



Αθήνα 9 Απριλίου 2026

**Το Δ.Σ. της ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ αναφορικά με τον νέο Κώδικα της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ που δόθηκε στη δημοσιότητα έχει να κάνει τις εξής παρατηρήσεις**

1. Θεωρεί απόλυτα θετική την Σύνταξη του νέου Κώδικα, που συγκέντρωσε σε ένα κείμενο, διάσπαρτες νομοθετικές διατάξεις που αφορούν στην Αυτοδιοίκηση, δεκαετιών. Άλλωστε, η σύνταξη του Κώδικα ήταν ένα διαχρονικό αίτημα της ΕΝ.Δ.Α. σε πληθώρα αποφάσεων της.

2. Θεωρεί επίσης θετική την καταγραφή των αρμοδιοτήτων των 2 βαθμίδων Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφού υπάρχει πλήρης σύγχυση στους αιρετούς, τους εργαζόμενους και τους πολίτες, για τους υπεύθυνους στην άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών.

3. Στην σωστή κατεύθυνση είναι και η διάταξη περί Συμβούλου (Επικρατείας) χωρίς σταυρό εκλογής. Άλλωστε αυτό ήταν αίτημα της Ε.Ν.Δ.Α. διαχρονικά ως προς τους πρώην Δημάρχους.

Σημείωση; Θα μπορούσε ο ένας τουλάχιστον εκ των δύο (2) που συμπεριλαμβάνεται στο ψηφοδέλτιο της αξιωματικής Αντιπολίτευσης, να εκλέγεται εφ' όσον η παράταξη αυτή υπερβεί κάποιο ποσοστό (πχ35%)

Παράλληλα με τις θετικές αυτές επισημάνσεις το Δ.Σ. της ΕΝ.Δ.Α., καταθέτει τις εξής παρατηρήσεις – προτάσεις:

Είναι προφανές ότι η Αποκέντρωση στην Ελλάδα είναι ακόμα πολύ πίσω σε σχέση με την προηγμένη Ευρώπη, ενώ δεν έχει εφαρμοσθεί η Ε.Χ.Τ.Α. στο σύνολό της.

1. Η πληθώρα των νομοθετικών διατάξεων, εγκυκλίων και διαταγμάτων, όπως αυτές καταγράφονται στον νέο Κώδικα, υποδηλώνει αυτομάτως, το πλαίσιο λειτουργίας του Θεσμού της Αυτοδιοίκησης.

Ενός θεσμού που κατά το Σύνταγμα, θα πρέπει να λειτουργεί με Διοικητική Αυτοτέλεια, ιδίως στις τοπικές υποθέσεις και το Κεντρικό Κράτος, να έχει εποπτικό και ελεγκτικό ρόλο, μη υπεισερχόμενο σε έλεγχο σκοπιμότητας.

Η λεπτομερής περιγραφή του τρόπου ενάσκησης της εκάστοτε αρμοδιότητας που αναλαμβάνει η Τ.Α., με εκατοντάδες και μάλιστα, τις περισσότερες φορές, οριζόντιες ρυθμίσεις, αδιακρίτως του χαρακτήρα του ΟΤΑ, στερεί εν τη γενέσει, την αυτοτέλεια του κάθε Δήμου να ασκήσει την αρμοδιότητα με τον προσφορότερο για τους Δημότες του τρόπο.

Στην παρατήρηση αυτή να προσθέσουμε το διαχρονικό έλλειμμα, αντιστοίχισης αρμοδιοτήτων με τους παρεχόμενους από το Κράτος Πόρους.

Κραυγαλέο παράδειγμα, της στρέβλωσης αυτής, που έχει διαχρονικό χαρακτήρα, είναι ο πρόσφατος σχετικά Νόμος.4830/21 που αφορά στα αδέσποτα ζώα, όπου με "εξονυχιστικό τρόπο", περιγράφεται πως είναι υποχρεωμένος, ο Δήμος να διαχειρίζεται τα αδέσποτα, με αυστηρό μάλιστα πλαίσιο ευθυνών, χωρίς πόρους, εξειδικευμένο προσωπικό και μέσα και κυρίως χωρίς την δυνατότητα να εφαρμόζει, με αποφάσεις των Οργάνων του, τον προσφορότερο τρόπο αντιμετώπισης της αρμοδιότητας αυτής.

