τους αγώνες ο χώρος να αποτελέσει Πάρκο και υποδοχέα μητροπολιτικών λειτουργιών πολιτισμού, αναψυχής και αθλητισμού. Συγκεκριμένα, προβλέπονταν η ολοκλήρωση των συγκοινωνιακών και αντιπλημμυρικών έργων με την μετατόπιση της Λ. Ποσειδώνος και η διαμόρφωση Πάρκου στη σημερινή Ζώνη 1.

Μετά το τέλος των Ολυμπιακών αγώνων, ωστόσο, τίποτα από όλα αυτά δεν πραγματοποιήθηκε. Η επανανοποίηση του αστικού ιστού με τη θάλασσα και η ολοκλήρωση της αντιπλημμυρικών προστασίας παρέμειναν σε εκκρεμότητα. Η μόνη επαφή του αστικού ιστού με τη θάλασσα πραγματοποιείται με την Εσπλανιάδα, πεζογέφυρα πλάτους 50 μέτρων, που γεφυρώνει την Λ. Ποσειδώνος.

Τα μόνα γεγονότα των επόμενων ετών είναι:

- Η θεσμοθέτηση, το 2005 και η υλοποίηση το 2007, από την εταιρεία Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε. της μετατροπής του Κλειστού Γυμναστηρίου Tae Kwon Do σε συνεδριακό κέντρο και

- Η πρόωση το 2008, επίσης από την εταιρεία Ολυμπιακά ακίνητα Α.Ε. της μελέτης ανάπλασης της σημερινής Ζώνης 1 για τη δημιουργία Οικολογικού Πάρκου, στο πλαίσιο της οποίας πραγματοποιήθηκε εκτεταμένη διαβούλευση με



τους κοινωνικούς φορείς.

Και φτάνουμε στο 2010 που αναγνωρίζεται από την πολιτεία η σκοπιμότητα της σύνδεσης -μέσω ενός ενιαίου master plan- του Σχεδίου Ολοκληρωμένης Ανάπλασης των ζωνών Ι και ΙΙ του Φαληρικού Όρμου, με το Κέντρο Πολιτισμού Σταύρος Νιάρχος, που βρίσκεται ήδη υπό κατασκευή. Τότε ψηφίζεται ο ν. 3843/2010, με το άρθρο 11 του οποίου θεσπίστηκαν παράλληλα η θεσμική και τεχνική ωρίμανση των έργων. Παράλληλα προκηρύχθηκε από την Γ.Γ. Ολυμπιακής Αξιοποίησης, διεθνής διαγωνισμός Σύμβασης Παραχώρησης για την αξιοποίηση της ζώνης ΙΙΙ, του Συνεδριακού Κέντρου.

Το Πρόγραμμα Ολοκληρωμένης Ανάπλασης του Φαληρικού Όρμου

Το Πρόγραμμα αυτό, η υλοποίηση του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη, προβλέπει τρεις διακριτές Ζώνες Ανάπλασης:

- ✓ την περιοχή 1, από τη εκβολή του Κηφισού μέχρι τη εκβολή του Ιλισού (300 στρέμματα).
- ✓ Την περιοχή 2, από την εκβολή του Ιλισού μέχρι το Κλειστό Γυμναστήριο Tae Kwon Do (230 στρέμματα).
- ✓ Την περιοχή 3, από το Κλειστό Γυμναστήριο Tae Kwon Do μέχρι το Αθλητικό Κέντρο Π. Φαλήρου (290 στρέμματα).

Στόχοι του Προγράμματος είναι:

- ✓ Η δημιουργία Συνεδριακού Κέντρου Διεθνούς εμβέλειας.
- ✓ Η δημιουργία Μητροπολιτικού Πάρκου δημόσιου χαρακτήρα έκτασης 530 στρεμμάτων, με άξονες τη φύση, τον πολιτισμό, την άσκηση/άθληση και την αναψυχή, που υποστηρίζονται από επαρκείς εμπορικές χρήσεις και χρήσεις εστίασης.
- ✓ Η επίτευξη πλήρους αντιπλημμυρικής προστασίας των περιοχών Καλλιθέας και Μοσχάτου.
- ✓ Η διασφάλιση της βιωσιμότητας της λειτουργίας του Πάρκου.
- ✓ Η επίτευξη ενιαίας αισθητικής και φιλοσοφίας σχεδιασμού των περιοχών ανάπλασης αλλά και τη δημιουργία ευρύτερων συνεργιών με το Κέντρο Πολιτισμού Ιδρύματος Σταύρος Νιάρχος, με τις Μαρίνες Φλοίσβου και Νέου Φαλήρου, με το Μουσείο Ναυτικής Ιστορίας και το Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας, αναβαθμίζοντας καθοριστικά το θαλάσσιο μέτωπο της

Πρωτεύουσας. Ο γενικός σχεδιασμός του Προγράμματος σε αυτό το πλαίσιο έγινε από τον Ιταλό Αρχιτέκτονα Renzo Piano.

Από το γραφείο του Renzo Piano, -με τη συμβολή ειδικών μελετητών και την υποστήριξη ελληνικών γραφείων μελετών- συντάχθηκε, το 2011, και η προμελέτη master plan, η δαπάνη της οποίας, όπως και της μελέτης γενικής διάταξης, καθώς και των τεχνικών μελετών του Μητροπολιτικού Πάρκου, ύψους 4 εκατ. ευρώ, καλύφθηκε εξ' ολοκλήρου από το Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος, εξασφαλίζοντας έτσι την ταχύτερη ολοκλήρωσή τους.

Τέλος, την υλοποίηση των προβλεπόμενων έργων εξασφαλίζει η ένταξή τους στα ΕΣΠΑ.

Σήμερα στο Φάληρο φαίνεται ότι το όραμα γίνεται πραγματικότητα. Το Κέντρο Πολιτισμού Ιδρύματος Σταύρος Νιάρχος έχει ήδη ολοκληρωθεί. Σημαντικά έργα διεθνούς εμβέλειας στους χώρους του περιβάλλοντος, του πολιτισμού και του τουρισμού, όπως είναι το Συνεδριακό Κέντρο και το Μητροπολιτικό Πάρκο βρίσκονται κοντά στη φάση ολοκλήρωσής τους.

Τα έργα αυτά, συνολικού προϋπολογισμού 700 εκατομ. ευρώ, αποτελούν το μοναδικό ίσως παράδειγμα σε ευρωπαϊκό επίπεδο επένδυσης που μελετήθηκε και υλοποιείται -και μάλιστα εν μέσω μιας πρωτόγνωρης κρίσης- με κοινωνικά και περιβαλλοντικά, κατά κύριο λόγο, κριτήρια, τόσο από πλευράς δημοσίου, όσο και από πλευράς ιδιωτικού φορέα.

Ελπίζουμε σύντομα

- ✓ να ολοκληρωθεί η κατασκευή όλων των υπό εκτέλεση έργων ώστε το έργο Ανάπλασης της Παραλιακής Ζώνης του Φαληρικού Όρμου να πάρει την τελική του μορφή.
- ✓ Να εξασφαλιστεί η στο υψηλότερο δυνατό επίπεδο η λειτουργία των δραστηριοτήτων που προβλέπεται να αναπτυχθούν στο πλαίσιο της.
- ✓ Να αξιοποιηθεί δημιουργικά από τους κατοίκους του λεκανοπεδίου της πρωτεύουσας, και τέλος
- ✓ να εξασφαλιστεί η επαρκής συντήρησή του και η βιωσιμότητα των υπηρεσιών που θα προσφέρονται στο πλαίσιο του.

Οι δήμοι που στα όριά τους βρίσκονται τμήματα του έργου, έχουν πολλά να ωφεληθούν από αυτό, αλλά και οφείλουν να συμβάλλουν στην επίτευξη των παραπάνω στόχων.



Δημήτρης Στεργίου Καφάλης

Θέσεις - Απόψεις - Προτάσεις

ΤΟΥ ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΤΗΣ ΠΛΕΙΟΨΗΦΟΥΣΑΣ ΠΑΡΑΤΑΞΗΣ ΤΗΣ ΠΕΔΑ
«ΕΝΩΜΕΝΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ»

- Αγαπητοί και εκλεκτοί συνάδελφοί μου, ως επικεφαλής της μεγαλύτερης παράταξης για την ΠΕΔΑ της «Ενωμένης Αυτοδιοίκησης Αττικής», η οποία δυστυχώς για την αυτοδιοίκηση έχει αποκλειστεί με εξωθεσμικές διαδικασίες από τη Διοίκηση του κυρίαρχου Συνδικαλιστικού μας Οργάνου για την Αττική, αισθάνομαι την ανάγκη να παρέμβω δημόσια για μία ακόμη φορά μετά και το μη επιτυχημένο αυτοδιοικητικά Ετήσιο Συνέδριο της ΚΕΔΕ στη Θεσσαλονίκη.

⇒ Ανακαλώντας στη μνήμη μου τα τόσα συνέδρια που έχω συμμετάσχει τα ανακαλύπτω ως θετικές μνήμες γνωριμίας, επικοινωνίας και ανταλλαγής άποψης με τους συναδέλφους μου με μικρή έως καθόλου αποτελεσματικότητα στην εκάστοτε τιθέμενη στοχοποίηση.