Σύμφωνα με τα παραπάνω το Δ.Σ. της ΕΝ.Δ.Α. προτείνει η επόμενη φάση ουσιαστικής Μεταρρύθμισης στην Αυτοδιοίκηση να είναι η σύσταση Επιτροπής που θα έχει ως αντικείμενο:

1. Την επεξεργασία όλων των νομοθετικών διατάξεων που καταγράφηκαν στον Κώδικα και την κατάργηση ή τροποποίηση όσων αντίκεινται στην συνταγματική επιταγή της Διοικητικής Αυτοτέλειας της Τ.Α. με ευρεία παραπομπή στα Δημοτικά Συμβούλια, για τον τρόπο ενάσκησης πολλών αρμοδιοτήτων, ιδιαίτερα θεμάτων τοπικών υποθέσεων.

2. Την κοστολόγηση κάθε αρμοδιότητας, και την καταγραφή της μίνιμουμ αναλογικής στελέχωσης του ΟΤΑ που θα την ασκήσει καθώς και των απαιτούμενων μέσων.

Όστε σε ένα επόμενο στάδιο να προκύψει και το ελάχιστο λειτουργικό κόστος κάθε Δήμου.

3. Την επανεξέταση όλου του φάσματος της καταστατικής θέσης των αιρετών, αφού οι ελάχιστες αναφορές στον Κώδικα αφορούν κυρίως σε πειθαρχικές και ποινικές ποινές.

Στόχος θα πρέπει να είναι η θέσπιση ουσιαστικών κινήτρων, που κατ' αρχάς δεν θα αποτρέπουν αξιόλογους συμπολίτες μας να ασχοληθούν με τα Κοινά και ακολούθως να βρουν ελκυστικό το πεδίο για προσφορά και ουσιαστική εμπλοκή στην Τ.Α..

Τέλος το Δ.Σ. θεωρεί ότι θα πρέπει άμεσα και χωρίς άλλη χρονο τριβή να εφαρμοσθεί ο νόμος και η εποπτεία και ο έλεγχος νομιμότητας των αποφάσεων των Οργάνων της Τ.Α. να περάσει από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση στο νέο θεσμικό Όργανο, τον Ελεγκτή Νομιμότητας.

**Στα κείμενα του Κώδικα που δόθηκαν στη δημοσιότητα λείπουν δραματικά ρυθμίσεις για την καταστατική θέση των Αιρετών. Οι ελάχιστες αναφορές, που αφορούν ουσιαστικά στις πειθαρχικές και ποινικές ευθύνες των Αιρετών, καταδεικνύει το σημαντικό διαχρονικό έλλειμμα που υπάρχει στον κρίσιμο για την ποιότητα του θεσμού αυτό τομέα.**

Ρυθμίσεις που θα καταστήσουν το Αξίωμα του Αιρετού ελκυστικό και όχι αποτρεπτικό, για οιοδήποτε αξιόλογο πολίτη θελήσει να ασχοληθεί με τα Κοινά και να "εκτεθεί" ως υποψήφιος Δήμαρχος η Δ.Σ.

Το Δ.Σ. της ΕΝ.Δ.Α. προτείνει την σύσταση μεικτής επιτροπής εκπροσώπων ΥΠΕΣ, Κ.Ε.Δ.Ε., Π.Ε.Δ.Α. και ΕΝ.Δ.Α. η Ένωση Δημάρχων Κρήτης που θα επεξεργασθεί πρόνοιες, προς την κατεύθυνση της βελτίωσης της Καταστατικής θέσης των αιρετών.

Ως προτεραιότητα κρίνεται η επανόρθωση των αδικιών που επέφερε στις χορηγίες (συντάξεις)ο μνημονικός νόμος Κατρούγκαλου.

**Συνημμένα οι προτάσεις της ΕΝ.Δ.Α. που υιοθετήθηκαν από Π.Ε.Δ.Α. και Κ.Ε.Δ.Ε.**

1. Ειδική ρύθμιση υπολογισμού της ανταποδοτικής σύνταξης για τους διατελέσαντες Δημάρχους

### **ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

Η παρούσα τροπολογία θεσπίζει ειδικό και διαφοροποιημένο τρόπο υπολογισμού του ανταποδοτικού μέρους της σύνταξης για τους αιρετούς που έχουν διατελέσει δήμαρχοι, σε εφαρμογή των αρχών της ισότητας και της αναλογικότητας, λαμβάνοντας υπόψη τη μη μονιμότητα του αξιώματος και τη συνήθως βραχύβια διάρκεια της θητείας τους.