⇒ Το υφιστάμενο Συνταγματικό πλαίσιο για την αυτοδιοίκηση παραβιάζεται από όλες τις κυβερνήσεις.

⇒ Τα κόμματα αξιοποιούν, από ευγένεια δε δηλώνω ότι χρησιμοποιούν, τους Δήμους που ελέγχουν μέσω των κοιμοκεντρικών τους Δημάρχων.

⇒ Οι κυβερνήσεις και τα κόμματα αντιμετωπίζουν τους Δήμους και τις περιοχές τους με βάση την κοιμοκεντρική ταυτότητα του Δημάρχου.

⇒ Στο Συνέδριο της Θεσσαλονίκης ακούστηκαν πράγματα τα οποία δεν τιμούν αυτούς που τα εξέφρασαν κυρίως όμως δεν τιμούν το θεσμό της Αυτοδιοίκησης που υπηρετούν. Οι επικεφαλής των παρατάξεων της ΚΕΔΕ λειτούργησαν στις τοποθετήσεις τους ως να ήταν κοιμοκεντρικοί αντιπρόσωποι και όχι αυτοδιοικητικοί μας εκπρόσωποι. Έδωσαν έτσι τη σκντάλη αυτής τους της διαδικασίας στους αρχηγούς ή εκπροσώπους των κοιμάτων οι οποίοι με τους λόγους τους ανέδειξαν τις κοιμοκεντρικές

τους αντιπαλότητες και εστίασαν καθόλου ή πολύ λίγο στα αυτοδιοικητικά θέματα για τα οποία είχαν προσκληθεί να πάρουν θέση.

Διερωτώμαι το Συνέδριο της Θεσσαλονίκης δρομολόγησε λύσεις για:

⇒ Την καταστατική θέση των αιρετών;

⇒ Την επίλυση του θέματος του Προληπτικού Ελέγχου ο οποίος ΔΕΝ ΕΙΝΑΙ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΣ;

⇒ Την κατάργηση των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που εγκαθιστούν το κόμμα στη λειτουργία του Κράτους;

⇒ Έθεσε τα όρια ευθύνης των αιρετών και υπηρεσιακών παραγόντων;

⇒ Έβαλε χρονικά όρια για τον καταστατικό έλεγχο;

⇒ Καθόρισε διαδικασίες κατάρτισης των Δημάρχων και των αιρετών της Αυτοδιοίκησης;

⇒ Προώθησε τον εσωτερικό μας έλεγχο;

⇒ Ανέλυσε απόψεις, σκέψεις και προτάσεις για την θεσμική και την χωροταξική αναθεώρηση του Καλλικράτη;

⇒ Προώθησε τη θέσπιση νομοθετικού πλαισίου για τις εκλογές των μελών των Προεδρείων των Διοικητικών Συμβουλίων των Συνδικαλιστικών μας Οργάνων ΠΕΔ και ΚΕΔΕ από τη βάση σύμφωνα με το άρθρο 82 του Δημοτικού Κώδικα, όπως ήδη γίνεται για την εκλογή των Προεδρείων των Συνδέσμων, ώστε να απομειωθεί η δυνατότητα παρέμβασης των κοιμάτων;

⇒ Υπέβαλε σοβαρή πρόταση κατά περίπτωση καταστροφής πολιτικής προστασίας για το ρόλο, τις ευθύνες και τις αρμοδιότητες της αυτοδιοίκησης;

⇒ Ανέλυσε το θέμα της λειτουργίας των Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου και υπέβαλε συγκεκριμένη



πρόταση αρμόδια;

⇒ Δρομολόγησε, θεσμοθέτησε, προώθησε τη διαδικασία στήριξης θεσμικά και οικονομικά από τους Δήμους του δεινοπαθούτος πολίτη;

⇒ Πρότείνει ο περιβαλλοντικός και χωροταξικός σχεδιασμός στη Ζώνη Ευθύνης κάθε Δήμου να ελέγχεται και να προωθείται σύμφωνα με τις αποφάσεις των Δημοτικών μας Συμβουλίων;

⇒ Πρότείνει το ρόλο μας ως κυρίαρχο στις αποφάσεις και στις λειτουργίες των δασικών Υπηρεσιών που δρουν σε ουτοπιστικά και γραφειοκρατικά πλαίσια σε έναν οικιστικό ιστό που αναπτύσσεται εν πολλοίς άναρχα, αφού η Πολιτεία πάντα ακολουθεί στη χωροταξική σχεδίαση;

⇒ Τελικά ασχολήθηκε το συνέδριό μας με κανένα από αυτά τα σοβαρά καθημερινά θέματα- προβλήματα και τα τόσα άλλα που ταλανίζουν τους δήμους και τις κοινωνίες μας;

Αγαπητοί μου συνάδελφοι, δυστυχώς οι Κυβερνήσεις και τα κόμματα αντιμετωπίζουν τους Δήμους και τις περιοχές τους με βάση την κοιμοκεντρική ταυτότητα του κάθε Δημάρχου.

Έτσι δε χαράσσουμε, ούτε υλοποι-

ούμε στρατηγική σε τοπικό επίπεδο αλλά αποτελούμε ένα φυσικό διαχειριστή της κεντρικής εξουσίας χωρίς καμία δυνατότητα χάραξης και υλοποίησης στρατηγικής για τους πολίτες, τους δημότες και τις τοπικές κοινωνίες και τον τόπο εντός των ορίων μας σε αντίθεση με τις προβλέψεις του Συντάγματός μας.

Τα κόμματα έχουν διορίσει το Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης ως τον αρμόδιο κομματικό υπηρεσιακό πλέον τοποτηρητή της εξουσίας στη λειτουργία μας χωρίς παρά τις εξαγγελίες ακόμα να τον καταργήσουν.

Συνεχίζουμε να λειτουργούμε με ένα προληπτικό έλεγχο που δεν είναι προληπτικός και υπό ένα κατασταλτικό έλεγχο που μας καθιστά δέσμιους δεκαετίες ακόμα και μετά την παράδοση των καθηκόντων μας.

Τελικά ο Δήμαρχος και οι αυτοδιοικητικοί που γενικά εργάζονται εν πολλοίς εθελοντικά, το συνηθέστερο επί 24ώρου βάσεως, οφείλουμε να λογοδοτούμε επαγγελματικά χωρίς να είμαστε εξειδικευμένοι επιστημονικά για κάθε κατάσταση στο πλαίσιο μιας ελεγκτι-

κής δομής που στην ουσία δεν προλαμβάνει αλλά καταστέλλει δυσχεραίνοντας το αυτοδιοικητικό μας έργο και αναδεικνύοντας ως κατηγορο τον υπηρεσιακό παράγοντα που τα επαγγελματικά του κενά εν πολλοίς δημιουργούν τα προβλήματα.

Συνεχίζουμε να λειτουργούμε στα πλαίσια ενός Καλλικράτη με εξαγγελίες για μεταρρυθμίσεις θεσμικές και χωροταξικές χωρίς στην ουσία εμείς να έχουμε την κυρίαρχη και καταληκτική άποψη για τις όποιες αλλαγές σε αυτόν.

Αγαπητοί συνάδελφοι είναι μερικές διαπιστώσεις και ερωτήματα που αυτόματα έρχονται στο μυαλό μου και η θέση μου και η εικοσαετής εμπειρία μου ως Δημάρχου μου επιβάλλουν αντίσταση με θέσεις για αλλαγή σε ένα κατεστημένο που λειτουργεί σαν αργόστροφη βαριά σιδερένια ρόδα που μας απαξιώνει καθημερινά και πάει να μας συνθλίψει.

Αγωνιστείτε με πνεύμα ενότητας στο χώρο μας, με στρατηγική άποψη και δημοκρατική λειτουργία μόνο έτσι θα δώσουμε στα συνέδριά μας νόημα, στόχο

και αποτέλεσμα. Μόνο έτσι θα πείσουμε την κεντρική εξουσία ότι εμείς η απαισιωμένη Αυτοδιοίκηση είμαστε η λύση.

Συνέδριο Αγώνα, Γνώσης, Ενότητας, Χάραξης Στρατηγικής για την αυτοδιοίκηση που πρέπει για την Πατρίδα μας θέλουμε.

Οι απεραντολογίες και αοριστολογίες των Αρχηγών των Κομμάτων και των εκπροσώπων τους δεν μας εκφράζουν ούτε μας τιμούν. Συγκεκριμένες θέσεις επί συγκεκριμένων θεμάτων προτάσεων θέλουμε και εδώ που μας φτάσανε το απαιτούμε και αυτό επιτυγχάνεται ΜΟΝΟ αν λειτουργήσουμε αυτοδιοικητικοκεντρικά.

Βάση μας η ενότητα, κανένας δεν περρισεύει, η διαβούλευση, ο διάλογος, οι προτάσεις συνεργασίας με την εκάστοτε κυβέρνηση, ο αγώνας για την Αυτοδιοίκηση που όλοι μας ονειρευόμαστε και δεν είναι αυτή που έχουμε σήμερα.

**Ο Δήμαρχος Πεντέλης
& Επικεφαλής της Ε.Α.Α.
Δημήτριος Στεργίου - Κασόλης**

ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

Η συμμόρφωση των ΟΤΑ στις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ε.Ε.

Με το άρθρο 16 του Νόμου 4368/2016, εισήχθη στην ελληνική έννομη τάξη μια νέα διάταξη αναφορικά με τη συμμόρφωση των δήμων και των περιφερειών προς τις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, δε περίπτωση έκδοσης απόφασης του Δικαστηρίου της Ε.Ε. σε βάρος της Ελληνικής Δημοκρατίας, λόγω παράνομης πράξης ή παράλειψη οφειλόμενης ενέργειας οργάνου δήμου ή περιφέρειας, ο Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης οφείλει να συμμορφωθεί άμεσα και πλήρως με το περιεχόμενο και το διατακτικό της εν λόγω απόφασης.

Παράλληλα, οι τεχνικές υπηρεσίες δήμων που παρέχουν διοικητική υποστήριξη στον υπόχρεο δήμο, συμπεριλαμβανομένων και των αρμοδιοτήτων διοίκησης των συμβάσεων κατά την κείμενη νομοθεσία (όπως της Διευθύνουσας υπηρεσίας) οφείλουν υποχρεωτικώς να προβαίνουν σε κάθε ενέργεια και να εκδίδουν κάθε πράξη για όλα τα θέματα της αρμοδιότητάς τους, που είναι απαραίτητες για τη συμμόρφωση της Ελληνικής Δημοκρατίας.

Εάν για οποιονδήποτε λόγο ο ΟΤΑ δεν συμμορφωθεί, ο Ελεγκτής Νομιμότητος ή ο ασκών χρέη Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, τον καλεί εγ-

γράφως να συμμορφωθεί εντός ορισμένης προθεσμίας, η οποία σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τρεις μήνες από την ημέρα που ο ΟΤΑ έλαβε τη σχετική κλήση.

Η μη έκδοση των απαιτούμενων για τη συμμόρφωση διοικητικών πράξεων από Περιφερειάρχες, Αντιπεριφερειάρχες, Περιφερειακούς Συμβούλους, Δημάρχους, Δημοτικούς Συμβούλους, Συμβούλους Τοπικών ή Δημοτικών Κοινοτήτων, αλλά και από υπαλλήλους των ΟΤΑ, καθώς και η μη σύμπραξή τους σε αυτές ή σε ενέργειες που κρίνονται απαραίτητες για το σκοπό της συμμόρφωσης, αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα κατά την έννοια των άρθρων 233 του ν. 3852/2010 και 107 του ν. 3528/2007. Σύμφωνα με τη νέα διάταξη, σε περίπτωση καταδίκης της Ελληνικής Δημοκρατίας λόγω παραβίασης του ενωσιακού δικαίου, εξαιτίας παράνομης πράξης ή παράλειψης Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, το ισόποσο του προστίμου παρακρατείται από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους που εγγράφονται κατ' έτος στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για τους ΟΤΑ. Το ως άνω ποσό παρακρατείται από τον οικείο ΟΤΑ με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

19 Πρωτοποριακά προγράμματα

Οι Δήμοι του Β. και Β.Α. Τομέα της Περιφέρειας Αττικής με περισσότερους από 1 εκατομμύριο κατοίκους, ίδρυσαν το 1999 το Σύνδεσμο για την προώθηση των αρχών και των στόχων της Βιώσιμης Ανάπτυξης στην προοπτική του 21ου αιώνα.

Οι βασικοί άξονες δράσεις του Σ.Β.Α.Π. (Σύνδεσμος για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη των Πόλεων) στοχεύουν στην:

Προστασία του Περιβάλλοντος, Πρόβλεψη για το μέλλον, Βελτίωση της ποιότητας ζωής των πολιτών, Επιδίωξη της Κοινωνικής Δικαιοσύνης Στο πλαίσιο αυτό τα Επιχειρησιακά Προγράμματα που σχεδιάζονται και υλοποιούνται αφορούν τα :

ΑΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ, ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ, ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΑ ΕΡΓΑ & ΜΕΓΑΛΕΣ ΔΟΜΙΚΕΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΙΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΑ, ΤΟΠΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Μέλη του είναι οι παρακάτω Δήμοι (με προοπτική περαιτέρω διεύρυνσης): Αγ. Παρασκευής, Αμαρουσίου, Βριλησίων, Γαλατσίου, Κηφισιάς - Εκάλης - Νέα Ερυθραίας, Ηρακλείου, Πευκής-Λυκόβρυσης, Μεταμόρφωσης, Νέας Ιωνίας, Χαλανδρίου, Ψυχικού - Νέου Ψυχικού - Φιλοθέης, Παπάγου - Χολαργού, Μαρκοπούλου, Παλλήνης.

Ενδεικτικά Προγράμματα στα οποία συμμετέχει ή συμμετείχε ο Σύνδεσμος



ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΩΘΗΣΗ ΤΗΣ ΧΡΗΣΗΣ ΠΟΔΗΛΑΤΟΥ ΣΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΜΕΛΗ ΤΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ
Καταγραφή και εκπόνηση μελέτης για τοπικά διαδημοτικά δίκτυα ποδηλατόδρομων στους Δήμους-Μέλη

του Συνδέσμου, σε συνάρτηση με το κεντρικό δίκτυο.



ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΤΗΣ ΑΕΡΙΟΚΙΝΗΣΗΣ ΜΕ ΦΥΣΙΚΟ ΑΕΡΙΟ (Φ.Α.) ΣΤΑ ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΟΧΗΜΑΤΑ

Πιλοτικό πρόγραμμα μετατροπής Δημοτικών οχημάτων για χρήση του

Φ.Α. και σύνταξη τεχνοοικονομικής μελέτης, με τα περιβαλλοντικά και οικονομικά οφέλη, σε συνεργασία με τη ΔΕΠΑ.



50000 & 1 SEAPs

Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα με τίτλο 50000 & 1 SEAPs που χρηματοδοτείται από το πρόγραμμα «Intelligent Energy Europe» σε συνεργασία με τα ΚΑΠΕ για την υποστήριξη των Δήμων για την εκπόνηση του σχεδίου Δράσης και την εφαρμογή συστήματος ISO 5001



ΨΗΦΙΑΚΗ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ

Καινοτόμο έργο ψηφιακής ενημέρωσης των προσφορών και των εκπτώ-

σεων των επιχειρήσεων του ιστοχώρου/site <http://ekrtoseisprosfores.gr/>, με στόχο την ενίσχυση των τοπικών αγορών των Δήμων-Μελών.



ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΔΙΑΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΩΝ

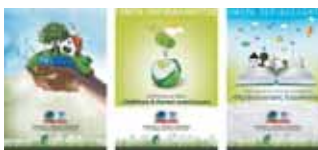
Διαδημοτική συνεργασία των Δήμων μελών του στους τομείς: του Πολιτισμού, της Κοινωνικής Μέριμνας, του Αθλητισμού και των Νέων, με στόχο την αξιοποίηση των Δομών των Δήμων σε διαδημοτικό επίπεδο.



ΜΕΤΡΗΣΕΙΣ ΗΛΕΚΤΡΟΜΑΓΝΗΤΙΚΗΣ ΑΚΤΙΝΟΒΟΛΙΑΣ, ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΚΟΥ ΦΟΡΤΟΥ, ΡΥΠΩΝ (αιωρούμενων σωματιδίων)

Πρόγραμμα μετρήσεων Ηλεκτρομαγνητικής Ακτινοβολίας, κυκλοφοριακού φόρτου, ρύπων, θορύβου σε δημόσιους χώρους (πάρκα, πλατείες, σχολεία) με

ιδιόκτητο εξοπλισμό του Συνδέσμου.



ΑΠΟΝΟΜΗ ΒΡΑΒΕΙΩΝ «ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΕΥΑΙΣΘΗΣΙΑΣ» ΣΤΑ ΣΧΟΛΕΙΑ

Πρόγραμμα ευαισθητοποίησης των νέων για τη βιώσιμη ανάπτυξη των πόλεων και την προστασία του περιβάλλοντος με απονομή βραβείων περιβαλλοντικής ευαισθησίας στους μαθητές των σχολείων.



ΚΥΚΛΟΦΟΡΙΑΚΗ ΑΓΩΓΗ

Πρόγραμμα Κυκλοφοριακής Αγωγής σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Οδικής Ασφάλειας «Πάνος Μυλωνάς» στους μαθητές των Σχολείων των Δήμων-Μελών του Συνδέσμου.



ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ (CB4LLP)

Ευρωπαϊκό πρόγραμμα «Capacity Building for Lifelong Learning Programme - CB4LLP», με καταγραφή και

ευρεία διάχυση της γνώσης αναφορικά με καινοτόμα έργα Δια Βίου Μάθησης που έχουν υλοποιηθεί τα τελευταία χρόνια στην Ε.Ε.



ΚΑΤΑΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΑΣ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΜΕΛΩΝ ΤΟΥ ΣΥΝΔΕΣΜΟΥ

Πρόγραμμα με στόχο την προβολή και ανάδειξη των χώρων πολιτιστικής κληρονομιάς στην ευρύτερη περιοχή του Β.-Β.Α. τομέα της περιφέρειας Αττικής, με έκδοση

εντύπου και cd.



AIDA

Ευρωπαϊκό έργο σε συνεργασία με το Κέντρο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (ΚΑΠΕ), AIDA (Affirmative Integrated energy Design Action) για την επιτάχυνση

της διεύθυνσης των κτιρίων Σχεδόν Μηδενικής Ενεργειακής κατανάλωσης (nearly zero-energy buildings) ή, αλλιώς, «nZEB».



ACEPT-AIR

Έργο ACEPT-AIR, για την ανάπτυξη ενός καινοτόμου εργαλείου για την άσκηση Περιβαλλοντικής Πολιτικής στο πλαίσιο του Προγράμματος LIFE09 με χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Ένωση.



ΠΙΛΟΤΙΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΦΩΤΙΣΜΟ»

Πιλοτικό πρόγραμμα για την εξοικονόμηση ενέργειας στο Δημοτικό Φωτισμό με αντικατάσταση φωτιστικών σωμάτων με LED, μετρήσεις και τεχνοοικονομικές μελέτες για την επιταχυνόμενη εξοικονόμηση ενέργειας και πόρων.



HABITAT

Έργο «HABITAT AGENDA» χρηματοδοτούμενο από την Ε.Ε. και το ΥΠΕΧΩΔΕ για το πλαίσιο στρατηγικής, τις αρχές και τις μεθόδους για τη δημιουργία βιώσιμων ανθρώπινων οικισμών.



ΑΣΤΙΚΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ

Μηχανισμός στο πλαίσιο του προγράμματος HABITAT AGENDA, τον οποίο δημιούργησαν από κοινού οι 21 ΟΤΑ. Αναγκαίο επιτελικό εργαλείο, συλλογής και επεξεργασίας δεδομένων, με βάση επιλεγμένους δείκτες σε σημαντικούς τομείς για την βιώσιμη ανάπτυξη των πόλεων.



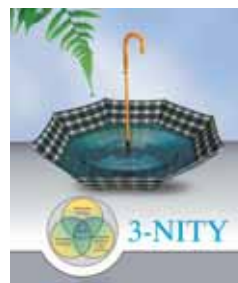
EQUAL

Έργο «Δίκτυο Υποστήριξης Επιχειρήσεων Κοινωνικής Οικονομίας στην Β. και Α. Αθήνα», στο πλαίσιο της Κοινοτικής πρωτοβουλίας EQUAL.



LIFE

Πρόγραμμα «Πράσινες προμήθειες στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Μεσογείου», σε συνεργασία με το Δήμο Ν. Ψυχικού και το ΥΠΕΧΩΔΕ και άλλους φορείς από την Πορτογαλία στο πλαίσιο του LIFE ENVIRONMENT.



3-NITY

Ευρωπαϊκό έργο 3-NITY: 3 fold initiative for Energy planning and sustainable development at local level σε συνεργασία με το ΚΑΠΕ για την προώθηση της έννοιας των «Ενεργειακά Βιώσιμων (Αειφόρων) Κοινοτήτων» (Sustainable Energy Communities-SEC)



SEC-BENCH

Έργο Sec-Bench σε συνεργασία με το ΚΑΠΕ για εξοικονόμηση ενέργειας στους Δήμους.

Μαρία Ανδρούτσου: ΑλλάΖΟΥΜΕ την ΠΟΛΗ

Αποκλειστική συνέντευξη με τη Δήμαρχο Αγίου Δημητρίου

- Κυρία Δήμαρχε, βρισκόσαστε στη μέση της δεύτερης θητείας σας στη θέση της Δημάρχου Αγ. Δημητρίου, αλλά έχετε και μια μακρά προηγούμενη διαδρομή στα κοινά της πόλης σας, ως Δημοτική Σύμβουλος. Πώς αποτιμάτε αυτή την εμπλοκή σας με το αυτοδιοικητικό κίνημα; Ευοδώθηκαν οι προσδοκίες σας; Μετανιάσατε που αφιερωθήκατε στο Δήμο Αγ. Δημητρίου, σε βάρος ίσως της οικογένειάς σας ή της προσωπικής επαγγελματικής σας εξέλιξης;

- Δεν θεωρώ πως η θέση μου ως Δημάρχου ήταν ή είναι σε βάρος της οικογένειάς μου ή της επαγγελματικής μου πορείας, αφού η ενασχόληση μου με τα κοινά ξεκινά από την αρχή της ενήλικης ζωής μου. Για μένα είναι μια διαδικασία που δεν τελειώνει ποτέ, καθώς θεωρώ πως η συμμετοχή -και μάλιστα η ενεργή- των πολιτών στα κοινά, στα πράγματα της πόλης, στο γονεϊκό κίνημα, τα σωματεία και τους συλλόγους και φυσικά στην αυτοδιοίκηση, είναι χρέος όλων μας. Μόνο έτσι συντελούνται αλλαγές, αν θέλουμε και μας ενδιαφέρει να αλλάξουμε κάτι στην κοινωνία που ζούμε. Υπάρχουν μια σειρά από αλλαγές, παρεμβάσεις, όνειρα που έχω μαζί με τους συνεργάτες μου για την πόλη του Αγ. Δημητρίου. Η προσπάθειά μου είναι προς την κατεύθυνση της υλοποίησής τους. Όταν ολοκληρωθούν θα μπορώ να πω πως οι προσδοκίες μου έχουν ευοδαθεί.

- Ποια θεωρείτε τη μεγαλύτερη επιτυχία σας, από το 2011 που αναλάβατε τη διοίκηση του Δήμου Αγ. Δημητρίου;

- Εκτιμώ πως η απόδοση του Ασυρμάτου στο λαό του Αγ. Δημητρίου αποτελεί μια πολύ μεγάλη επιτυχία. Εξάλλου ήταν μια διεκδίκηση που ξεκίνησε από τη δεκαετία του 1980. Από την πρώτη στιγμή που αναλάβαμε τη διοίκηση του Δήμου είχαμε ξεκινήσει συζητήσεις και αποστείλαμε αιτήματα προς όλες τις κατευθύνσεις, σε όλες τις Κυβερνήσεις και τους αρμόδιους Υπουργούς για το ζήτημα του Ασυρμάτου. Τελικά, με απόφαση της παρούσας Κυβέρνησης τον Ιούλιο, η εναπομείνασα έκταση (το 50% περίπου του χώρου) αποδόθηκε στο Δήμο μας, ανοίγοντας το δρόμο για την αξιοποίησή του ως ενιαίος κοινόχρηστος χώρος πρασίνου με χρήσεις αθλητισμού και πολιτισμού.

- Στον αντίποδα της προηγούμενης ερώτησης, πείτε μας και ποια θεωρείτε τη μεγαλύτερη αποτυχία σας και που οφείλεται.

- Δεν θα χαρακτηρίζα αποτυχία, αλλά σωστότερα μεγάλη καθυστέρηση, μια σειρά από έργα που αφορούν Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, τα οποία δεν έχουμε ακόμα ολοκληρώσει. Μιλάμε για project που αφορούν για πα-



ράδειγμα: την ηλεκτρονική διακίνηση των εγγράφων, την online διαχείριση και προώθηση των αιτημάτων/παραπόνων/υποδείξεων των πολιτών στις αρμόδιες υπηρεσίες και υπαλλήλους μέσω ενιαίας πλατφόρμας διαχείρισης, αλλά και την τοποθέτηση wifi σε κοινόχρηστους χώρους και πλατείες. Βεβαίως, η καθυστέρηση αυτή οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην υπάρχουσα δομή και λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.

- Ο Άγιος Δημήτριος είναι μια πόλη με ιδιαιτερότητες. Ποια είναι τα μειονεκτήματα και ποια τα πλεονεκτήματα που τον χαρακτηρίζουν;

- Στα μειονεκτήματα της πόλης μας είναι σίγουρα η αυξημένη κυκλοφορία, καθώς ο Αγ. Δημήτριος αποτελεί έναν κομβικό δήμο που δέχεται διαμπερείς κινήσεις, έχει 3 σταθμούς μετρό και ως εκ τούτου τον διαπερνούν καθημερινά πάρα πολλά οχήματα. Επίσης, έχει προβληματική ρυμοτομία και έλλειψη κοινόχρηστων χώρων με αντίκτυπο στην ποιότητα της καθημερινής ζωής των κατοίκων. Ένα απλό παράδειγμα: ο Δήμος μας δεν έχει καν κεντρική πλατεία όπως συνηθίζουν οι περισσότερες πόλεις να έχουν. Ακόμη, υπάρχει σοβαρή έλλειψη ιδιόκτητων υποδομών, όπως παιδικό σταθμοί (μόνο 2 από τους 7 στεγάζονται σε ιδιόκτητες σύγχρονες εγκαταστάσεις), ιδιόκτητο πολιτιστικό - πνευματικό κέντρο, ή κολυμβητήριο. Παρ' όλα αυτά όμως, έχουμε μια πόλη που η έννοια της γειτονιάς είναι ζωντανή ακόμα και στην εποχή μας. Οι κάτοικοι είναι αλληλέγγυοι και αυτό αποδεικνύεται με κάθε ευκαιρία, είτε σε δράσεις που διοργανώνει ο

Δήμος μας, είτε με πρωτοβουλίες της τοπικής κοινωνίας. Ένα ακόμα θετικό στοιχείο του Αγ. Δημητρίου είναι η επάρκεια σε σχολικές και αθλητικές εγκαταστάσεις, αλλά και η ιδιόκτητη παιδική μας κατασκήνωση στη Ραφήνα. Στα πλεονεκτήματα θα ήθελα επίσης να προσθέσω το ρέμα της Πικροδάφνης. Είμαστε τυχεροί που διαπερνά την πόλη μας, καθώς αποτελεί ένα από τα ελάχιστα εναπομείναντα ανοιχτά ρέματα της Αττικής. Ενώ θα μπορούσε κάποιος να θεωρήσει πως ένα ρέμα είναι μειονέκτημα για μια πόλη -κυρίως βάσει της ξεπερασμένης αντιμετώπισης που είχαν τα ρέματα από τους κατοίκους- εμείς αντιθέτως το θεωρούμε ως περιοχή φυσικού κάλλους, ως ένα μοναδικό βιότοπο με ζωντανή χλωρίδα και πανίδα, που αποτελεί πέρασμα για εκατομμύρια αποδημητικά πουλιά κάθε χρόνο, εξαιτίας της συνεχούς ροής του νερού χειμώνα καλοκαίρι. Στα σχολεία μας τα παιδιά μαθαίνουν, μέσω της περιβαλλοντικής εκπαίδευσης, να το αγαπούν και να το φροντίζουν και κάθε χρόνο διοργανώνουμε δράσεις καθαρισμού και περιπάτου με τη συμμετοχή μαθητών, πολιτών και άλλων φορέων.

- Ποιοι είναι οι άμεσοι στόχοι σας; Τι μπορούν να περιμένουν οι δημότες και οι δημότισσές σας από εσάς μέσα στο 2017;

- Φέτος, στο Τεχνικό μας πρόγραμμα έχουμε δώσει ιδιαίτερη βαρύτητα στα έργα ανάπλασης και βιώσιμης κινητικότητας στην πόλη, με κύρια χρηματοδότηση από ίδια έσοδα του Δήμου, ενώ σημαντικά κονδύλια, προορίζονται για έργα ανάπλασης και διαμόρφωσης κοινόχρηστων χώρων. Ορισμένα μεγάλα έργα για την πόλη, έχουν ενταχθεί στο περιφερειακό πρόγραμμα, μεταξύ των οποίων και η ανάπλαση του πρόσφατα αποδοθέντα στο Δήμο χώρου του Ασυρμάτου, γεγονός που θα ανοίξει το δρόμο για την αξιοποίηση του χώρου προς όφελος των δημοτών. Ακόμη, στο πρόγραμμα εκτελεστέων έργων της Περιφέρειας έχουν ενταχθεί: η διαμόρφωση της λεωφόρου Αγ. Δημητρίου και η ανάπλαση της περιοχής γύρω από το σταθμό μετρό Αγ. Δημήτριος, που ευελπιστούμε να ξεκινήσουν μέσα στο 2017, καθώς πρόκειται για έργα που η πόλη μας έχει τεράστια ανάγκη. Παράλληλα έχει ήδη υποβληθεί στο ΕΣΠΑ το έργο περιβαλλοντικής ανάπλασης του Μεσονησίου, που εκτός των άλλων συμβάλλει στην προστασία και ανάδειξη του ρέματος της Πικροδάφνης. Επιπλέον, ένα μεγάλο έργο που θα ολοκληρωθεί σύντομα είναι η κατασκευή του υπόγειου χώρου στάθμευσης στο Δημοτικό Στάδιο, που θα αποσυμφορήσει περιβαλλοντικά και αισθητικά- την περιοχή.

- Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, κρίνοντας και από την εικόνα του προσφάτου συνεδρίου της ΚΕΔΕ στη Θεσσαλονίκη, φαίνεται να βρίσκεται σε κρίση. Ποια είναι η εκτίμησή σας για τη σημερινή κατάσταση, αλλά και για την εξέλιξη του θεσμού τα επόμενα χρόνια;

- Είναι καιρός πια όλοι εμείς οι αυτοδιοικητικοί να πορευτούμε χωρίς την όποια κομματική ταύτιση και να αγωνιστούμε μαζί με τους πολίτες και τους εργαζόμενους να κρατήσουμε τους Δήμους και τις Περιφέρειες ανοικτούς και λει-

τουργικούς. Πρέπει να αποδράσουμε απ το παραωχημένο μοντέλο που εξαντλείται είτε σε κυβερνητικούς εναγκαλισμούς, είτε σε αντικυβερνητικά πυρά. Να γίνουμε εν τέλει επί της ουσίας ΑΥΤΟδιοίκηση. Ο θεσμός που οφείλει να βρίσκεται πιο κοντά στον πολίτη, να στέκεται στο πλευρό του, να διεκδικεί την ποιότητα στην καθημερινότητά του, να σέβεται και να δημιουργεί σεβασμό για να σέβονται από την πλευρά τους και οι πολίτες.

- Πώς φαντάζεστε την πόλη σας μετά από 10 χρόνια;

- Η πόλη του Αγ. Δημητρίου, μετά από δέκα χρόνια, θα είναι ένα από τα ελκυστικότερα προάστια της πρωτεύουσας! Κι αυτό δεν το φαντάζομαι αβάντισμα. Ναι! Θα έχει ολοκληρωθεί η ανάπλαση του Ασυρμάτου, με τη διαμόρφωση του χώρου σε ένα σύγχρονο πάρκο αναψυχής, άθλησης και πολιτισμού μέσα στο αστικό περιβάλλον. Ναι! Θα έχει αποσβηθεί η καταστροφή του ρέματος της Πικροδάφνης, διατηρώντας το «ποτάμι» όσο γίνεται στη φυσική του μορφή, έχοντας δρομολογήσει την ανάδειξη του υδάτινου στοιχείου κατά μήκος της πόλης και έχοντας πετύχει μια βιώσιμη ισορροπία μεταξύ αστικού και φυσικού περιβάλλοντος! Ναι! Θα έχουμε καλύψει όλα τα κενά που αντιμετωπίζει σήμερα η πόλη στα κυκλοφοριακά-συγκοινωνιακά και θέματα της καθημερινότητας. Ναι! Ο Άγιος Δημήτριος, με τις βάσεις που θέτουμε σήμερα με την αξιοποίηση της τεχνολογίας, θα έχει μετατραπεί στην «έξυπνη πόλη» που θα κάνει τη ζωή των κατοίκων του πιο εύκολη. Ναι! Ο Άγιος Δημήτριος θα είναι μια ιδανικά «ανθρώπινη πόλη», 10 λεπτά από το κέντρο της Αθήνας, 5 λεπτά από την παραλία και άλλα 10 λεπτά από το βουνό, βλέπε Υμηττός, που ελπίζω έως τότε οι πλαγιές του που έχουν περισωθεί να μην έχουν «χτιστεί», αλλά να έχουν ανασωθεί φέρνοντάς τον στην πλήρως δασωμένη προπολεμική του μορφή. Τα παραπάνω δεν συνιστούν «όνειρα θερινής νυκτός», αλλά όραμα που μας εμπνέει και μας δυναμώνει να συνεχίσουμε με κάθε ικμάδα που διαθέτουμε τη διαρκή προσπάθεια που ξεκινήσαμε το 2011 να ΑλλάΖΟΥΜΕ την ΠΟΛΗ. Αν δεν τα έχουμε στους καθημερινούς μεσοπρόθεσμους και μακροπρόθεσμους στόχους μας, δεν έχει νόημα η προσπάθεια αυτή. Κι από την άλλη, αν δεν τα ολοκληρώσουμε -αν όχι στο σύνολό τους, αλλά σε πολύ υψηλό ποσοστό- θα έχουμε αποτύχει στην προσπάθεια αυτή. Όμως, αυτή την προοπτική, είναι στο χέρι όλων μας να την βάλουμε στο περιθώριο! Καλή χρονιά!

Εξόρμηση καθαριότητας στο ρέμα της Πικροδάφνης



ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟ ΚΑΙ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΑΝΑΔΕΙΞΗΣ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΗΣ ΚΛΗΡΟΝΟΜΙΑΣ

Γράφει ο Μιχάλης Γ. Χρηστάκης, M.A., Ph.D.*

Πολιτιστική Πολιτική για την Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η διαμόρφωση διεθνών πολιτικών για τον πολιτισμό και την πολιτιστική κληρονομιά, η ίδρυση αντίστοιχων διεθνών οργανισμών, η πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον πολιτισμό, και η εθνική πολιτική για τον πολιτισμό είναι στοιχεία που όλα μαζί οδηγούν στην αναγκαιότητα μιας ενιαίας προσέγγισης στον τομέα του πολιτισμού και από την Τοπική Αυτοδιοίκηση (Περιφέρεια, Δήμοι). Είναι προφανές ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση διαθέτει την εγγύτητα, την αμεσότητα και τη γνώση, αλλά γνωρίζει και την πρέπουσα χρήση, όπως και την αρμόζουσα διασύνδεση όλων των πολιτιστικών στοιχείων και μνημείων κάθε τύπου, που χρειάζονται ενιαία προσέγγιση και σχεδιασμό για τον πολιτισμό και την πολιτιστική κληρονομιά σε μια περιοχή.

Η έννοια της Πολιτιστικής Ανάπτυξης για την Τοπική Αυτοδιοίκηση γίνεται ιδιαίτερα έντονη με το τέλος της χιλιετίας, όταν αρχίζει και διαμορφώνεται μια έντονη παρουσία της στα πολιτιστικά και καλλιτεχνικά δρώμενα της χώρας. Ήδη από τις αρχές της δεκαετίας του 1990 και εντονότερα προς το τέλος της, είχαμε ένα πλήθος δράσεων και ενεργειών από την Τοπική Αυτοδιοίκηση στον τομέα του πολιτισμού με διακριτό αποτέλεσμα.

Ειδικότερα, η ανάπλαση ιστορικών κέντρων πόλεων, η ίδρυση ιστορικών και λαογραφικών μουσείων, η καθιέρωση εορταστικών εκδηλώσεων με την θεσμοθέτησή τους, η ανάδειξη τοπόσημων σε πολλές περιοχές, η σηματοδότηση πολιτιστικών διαδρομών, η σύνδεση του σχεδιασμού για το περιβάλλον με τον πολιτισμό σε τοπικό επίπεδο, η ανάδειξη των τοπικών παραδοσιακών επαγγελμάτων, η αναβίωση και ο εκσυγχρονισμός παλαιών εορτών και εθίμων είναι μια ενδεικτική αναφορά στο πλήθος των ενεργειών και δράσεων, που σχεδιάστηκαν και υλοποιήθηκαν από τις τοπικές αρχές.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση προχώρησε στην πράξη έναν σχεδιασμό που επιδίωκε την κοινωνική και την οικονομική ανάπτυξη της περιοχής μέσα από την ανάδειξη και αξιοποίηση της τοπικής πολιτιστικής κληρονομιάς. Η ποσοτική και υλική ανάπτυξη διευρύνθηκαν προς την κατεύθυνση της κοινωνικής ανάπτυξης με τη διαμόρφωση και υλοποίηση πολιτιστικής πολιτικής. Αυτό ήταν και το χρέος των αυτοδιοικητικών αρχών (κυρίως των Δήμων), να παρέμβουν και στον τομέα του πολιτισμού και να αναλάβουν την ευθύνη για την προώθηση των πολιτιστικών δραστηριοτήτων και την εξασφάλιση των πολιτιστικών δικαιωμάτων των πολιτών τους απέναντι στα στοιχεία της πολιτιστικής κληρονομιάς, της καλλιτεχνικής δημιουργίας και της καθημερινότητας των



πολιτών μέσα από τα τοπικά ήθη και έθιμα.

Επιχειρώντας να οριοθετήσουμε την έννοια Πολιτιστική Πολιτική για την Τοπική Αυτοδιοίκηση μπορούμε να αναφέρουμε ότι είναι: «Η ανάδειξη της δημόσιας αξίας της πολιτιστικής κληρονομιάς, της καλλιτεχνικής δημιουργίας, και της παράδοσης της καθημερινότητας κάθε τόπου. Αυτά τα τρία στοιχεία του τοπικού πολιτισμού αξιοποιούνται σε ένα ενιαίο στρατηγικό σχεδιασμό ενεργειών και δράσεων με τη μορφή τοπικής πολιτιστικής πολιτικής. Στόχος είναι η σταδιακή καθιέρωση μιας τοπικής πολιτιστικής ταυτότητας, που να διευκολύνει και να οδηγεί στην κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη του τόπου». Αυτό όμως είναι μόνο η αρχή.

Στρατηγικός Σχεδιασμός για τον Πολιτισμό στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η υλοποίηση του οράματος της Πολιτιστικής Πολιτικής αναδεικνύει τον κομβικό ρόλο της τοπικής αυτοδιοίκησης και στην πράξη θα οδηγήσει στην προσέλκυση επενδύσεων και επισκεπτών, που θα συμβάλουν στην κοινωνική ανάπτυξη και τη δημιουργία εξειδίκευσης και απασχόλησης. Βέβαια, χρειαζόμαστε μια σειρά από ενέργειες και ειδική προετοιμασία για τη διαμόρφωση πολιτιστικής πολιτικής σε τοπικό επίπεδο για την Περιφέρεια ή το Δήμο.

Συγκεκριμένα, τα στάδια που θα πρέπει να ακολουθήσουμε

* Μιχάλης Γ. Χρηστάκης, M.A., Ph.D.

Ειδικός Επιστήμονας Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), Γενικός Γραμματέας Δήμου Διονύσου, Πολιτικός Επιστήμων ν- Διεθνολόγος Πρόεδρος της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης»

για την ωρίμανση πολιτιστικής πολιτικής με σχεδιασμό και υλοποίηση με διακριτά μέσα και πόρους είναι:

- * Η Πολιτιστική Πολιτική να αποτελέσει προτεραιότητα πολιτικού, κοινωνικού και αναπτυξιακού χαρακτήρα για την αυτοδιοικητική αρχή.
- * Η αποτύπωση του τοπικού οράματος για τον πολιτισμό σε συνδυασμό με το ευρύτερο πολιτικό όραμα για την ανάπτυξη της περιοχής.
- * Η πολιτική απόφαση για τη διάθεση του κατάλληλου και ειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού.
- * Η καταγραφή και συγκέντρωση των απαραίτητων στοιχείων για το Στρατηγικό Σχεδιασμό και Επιχειρησιακό Προγραμματισμό στον τομέα του πολιτισμού.
- * Η οριοθέτηση στόχων και δεικτών μέτρησης επιτυχίας (επισκέπτες, κόστος, δημοσιότητα, πρωτοτυπία, χορηγίες κ.ά.).
- * Ο καθορισμός του ύψους των οικονομικών πόρων που θα διατεθούν για την υλοποίηση του προγραμματισμού στον τομέα του πολιτισμού.
- * Ο χρονικός προγραμματισμός υλοποίησης ενεργειών και δράσεων.
- * Η εμπλοκή των τοπικών κοινωνικών εταίρων, συλλογικοτήτων, ενώσεων και άλλων στην κοινή προσπάθεια.

Να σημειωθεί ότι κομβικό στοιχείο της επιτυχίας είναι η αξιοποίηση όλων των πόρων και μέσων που διαθέτει η περιοχή, όπως και η ανάδειξη του συνόλου των στοιχείων της πολιτιστικής κληρονομιάς, της καλλιτεχνικής δημιουργίας και των χαρακτηριστικών στοιχείων της καθημερινότητας της περιοχής (ήθη και έθιμα, τοπικά προϊόντα κ.ά.). Όλα αυτά μπορούμε να τα χαρακτηρίσουμε και ως πολιτιστικούς πόρους της περιοχής.

Συνδυασμός Πολιτιστικής Ανάπτυξης και Οικονομίας στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η Στρατηγική για τον Πολιτισμό στην Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι μια νέα προσέγγιση καθημερινότητας παραγωγής και κατανάλωσης με σεβασμό στην πολιτιστική κληρονομιά, στην καλλιτεχνική παραγωγή, στα ήθη και στα έθι-

μα ενός τόπου σε συνδυασμό και με σεβασμό με το περιβάλλον. Είναι ένας τρόπος αξιοποίησής τους με τη δημιουργία μιας νέας πολιτιστικής ταυτότητας που σέβεται τα πολιτιστικά δικαιώματα του πολίτη και των φορέων του, ως κατ'εξοχήν παραγωγών πολιτισμού. Είναι η δημόσια αξία και η κοινωνική ανάπτυξη που αυτή επιφέρει πέραν της οικονομικής μεγέθυνσης. Είναι ένας άλλος τρόπος παραγωγής και απασχόλησης, που οδηγεί σε ένα νέο πολιτικό όραμα κεντρικό και κυρίως τοπικό.

Ο Στρατηγικός Σχεδιασμός για την Πολιτιστική Ανάπτυξη (από Περιφέρειες και Δήμους) πρέπει πλέον να περιλαμβάνει:

α) τις αναπτυξιακές προοπτικές που διανοίγονται με την οικονομία του πολιτισμού και τις χρηματοδοτήσεις που την συνοδεύουν από τη χώρα μας και την Ε.Ε. σε αρχικό στάδιο,

β) την αξιοποίηση της τοπικής πολιτιστικής κληρονομιάς, της καλλιτεχνικής παραγωγής, όπως και των τοπικών ηθών και εθίμων, και

γ) τις δυνατότητες κοινωνικής ανάπτυξης και δημιουργίας νέων θέσεων απασχόλησης και ειδίκευσης για το τοπικό εργατικό δυναμικό, που είναι σε θέση και μπορούν να ενσωματώσουν τις ΤΠΕ και να απευθυνθούν στις σύγχρονες απαιτήσεις ενός ευρύτερου αγοραστικού - καταναλωτικού κοινού.