Το ισχύον σύστημα του ν. 4387/2016 προϋποθέτει εκτεταμένο ασφαλιστικό βίο για να παραχθεί ουσιώδες ανταποδοτικό ποσό. Οι δήμαρχοι, όμως, λόγω των περιορισμένων χρονικών πλαισίων της αιρετής θητείας τους και της αδυναμίας διαδοχικών εκλογών, αδυνατούν αντικειμενικά να συμπληρώσουν τον απαιτούμενο χρόνο ασφάλισης για επαρκή ποσοστά αναπλήρωσης.

Η τροπολογία εισάγει κλιμακωτό μηχανισμό αναγνώρισης της δημαρχιακής θητείας ως ασφαλιστικού χρόνου με ευθέως καθορισμένους συντελεστές (×5, ×3,5, ×3 κ.λπ.), προκειμένου να αποκατασταθεί η θεμελιώδης αρχή της ισότητας και της αναλογικότητας μεταξύ των ασφαλισμένων κατηγοριών.

Παράλληλα, προβλέπεται δυνατότητα επανυπολογισμού για πρώην δημάρχους που έχουν ήδη συνταξιοδοτηθεί, χωρίς αναδρομικές αποδοχές, διασφαλίζοντας έτσι τη δημοσιονομική ουδετερότητα της ρύθμισης.

Η προτεινόμενη παρέμβαση είναι περιορισμένης έκτασης, πλήρως τεκμηριωμένη δημοσιονομικά, και συνάδει με την αρχή της ανταποδοτικότητας υπό ειδικές κοινωνικο-διοικητικές συνθήκες.

***“1. Κατ’ εξαίρεση των παραγράφων 1 έως 5 του άρθρου 8 του ν. 4387/2016 (Α’ 85), για τους αιρετούς που έχουν διατελέσει δήμαρχοι, το ποσό της ανταποδοτικής σύνταξης υπολογίζεται με βάση ειδικά ποσοστά αναπλήρωσης, λαμβανομένης υπόψη της χρονικά περιορισμένης διάρκειας της θητείας τους και της αντικειμενικής αδυναμίας συμπλήρωσης εκτεταμένου ασφαλιστικού χρόνου.*”**

2. Συγκεκριμένα, για τον σκοπό του υπολογισμού του ανταποδοτικού μέρους της σύνταξης, τα έτη δημοκρατικής θητείας αναγνωρίζονται ως έτη ασφάλισης με τους εξής αναλογικούς συντελεστές:

*Τα 4 έτη θητείας αντιστοιχούν σε 20 έτη ασφάλισης (συντελεστής 5),*

*Τα 8 έτη θητείας αντιστοιχούν σε 28 έτη ασφάλισης (συντελεστής 3,5),*

*Τα 12 έτη θητείας αντιστοιχούν σε 36 έτη ασφάλισης (συντελεστής 3),*

*Τα 16 έτη θητείας αντιστοιχούν σε 40 έτη ασφάλισης (συντελεστής 2,5),*

*Τα 20 έτη θητείας αντιστοιχούν σε 45 έτη ασφάλισης (συντελεστής 2,25).*

3. Η εφαρμογή των συντελεστών της προηγούμενης παραγράφου γίνεται κλιμακωτά, ανάλογα με τη συνολική διάρκεια δημοκρατικής θητείας του ασφαλισμένου.

Διαφορετικά έτη θητείας της προηγούμενης παραγράφου αντιστοιχούν στον αμέσως προηγούμενο συντελεστή. Ο χρόνος που προσμετράται κατ' εφαρμογή του παρόντος δεν δύναται να υπερβαίνει τα 45 έτη συνολικής ασφάλισης.

4. Τα ειδικά ποσοστά αναπλήρωσης της παρούσας εφαρμόζονται επί των συντάξιμων αποδοχών, όπως αυτές προσδιορίζονται από τις διατάξεις του ν. 4387/2016.