Η Πολιτιστική Πολιτική κι ο Στρατηγικός Σχεδιασμός για τον Πολιτισμό από την Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελούν κομβικό σημείο ανάπτυξης για την τοπική κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη. Είναι η πολιτιστική ταυτότητα που ενσαρκώνει την περιφερειακή και τοπική ανάπτυξη με σεβασμό στην πολιτιστική κληρονομιά, στην καλλιτεχνική δημιουργία και στα τοπικά ήθη και έθιμα. Είναι ευθύνη των αυτοδιοικητικών αρχών (κυρίως των Δήμων), να παρέμβουν και στον τομέα του πολιτισμού και να αναλάβουν την ευθύνη για την προώθηση των πολιτιστικών δραστηριοτήτων και την εξασφάλιση των πολιτιστικών δικαιωμάτων των πολιτών τους.



Πρόσφατη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί θεμάτων των Ο.Τ.Α.

Επιμέλεια: Θανάσης Παζαρόγλου



- Η πληρωμή δαπάνης προμήθειας καυσίμων για τις μετακινήσεις δημοτικών οχημάτων προϋποθέτει ότι, από τα δικαιολογητικά, προκύπτουν όλα τα αναγκαία στοιχεία, για τον υπολογισμό της ποσότητας που επιτρέπεται να καταναλώνει καθένα από τα οχήματα αυτά, όπως ιδίως:

- το χρονικό διάστημα (σε μήνες) που αφορά η προμήθεια
- ο αριθμός κυκλοφορίας και οι φορολογήσιμοι ίπποι του αυτοκινήτου, για το οποίο προορίζονται τα καύσιμα και
- οι διανυθείσες χιλιομετρικές αποστάσεις.

- Η δαπάνη εντέλλεται νομίμως μόνον αφού διαπιστωθεί ότι δεν συντρέχει, για την εκάστοτε εξεταζόμενη προμήθεια, περίπτωση υπέρβασης των επιτρεπτών ορίων κατανάλωσης (Αποφ. VII Τμ. 2292/2014, 187/2013, 1834/2010, Πράξεις Β' Κλιμ. 154/2008, 24, 47/2012).

(50, 52, 53, 54, 55, 85/2014, 10/2015 πράξεις Β' Κλιμακίου)

- Το Δημοτικό Συμβούλιο αποφασίζει για την αναγκαιότητα εκτέλεσης κάθε δημοτικού έργου και προσδιορίζει τη διαδικασία ανάθεσης αυτού. Αρμόδια για την υλοποίηση της ως άνω απόφασης είναι η Οικονομική Επιτροπή, η οποία, ως όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του Δήμου, έχει την αρμοδιότητα διενέργειας όλων των επιμέρους διαδικαστικών πράξεων, όπως η σύνταξη των όρων της διακήρυξης, η συγκρότηση της επιτροπής διαγωνισμού, η κατακύρωση ή η ακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού.

- Μη νομίμως, εκκινεί διαδικασία διαγωνισμού για την ανάθεση εκτέλεσης δημοτικού έργου με κατάρτιση των όρων διακήρυξης από την Οικονομική Επιτροπή, χωρίς να έχει προηγηθεί απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου με την οποία να εκφράζεται η αναγκαιότητα εκτέλεσης του συγκεκριμένου έργου και της διενέργειας του διαγωνισμού (VI Τμ. 1502/2012, 702/2010).

(936/2015 απόφαση VI Τμήματος)

Προϋπόθεση για την εκτέλεση οποιασδήποτε διοικητικής πράξης που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α., αποτελεί η έκδοση σχετικής απόφασης του αρμόδιου διατάκτη, δηλαδή της Οικονομικής Επιτροπής, με την οποία δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση.

Στην απόφαση ανάληψης υποχρέωσης αναγράφεται το συνολικό ποσό με το οποίο επιβαρύνεται ο προϋπολογισμός, ενώ ειδικά σε περίπτωση που η επιβάρυνση εκτείνεται σε περισσότερα του ενός οικονομικά έτη, η συνολική δαπάνη πρέπει να κατανέμεται κατ' έτος και να αναφέρονται τα επιμέρους χρηματικά ποσά που θα βαρύνουν τους προϋπολογισμούς των ετών αυτών, ενώ στον προϋπολογισμό κάθε έτους εγγράφεται μόνο το ποσό της επιβάρυνσης που αφορά στο συγκεκριμένο έτος (VI Τμ. 613, 3570/2014).

(936, 2231, 2404/2015 αποφάσεις VI Τμήματος)

- Για την πραγματοποίηση οποιασδήποτε δαπάνης των αιτατείται προηγουμένως η έκδοση απόφασης ανάληψης της σχετικής υποχρέωσης από τον αρμόδιο διατάκτη (δημοσιονομική δέσμευση).

- Κατά το ανωτέρω στάδιο της δημοσιονομικής ανάληψης της υποχρέωσης, ο αρμόδιος διατάκτης δίνει την έγκρισή του, που συνεπάγεται τη δέσμευση των αναγκαίων πιστώσεων του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους για την εκτέλεση της δαπάνης, σύμφωνα με τη διακριτή της δημοσιονομικής, διοικητική ανάληψη της σχετικής υποχρέωσης (νομική δέσμευση), που συνίσταται στην έκδοση απόφασης του κατά περίπτωση αρμοδίου οργάνου, με την οποία γεννάται ή βεβαιώνεται η υποχρέωση έναντι τρίτων (Ελ. Συν., Ολ. πρακτ. 5ης Γεν.

Συν./8.2.2006, θέμα Γ').

- Σε κάθε περίπτωση, η εγγεγραμμένη στον προϋπολογισμό πίστωση δεν πρέπει να δεσμεύεται εκ των προτέρων στο σύνολο της, αλλά μόνο για ποσό που αντιστοιχεί στο ύψος της πραγματικής δαπάνης που συνεπάγεται κάθε φορά η εκάστοτε διοικητική ανάληψη υποχρέωσης.
- Συνεπώς, η απόφαση δημοσιονομικής δέσμευσης των πιστώσεων δεν επιτρέπεται, επί ποινή μη κανονικότητας της δαπάνης, να αποσυνδέεται από τη διοικητική ανάληψη υποχρέωσης, που αποτελεί άλλωστε και τη νόμιμη αιτία πραγματοποίησής της (δαπάνης), είτε αυτή είναι σύμβαση είτε μονομερούς διοικητική πράξη, αλλά να τελεί σε άμεση ενότητα και αντιστοιχία προς αυτήν, εκδιδόμενη κάθε φορά που αυτό παρίσταται αναγκαίο, δηλαδή κάθε φορά που γεννάται νομική υποχρέωση συνεπαγόμενη δημόσια δαπάνη (Πρ. Κλιμ. στο VII Τμ. 203/2014).
- Η δαπάνη παρίσταται μη κανονική, καθόσον για την πραγματοποίησή της δεσμεύθηκε με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής το σύνολο της εγγεγραμμένης στον Κ.Α.Ε. πίστωσης, η οποία, παρέμεινε δεσμευμένη για ολόκληρο το εγγεγραμμένο ποσό, έως τη λήξη του οικονομικού έτους.
- Όμως, η απόφαση δημοσιονομικής δέσμευσης, με την οποία δημιουργείται έναντι των τρίτων υποχρέωση για πληρωμή, πρέπει να είναι αντίστοιχη, ως προς το ύψος της δαπάνης, με την εκάστοτε απόφαση διοικητικής ανάληψης υποχρέωσης, ενώ δεν επιτρέπεται καταρχήν να αναλαμβάνεται, εκ των προτέρων, το εγγεγραμμένο σ' αυτήν ποσό στο σύνολό του, παρά μόνο για τις ρητώς προβλεπόμενες και περιοριστικά αναφερόμενες στο νόμο περιπτώσεις, στις οποίες δεν εμπίπτει η ελεγχόμενη δαπάνη.

(119/2015 πράξη Κλιμ. Πρωτ. Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

- Οι Δ.Ε.Υ.Α. ως προς τη διαχείριση των υποθέσεών τους, εφαρμόζουν αναλογικά τις διατάξεις του Β.Δ. 17.5/15.6.1959 (VII Τμήμα Πράξη 138/2008, 280/2011, 31/2012).
- Σύμφωνα με το ανωτέρω διάταγμα, οι διατάξεις του οποίου εξακολουθούν να ισχύουν για τα νομικά πρόσωπα που δεν εμπίπτουν στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, για την πραγματοποίηση οποιασδήποτε δαπάνης απαιτείται προηγούμενα να εγκριθεί η διάθεση της σχετικής πίστωσης.
- Κατά το στάδιο αυτό της δημοσιονομικής ανάληψης της δαπάνης, ο αρμόδιος διατάκτης, δίνει την έγκρισή του, που συνεπάγεται τη δέσμευση πιστώσεων του προϋπολογισμού και συντάσσεται έκθεση ανάληψης της δαπάνης. Το στάδιο αυτό προηγείται και διακρίνεται από εκείνο της διοικητικής ανάληψης (νομική δέσμευση) της σχετικής υποχρέωσης, που συνίσταται στην έκδοση σχετικής απόφασης του κατά περίπτωση αρμοδίου οργάνου, που συνιστά τη γενεσιουργό αιτία της δαπάνης και δημιουργεί υποχρέωση προς πληρωμή της.
- Σε περίπτωση μη εκτέλεσης (συνολικά ή τμηματικά) της ανάληψης υποχρέωσης εντός του οικονομικού έτους, στο οποίο αναφέρεται, τότε αυτή ανατρέπεται μετά από σχετική απόφαση του διατάκτη και διαγράφεται το αντίστοιχο ποσό που δεσμεύτηκε, ενώ με το νέο οικονομικό έτος δεσμεύεται με νέα απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του ανεξόφλητο μέρος της πίστωσης.
- Επομένως, για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης από τις Δ.Ε.Υ.Α. απαιτείται προηγούμενη δημοσιονομική ανάληψη της δαπάνης από τον οικείο διατάκτη, καθώς και διοικητική ανάληψη της σχετικής υποχρέωσης, με την έκδοση απόφασης από το αρμόδιο όργανο, ενώ στην περίπτωση ανεξόφλητης πίστωσης απαιτείται η ανατροπή της αναληφθείσας υποχρέωσης.
- Η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας, δηλαδή η σύνταξη της Ε.Α.Δ., καθιστά τη διενέργεια της δαπάνης μη νόμιμη.

(34/2014 Πράξη VII Τμήματος, 312/2014, 10,94/2015 Πράξεις Κλιμακίου Πρωτ. Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)



Η Ένωση Δημάρχων στην Κύπρο



Την Κύπρο επισκέφθηκαν εκπρόσωποι της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, κατόπιν σχετικής πρόσκλησης από τοπικούς παράγοντες, με την ευκαιρία των ετήσιων πανηγυρικών εκδηλώσεων για την επέτειο της 28ης Οκτωβρίου.

Ο πρόεδρος της Ένωσης κ. Παύλος Καμάρας και το μέλος της κ. Γιώργος Κου-

ράσης, πρ. Δήμαρχος Χαλανδρίου, μαζί με Αντιπροσωπεία από το Δήμο Λαυρεωτικής, με επικεφαλής τον πρ. Δήμαρχο κ. Σταύρο Παπασταυρόπουλο,



την Πρόεδρο και μέλη του Δ.Σ., καθώς και ομάδα παλαιμάχων της ευρύτερης περιοχής του Λαυρίου, είχαν την τύχη να απολαύσουν τη ζεστή φιλοξενία των αδελφών Κυπρίων.

Η αποστολή επισκέφθηκε το Δήμαρχο Λεμεσού κ. Ανδρέα Χρίστου, με τον οποίο συζητήθηκαν θέματα που αφορούν στην Αυτοδιοίκηση, αλλά και στο μείζον θέμα του Κυπριακού.

Ενώ η ομάδα των παλαιμάχων, μέσα σένα αδελφικό και συγκινητικό κλίμα, έδωσε δύο (2) συμβολικούς αγώνες με ομόλογους της Κύπριους ποδοσφαιριστές, σε δύο χωριά της πράσινης γραμμής.

Ιδιαίτερα συγκινητική ήταν η επίσκεψη στο μνημείο των 4 ηρώων (Ανδρέα Καρυό, Ηλία Παπακυριακού, Φώτη Πίτ-



τα, Χρήστο Σαμαρά), του απελευθερωτικού αγώνα των Κυπρίων (1955-1959), όπως επίσης και στην οικία της 97χρονης χήρας του πρώτου πεσόντα ήρωα Παντελή Μόδεστου, που έχει μετατραπεί σε χώρο Ιστορικής Πατριωτικής Μνήμης και λαϊκού προσκυνήματος.

Η ελληνική αντιπροσωπεία επιφυλάχθηκε για την ανταπόδοση της πρόσκλησης και της θερμής φιλοξενίας για τον επόμενο χρόνο.



Το Π.Ε.Α.Π. Δήμου Λυκόβρυσσης - Πεύκης
διοργανώνει

Φιλανθρωπικό Τουρνουά
Ποδοσφαίρου

Μέσα από τον Αθλητισμό
στηρίζουμε τον Άνθρωπο

Κυριακή
11.12.2016

Δημοτικό Στάδιο Πεύκης | Ώρα 10:30

Συμμετέχουν
11 Έθνη Δήμων Αττικής | Οι Παλαίμαχοι Πεύκης
Οι Παλαίμαχοι Κιφισιάς



Συγκεντρώνουμε τρόφιμα, ρούχα
και είδη πρώτης ανάγκης για τις Κοινωνικές
δομές του Δήμου Λυκόβρυσσης - Πεύκης

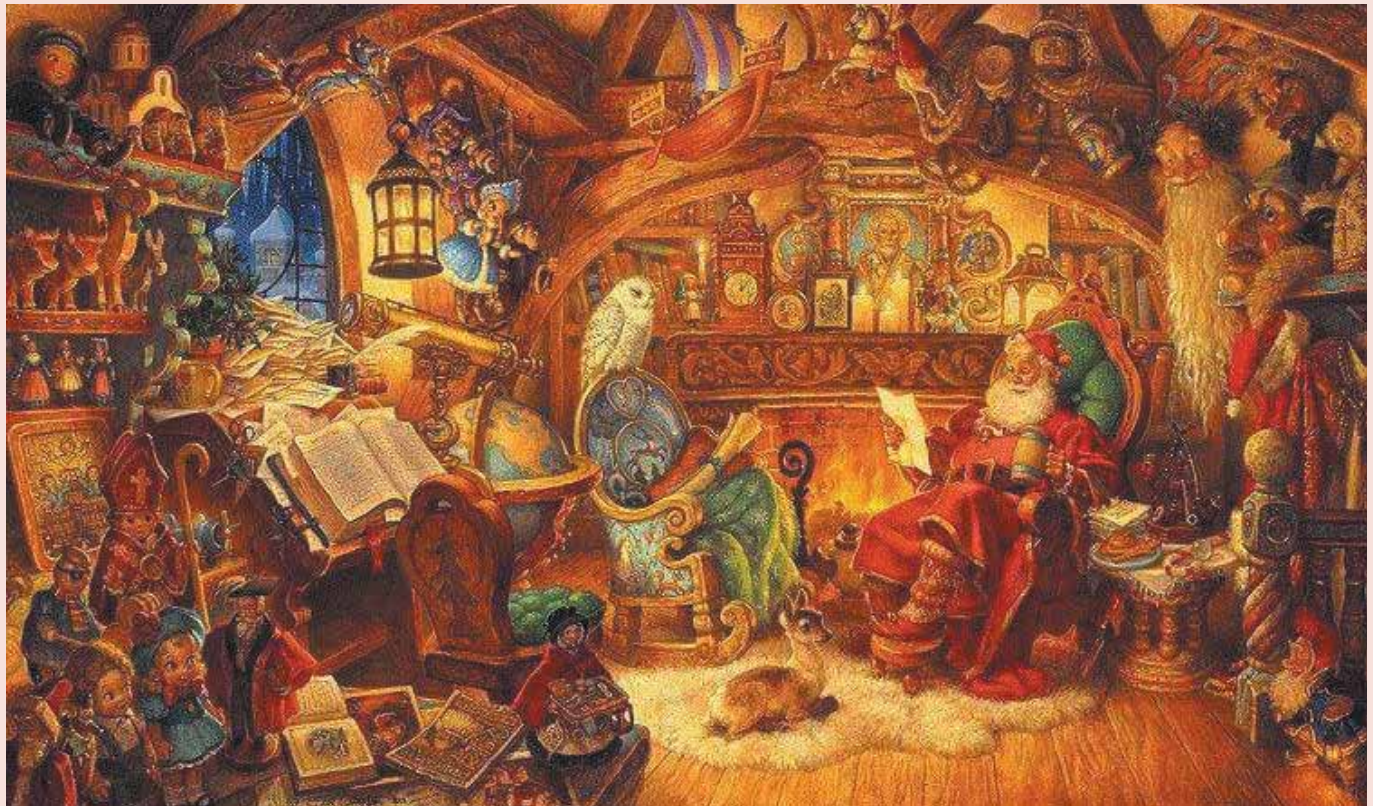
Οι Δήμαρχοι της Αττικής παίζουν μπάλα για ανθρωπιστικούς σκοπούς



Εκδρομή στα Ιωάννινα - Ζαγοροχώρια 4-6/11/2016







ΕΥΤΥΧΙΣΜΕΝΟΣ Ο ΚΑΙΝΟΥΡΓΙΟΣ ΧΡΟΝΟΣ!

*Με υγεία από τον Θεό,
με την ευλογημένη κοινωνική αλληλεγγύη
αλλά και ριζική αλλαγή νοοτροπίας
από λαό και εξουσία,
μπορεί η ευχή να γίνει
πραγμασιτικότητα.
Αξίζει να το προσπαθήσουμε.*