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων καθορίζονται οι ειδικότερες λεπτομέρειες εφαρμογής, η διαδικασία αναγνώρισης και βεβαίωσης της θητείας, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

6. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται και για όσους δημάρχους έχουν ήδη αποχωρήσει από την ενεργό υπηρεσία και δεν έχει εκδοθεί οριστική πράξη απονομής σύνταξης.

7. Οι ήδη συνταξιοδοτηθέντες πρώην δήμαρχοι δύνανται, εφόσον το επιθυμούν, να υποβάλουν αίτηση επανυπολογισμού της ανταποδοτικής τους σύνταξης βάσει των διατάξεων του παρόντος, εντός προθεσμίας δώδεκα (12) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος.”

2.Επαναχορήγηση δημοκρατικής χορηγίας για αιρετούς που εξελέγησαν μετά την 1η -1-2013

### **ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

Με το ν. 4093/2012 καταργήθηκε το δικαίωμα σύνταξης για τους αιρετούς δημάρχους που εξελέγησαν για πρώτη φορά μετά την 1η-1-2013. Η κατάργηση αυτή, χωρίς αντισταθμιστική μέριμνα, δημιούργησε σοβαρό θεσμικό και κοινωνικό κενό για τους δημάρχους που, ασκώντας καθήκοντα πλήρους απασχόλησης και συχνά αναστέλλοντας την επαγγελματική δραστηριότητα τους, προσέφεραν πολυετή και ουσιώδη υπηρεσία στην τοπική αυτοδιοίκηση.

Η προτεινόμενη ρύθμιση εισάγει παροχή δημοκρατικής χορηγίας ως θεσμική αναγνώριση της προσφοράς των αιρετών δημάρχων, των οποίων η πρώτη εκλογή έλαβε χώρα μετά την ισχύ του ν. 4093/2012 και οι οποίοι, έκτοτε, έχουν εξαιρεθεί πλήρως από κάθε συνταξιοδοτική πρόβλεψη.

Η χορηγία αυτή, χωρίς συνταξιοδοτικό χαρακτήρα, αποδίδεται από τον προϋπολογισμό του οικείου δήμου. Η δε, διαβάθμιση των ποσοστών (από 40% έως 60%) διασφαλίζει την αρχή της αναλογικότητας, ενώ η πρόβλεψη καταβολής της μετά το 65ο έτος της ηλικίας ευθυγραμμίζεται με το σκοπό της παροχής.

Η ρύθμιση εναρμονίζεται με τις αρχές της ισότητας και της θεσμικής συνέχειας και δεν επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό.

*Επαναφορά δημορχιακής χορηγίας για πρώην δημάρχους*

*“Στους αιρετούς που έχουν διατελέσει δήμαρχοι, η πρώτη εκλογή των οποίων σε δημορχιακό αξίωμα έλαβε χώρα μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4093/2012, απονέμεται δημορχιακή χορηγία, καταβαλλόμενη μηνιαίως, μετά τη συμπλήρωση του 65ου έτους ηλικίας.*

*Η χορηγία δεν φέρει συνταξιοδοτικό χαρακτήρα, δεν μεταβιβάζεται, δεν υπόκειται σε ασφαλιστικές εισφορές και δεν συμψηφίζεται με άλλες παροχές. Υπόκειται σε φορολογία εισοδήματος σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις.*

*Το ποσοστό της χορηγίας επί των αποδοχών ενεργείας δημάρχου του οικείου δήμου καθορίζεται ως εξής, αναλόγως της συνολικής θητείας :*

*Τα 4 έτη αντιστοιχούν σε ποσοστό 40% των αποδοχών ενεργείας δημάρχου*

*Τα 8 έτη αντιστοιχούν σε ποσοστό 45%*

*Τα 12 έτη αντιστοιχούν σε ποσοστό 50%*

*Τα 16 έτη αντιστοιχούν σε ποσοστό 55%.*

*Τα τουλάχιστον 20 έτη αντιστοιχούν σε ποσοστό 60%*

*Η καταβολή της χορηγίας γίνεται από τον τακτικό προϋπολογισμό του οικείου δήμου, κατόπιν απόφασης του δημοτικού συμβουλίου.*

*Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος, περιλαμβανομένων των αναγκαίων δικαιολογητικών, της διαδικασίας και των όρων καταβολής.”.*

**ΑΠΟ ΤΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ**