

ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

της Αττικής

ΑΦΙΕΡΩΜΑ

3ο FORUM

Τοπικής Αυτοδιοίκησης

ΠΟΡΟΣ 24-25/9/2011

Τεύχος 9 • Δεκέμβριος 2011



✓ Νέες περικοπές στα εισοδήματα των δημάρχων

✓ Άγγελος Κότιος: Τα οικονομικά των ΟΤΑ με βάση τα νέα δεδομένα

✓ Γρηγόρης Ζαφειρόπουλος:

Η συμμετοχή των ΟΤΑ στην αναπτυξιακή προοπτική της χώρας

Περιεχόμενα

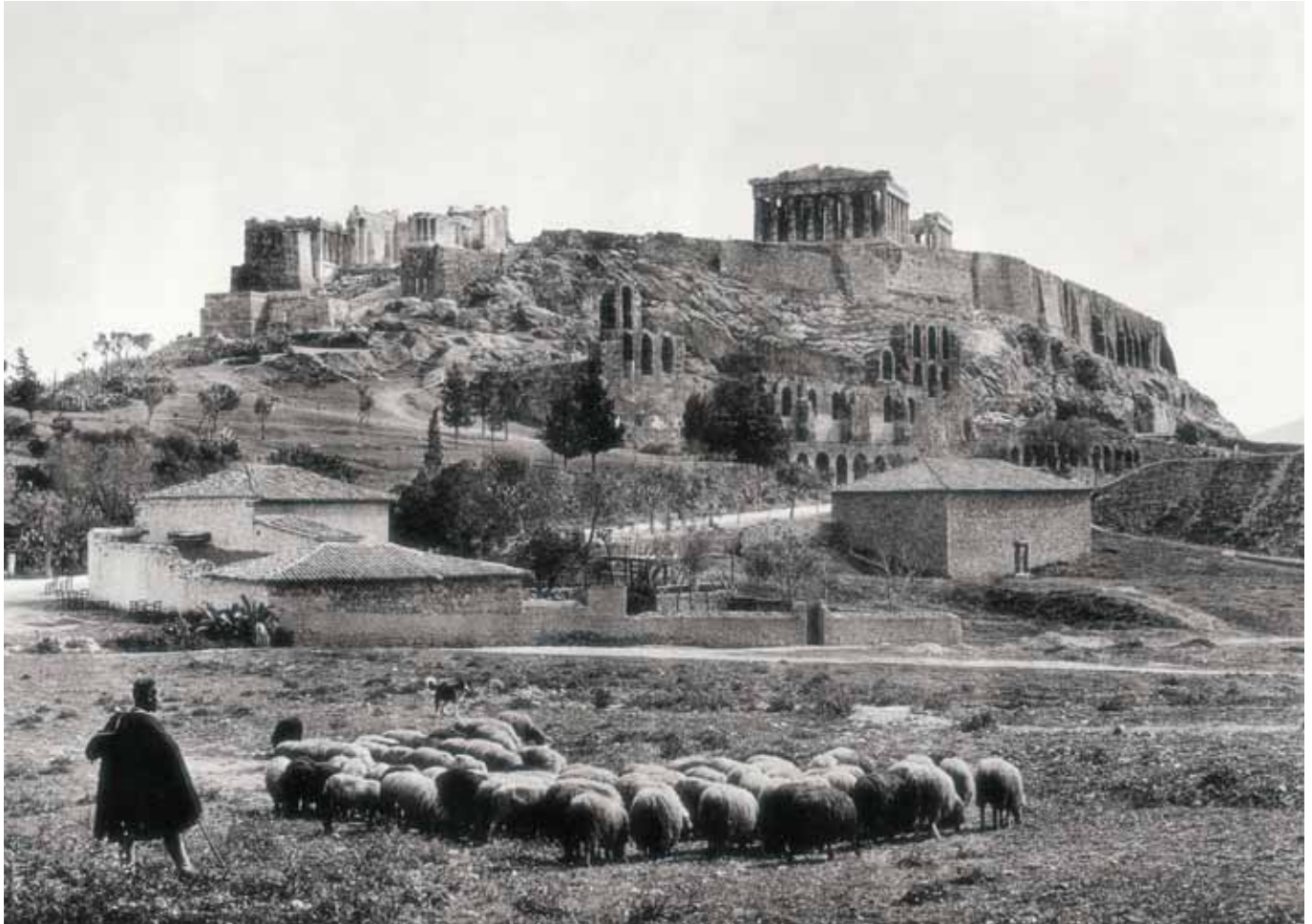
Αφιέρωμα. 3ο Forum Τοπικής Αυτοδιοίκησης	3
Παρεμβάσεις: Τρία νέα πλήγματα στους ΟΤΑ	6
Νέες περικοπές στα εισοδήματα των Δημάρχων	7
Δήμαρχοι της Αττικής εναντίον της «έκτακτης εισφοράς ακινήτων»	8
Κατάργηση του «Πράσινου ταμείου»	9
Οι νέες διοικήσεις ΚΕΔΕ και ΠΕΔΑ	10
3ο Forum Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εισηγήσεις	
Άγγελος Κότιος: Τα οικονομικά των ΟΤΑ με βάση τα νέα δεδομένα	12
Γρηγόρης Ζαφειρόπουλος: Η συμμετοχή των ΟΤΑ στην αναπτυξιακή προοπτική της χώρας	17
Ντορέτα Αλεξίου: Καταστατική θέση των αιρετών μετά τη νέα διοικητική μεταρρύθμιση	18
Θεόδωρος Γεωργιάκης: Προοπτικές και προβλήματα της διοικητικής μεταρρύθμισης στην Τοπική Αυτοδιοίκηση	20
Μαρία Ανδρούτσου: Η σημασία της συμμετοχής των γυναικών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση	21
Είπαν στις παρεμβάσεις τους	22
Παύλος Καμάρας: Συμπεράσματα και προτάσεις	26
Το ευρωπαϊκό έργο FOREST CITIES	29
Αποχαιρετισμός στον Γιώργο Αμπατζόγλου	31
Γεώργιος Τσουκαλάς: Ο νέος δήμαρχος Ελευσίνας	31
Ένωση Γ. Γραμματέων Δήμων «Κλεισθένης»	32

ΕΙΚΑΣΤΙΚΟ ΕΞΩΦΥΛΛΟΥ:
Σκίτσο του Κώστα Μητρόπουλου
Από την εφημερίδα «Τα Νέα»



Έναν αιώνα πριν...

Η Αττική στις αρχές του 20ού αιώνα



Fred Boissonnas: Πρόβατα κάτω από την Ακρόπολη, 1903

Ένα από τα μέτρα ανάκαμψης της οικονομίας μας με την, πιθανή, χρεωκοπία.



Σημείωμα του εκδότη

Στο μάτι του κυκλώνα πάλι οι Δήμαρχοι.

Καλούνται να στήσουν κοινωνικό δίκτυ προστασίας σε μία κοινωνία που καταρρέει.

Τα εισοδήματα συρρικνώνονται μέσω δραματικών περικοπών στις αποδοχές, και μέσω της αύξησης της άμεσης φορολογίας και των τιμών.

Οι πόροι για κοινωνικές παροχές συνεχώς μειώνονται.

Η στήριξη του κράτους στα ασφαλιστικά ταμεία εξασθενεί, με αποτέλεσμα την περικοπή των συντάξεων και των παροχών προς τους ασφαλισμένους. Ακόμα και εκείνων των εξευτελιστικών συντάξεων των πάλαι ποτέ «υπερήφανων γηρατειών».

Μείωση της ιδιωτικής κατανάλωσης, λουκέτα στην αγορά. Η ανεργία στο κόκκινο, κυρίως στους νέους. Η κοινωνία στα όρια της.

Σ' αυτό το κοινωνικό «τσουνάμι», που δεν φαίνεται να έχει τελειωμό, οι αιρετοί της Αυτοδιοίκησης προσπαθούν να στήσουν αναχώματα με κουτσοσυρεμένα έσοδα και με ελάχιστα θεσμικά εργαλεία, αφού άλλοι έχουν το «μαχαίρι και το πεπόνι». Στέκουν δίπλα και μπροστά από τους δοκιμαζόμενους πολίτες, ιδίως τους ασθενέστερους. Πολλές φορές καθ' υπέρβαση των στενά προσδιορισμένων αρμοδιοτήτων τους. Με ότι αυτό συνεπάγεται.

Όμως, πώς μπορεί να μείνει κανείς αμέτοχος και να δηλώσει αναρμόδιος όταν το δράμα και ο πόνος του συμπολίτη του χτυπά την πόρτα;

Την πόρτα των αυτοδιοικητικών που βρίσκεται πάντα ανοιχτή.

Σε αντίθεση με την πόρτα του γραφείου του «αρμόδιου», που ήταν και είναι απροσπέλαστη.

Του αρμόδιου που τυχαίνει να είναι και ο μεγάλος υπεύθυνος (συλλογικά ή ατομικά) για την κατάντια.

Ένα σύστημα κεντρικής εξουσίας που λειτούργησε επί δεκαετίες με σημαίες του την ΔΗΜΑΓΩΓΙΑ –τον ΛΑΪΚΙΣΜΟ τον φόβο του ΠΟΛΙΤΙΚΟΥ ΚΟΣΤΟΥΣ– και μας έφερε στον εξευτελισμό και σε τραγικά αδιέξοδα. Και, το χειρότερο, που, στη συντριπτική του πλειοψηφία, συνεχίζει να λειτουργεί σαν να μην συμβαίνει τίποτα.

Ελάχιστες οι εξαιρέσεις ατομικές ή συλλογικές, που κάνανε την αυτοκριτική τους και αλλάξαν νοοτροπία και τακτική.

Διαρθρωτικές αλλαγές, ανταγωνιστικότητα, ανάπτυξη, λέξεις κλειδιά, που βρίσκονται ανελλιπώς και διαχρονικά σε όλα τα προγράμματα των κομμάτων, που όμως στην πράξη παραμένουν γράμμα κενό, αφού αυτά απαιτούν ΡΗΞΕΙΣ με συντεχνίες, με συμφέροντα, με αγκυλώσεις.

Σαφής η έκθεση του ΟΟΣΑ: 15 Υπουργεία, 75 Γενικές και Ειδικές Γραμματείες, 4.000 Τμήματα (το 50% με

από 0-3 υπαλλήλους), 20.000 αρμοδιότητες, 23.000 Νομικά πρόσωπα, 700.000 Δημόσιοι Υπάλληλοι, όπως και δεκάδες Ανεξάρτητες Αρχές. Πολυνομία, πανσπερμία δομών.

141^{οι} σε σύνολο 180 χωρών στην κατάταξη της παγκόσμιας Τράπεζας, που μετρά τις ανταγωνιστικές οικονομίες του κόσμου.

Ακόμα και τώρα, στο κορύφωμα της κρίσης, λίγο πριν από τον γκρεμό, χρειάστηκαν 50 Υπουργικές καρέκλες για να χωρέσουν όλοι και να κρατηθούν οι ισορροπίες.

Και όμως ο «Καλλικράτης» ξεκίνησε από την Αυτοδιοίκηση, που όντας απόλυτα εξαρτημένη από την Κεντρική Διοίκηση, είναι αναπόφευκτο να υφίσταται πλήρως τις ανισορροπίες ενός ανίκανου κράτους.

Τι και εάν φωνάζαμε στα Συνέδρια της Αυτοδιοίκησης ότι Διοικητική Μεταρρύθμιση στην Αυτοδιοίκηση δεν νοείται χωρίς συνολική Μεταρρύθμιση του Κράτους.

Πανηγυρίζουν λοιπόν κάποιοι που συγχωνεύθηκαν οι Δήμοι (ο μόνος θεσμός που συγκριτικά τουλάχιστον λειτουργεί) με αμφιλεγόμενα μέχρι τώρα αποτελέσματα, από αυτές τις συγχωνεύσεις. Αφού φαίνεται ότι ο Καλλικράτης ουσιαστικά ξεκίνησε και περιορίστηκε μέχρι σήμερα μόνο σ' αυτές.

Όταν μόνο το κόστος της Ελληνικής Γραφειοκρατίας αποτιμάται στο 6,7% του ΑΕΠ και όταν μόνο από την απλούστευση των διαδικασιών θα μπορούσαν να εξοικονομηθούν 15 δισεκ. τον χρόνο, ΟΣΑ είναι δηλαδή οι μισθοί και οι συντάξεις.

Και μετά αναρωτιόμαστε, γιατί δεν γίνονται επενδύσεις, γιατί φουντώνει η ανεργία.

Ιδίως η ανεργία των νέων, που βλέποντας τα όνειρα τους να γκρεμίζονται και τα περισπούδαστα προσόντα τους να τσαλακώνονται, οδηγούνται στον ξενιτεμό.

Όνειρα που πολλές φορές οδηγήθηκαν, είναι αλήθεια, σε λάθος κατεύθυνση .

Μία θέση στο Δημόσιο «να αράξουμε» και το εύκολο κέρδος.

Ένας δρόμος που οδήγησε στα τραγικά σημερινά αδιέξοδα.

Να ανοίξουμε άλλους δρόμους, λοιπόν, γι' αυτούς τους νέους και να τους εμφυσήσουμε και πάλι το αξίωμα των προγόνων μας ότι ΤΑ ΑΓΑΘΑ ΚΟΠΟΙΣ ΚΤΩΝΤΑΙ, αρκεί, βέβαια, να τους δώσουμε τις ευκαιρίες να κοπιάσουν και να ανταμειφθούν ανάλογα για τον κόπο τους.

Αυτά είναι το στοίχημα και της Αυτοδιοίκησης, αλλά κυρίως του μεγάλου ΕΝΟΧΟΥ, του ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ.

Παράλληλα, οι Δήμαρχοι και οι συνεργάτες τους θα συνεχίσουν να αναλαμβάνουν πρωτοβουλίες, κοινωνικής αλληλεγγύης, σ' αυτό το δράμα που ζούνε κυρίως οι ανήμποροι. Έστω και εάν αυτό θα τους οδηγήσει στο τράβηγμα του αφτιού από τον κηδεμόνα τους, ή σε περιπέτειες προσωπικές .

Άλλωστε θα είναι η πρώτη ή η τελευταία φορά;

Εκ μέρους του Δ.Σ.

Ο πρόεδρος

ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

3ο FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Πόρος 24-25 Σεπτεμβρίου 2011

Με μεγάλη επιτυχία, με τη συμμετοχή δεκάδων πρώην και εν ενεργεία δημάρχων της Αττικής, πραγματοποιήθηκε στον Πόρο, το Σαββατοκύριακο 24 και 25 Σεπτεμβρίου 2011, το 3ο Forum Αυτοδιοίκησης, που οργανώνει, για τρίτη συνεχή χρονιά, ο Σύλλογος ενεργών και διατελεσάντων δημάρχων και προέδρων κοινοτήτων Αττικής.

Τα κύρια θέματα στα οποία ήταν αφιερωμένη η 3η συνάντηση των αιρετών των ΟΤΑ της Αττικής ήταν:

- Η οικονομική κατάσταση των δήμων και οι επιπτώσεις σ' αυτήν της δημοσιονομικής κρίσης στην οποία βρίσκεται η χώρα μας.
- Η συμβολή των δήμων στην αντιμε-

τώπιση των κοινωνικών συνεπειών της κρίσης και η συμβολή τους στην ανάκαμψη της οικονομίας και την αναπτυξιακή προοπτική της χώρας μας.

- Η πορεία υλοποίησης του Προγράμματος «Καλλικράτης» και τα προβλήματα που προέκυψαν στο πρώ-

το εννεάμηνο της εφαρμογής του.

Στο διήμερο των εργασιών του παρουσιάστηκαν δέκα εισηγήσεις, καταμεμημένες σε πέντε θεματικές ενότητες, με εισηγητές διακεκριμένους καθηγητές πανεπιστημίου, στελέχη της αυτοδιοίκησης, δημάρχους και πρώην δημάρχους.



Το προεδρείο του Forum. Διακρίνονται από αριστερά: Κρίτος Νεόφυτος, Κώστας Μακρυνόρης, Θεόδωρος Γεωργάκης, Παύλος Καμάρας, Κώστας Αναστόπουλος και Παντελής Ειρηνάκης.

Οι εργασίες της συνάντησης ξεκίνησαν με χαιρετισμούς:

- Του «οικοδεσπότη» της δημάρχου Πόρου **Δημήτρη Στρατηγού**.
- Του αντιπεριφερειάρχη Πειραιά **Δημήτρη Κατσικάρη**, εκ μέρους του περιφερειάρχη **Γιάννη Σγουρού**.
- Εκπροσώπου της νεοσύστατης Πανελληνίας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Δήμων «Ο Κλεισθένης», καθώς και
- Του απερχόμενου προέδρου της ΤΕΔΚΝΑ, πρ. δημάρχου Αιγάλεω **Δημήτρη Καλογερόπουλου**, στον οποίο ο Σύλλογος απένειμε τιμητική πλακέτα, για τις υπηρεσίες που πρόσφερε στην Αυτοδιοίκηση στη διάρκεια της μακρόχρονης θητείας του σε όλες τις θέσεις από τις οποίες την υπηρέτησε.

Τα θέματα των εισηγήσεων του 3ου Forum Αυτοδιοίκησης και οι εισηγητές τους ήταν:

- *Τα οικονομικά των ΟΤΑ με βάση τα νέα δεδομένα*, με εισηγητές τον κ. **Άγγελο Κότιο**, καθηγητή Διεθνών και Ευρωπαϊκών Οικονομικών Σχέσεων του πανεπιστημίου Πειραιά και τον κ. **Κώστα Αναστόπουλο**, πρ. δήμαρχο Ύδρας.
- *Η συμμετοχή των ΟΤΑ στην αναπτυξιακή προοπτική της χώρας*, με εισηγητές τον κ. **Γρηγόρη Ζαφειρόπουλο**, πρ. δήμαρχο Χαλανδρίου, αντιπρόεδρο του Περιφερειακού Συμβουλίου Αττικής και τον **Παντελή Ειρηνάκη**, πρ. δήμαρχο Αγίου Δημητρίου.
- *Όροι και προϋποθέσεις στην οργανωτική δομή της Αυτοδιοίκησης για*

τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας, με εισηγητές τη κα **Νάνσυ Παπαλεξανδρή**, καθηγήτρια διοίκησης ανθρώπινου δυναμικού του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών και τον κ. **Παύλο Καμάρρα**, πρ. δήμαρχο Πεύκης.

- *Το θεσμικό πλαίσιο των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και οι προοπτικές ποιοτικής αναβάθμισης*, με εισηγητές την κ. **Ντορέτα Αλεξίου**, δικηγόρο νομικής υπηρεσίας της ΚΕΔΚΕ και κ. **Θεόδωρο Γεωργάκη**, πρ. δήμαρχο Ηλιούπολης.
- *Η σημασία της συμμετοχής των γυναικών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση*, με εισηγητές την κα **Μαρία Ανδρούτσου**, δήμαρχο Αγίου Δημητρίου και τον κ. **Κώστα Μακρυνόρη**, πρ. δήμαρχο Βιλίων.

Τόσο στη συνεδρίαση του Σαββάτου, όσο και σε αυτήν της Κυριακής, μετά την παρουσίαση των εισηγήσεων ακολούθησε γόνιμος διάλογος, με δεκάδες παρεμβάσεις δημάρχων και πρώην δημάρχων, τις οποίες χαρακτήριζε πλούσιος και καίριος προβληματισμός. Κατατέθηκαν επίσης πολλές σημαντικές προτάσεις, τις οποίες το Δ.Σ. του συλλόγου ανέλαβε να προωθήσει στα συλλογικά όργανα των ΟΤΑ, καθώς και στη νέα πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ώστε να ληφθούν υπ όψη στο νέο «νομοσχέδιο σκούπα» που πρόκειται σύντομα να κατατεθεί στη Βουλή, με στόχο τη συμπλήρωση κενών του Προγράμματος «Καλλικράτης» και τη διόρθωση δυσλειτουργιών του που εντοπίστηκαν στο πρώτο εννεάμηνο της εφαρμογής του.

Οι εργασίες του 3ου Forum Αυτοδιοίκησης ολοκληρώθηκαν με την αποτίμηση των εργασιών του και την παρουσίαση των συμπερασμάτων του από τον πρόεδρο του συλλόγου κ. **Παύλο Καμάρρα**.

Όπως επισημάνθηκε, η ιδιαίτερη αξία αυτών των συναντήσεων, που καθιερώθηκαν πλέον ως θεσμός στον χώρο της Αυτοδιοίκησης, καθώς και της εν γένει δραστηριότητας και των παρεμβάσεων του Συλλόγου Ενεργών και



Ο Πρόεδρος του Συλλόγου Παύλος Καμάρρας παραδίδει στον πρώην Πρόεδρο της ΤΕΔΚΝΑ Δημήτρη Καλογερόπουλο τιμητική πλακέτα του Συλλόγου για την προσφορά του στην Τοπική Αυτοδιοίκηση



Διατελεσάντων Δημάρχων Αττικής, βρίσκεται στο ότι δίνουν τη δυνατότητα της από κοινού, και ανεξάρτητα από την πολιτική προέλευση του καθενός, εξέτασης των προβλημάτων της Αυτοδιοίκησης από τους πρώην και τους εν ενεργεία δημάρχους, ώστε οι δεύτεροι να επωφελούνται από τις γνώσεις και την πλούσια εμπειρία των πρώτων.

Τα πλήρη πρακτικά του 3ου Forum Αυτοδιοίκησης έχουν αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του συλλόγου, (www.sdat.gr), ώστε να είναι στη διάθεση κάθε ενδιαφερόμενου.

Αποσπάσματα εισηγήσεων, ρεπορτάζ για τις παρεμβάσεις του ακροατηρίου, και τα συμπεράσματα του 3ου Forum Αυτοδιοίκησης μπορείτε να διαβάσετε στις σελ. 12 έως 28.



Οι τρεις διατελέσαντες δήμαρχοι Αγίου Δημητρίου με τη σημερινή δήμαρχο. Από δεξιά: Ο κ. Νικόλαος Λαζαρόπουλος, η κα. Βασιλική Βερυκάκη, η κα. Μαρία Ανδρούτσου και ο κ. Παντελής Ειρηνάκης. Η συνάντησή τους στο 3ο Forum Αυτοδιοίκησης εκφράζει με τον καλύτερο τρόπο τους στόχους και το πνεύμα του Συλλόγου μας.

Τρία νέα πλήγματα στους ΟΤΑ

Δελτίο Τύπου της 13/09/2011

Τρία νέα πλήγματα δέχθηκε η Τοπική Αυτοδιοίκηση και οι αιρετοί της το τελευταίο διάστημα, ενώ προσπαθούν να αντιμετωπίσουν τα πολλαπλά προβλήματα από την εφαρμογή του «Καλλικράτη».

Το πρώτο χρονολογικά, είναι η πρόσληψη μέσω ΜΚΟ του προσωπικού, το οποίο θα μπορούσε να καλύψει τα τεράστια κενά που άφησαν οι χιλιάδες απολύσεις συμβασιούχων στις υπηρεσίες και τους Οργανισμούς των δήμων, ώστε να λειτουργήσουν στοιχειωδώς βασικές υπηρεσίες τους, που συνδέονται κυρίως με την καθαριότητα, τους Παιδικούς Σταθμούς κ.ά.

Η διαδικασία που επελέγη, αλλά και ο τρόπος εφαρμογής της, με τη δημιουργία νεοπαγών ΜΚΟ αποκλειστικά για τη διαχείριση αυτού του προγράμματος, δημιούργησε πολλά προβλήματα και ερωτηματικά, αναφορικά με την αποτελεσματικότητα αυτής της απόφασης. Απόδειξη ότι δεν έχει προσλη-

φθει το τελείως αναγκαίο προσωπικό, αν και αυτό είναι εξαιρετικά επείγον.

Το δεύτερο είναι ότι, παρά την απόλυση όλων των συμβασιούχων που, όπως προαναφέραμε, δημιούργησε τεράστια κενά στους δήμους καθιστώντας αδύνατη την προσφορά βασικών υπηρεσιών τους προς τους δημότες, οι πρόσφατα ενοποιημένοι Οργανισμοί των Δήμων εντάσσονται στο πρόγραμμα «εργασιακής εφεδρείας», με το οποίο θα στερηθούν το 10% των εργαζομένων τους. Και έπεται συνέχεια.

Το τρίτο αφορά τους αιρετούς των ΟΤΑ. Οι Δήμαρχοι περιλαμβάνονται στις κατηγορίες των αιρετών της δημοτικής διοίκησης (Πρόεδρος Δημοκρατίας, Βουλευτές, Γ.Γ. Υπουργείων) από

τους οποίους, σύμφωνα με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου της 10ης Σεπτεμβρίου 2011, θα αφαιρεθεί ένας μισθός το χρόνο στην τρέχουσα και την επόμενη χρονιά. Το μέτρο αυτό, δεν έχει σημαντικό οικονομικό όφελος για το δημόσιο και είναι μέτρο εντυπωσιασμού με στόχο την μείωση της δυσανεξίας από την επιβολή της ειδικής εισφοράς που επιβλήθηκε στους ιδιοκτήτες ακινήτων στην ίδια συνεδρίαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

Οι αιρετοί της Τ.Α δεν αρνούνται να συμμετέχουν στην ενίσχυση του Κράτους τούτη τη δύσκολη ώρα, άλλωστε υπόκεινται στις επιπτώσεις των μέτρων όπως όλοι οι άλλοι πολίτες, αλλά έτσι ισοπεδωτικά προς παραδειγματισμό και ίσως σαν ιδιότυπη τιμωρία που ασχολούνται με τα κοινά, δεν το αποδέχονται.

ΝΕΑ ΥΠΟΒΑΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ ΟΤΑ

Καταργήθηκε η ειδική δωσιδικία

Στο Πρωτοδικείο επανέρχονται για εκδίκαση οι υποθέσεις που αφορούν τους δημάρχους, αντί για το Εφετείο που ίσχυε μέχρι τώρα.

Συγκεκριμένα: σύμφωνα με πρόσφατο νόμο, η ειδική δωσιδικία περιορίζεται μόνο στους δικαστικούς λειτουργούς και στους Δικηγόρους.

Η διάταξη αυτή, η οποία επαναφέρει την εκδίκαση των υποθέσεων των δημάρχων από τα Πρωτοδικεία, στα οποία υπηρετούν, συνήθως, άπειροι δικαστές, σε συνδυασμό με την τροποποίηση του άρθρου του Δ.Κ.Δ.Κ. ως προς τα ισχύοντα για το αξιόποιο της παράβασης καθήκοντος, ενέχει τον κίνδυνο να τίθενται σωρηδόν σε αργία οι δήμαρχοι, μέχρι να εκδικαστεί η έφεσή τους από το Εφετείο.

Ο Σύλλογός μας επεσήμανε με έγγραφό του την αρνητική αυτή εξέλιξη, που αποτελεί ένα ακόμη βήμα στην επιχειρούμενη σταδιακή υποβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών των ΟΤΑ.

Νέες περικοπές στα εισοδήματα των δημάρχων

Το πρώτο πλήγμα στα εισοδήματα των δημάρχων δόθηκε με την κατάργηση της αυτοτελούς φορολόγησης, που επιβάρυνε κατά 20% τουλάχιστο τις αποδοχές τους.

Ακολούθησε η πρώτη μείωση των εσόδων των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, και ιδιαίτερα των δημάρχων, που προέκυψε από τη μείωση της αντιμισθίας τους στο πλαίσιο του Προγράμματος «Καλλικράτης».

Ακολούθησαν οι μειώσεις από τις περικοπές μισθών και συντάξεων που περιλαμβάνονταν στο αρχικό «Μνημόνιο», που τέθηκε σε εφαρμογή τον Μάρτιο του 2010.

Η τρίτη επίθεση σημειώθηκε με το «Μεσοπρόθεσμο» του Ιουνίου 2011, το οποίο επεφύλασσε ειδική δυσμενή-μεταχείριση στους δημάρχους, καθώς τους συμπεριέλαβε στην κατηγορία του Προέδρου της Δημοκρατίας, των υπουργών, των βουλευτών και των ευρωβουλευτών, επιβάλλοντάς τους «ειδική εισφορά αλληλεγγύης» ύψους 5% επί των συνολικών εισοδημάτων τους, εφ' όσον αυτά υπερβαίνουν τις αποδοχές των Γενικών Γραμματέων Υπουργείων. Και μιλάμε για ειδική δυσμενή-μεταχείριση επειδή για τους υπόλοιπους φορολογούμενους η ειδική εισφορά αλληλεγγύης είναι 4% για εισοδήματα άνω των 100.000 ευρώ.

Σημαντικές φορολογικές επιβαρύνσεις προκύπτουν επίσης και από τα υπόλοιπα μέτρα του «Μεσοπρόθεσμου», όπως η «έκτακτη εισφορά για αντικειμενικές δαπάνες» ύψους επίσης 5%, στις οποίες περιλαμβάνονται και τα μεγάλου κυβισμού αυτοκίνητα ηλικίας μικρότερης των 10 ετών, καθώς και το «τέλος επιτηδεύματος», ύψους 300 ευρώ για το 2011, που επιβαρύνει τους αιρετούς που ασκούν ελεύθερο επάγγελμα οι δήμαρχοι πριν την εκλογή τους τον Οκτώβριο του 2010- ή μετέχουν σε επιχειρηματική δραστηριότητα.

Επιβαρύνονται επίσης, μαζί με όλους τους πολίτες, από τις αλλαγές στη φορολογία των ακινήτων (ΤΑΠ), καθώς και από τον διπλασιασμό των τελών κυ-

κλοφορίας των αυτοκινήτων. Πά να μην αναφερθούμε στην άνοδο των τιμών των καταναλωτικών προϊόντων από την άνοδο του ΦΠΑ στα 23%.

Αποκορύφωμα της μείωσης των εισοδημάτων των δημάρχων ήταν η περικοπή μίας μηνιαίας αντιμισθίας τους για τα έτη 2011 και 2012 με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου που ανακοινώθηκε στις αρχές Σεπτεμβρίου στη Θεσσαλονίκη και ψηφίστηκε ένα μήνα περίπου αργότερα με το Πολυνομοσχέδιο, μαζί με την «ειδική εισφορά ακινήτων» που εισπράττεται αυτές τις μέρες με τους λογαριασμούς της ΔΕΗ.

Στο μεταξύ, νέες περικοπές θα περιλαμβάνει το νέο Μνημόνιο που καλείται να προσυπογράψει το νέο κυβερνητικό σχήμα, με βάση τη συμφωνία της 26ης Οκτωβρίου. Σε σχετικό έγγραφο έξι σελίδων που απέστειλαν στους υπουργούς οικονομικών των χωρών της Ευρωζώνης οι υπηρεσίες του Όλι Ρεν, αναφέρεται ότι θα γίνει «επανεξέταση των δαπανών», που θα βασίζεται «σε εξωτερική τεχνική βοήθεια», δηλαδή σε ελεγκτές της τρόικας, η οποία θα επικεντρωθεί, εκτός των άλλων, και σε «αναδιάρθρωση των κεντρικών και τοπικών διοικήσεων».

Η δήμαρχοι δεν αρνούνται να μετέχουν στην εθνική προσπάθεια για την αντιμετώπιση της χρηματοπιστωτικής

κρίσης που μαστιάζει τη χώρα μας, θεωρούν όμως άδικο το να έχουν την ίδια μεταχείριση με τους βουλευτές οι οποίοι, εκτός του ότι εισπράττουν πρόσθετες αμοιβές, πέρα από το βασικό μισθό τους, έδωσαν στους εαυτούς τους το δικαίωμα να ασκούν παράλληλα το επάγγελμά τους, το οποίο στέρησαν από τους δημάρχους με τον «Καλλικράτη».

Σε κάθε περίπτωση οι δήμαρχοι δεν θα πρέπει να αντιμετωπίζονται ως προνομιούχοι που θα πρέπει να τιμωρηθούν, έστω και για παραδειγματισμό, επειδή τόλμησαν να ασχοληθούν με τα κοινά.

Θα πρέπει να τονιστεί επίσης, ότι οι δήμαρχοι που απώλεσαν το αξίωμά τους το 2010, καλούνται το 2011 και το 2012 να πληρώσουν τα «χαράτσια» με βάση τις αμοιβές τους του 2010, έστω και αν μπορεί να έχουν, ως ελεύθεροι επαγγελματίες, μηδενικό εισόδημα! Κάτι που είναι πολύ πιθανό εάν ληφθεί υπόψη η δυσκολία επανένταξης στην αγορά εργασίας, ιδιαίτερα στις παρούσες οικονομικές συνθήκες.

Εάν σε όλα αυτά συνυπολογίσουμε τις ατέλειωτες οικονομικές «ουρές», που σωρηδόν επιβαρύνουν τους δημάρχους για πολλά χρόνια μετά τη λήξη της θητείας τους, από νομικές και άλλες εμπλοκές, αναρωτιέται κάποιος: Αλήθεια, σε ποιους απευθύνεται το νέο «Καλλικράτειο» μοντέλο του μελλοντικού δημάρχου;

Χριστούγεννα 2011 - Πρωτοχρονιά 2012



Το Δ.Σ. του Συλλόγου
ενεργών και διατελεσάντων
δημάρχων Αττικής
και οι συντελεστές
της έκδοσης του περιοδικού
«Ο Δήμαρχος της Αττικής»,
σας ευχόμαστε
Καλές γιορτές
Καλή χρονιά

Δήμαρχοι της Αττικής εναντίον της «έκτακτης εισφοράς ακινήτων»

Στα όρια της νομιμότητας και της παρανομίας κινούνται τέσσερις δήμαρχοι αντίστοιχων δήμων της Αττικής που καλούν τους δημότες τους να μη καταβάλλουν την «έκτακτη εισφορά ακινήτων» που εισπράττεται αυτές τις μέρες με τους λογαριασμούς της ΔΕΗ, υποδεικνύοντάς τους τον τρόπο με τον οποίο μπορούν να πληρώσουν τα υπόλοιπα ποσά του λογαριασμού, τους υπόσχονται συμπαράσταση για τη μη διακοπή της ηλεκτροδότησης στο ακίνητό τους και τους παρέχουν νομική υποστήριξη με μαζικές προσφυγές στη δικαιοσύνη.

Πρόκειται για τους δημάρχους: Ελληνικού Χρήστο Κορτζίδη, Νέας Ιωνίας Ηρακλή Γκότση, Περιστερίου Ανδρέα Παχατουρίδη και Σαρωνικού Πέτρο Φιλίππου, στους οποίους πρόσφατα προστέθηκε, με ομόφωνη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του, και ο δήμος Νέας Σμύρνης.

Ο δήμαρχος Ελληνικού έχει αναρτήσει στο δήμο του ειδικές οδηγίες για το πώς να πληρώνουν οι δημότες τους λογαριασμούς της ΔΕΗ στα μηχανήματα αυτόματων συναλλαγών, χωρίς να καταβάλλουν το ποσό της «έκτακτης εισφοράς ακινήτων». Στη συνέχεια, καταθέτουν σε ειδική υπηρεσία του δήμου την απόδειξη της συγκεκριμένης συναλλαγής, μαζί με φωτοτυπία της ταυτότητάς τους και ο δήμος φροντίζει να μη διακοπεί η ηλεκτροδότηση του ακινήτου τους και ετοιμάζει μαζική προσφυγή στη δικαιοσύνη.

Ο δήμος Περιστερίου έχει ήδη προχωρήσει στην αποστολή εξώδικου στη διοίκηση της ΔΕΗ, το οποίο κοινοποιήθηκε και στον αρμόδιο εισαγγελέα Πρωτοδικών Αθηνών «*προς διερεύνηση τυχόν μελλοντικών ποινικών αδικημάτων από πλευράς των μελών του διοικητικού συμβουλίου και εντεταλμένων υπαλλήλων της ΔΕΗ σχετικά με αντισυμβατική, αυθαίρετη και καταχρηστική διακοπή της ηλεκτροδότησης ακινήτων που ανήκουν σε δημότες και κατοίκους του δήμου Περιστερίου*».

Ο δήμαρχος Σαρωνικού Πέτρος Στεφάνου, δήλωσε, ανάμεσα σε άλλα, στην εφημερίδα Κυριακάτικη Ελευθεροτυπία -σε σχετικό ρεπορτάζ της 6ης Νοεμβρίου 2011: «*Καταλυτική σημασία για την έκβαση της μάχης κατά του τέλους της ΔΕΗ θα έχει η απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία θα κρίνει τη συνταγματικότητα ή μη του φό-*

ρου. Η υπόθεση συζητείται στις 2 Δεκεμβρίου έπειτα από αιτήσεις των Δικηγορικών Συλλόγων Αθηνών και Καλαμάτας, καθώς και του σωματείου « Έλληνες Φορολογούμενοι »».

Τέλος, ο δήμαρχος Νέας Ιωνίας Ηρακλής Γκότσης δήλωσε: «*Πρέπει να σταθούμε στο ύψος των περιστάσεων και δίπλα στους δημότες μας*».

Ανάλογες πρωτοβουλίες έχουν λάβει πολλοί Δήμαρχοι και Δημοτικά Συμβούλια.

Η Τ.Α. ανάχωμα στο κοινωνικό «τσουνάμι»

Με αφορμή της παρεμβάσεις δημάρχων για συμπαράσταση των δημοτών τους που αδυνατούν ή δεν επιθυμούν να καταβάλλουν το Έκτατο Τέλος Ακινήτων μέσω του λογαριασμού της ΔΕΗ, από το Σύλλογο Ενεργών και Διατελεσάντων Δημάρχων Αττικής εκδόθηκε, στις 24/11/2011 το εξής Δελτίο Τύπου:

«Ο Σύλλογος Δημάρχων Αττικής με αίσθημα ευθύνης, αφουγκραζόμενος την δεινή κατάσταση που έχει περιέλθει η κοινωνία στην συντριπτική της πλειοψηφία, απευθύνει έκκληση στη νέα κυβέρνηση να άρει τα άδικα, αλόγιστα και απρογραμμάτιστα οικονομικά μέτρα που επιβλήθηκαν επί δικαίων και αδικών.

Με ορθολογισμό και κοινωνική δικαιοσύνη να κατανείμει τα βάρη σε αυτούς που πρέπει και μπορούν να αναλάβουν το κόστος της δημοσιονομικής προσαρμογής.

Χαιρετίζουμε τις υπεύθυνες πρωτοβουλίες των ενεργών Δημάρχων για κοινωνική αλληλεγγύη ιδιαίτερα για τις ευπαθείς κοινωνικά ομάδες και προτείνουμε στους διατελέσαντες Δημάρχους να στηρίξουν την προσπάθεια αυτή.

Πέραν και πάνω από αρμοδιότητες, η συμπαράσταση του αιρετού της αυτοδιοίκησης στον δοκιμαζόμενο δημότη του, αποτελεί την πεμπτουσία της ύπαρξης της ίδιας της αυτοδιοίκησης και του θεσμικού της ρόλου. Υπό αυτή την έννοια παρεμβάσεις-νουθεσίες-απειλές προς τους δημάρχους που κινούνται μέσα στην νομιμότητα, έστω και κατ' οριακή υπέρβαση των αρμοδιοτήτων τους, είναι και άστοχες και κατακριτέες.

Η επιδίωξη της κοινωνικής συνοχής, η προάσπιση του δικαιώματος στην αξιοπρέπεια των αδύναμων κοινωνικών ομάδων και η έκφραση αλληλεγγύης με κάθε δυνατό τρόπο, είναι εθνική ανάγκη και αφορά όλους μας».

«Κατάργηση» του Πράσινου Ταμείου

Στο προηγούμενο τεύχος του περιοδικού μας (Τ. 8, σελ. 18) είχαμε δημοσιεύσει το ιστορικό της δημιουργίας του «Πράσινου Ταμείου», με αναφορά στον ιδρυτικό του νόμο (3889/2010 ΦΕΚ τ.Α. 182/14.10.2010), στη δημιουργία της «Στρατηγικής Επιτροπής Περιβαλλοντικής Πολιτικής», την οποία προβλέπει, καθώς και στο βασικό στόχο της ίδρυσής του που, όπως προσδιορίζεται από την παρ. ιδ του άρθρ. 5, είναι: «*Η επιδότηση, επιχορήγηση, χρηματοδότηση και δανειοδότηση Οργανισμών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την εφαρμογή προγραμμάτων και τη χρηματοδότηση της εκτέλεσης έργων από αυτούς*».

Είχαμε αναφερθεί επίσης στον διορισμό από την κ. Μπριπίλη, την τελευταία ημέρα της θητείας της ως υπουργού, του καθηγητή του ΕΜΠ κ. Κωνσταντίνου Σερραίου ως προέδρου του Δ.Σ. του «Πράσινου Ταμείου». «*Όλα είναι, λοιπόν, έτοιμα*» γράφαμε τον Ιούνιο του 2011. Και το δημοσίευμά μας κατέληγε: «*Ο σύλλογός μας θα παρακολουθεί το θέμα και, αν χρειαστεί, θα προχωρήσει σε ενέργειες που θα κρίνει απαραίτητες για την επίσπευση των σχετικών διαδικασιών*». Ανταποκρινόμενο σε αυτή τη δέσμευσή του το Δ.Σ. του συλλόγου, έδωσε στη δημοσιότητα, στις 23/11/2011, το εξής Δελτίο Τύπου:

Μετά από την άκρας δυσάρεστη ουσιαστική κατάργηση του Πράσινου Ταμείου πριν ακόμη ξεκινήσει τη λειτουργία του.

«*Ο Σύλλογος Δημάρχων Αττικής εκφράζει την έντονη διαμαρτυρία του προς τον Υπουργό Περιβάλλοντος για την πρόσφατη διάταξη νόμου σύμφωνα με την οποία το 95% των εσόδων του Πράσινου Ταμείου από τις τακτοποιήσεις των ημιυπαίθριων και αυθαίρετων κατασκευών θα μεταφερθεί στα κρατικά ταμεία.*

Η ρύθμιση αυτή ουσιαστικά καταργεί το νεοσυσταθέν ταμείο και βάζει ταφόπλακα στις ελπίδες των πολιτών και των δημοτικών αρχών για την διάσωση των ελάχιστων εναπομεινάντων ελεύθερων χώρων της Αττικής.



Η Τοπική Αυτοδιοίκηση κατάφερε με πολλές και επανειλημμένες πιέσεις προς την ηγεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος τη θέσπιση του ταμείου αυτού, ώστε να καλύψει την παντελή αδυναμία της για την διάθεση των απαραίτητων κονδυλίων που απαιτούνται για τις απαλλοτριώσεις των δεσμευμένων κοινοχρήστων χώρων. Χώροι που με δικαστικές αποφάσεις χάνονται σταδιακά ο ένας μετά τον άλλο, εφόσον δεν καταβάλλονται τα ανάλογα ποσά για την περαίωση των απαλλοτριώσεων.

Οι πόροι του ταμείου αυτού προέρχονται από τα πρόστιμα για την νομιμοποίηση των πολεοδομικών παραβάσεων ως αντιστάθμισμα για την υποβάθμιση της ποιότητας ζωής των κατοίκων, που επιφέρουν αυτές.

Επομένως πέραν από την ενδεχόμενη αντισυνταγματικότητα της συγκεκριμένης νομοθετικής ρύθμισης τίθεται και μείζον πολιτικό θέμα.

Η τακτική των ολέθριων πολιτικών που μας οδήγησαν στην τραγική κοινωνική και οικονομική κρίση δεν μπορεί να εφαρμοστεί και σε βάρος της υγείας των πολιτών που επιφέρει η υποβάθμιση του περιβάλλοντος».

Δήμαρχοι: Ένας χρόνος για το εφάπαξ και εάν...

Δώδεκα (12) μήνες συμπληρώθηκαν από την υποβολή των δικαιολογητικών για τη χορήγηση του εφάπαξ από τους Δημάρχους που ολοκλήρωσαν τη θητεία τους στις 31/12/2010 και ακόμη περιμένουν στο ακουστικό τους για το πότε και εάν θα τους χορηγηθεί η προβλεπόμενη εφάπαξ αποζημίωση.

Ο Σύλλογός μας έχει ενεργοποιηθεί ώστε να τελειώσει η ταλαιπωρία των πρώην Δημάρχων που έρχεται να προστεθεί στα σκληρά οικονομικά μέτρα που επιβαρύνουν και αυτούς για εισοδήματα που είχαν όταν ήταν εν ενεργεία.

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ (ΚΕΔΕ)

Το νέο Προεδρείο και η νέα Εκτελεστική Επιτροπή της Κ.Ε.Δ.Ε.



Ο νέος πρόεδρος της ΚΕΔΕ Κώστας Ασκούνης, Δήμαρχος Καλλιθέας

Στη συνεδρίασή του της 13ης Οκτωβρίου 2011 το Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος και εξέλεξε το Προεδρείο και την Εκτελεστική Επιτροπή και το Εποπτικό της Συμβούλιο.

Το νέο προεδρείο της ΚΕΔΕ αποτελούν:

Πρόεδρος: **Κώστας Ασκούνης**,
δήμαρχος Καλλιθέας.

Α' αντιπρόεδρος: **Γιάννης Μπουτάρης**,
δήμαρχος Θεσσαλονίκης

Β' αντιπρόεδρος: **Γιάννης Κουράκης**,
δήμαρχος Ηρακλείου Κρήτης

Γενικός Γραμματέας: **Απόστολος Κοιμήσης**,
δήμαρχος Αμφιλοχίας

Τη νέα Εκτελεστική Επιτροπή της ΚΕΔΕ αποτελούν:

Ιωάννης Θεοδωρακόπουλος, δημ. σύμβουλος Λυκόβρυσης Πεύκης
Ιωάννης Λυμπέρης, δήμαρχος Ήλιδας
Ιωάννης Λύτρας, δημοτικός σύμβουλος Ξηρόμερου
Λάζαρος Μαλούτας, δήμαρχος Κοζάνης
Χαρίκλεια Ουσουλιτζόγλου, δήμαρχος Βέροιας
Νικόλαος Παπαγγελής, δήμαρχος Λεβαδέων
Δημήτρης Τσιαντής, δήμαρχος Λίμνης Πλαστήρα.

Το νέο Εποπτικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αποτελούν:

Πρόεδρος **Κλεάνθης Κοτσακιάδης**,
δήμαρχος Ηράκλειας

Αντιπρόεδρος: **Νικόλαος Λιόλιος**,
δήμαρχος Λοκρών

Γραμματέας: **Κωνσταντίνος Αραβανής**,
δήμαρχος Λευκάδας.

Τους ευχόμαστε καλή επιτυχία στο δύσκολο έργο τους

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ (ΠΕΔΑ)

Προεδρείο συναίνεσης στο Δ. Σ. της Π.Ε.Δ.Α.

Στις 6 Οκτωβρίου 2011 συνεδρίασε το Διοικητικό Συμβούλιο της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Αττικής που εξελέγη, για την περίοδο 2011-2014, στις αρχαιρεσίες που πραγματοποιήθηκαν μετά τη Γενική Συνέλευση της 23 Σεπτεμβρίου 2011.

Το Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α για τη διετία 2011-2014 αποτελούν οι Δήμαρχοι και Δημοτικοί Σύμβουλοι:

1. **Σαράντης Νικόλαος**, Δήμαρχος Αγίων Αναργύρων - Καματερού
2. **Ζούτος Αθανάσιος**, Δήμαρχος Παλλήνης
3. **Καπλάνης Γεώργιος**, Δήμαρχος Αγίας Βαρβάρας
4. **Ντούρος Σωτήριος**, Δήμαρχος Αχαρνών
5. **Μπουραΐμης Δημήτριος**, Δήμαρχος Φυλής
6. **Κασιμάτης Σταύρος**, Δήμαρχος Κορυδαλλού

7. **Ορφανός Αθανάσιος**, Δήμαρχος Αλίμου
8. **Γιαννακόπουλος Βασίλειος**, Δημοτικός Σύμβουλος Αγίας Παρασκευής
9. **Μπρούλιας Γεώργιος**, Δημοτικός Σύμβουλος Δήμου Αθηναίων
10. **Μαργαρίτη Βασιλική**, Δημοτική Σύμβουλος Καλλιθέας
11. **Χιωτάκης Νικόλαος**, Δήμαρχος Κηφισιάς
12. **Χατζιδάκης Διονύσιος**, Δήμαρχος Παλαιού Φαλήρου
13. **Ιωαννίδης Κωνσταντίνος**, Δήμαρχος Βριλησίων
14. **Ξύδης Βασίλειος**, Δήμαρχος Παπάγου - Χολαργού
15. **Μελετίου Νικόλαος**, Δήμαρχος Ασπροπύργου
16. **Χαροκόπος Παντελής**, Δημοτικός Σύμβουλος Φιλοθέης - Ψυχικού
17. **Νικολάου Δημήτριος**, Δημοτικός Σύμβουλος Παπάγου - Χολαργού
18. **Καρλές Αναστάσιος**, Δημοτικός Σύμβουλος Πειραιά
19. **Διάκος Ιωάννης**, Δημοτικός Σύμβουλος Κορυδαλλού
20. **Φιλίππου Πέτρος**, Δήμαρχος Σαρωνικού
21. **Τζόκας Σπυρίδων**, Δημοτικός Σύμβουλος Καισαριανής
22. **Κοτσαμπάς Θωμάς**, Δήμαρχος Πετρούπολης
23. **Τσουκαλάς Παναγιώτης**, Δημοτικός Σύμβουλος Νέας Ιωνίας
24. **Ιωακειμίδης Γεώργιος**, Δήμαρχος Νίκαιας - Αγίου Ιωάννη Ρέντη
25. **Κελάφας Δημήτριος**, Δημοτικός Σύμβουλος Περιστερίου



*Ο νέος πρόεδρος της ΠΕΔΑ,
Νικόλαος Σαράντης, Δήμαρχος
Αγίων Αναργύρων - Καματερού*

Στη συνεδρίαση, που πραγματοποιήθηκε μετά από πρόσκληση του δημάρχου Αγίων Αναργύρων - Καματερού κ. Νικολάου Σαράντη, που πλειοψήφησε στις αρχαιρεσίες της 23/9, ήταν παρόντες και οι 25 εκλεγέντες Σύμβουλοι. Τη θέση του δημάρχου Ζωγράφου κ. Κωνσταντίνου Καλλίρη, που παραιτήθηκε λόγω της εκλογής του στο Δ.Σ. της ΚΕΔΕ, πήρε, ως πρώτος αναπληρωματικός ο δήμαρχος Παλλήνης κ. Αθανάσιος Ζούτος.

Αποκλειστικό θέμα της ημερήσιας διάταξης ήταν η εκλογή του προεδρείου του Διοικητικού Συμβουλίου, για το οποίο κατέθεσαν τις προτάσεις τους οι εκπρόσωποι των τεσσάρων παρατάξεων του Διοικητικού Συμβουλίου, που είναι:

- Το «**ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΚΙΝΗΜΑ**», με επικεφαλής τον Νικόλαο Σαράντη.
- Η «**Αττική Αυτοδιοίκηση Πολιτών**», με επικεφαλής τον Νικόλαο Χιωτάκη.
- Η «**ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ**», με επικεφαλής τον Γιώργο Ιωακειμίδα και
- Η «**ΛΑΪΚΗ ΣΥΣΠΕΙΡΩΣΗ**», με επικεφαλής τον Παναγιώτη Τσουκαλά.

Μετά από διεξοδική συζήτηση ακολούθησε μυστική ψηφοφορία, από την οποία εξελέγησαν:

- Πρόεδρος: **Νικόλαος Σαράντης**,
με 20 ψήφους και 5 λευκά.
- Αντιπρόεδρος: **Γεώργιος Ιωακειμίδης**, επί-
σης με 20 ψήφους
και 5 λευκά
- Γενικός Γραμματέας: Νικόλαος Χιωτάκης,
με 21 ψήφους και 4 λευκά
- Μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής εκλέχτηκαν,
με 20 ψήφους, ο **Βασίλης Γιαννακόπουλος**
και ο **Παντελής Χαροκόπος**.

Τους ευχόμαστε καλή επιτυχία!



*Αναμνηστική φωτογραφία από την εθιμοτυπική επίσκεψη του Δ.Σ.
του Συλλόγου στον νέο πρόεδρο της ΠΕΔΑ Νικόλαο Σαράντη*

3ο FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

I. Εισηγήσεις

ΑΓΓΕΛΟΣ ΚΟΤΙΟΣ

Τα οικονομικά των ΟΤΑ με βάση τα νέα δεδομένα

Η εισήγηση του καθηγητή του Πανεπιστημίου Πειραιά στο 3ο Forum Τοπικής Αυτοδιοίκησης

1. Εισαγωγή

Τα οικονομικά των ΟΤΑ της χώρας μας εμφάνιζαν χρόνιες διαρθρωτικές αδυναμίες όπως υψηλό ποσοστό ανελαστικών δαπανών (π.χ. μισθοδοσίας), μεγάλη εξάρτηση από τη κεντρική διοίκηση στη χρηματοδότηση, μειωμένη δυνατότητα προγραμματισμού εσόδων και δαπανών, λόγω της παρακράτησης από το κράτος των ΚΑΠ, χαρακτηρισμός ως εκτάκτων, στην ουσία όμως τακτικών πόρων των ΟΤΑ, μικρή συμμετοχή των ιδίων εσόδων στα συνολικά, έλλειψη ορθολογικής κατανομής των πόρων για επενδύσεις, ανταγωνιστική κατανομή των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων, μη αποκέντρωση της φορολογίας, συνεχής μεταφορά αρμοδιοτήτων και υπηρεσιών χωρίς την ανάλογη χρηματοδότηση, υπερχρέωση ενός (μικρού) αριθμού των ΟΤΑ, αδυναμία είσπραξης ιδίων εσόδων, μη επαρκής οργάνωση των οικονομικών και άλλων υπηρεσιών των ΟΤΑ, φαινόμενα αδιαφάνειας και κακοδιαχείρισης σε ορισμένους δήμους κ.α.

Η κατάσταση αυτή μετά το 2009 έχει επιδεινωθεί τα μέγιστα, λόγω της κρίσης της ελληνικής οικονομίας.

Στο πλαίσιο της παρούσας σύντομης εισήγησης παρουσιάζονται τα βασικά χαρακτηριστικά και οι επιπτώσεις στα οικονομικά των ΟΤΑ του νέου αρνητικού περιβάλλοντος, καθώς και ορισμένες σκέψεις για χρηματοδοτικές ευκαιρίες των ΟΤΑ.

2. Τα νέα δεδομένα που επηρεάζουν τα οικονομικά των ΟΤΑ

Το γενικό περιβάλλον για τη διαμόρφωση των οικονομικών των Δήμων της χώρας μας έχει επιδεινωθεί σημαντικά, ενώ δεν προβλέπεται βελτίωσή του κατά τα επόμενα έτη. Τα σημαντικότερα νέα δεδομένα που διαμόρφωσε η κρίση της δημοσιονομικής διαχείρισης και η ύφεση της ελληνικής οικονομίας έχουν ως εξής:

- Μείωση των λειτουργικών δαπανών του δημοσίου και κατ'επέκταση των ΟΤΑ.
- Το Μνημόνιο προβλέπει πλαφόν και στις δαπάνες των ΟΤΑ καθώς και μείωση κατά 1,5 δις ευρώ την τριετία 2011-2013. Η τάση αυτή μάλλον θα ενισχυθεί στο άμεσο μέλλον.
- Μείωση των κονδυλίων του Προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων, με συνέπεια τη μείωση και των επενδυτικών πόρων των ΟΤΑ.
- Μείωση των πόρων των ΚΑΠ λόγω της ύφεσης (μείωση έσοδων ΦΠΑ, Φορολογίας εισοδήματος και ακίνητης περιουσίας αύξηση φοροκλοπής και φοροαποφυγής και φοροδιαφυγής, άρνηση πληρωμής).
- Μείωση των πόρων της ΣΑΤΑ για τοπικές επενδύσεις.
- Τάσεις μείωσης των ιδίων εσόδων των ΟΤΑ (π.χ. τέλη, φόροι, εισφορές) λόγω της μείωσης των διαθέσιμων εισοδημάτων των δημοτών και των επιχειρήσεων αλλά και λόγω της πτώ-



σης της τοπικής οικονομικής δραστηριότητας.

- Μείωση του προσωπικού των ΟΤΑ λόγω του περιορισμού νέων διορισμών, της παύσης των συμβάσεων ορισμένου χρόνου και ανάθεσης έργου, αλλά και λόγω της επικείμενης εφεδρείας. Από την άλλη αύξηση των αναγκών σε ειδικευμένο προσωπικό λόγω της μεταφοράς αρμοδιοτήτων που επέφερε η διοικητική μεταρρύθμιση του Καλλικράτη.
- Αύξηση της φορολογίας και των έκτακτων εισφορών υπέρ του δημοσίου με συνέπεια τη μείωση των διαθέσιμων εισοδημάτων των πολιτών.
- Αύξηση της ανεργίας και της φτώχειας με συνέπεια την αύξηση της ζήτησης για υπηρεσίες πρόνοιας και κοινωνικής πολιτικής.
- Καθυστερήσεις στην απορρόφηση του ΕΣΠΑ και λόγω της μειωμένης δυνατότητας καταβολής του εθνικού ποσοστού στις συγχρηματοδοτήσεις.

- Καθυστέρηση στην προώθηση του νέου Προγράμματος ΕΛΛΑΔΑ.
- Η σχεδόν αναστολή της εφαρμογής των έργων ΣΔΙΤ.
- Δραματική πτώση της ρευστότητας της οικονομίας και των τραπεζικών χρηματοδοτήσεων.
- Μείωση των ιδιωτικών επενδύσεων και σχεδόν μηδενικές άμεσες ξένες επενδύσεις.
- Συνεχείς πολιτικές και κοινωνικές αναταραχές που επιδεινώνουν ακόμη περισσότερο το αρνητικό κλίμα της ελληνικής οικονομίας και την εξωτερική εικόνα της χώρας.
- Παγίωση ενός αρνητικού και απολύτως πεσιμιστικού περιβάλλοντος που παραλύει την οικονομική δραστηριότητα και δεν επιτρέπει το μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο προγραμματισμό.

2. Οι επιπτώσεις τους στη λειτουργία των ΟΤΑ και στην τοπική ανάπτυξη

Τα νέα δεδομένα της ελληνικής οικονομίας και του ελληνικού δημόσιου τομέα ειδικότερα πλήττουν καιρίως τους ΟΤΑ της χώρας. Οι σημαντικότε-

ρες επιπτώσεις στα οικονομικά τους, έσοδα και δαπάνες, είναι:

- Η μείωση των κρατικών επιχορηγήσεων (τακτικών και εκτάκτων) για λειτουργικά έξοδα.
- Η μείωση της ΣΑΤΑ για την εκτέλεση έργων, με αρνητικές συνέπειες και στην τοπική οικονομία.
- Η μείωση των ίδιων εσόδων λόγω της ύφεσης και της αδυναμίας πληρωμής τελών, εισφορών και δημοτικών φόρων. Εκτιμάται ότι οι συνολικές απαιτήσεις των δήμων έναντι τρίτων (μη εισπραχθέντα ίδια έσοδα) ανέρχονται σε 1.650 εκ ευρώ, εκ των οποίων 1.400 οφείλονται σε μη εισπραχθέντες φόρους, τέλη και δικαιώματα και επιβληθέντα πρόστιμα.
- Η μείωση των δημόσιων επενδύσεων περιορίζει έργα τοπικής και περιφερειακής εμβέλειας.
- Η μείωση των ιδιωτικών επενδύσεων και των κατασκευών έχει αρνητικές επιπτώσεις στα έσοδα των ΟΤΑ και στην τοπική οικονομία.
- Η αδυναμία εξυπηρέτησης των δανείων (ΤΠκΔ και ιδιωτικών τραπεζών) ορισμένων ΟΤΑ με υψηλή δαναεικλή επιβάρυνση.

- Αδυναμία αποπληρωμής ληξιπρόθεσμων οφειλών οφειλών προς τρίτους (π.χ. προμηθευτές και κατασκευαστές), προς ασφαλιστικούς οργανισμούς και προς το δημόσιο. Συχνά, οι ΟΤΑ υφίστανται κατασχέσεις χρηματικών διαθεσίμων και περιουσίας.
- Μείωση των δυνατοτήτων λήψης νέων δανείων από το τραπεζικό σύστημα και από ξένες τράπεζες.
- Αύξηση των δαπανών για κοινωνική πρόνοια (π.χ. παιδικόι σταθμοί), για δημόσια σχολεία, για κοινωνική βοήθεια κ.α.
- Δημιουργία νέων δομών και εφαρμογή νέων εργαλείων κοινωνικής πολιτικής.
- Αύξηση των δαπανών μισθοδοσίας λόγω της απόκτησης νέων υπηρεσιών και των συνεπαγόμενων μετατάξεων (αύξηση ανελαστικών δαπανών).
- Αδυναμία ισοσκελίσης των προϋπολογισμών ορισμένων δήμων, οι οποίοι έχουν εγγράψει δάνεια για να τους ισοσκελίσουν (περ. 500 εκ. ευρώ για το 2011).
Συμπέρασμα: Από τη μια μείωση των εσόδων των ΟΤΑ και από την άλλη αύξηση των αναγκών για πρόσθετες δαπάνες.



3. Επιλογές για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων

Στο νέο αρνητικό περιβάλλον η τοπική αυτοδιοίκηση καλείται να αναζητήσει δύσκολες λύσεις για την αντιμετώπιση των πιεστικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει. Οι περιορισμοί είναι πολλοί και οι εναλλακτικές περιορισμένες. Στα παρακάτω διατυπώνεται ορισμένες σκέψεις, αφενός για την άμεση διαχείριση των οικονομικών των ΟΤΑ και αφετέρου για την εξεύρεση νέων πηγών χρηματοδότησης της τοπικής ανάπτυξης.

3.1. Επιλογές διαχείρισης της κρίσης των οικονομικών των ΟΤΑ

Παρά την ομοιότητα των προβλημάτων, η οικονομική κατάσταση των επί μέρους δήμων διαφοροποιείται, πολλές φορές σημαντικά. Για το λόγο αυτό κάθε ΟΤΑ καλείται, μετά από μια σεβάθως ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης των οικονομικών του, να εκπονήσει σχέδιο οικονομικής εξυγίανσης και προγραμματισμού. Επίπονες παρεμβάσεις εξυγίανσης χρήζουν και δύο σκέλη του ισολογισμού, δηλαδή οι δαπάνες και τα έσοδα. Ενδεικτικά, αναφέρονται:

- Η ένταξη των υπερχρεωμένων ΟΤΑ στο Πρόγραμμα Εξυγίανσης μέσω ενός εξατομικευμένου σχεδίου και σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών και το ΤΠΔ ή την ιδιωτική τράπεζα.
- Εξορθολογισμός και μείωση όπου είναι δυνατό του μισθολογικού κόστους (του μεγαλύτερου ποσοστού των δημοτικών δαπανών). Τα νέα οργανογράμματα των ΟΤΑ προσφέρουν μια ευκαιρία για πιο αποδοτική αξιοποίηση του ανθρώπινου παράγοντα.
- Μείωση ελαστικών δαπανών (π.χ. δημοσίων και διεθνών σχέσεων, εκδηλώσεων, προβολής, γενικές μελέτες και έρευνες, δημοσιεύσεις, συνδρομές, ενοίκια) ή υπερβολικών επιχορηγήσεων συλλόγων και σωματείων.
- Συμψηφισμός οφειλών των ΟΤΑ προς το κράτος (π.χ. ασφαλιστικές εισφορές έναντι παρακρατηθέντων).
- Διεκδίκηση των παρακρατηθέντων

- πόρων των ΟΤΑ από το κράτος.
- Αύξηση των δανείων του ΤΠΚΔ με μείωση του επιτοκίου για εξόφληση υποχρεώσεων προς τρίτους.
- Είσπραξη μη καταβληθέντων ίδιων εσόδων (π.χ. από ύδρευση, άρδευση ή αυτοτελείς φόρους, εισφορές και πρόστιμα), εφαρμόζοντας κατά περίπτωση κοινωνικά κριτήρια.
- Πάγωμα ή περιορισμός των νέων προσλήψεων και συμβάσεων.
- Αύξηση προσόδων από ακίνητη και κινητή περιουσία.
- Μείωση γενικών εξόδων των ΟΤΑ μέσα από δράσεις εξοικονόμησης π.χ. αναλώσιμων, ενέργειας, καυσίμων, συντήρησης, επικοινωνιών κ.α.
- Σαφής ιεραρχική των αναγκαίων έργων, ώστε να αποφευχθούν έργα με χαμηλό πολλαπλασιαστή στην τοπική οικονομία και κοινωνία.
- Αναδιάρθρωση των δαπανών υπέρ της κοινωνικής πρόνοιας και πολιτικής, μεγαλύτερη έμφαση στο κοινωνικό έργο των ΟΤΑ μέσω καινοτόμων δράσεων και πετυχημένων πρακτικών π.χ. μείωση ή κατάργηση των τιμών των κοινοφελών επιχειρήσεων προς ειδικές ομάδες πληθυσμού που επλήγησαν από την κρίση, πάγωμα ή μείωση δημοτικών τελών (πολλοί δήμοι), σύσταση ταμείου κοινωνικής αρωγής (δήμος Πετρούπολης), ενίσχυση παιδικών σταθμών λόγω αυξημένης ζήτησης, κοινωνικά παντοπωλεία, απαλλαγή από δημοτικά τέλη ανέργων και χαμηλοσυνταξιούχων, δημιουργία ή αναβάθμιση δημοτικών ιατρείων, δημοτικά γραφεία στήριξης της απασχόλησης, ειδικά προγράμματα για ανέργους και νέους, προώθηση εθελοντισμού, εκστρατεία για στήριξη της τοπικής αγοράς.
- Μεγαλύτερη σύμπραξη με τον ιδιωτικό τομέα για την προώθηση ανταποδοτικών επενδύσεων.
- Αξιοποίηση όλων των διαθέσιμων εξωτερικών πόρων και προγραμμάτων για την ενίσχυση της τοπικής ανάπτυξης.

Τα δυνητικά αναπτυξιακά μέσα παρουσιάζονται στην επόμενη ενότητα.

3.2 Χρηματοδοτικές ευκαιρίες για τη βραχυχρόνια και μεσοπρόθεσμη αναπτυξιακή πολιτική των Δήμων»

I. Πρόγραμμα Ελλάδα

✓ Συνολικός προϋπολογισμός 4 δις. Ευρώ.

Αξονας 2: Πρόγραμμα Δήμων, με δύο υποπρογράμματα, (1ο) Βελτίωση υποδομών-Περιβάλλοντος, (2ο) Κοινωνικές υποδομές.

✓ Χρηματοδοτεί ιδίως μη επιλέξιμα ή μη δυνάμενα να χρηματοδοτηθούν από το Ε.Σ.Π.Α. έργα και δράσεις.

✓ Πρόταση ένταξης με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου - Η πρόταση αυτή έρχεται σε συμφωνία και εξυπηρετεί τους άξονες προτεραιότητας του Πενταετούς Επιχειρησιακού Προγράμματος που καταρτίζουν οι Δήμοι, σύμφωνα με το άρθρο 266 του ν.3852/2010, τα άρθρα 203-207 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) και το ΠΔ 185/2007, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

- ✓ Θεσπίζει κριτήρια ένταξης, όπως:
 - α. η συνάφεια και ο βαθμός συμβολής της πρότασης στην επίτευξη των στόχων του προγράμματος
 - β. η ωριμότητα του έργου
 - γ. η σαφήνεια του αντικειμένου του έργου
 - δ. η ακρίβεια του προσδιορισμού των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων καθώς και της μεθόδου εκτέλεσης
 - ε. η βιωσιμότητα της παρέμβασης
 - στ. η επάρκεια του φορέα εκτέλεσης του έργου
 - ζ. η πρόβλεψη υλοποίησης της δράσης στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα του Δήμου

II. Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης Αλέξανδρος Μπαλατζής 2007 2013

Αφορά κύρια τους Δήμους του υπαίθρου εξωαστικού ή περιαστικού χώρου και παρέχει επιχορηγήσεις για την κατασκευή έργων περιβάλλοντος, σύνδεσης του πρωτογενή τομέα με την μεταποίηση και τον τουρισμό, την ανάδει-

ξη τοπικών πολιτιστικών στοιχείων κ.α.

Το Πρόγραμμα δυστυχώς δείχνει να έχει αρκετές διαχειριστικές δυσκολίες, κυρίως σε επίπεδο Διαχειριστικής Αρχής και ενώ θα έπρεπε να αποτελεί το «ΕΣΠΑ» του υπαίθρου χώρου, πρακτικά έχει συμβάλει ελάχιστα στην χρηματοδότηση κρίσιμων και χρήσιμων έργων, όπως αντιπλημμυρικά, αγροτικής οδοποιίας, προστασίας βιοτόπων, διατήρησης αρχιτεκτονικής κληρονομιάς κ.α.

III. Προγράμματα ΕΣΠΑ

- Το ΕΣΠΑ αποτελεί πηγή χρηματοδότησης για ώριμα έργα και εμφανίζει αρκετές δυσλειτουργίες στην εφαρμογή του.
- Ωστόσο, συνεχίζει να χρηματοδοτεί σημαντικές υποδομές και δράσεις φορέων της αυτοδιοίκησης.
- Οι Δήμοι πρέπει να οργανώσουν και να στελεχώσουν τα τμήματα ή τις διευθύνσεις προγραμματισμού που έχουν προβλέψει στους πρόσφατους ΟΕΥ τους.
- Η ενημέρωση για τις ανοικτές προσκλήσεις, η έγκαιρη και έγκυρη υποβολή προτάσεων, αλλά και η ωρίμανση έργων είναι μερικές από τις

απλές, αλλά χρήσιμες συμβουλές.

- Εκτός από τις επιχορηγήσεις για έργα, μέσα από το ΕΣΠΑ οι Δήμοι δύναται να παίξουν ουσιαστικό ρόλο στην ενίσχυση της τοπικής επιχειρηματικότητας, αλλά και στην στήριξη πρωτοβουλιών για τη δικτύωση παραγωγικών κλάδων κάθε περιοχής. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελούν οι προσκλήσεις της ΓΓ Βιομηχανίας και της ΓΓ Έρευνας και Τεχνολογίας για τη δημιουργία «επιχειρηματικών συνεργατικών σχηματισμών clusters». Οι Δήμοι δύναται να ενισχυθούν για το συντονιστικό και καθοδηγητικό τους ρόλο στα σχήματα αυτά.
- Η αξιοποίηση των πόρων του ΕΣΠΑ και των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, είναι το στοίχημα για τους νέους Δήμους, ειδικά έπειτα και από την ευνοϊκή αλλαγή για τη χώρα μας σε σχέση με το ποσοστό της εθνικής και της κοινοτικής συνδρομής.

IV. Αξιοποίηση Ακίνητης περιουσίας

- Οι δημοσιονομικές δυσκολίες και ο περιορισμός στις άμεσες επιχορηγή-

σεις από το κράτος (ΚΑΠ, ΣΑΤΑ) πρέπει να οδηγήσουν τους Δήμους στην εξεύρεση πόρων από την εκμετάλλευση των παγίων τους.

- Αρχικά επιβάλλεται εξορθολογισμός των δαπανών για μισθώσεις και επαναπροσδιορισμό των αναγκών στέγασης δημοτικών υπηρεσιών σε μισθωμένα κτίρια.
- Σημαντικό και κρίσιμο συστατικό στη διαχείριση της περιουσίας αποτελεί η οργάνωση χαρτοφυλακίου ακινήτων, το οποίο αποτελεί και υποχρέωση του ΚΔΚ 2463/06
- Τέλος, οι ΟΤΑ μπορούν να προχωρούν σε μελέτες αξιοποίησης για τα εμπορικά ακίνητα που διαθέτουν και με την ιδιωτική πρωτοβουλία να συνεργαστούν για τη χωροθέτηση επενδύσεων με ανταποδοτικά οφέλη για τις τοπικές τους κοινωνίες

V. Προσέλκυση επενδύσεων

- Σημαντικό δεν είναι μόνο η χρηματοδότηση έργων του Δήμου, αλλά και η δημιουργία ευκαιριών για επενδύσεις (μικρές ή μεγάλες) που να αποφέρουν πρόσθετο εισόδημα και νέες θέσεις εργασίας.
- Η δημιουργία «επενδυτικά φιλικού»



περιβάλλοντος στα όρια του Δήμου, δεν προϋποθέτει μονάχα κοστοβόρα έργα ή παρεμβάσεις, αλλά και θεσμικές αλλαγές και αλλαγή στη νοοτροπία διοίκησης στις υπηρεσίες στους Δήμους (π.χ. επίσπευση στις αδειοδοτήσεις σε πολεοδομίες, περιβαλλοντικούς όρους, οργάνωση γραφείων εξυπηρέτησης επενδυτών, ανάπτυξη επιθετικής επενδυτικής πολιτικής).

- Αξιοποίηση του Ν. 3982/11 για τη δημιουργία επιχειρηματικών πάρκων.
- Ολοκλήρωση χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού στους Δήμους, ώστε να προκύπτει με σαφήνεια στον υποψήφιο επενδυτή η χρήση και η οργάνωση του χώρου.
- Στην Ευρώπη και στην Αμερική, είναι πολλά τα παραδείγματα των τοπικών αρχών που διαθέτουν σαφή επενδυτική πολιτική στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, εκπονώντας ειδικά Marketing Plans (Place marketing) για την προσέλκυση επενδύσεων κατά τα πρότυπα του Invest In Greece.

VI. Αξιοποίηση σύγχρονων χρηματοδοτικών μέσων και προγραμμάτων της ΕΕ

- Τα τελευταία χρόνια έχει γίνει σαφές μέσα από την πληθώρα των επιτυχημένων παραδειγμάτων, ότι η ένταξη ενός Δήμου σε δίκτυο ευρωπαϊκής ή και παγκόσμιας κλίμακας, μπορεί να αποδώσει σημαντικά στην εξωστρέφεια του και στην προσέλκυση πρόσθετων πόρων.
- Ένα από τα χαρακτηριστικότερα παραδείγματα τέτοιων δικτύων αποτελεί το «**Σύμφωνο των Δημάρχων (Covenant of Mayors)**» (www.eumayors.eu). Η ένταξη στο δίκτυο αυτό των Τοπικών Αυτοδιοικήσεων της ΕΕ, προϋποθέτει τη δέσμευση του οικείου Δήμου για επίτευξη στόχων μείωσης εκπομπών CO₂, σε ποσοστό μεγαλύτερο του 20% που έχει τεθεί από την ΕΕ για το 2020 σε πανευρωπαϊκό επίπεδο. Η ένταξη στο δίκτυο αυτό και η πιστή εφαρμογή των προβλεπόμενων υποχρεώσεων καθιστά σε μεγάλο

βαθμό, επιλέξιμο ή προκρινόμενο το Δήμο, σε προγράμματα χρηματοδότησης τοπικών ενεργειακών επενδύσεων.

- Το **Intelligent Energy in Europe (IEE)** (http://ec.europa.eu/energy/intelligent/index_en.html) είναι το κυριότερο πρόγραμμα της ΕΕ για χρηματοδότηση δράσεων ενεργειακών παρεμβάσεων και επιδοτεί την υλοποίηση έργων που συμβάλουν στο στόχο μείωσης των εκπομπών αερίου του θερμοκηπίου.
- Το **πρόγραμμα LIFE+** χρηματοδοτεί δράσεις και έργα περιβαλλοντικού χαρακτήρα, προστασία της βιοποικιλότητας, δημιουργία συνθηκών ανάπτυξης οικο-τουριστικής δραστηριότητας κλπ. Μεταξύ άλλων χρηματοδοτεί δράσεις για:
 1. το σχεδιασμό των μεταφορών
 2. την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής
 3. τη διαχείριση των αποβλήτων
 4. τη διαχείριση υδάτων
 5. την Υποστήριξη του ολοκληρωμένου χωροταξικού σχεδιασμού
- Η πρωτοβουλία **Eco-innovation** (http://ec.europa.eu/environment/ecoinnovation/about/index_en.htm) προάγει εφαρμογές στον τομέα της περιβαλλοντικής διαχείρισης με αποτελέσματα πολύ χρήσιμα στις τοπικές αρχές.
- Τα προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας και τα προγράμματα διακρατικής συνεργασίας, συνεισφέρουν σημαντικά στην δημιουργία επιδεικτικών δράσεων, αλλά και την εκπόνηση μελετών και ερευνών για τους συμμετέχοντες ΟΤΑ, οι οποίες διαφορετικά δεν θα έβρισκαν την ανάλογη χρηματοδότηση. Τα οφέλη από τη συμμετοχή σε προγράμματα όπως τα **INTERREG IV-C, INTERREG IV-B, MED, Ελλάδα Κύπρος, Ελλάδα Βουλγαρία, Ελλάδα Ιταλία** κ.α., εκτός από το άμεσο οικονομικό όφελος, είναι η δυνατότητα δικτύωσης και ανταλλαγής καλών πρακτικών και η προώθηση της εξωστρέφειας. Οι Δήμοι στον τομέα αυτό οφείλουν να επιδεικνύουν ετοιμότητα και ωριμότητα

τα στη υποβολή προτάσεων, με συγκεκριμένες στοχεύσεις, ώστε οι πόροι της ίδιας συμμετοχής που καλούνται να εισφέρουν να έχουν πραγματικά το αποτέλεσμα και την προσιθέμενη αξία που τους πρέπει.

- Αρχές του Οκτωβρίου ανοίγει η 4η Πρόσκληση του Προγράμματος Συνεργασίας **South East Europe**, δίδοντας τη δυνατότητα ένταξης προτάσεων σε όλες τις προτεραιότητες του προγράμματος, καλύπτοντας μεγάλο φάσμα ενδιαφέροντος τοπικών αναπτυξιακών πολιτικών των Δήμων. Το ποσοστό κοινοτικής συνδρομής μπορεί να ανέλθει μέχρι και το 85% ή και 90% και τα έργα είναι διάρκειας 24 μηνών.
- Αξιοποίηση των ευκαιριών χρηματοδότησης μέσω της **Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων** (European Investment Bank - EIB). Στην Ελλάδα χαρακτηριστικά παραδείγματα αποτελεί ο Δήμος Ηρακλείου που πέτυχε την υπογραφή χαμηλότοκου δανεισμού για την υλοποίηση του σχεδίου πράσινης τοπικής ανάπτυξης που κατέθεσε στην ΕΤΕ., ύψους 50 εκ. ευρώ. Ένα από τα κυριότερα συστατικά της προσέγγισης και διαπραγματεύσεως με την ΕΤΕπ αποτελεί η κατάρτιση ενός αναλυτικού αλλά στοχευμένου Επιχειρησιακού Σχεδίου από πλευράς Δήμου.

4. Συμπεράσματα

Η κατάσταση των οικονομικών των ΟΤΑ έχει επιδεινωθεί δραματικά. Οι προοπτικές για το μέλλον δεν είναι ενθαρρυντικές. Η δημοσιονομική προσαρμογή της χώρας και η ύφεση της οικονομίας φαίνεται πως θα συνεχιστούν για πολλά χρόνια. Συνεπώς, οι ΟΤΑ της χώρας καλούνται να λειτουργήσουν σ'ένα περιβάλλον οικονομικής στενότητας και αυξημένης ζήτησης για δαπάνες. Στο νέο αυτό περιβάλλον η εξυγίανση των οικονομικών των ΟΤΑ, η αναδιάρθρωση των δαπανών τους υπέρ των κοινωνικών και πραγματικά αναπτυξιακών δράσεων, η αναζήτηση νέων μορφών χρηματοδότησης και επενδύσεων είναι μονόδρομος.

Η συμμετοχή των ΟΤΑ στην αναπτυξιακή προοπτική της χώρας

Από την εκτενή εισήγηση του κ. Γρηγόρη Ζαφειρόπουλου, πρώην δημάρχου Χαλανδρίου, δημοσιεύουμε την τελευταία ενότητα με τις ιδιαίτερα ενδιαφέρουσες προτάσεις του.

«Θα μου επιτρέψετε να παραθέσω ορισμένες ιδέες για τον Αναπτυξιακό ρόλο της Αυτοδιοίκησης στη φάση που ζει η χώρα και η κοινωνία, και πιστεύω ότι μπορεί να φανούν χρήσιμες για όλους μας:

1. Μεγαλώνει η ανάγκη η Αυτοδιοίκηση να στηρίζει την ΚΟΙΝΩΝΙΑ. Αυτό σημαίνει πρακτικά, αφενός ότι ο αναπτυξιακός προγραμματισμός της Αυτοδιοίκησης χρειάζεται να κοιτά συνεχώς τις ανάγκες της κοινωνίας, να κρίνεται με κριτήριο ανταπόκρισης στις ανάγκες αυτές. Αφετέρου, οι κοινωνικές πολιτικές που σχεδιάζει και εφαρμόζει η Αυτοδιοίκηση καταλαμβάνουν ολοένα και μεγαλύτερο χώρο στο Αναπτυξιακό Πρόγραμμα των Δήμων και των Περιφερειών.

2. Ο Αναπτυξιακός Προγραμματισμός της Αυτοδιοίκησης πρέπει να παύσει να εξαντλείται στις Υποδομές. Η δημιουργία συνθηκών και ευκαιριών ώστε να ενισχυθεί η επιχειρηματικότητα, που μπορεί να είναι ανταγωνιστική και βιώσιμη, είναι κατεύθυνση που πρέπει να διαπερνά το αναπτυξιακό σχέδιο της Αυτοδιοίκησης.

3. Η Δημόσια Διοίκηση και η Αυτοδιοίκηση ωθούνται από όλους τους παράγοντες και όλες τις συνθήκες να αλλάξουν, άμεσα και ριζικά. Προσωπικό, Οργάνωση, νέα εργαλεία στην διοίκηση, στη σχέση Κράτους, Περιφέρειας, Δήμου, με τους πολίτες και τις επιχειρήσεις.

Ο αναπτυξιακός σχεδιασμός της Αυτοδιοίκησης πρέπει να ενσωματώσει πρακτικά τον στρατηγικό στόχο

για την βαθιά μεταρρύθμιση / αλλαγή στο Δημόσιο.

Το αξιόλογο έργο των Δήμων στις νέες τεχνολογίες, στην κοινωνία της πληροφορίας, μπορεί να έχει παραγωγική συνέχεια, η οποία τώρα θα επηρεάσει πολλούς περισσότερους τομείς και θα λειτουργήσει ως παράδειγμα.

Οι πρώτες προσπάθειες στον Καλλικράτη είναι χρήσιμη αφετηρία για την ιδιαίτερα απαιτητική συνέχεια.

4. Το προσωπικό της Αυτοδιοίκησης καλείται να συμμετάσχει στη προσπάθεια μονόδρομο, να ανεβεί επίπεδο σε συνθήκες μείωσης των αμοιβών και εργασιακής ανασφάλειας. Αντίφαση, που οι Διοικήσεις της Αυτοδιοίκησης πρέπει να αντιμετωπίσουν και να δράσουν συστηματικά ώστε να υπερβείνται. Πολιτική δουλειά, αναδιοργάνωση, επιμόρφωση ουσιαστική και συνεχής.

Μπορώ σήμερα να ισχυριστώ ότι το Πρόγραμμα εξειδικευμένης Κατάρτισης εργαζομένων της Αυτοδιοίκησης σε Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, που υλοποίησε την περίοδο 2009-2010 η Αναπτυξιακή Εταιρεία ΠΕΤΑ, στην οποία είμαι Πρόεδρος, έδειξε έγκαιρα προς την ορθή κατεύθυνση σχετικά με την επιμόρφωση του Προσωπικού της Αυτοδιοίκησης στις σημερινές συνθήκες, με στόχο την βελτίωση της επιχειρησιακής ικανότητας των εργαζομένων και κατά συνέπεια την βελτίωση του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Αναφέρω, επίσης, ενδεικτικά δράσεις και πρωτοβουλίες δοκιμασμένες και πετυχημένες από την Πρωτοβάθ-



μία Αυτοδιοίκηση με στόχο την δημιουργία και στήριξη κλίματος αναπτυξιακής προοπτικής:

- ο Ψηφιακός δήμος (και προγράμματα όπως τα GIS, e-topos, e-uripidis, κλπ).
- οι Υπηρεσίες one stop shop.
- Τα γραφεία ενημέρωσης καταναλωτών και επιχειρήσεων.
- οι Συνέργειες και κοινές πρωτοβουλίες με τον εμπορικό κόσμο κάθε γειτονιάς και με τα Επιμελητήρια, τις Ενώσεις, τους Εμπορικούς Συλλόγους.
- η ανταλλαγή εμπειριών και τεχνογνωσίας, με δήμους χωρών του εξωτερικού μέσω της συμμετοχής σε δίκτυα δήμων.
- η διαδικασία αδελφοποίησης, μέσα από την οποία γνωρίζουμε καλύτερα πολίτες αυτού του κόσμου, και διαμορφώνουμε κοινές πύλες δημιουργίας, ανταλλάσσουμε τεχνογνωσία και εμπειρική γνώση για πολλούς τομείς λειτουργίας της τοπικής κοινωνίας.
- τα έργα υποδομής, που διευκολύνουν

τη ζωή των πολιτών μας, ταυτόχρονα όμως διαμορφώνουν και ένα περισσότερο ποιοτικό και ανθρώπινο περιβάλλον για την προσέλκυση επενδύσεων.

- οι δράσεις προώθησης των τοπικών προϊόντων. Για να αποκτήσει κάθε περιοχή την ταυτότητά της, και στο

επίπεδο της σύγχρονης και ανταγωνιστικής οικονομίας της αγοράς.

- η αξιοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων που δεν περισσεύουν στη δύσκολη εποχή που βιώνουμε, όπως τα ευρωπαϊκά προγράμματα Jeremy και Jessica.
- και τέλος αξιωματικά ξεχνάμε ότι τα υπό

διαμόρφωση Επιχειρησιακά Προγράμματα των Περιφερειών και των Δήμων είναι μία σημαντική ευκαιρία να διαμορφωθούν Αναπτυξιακά Προγράμματα της Αυτοδιοίκησης, που να μπορούν να ανταποκρίνονται στις σημερινές ανάγκες της κοινωνίας και της χώρας.»

ΝΤΟΡΕΤΑ ΑΛΕΞΙΟΥ

Καταστατική Θέση των αιρετών μετά τη νέα διοικητική μεταρρύθμιση του «Καλλικράτης»

Από την λεπτομερειακά τεκμηριωμένη και ιδιαίτερα χρήσιμη εισήγηση της κ. Ντορέτας Αλεξίου, Δικηγόρου της Νομικής Υπηρεσίας της ΚΕΔΕ, δημοσιεύουμε το πρώτο κεφάλαιο, που αναφέρεται στην αντιμισθία των αιρετών των ΟΤΑ υπαλλήλων του δημοσίου, που προβλέπονται από το πρόγραμμα «Καλλικράτης»

Οι κυριότερες αλλαγές, που επέρχονται στα μέχρι σήμερα ισχύοντα, με το Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» σχετικά με την καταστατική θέση των αιρετών των Δήμων είναι:

- > Αναστολή της άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας των δημάρχων.
- > Χορήγηση αντιμισθίας στους δημάρχους, αντιδημάρχους και προέδρους δημοτικών συμβουλίων - αντί της καταβολής των εξόδων παράστασης.
- > Υποχρεωτική χορήγηση άδειας άνευ αποδοχών, για όλο το διάστημα της θητείας τους, στους δημάρχους, αντιδημάρχους (και προέδρους συνδέσμων με πληθυσμό άνω των 200.000 κατοίκων), που είναι υπάλληλοι του δημοσίου τομέα και των Ν.Π.Ι.Δ. που δεν ανήκουν στο δημοσίο τομέα.
Και συγκεκριμένα:

Αναστολή Επαγγελματικής Δραστηριότητας

Αναστολή της άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας των δημάρχων κατά τη διάρκεια της θητείας τους σε δήμους άνω των 10.000 κατοίκων, (άρθρο 16 παρ.1 Ν.3852/2010).

Η ρύθμιση αυτή για τη δημοτική περίοδο 2011-2014 αφορά δήμους άνω των 25.000 κατοίκων.

Με τη ρύθμιση εισάγεται αυτοτελές ασυμβίβαστο πέραν αυτών που αναφέρονται στο άρθρο 14 του Ν.3852/2010.

Με τον όρο «**αναστολή της επαγγελματικής δραστηριότητας**» εννοείται η μη ενεργός συμμετοχή σε δραστηριότητες που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο άσκησης επαγγέλματος. Δεν περιλαμβάνονται δηλαδή τα οικονομικά οφέλη που αποκομίζει κάποιος, π.χ. ως μέτοχος εταιρείας, τα οποία προκύπτουν χωρίς την παροχή ανάλογης απασχόλησης του αιρετού.

Ο χρόνος αναστολής άσκησης της επαγγελματικής δραστηριότητας θε-



ωρείται πραγματικός χρόνος υπηρεσίας για τα ασφαλιστικά δικαιώματα.

Κατά τη διάρκεια της αναστολής, το σύνολο των εισφορών στον οικείο ασφαλιστικό φορέα καταβάλλεται από το δήμο και βαρύνει τον προϋπολογισμό του.

Η διαδικασία καταβολής εισφορών καθορίζεται με Κ.Υ.Α. των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, (άρθρο 16 παρ.2 και άρθρο 93 παρ.4 του Ν.3852/2010)

Υποβολή Ετήσιας Δήλωσης Περιουσιακής Κατάστασης

Ο δήμαρχος, ο αντιδήμαρχος και τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, είναι υποχρεωμένοι να υποβάλλουν την ετήσια δήλωση για την περιουσιακή τους κατάσταση, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία και να τη δημοσιοποιούν με ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Δήμου, (άρθρο 61 παρ.4 του Ν.3852/2010).

Ο θεσμός αυτός ενισχύει τη διαφάνεια και αποτελεί ένα ακόμα εργαλείο ελέγχου των αιρετών εκείνων, που κατά τεκμήριο αποφασίζουν για τα σπουδαιότερα θέματα του τόπου τους, της περιοχής τους, δεδομένου ότι κάθε δήμοτης θα μπορεί να έχει πρόσβαση στην προσωπική οικονομική διαδρομή των δημοτικών αρχόντων.

Στην υποχρέωση υποβολής ετήσιας δήλωσης της περιουσιακής τους κατάστασης, εμπίπτουν και οι πρόεδροι των διοικητικών συμβουλίων δημοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των δημοτικών επιχειρήσεων, καθώς και των συνδέσμων δήμων, (άρθρο 1 παρ.1 Ν.3213/2003, όπως ισχύει).

Αντιμισθία

Σημαντική μεταρρύθμιση που εισάγεται με το «Πρόγραμμα Καλλι-

κράτης» είναι η χορήγηση αντιμισθίας, αντί καταβολής εξόδων παράστασης, που ελάμβαναν, για τους δημάρχους, τους αντιδημάρχους και τους προέδρους δημοτικών συμβουλίων όλων των δήμων ανεξαρτήτως πληθυσμού, η οποία καταβάλλεται από το δήμο.

Το ύψος της αντιμισθίας ορίζεται ως εξής:

- Για δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων (100.000) κατοίκων, το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου.
 - Για δήμους με πληθυσμό από είκοσι χιλιάδες (20.000) έως εκατό χιλιάδες (100.000) κατοίκους ισόποση του 80% των αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου.
 - Για δήμους με πληθυσμό κάτω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων, ισόποση του 60% των αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου.
- Οι αντιδήμαρχοι λαμβάνουν το 50% της αντιμισθίας που αναλογεί στο δήμαρχο, ενώ οι πρόεδροι των δημοτικών συμβουλίων λαμβάνουν το 40% αυτής.

Η αντιμισθία που δικαιούνται τα αιρετά όργανα των δήμων, τα οποία χαρακτηρίζονται ως άτομα με αναπηρίες, σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις, προσαυξάνεται κατά 20%. Για

την εφαρμογή της διάταξης αρκεί, από τους ενδιαφερόμενους, η προσκόμιση απόφασης της οικείας υγειονομικής επιτροπής.

Σε περίπτωση που η αντιμισθία δημάρχων, αντιδημάρχων και προέδρων δημοτικών συμβουλίων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 93 παρ.1 του Ν.3852/2010, δηλαδή υπαλλήλων που παίρνουν ειδική άδεια κατά τη διάρκεια της θητείας τους, είναι μικρότερη των πάσης φύσεως αποδοχών της θέσης τους, η αντιμισθία προσαυξάνεται κατά το ποσό της διαφοράς και μέχρι το ύψος των αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου (άρθρο 92 παρ.5 Ν.3852/2010).

Συνεπώς, δεν παρέχεται δυνατότητα επιλογής μεταξύ αντιμισθίας και αποδοχών της θέσης από την οποία προέρχονται, δεδομένου ότι η άδεια που χορηγείται στους αιρετούς αυτούς είναι υποχρεωτική και άνευ αποδοχών, όπως ρητά ορίζεται στο άρθρο 93 παρ.1 του Ν.3852/2010.

Ως πάσης «φύσεως αποδοχές θέσης» νοούνται ο βασικός μισθός και οποιαδήποτε παροχή αποτελεί σταθερή προσαύξησή του.

Το ανώτατο όριο αποδοχών του Γενικού Γραμματέα Υπουργείου διαμορφώθηκε, από 1 Ιουνίου 2010, με την εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 2 του Ν.3833/2010 στο ποσό των 5.856,08€ (εγκύκλιος 2/35981/0022/28.05.2010 του Υπουργείου Οικονομικών) στο οποίο περιλαμβάνεται ο βασικός μισθός (4.415€), το επίδομα θέσης (283,36€), τα έξοδα κίνησης (356,22€), τα έξοδα παράστασης (356,22€) και η πάγια αποζημίωση (445,28€). Η τυχόν καταβαλλόμενη οικογενειακή παροχή δεν περιλαμβάνεται στο ανωτέρω ποσό.

Στις παραπάνω ρυθμίσεις επέρχονται αλλαγές με το ν/σ (ήδη ψηφιστηκε) του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Αναδιοργάνωση του συστήματος αδειοδότησης για τη διαμονή αλλοδαπών στη χώρα υπό όρους αυξημένης ασφάλειας, ρυθμίσεις θεμάτων της Αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών».



Προοπτικές και προβλήματα της διοικητικής μεταρρύθμισης στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Η παρέμβαση του αντιπροέδρου του Συλλόγου Δημάρχων Αττικής, πρώην δημάρχου Ηλιούπολης, στο 3ο Forum Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η σύντομη παρέμβασή μου καλύπτει ένα τρίπτυχο: Πρώτο, να προσεγγίσω εννοιολογικά τον όρο καταστατική θέση-θεσμικό πλαίσιο των αιρετών της Τ.Α., δεύτερο να αναφερθώ στο πως ο Νόμος το προσδιορίζει & τρίτο να σημειώσω πως ο «Καλλικράτης» αντιμετώπισε αυτό το θέμα.

Α. Ως καταστατική θέση, υπό την γενική του όρου έννοια, πρέπει να νοηθεί η συνολική κατάσταση των αιρετών, που διαμορφώνεται με βάση τις γενικές αρχές οι οποίες διέπουν τη λειτουργία τους και την άσκηση των υπηρεσιακών τους αρμοδιοτήτων και αναδεικνύουν το ρόλο, που διαδραματίζουν στις τοπικές κοινωνίες, και τους ειδικότερους κανόνες που καθορίζουν τον τρόπο που τους αντιμετωπίζει η πολιτεία. Δηλαδή με βάση τα δικαιώματα που τους παρέχει και τις συνεπαγόμενες ευθύνες-υποχρεώσεις που τους επιβάλλει, ώστε να συναισθάνονται το βάρος της υψηλής τους αποστολής, που είναι η εξυπηρέτηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης & των πολιτών, έτσι ώστε να ανταποκρίνονται επιτυχώς σ αυτή την αποστολή.

Β. Ο Νόμος αναφέρει πως οι αιρετοί της Αυτοδιοίκησης

α. Διαθέτουν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, ως εκπρόσωποι του λαού του Δήμου, που εκλέγονται με άμεση ψηφοφορία, το δικαίωμα της κατά συνείδηση γνώμης και ψήφου.

β. Έχουν το δικαίωμα και την υποχρέωση να εκτελούν την αποστολή τους έχοντας στη διάθεσή τους **τον ανάλογο χρόνο, τις υπηρεσίες και τα μέσα υποστήριξης, καθώς και τους**

ανάλογους οικονομικούς πόρους, ώστε να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη εκπλήρωση της λαϊκής εντολής.

γ. Μεριμνούν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους για την τήρηση των αρχών της νομιμότητας, της διαφάνειας, της αποδοτικότητας και της χρηστής διοίκησης στους οργανισμούς όπου υπηρετούν, ενώ απέχουν υποχρεωτικά από τη συζήτηση και την λήψη αποφάσεων, που σχετίζονται άμεσα με τα ιδιωτικά τους συμφέροντα ή με τα συμφέροντα συγγενών τους έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας.

Περαιτέρω προσδιορίζει τις αποδοχές και τις ειδικές άδειες, που χορηγούνται σε όσους έχουν υπαλληλική ιδιότητα.

Γ. Ο «Καλλικράτης» ενώ προσδιορίζει τα χαρακτηριστικά των αιρετών, καθώς και τις υποχρεώσεις που αυτοί έχουν και αναφέρει [θεωρητικά όμως] τι πρέπει να έχουν στη διάθεσή τους και πως πρέπει να λειτουργούν & να πορεύονται, δυστυχώς στη συνέχεια δεν φάνηκε και τόσο φιλικός και συνακόλουθα δεν προσδιόρισε, όπως έπρεπε το ακριβές και κατάλληλο θεσμικό πλαίσιο με βάση αυτό που φάνηκε να θέλει δηλ. δεν θωράκισε το θεσμό του Αιρετού & δεν τον στηρίζει όπως επιβάλλεται.

Για την καταστατική θέση των αιρετών της Τ.Α ο Ν.3463/2006 (ΚΔΚ), περιέχει ειδικό κεφάλαιο με αυτό τον τίτλο (αρθρ. 135-140) Δυστυχώς στο νέο Νόμο 3852/2010 «Καλλικράτης» περιέχονται δύο (2) μόνο άρθρα: 92&93.

Οι νέες ρυθμίσεις με τον Νόμο «Καλλικράτης» περιορίζονται στη μεταβο-



λή δύο μόνο ειδικότερων θεμάτων:

1. Των αποδοχών και 2. της ειδικής άδειας των αιρετών που έχουν υπαλληλική ιδιότητα.

Βέβαια θα μπορούσε κάποιος να υποστηρίξει ότι η μη συμπερίληψη στο νέο Νόμο διατάξεων σχετικά με άλλα θέματα, που ρυθμίζονται στον ΚΔΚ σημαίνει ότι ως προς αυτά εξακολουθούν να ισχύουν οι προγενέστερες ρυθμίσεις.

Το ζητούμενο όμως δεν είναι αυτό το γεγονός, είναι η μεταχείριση του θεσμού, είναι η έλλειψη θωράκισης, είναι η έλλειψη προοπτικής & κινήτρων για όποιον επιθυμεί να υπηρετήσει σωστά την Αυτοδιοίκηση.

Πεποίθησή μου και όχι απλή εκτίμηση είναι το γεγονός ότι για να υπάρξει ποιοτική αναβάθμιση και προοπτική στο θεσμό με βάση τα όσα επαγγέλλεται ο «Καλλικράτης», χρειάζεται γενναιότητα και τόλμη πρωτίστως από πλευράς της Εκτελεστικής Κεντρικής Εξουσίας χρειάζεται να εμπεδώσουμε την εμπιστοσύνη εκατέρωθεν, χρειάζεται όμως και Αρετή πανταχόθεν.

«Αρετή και Τόλμη» κατά τον ποιητή, αλλά και σταθεροί πόροι.

Η σημασία της συμμετοχής των γυναικών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση

Αποσπάσματα από την εισήγηση της Δημάρχου Αγίου Δημητρίου στο 3ο Forum Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, Όταν σήμερα, το 2011, και σε τούτο εδώ το φόρουμ που συμμετέχουμε, αλλά και σε άλλες ανάλογες περιπτώσεις, χρειάζεται να επιχειρηματολογήσουμε για τη σημασία της συμμετοχής των γυναικών σε θεσμούς όπως είναι η Τοπική Αυτοδιοίκηση και κατ'επέκταση σε κάθε πολιτική, κοινωνική, οικονομική, πολιτιστική έκφραση της ζωής, κάποιο υστέρημα υπάρχει.

Τα νούμερα και οι δείκτες είναι απολύτως ενδεικτικά και εξηγούν την κατάσταση που επικρατεί.

Το ποσοστό εκλεγμένων γυναικών στα Περιφερειακά Συμβούλια της χώρας μας, μετά βίας αγγίζει το απογοητευτικό ύψος του 16,13%.

Ένα ποσοστό πολύ χαμηλότερο από το μέσο όρο που επικρατεί στην Ευρώπη. Στους 325 Δημάρχους που εκλέχτηκαν στις τελευταίες αυτοδιοικητικές εκλογές μόλις 9 είναι γυναίκες, ποσοστό 2,7%.

Τέλος, οι 52 γυναίκες βουλευτές, με το μόλις 17,3% του σώματος που εκπροσωπούν, αποδεικνύουν δυστυχώς περίτρανα ποια είναι η συμμετοχή των γυναικών σήμερα στα θεσμικά κέντρα λήψης αποφάσεων στην Ελλάδα.

Έτσι, αναγκάζομαστε για άλλη μια φορά να καταφύγουμε σε στερεότυπες αναφορές. Θα το κάνουμε, όμως, με επιμονή, με συνέπεια, με πίστη και ελπίδα.

Πατί οι γυναίκες διαθέτουν το μισό του αποθέματος ταλέντων και ικα-

νοτήτων της ανθρωπότητας και όσο δεν συμμετέχουν εξίσου με τους άντρες στα κοινά, η πολιτική και η κοινωνία παραμένουν «μισές».

Πατί η δημοκρατία χωλαίνει από την περιορισμένη εκπροσώπηση των γυναικών στα διάφορα θεσμικά κέντρα λήψης αποφάσεων.

Πατί μένουν αναξιοποίητες γνώσεις, εμπειρίες, ικανότητες και δεξιότητες ενός πολύ μεγάλου μέρους του πληθυσμού.

Πατί καθημερινά πρέπει να γίνονται υπερβάσεις στη σημερινή οργάνωση της κοινωνίας, που παρά τον προβληματισμό, τα μέτρα και τις προσπάθειες των τελευταίων δεκαετιών εξακολουθεί να διατηρεί θύλακες ισχυρής αντίστασης υπέρ παρωχημένων αντιλήψεων για την κατανομή αρμοδιοτήτων και ρόλων στα δύο φύλα που συνθέτουν το ανθρώπινο είδος.

Μέτρα, όπως η περίφημη «ποσόστωση», χωρίς να δίνουν οριστική λύση στο πρόβλημα, είναι γεγονός ότι έφεραν περισσότερες γυναίκες στο προσκήνιο.

Το σίγουρο είναι ότι την ισότητα δεν μπορεί να φέρει η όποια ποσόστωση, αλλά ούτε μπορεί να είναι αποσπασματική σε επί μέρους τομείς της κοινωνικής ζωής, αλλά να αποτελεί στοιχείο που διέπει όλο το φάσμα της.

Η ισότητα καταχτιέται με καθημερινή δράση και σύμπραξη και των δύο φύλων.



Η Τοπική Αυτοδιοίκηση τις χρειάζεται.

Πατί, παρά το γεγονός ότι υπάγεται στους θεσμούς του κράτους, διατηρεί σημαντικά χαρακτηριστικά εγγύτητας προς τον πολίτη και την τοπική κοινωνία ως θεσμός αποκεντρωμένης εξουσίας και εν δυνάμει προσδοκία είναι αυτό-άμεσης δημοκρατίας.

Μπορεί, λοιπόν, η Τοπική Αυτοδιοίκηση να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στο σχεδιασμό και την εφαρμογή πολιτικών σχετικών με τη καθημερινή ζωή και τα προβλήματα τοπικών κοινωνιών.

Κι εδώ η παρουσία της γυναίκας, θα έλεγα ότι γίνεται ιδιαίτερα σημαντική.

Θεωρώ όμως, ότι η ισορροπία που απαιτεί ο ορθολογικός σχεδιασμός πολιτικών για την Τοπική Αυτοδιοίκηση προϋποθέτει ισάριθμη και ισότιμη συμμετοχή και των δύο φύλων.

3ο FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

II. Είπαν στις παρεμβάσεις τους

Χαρακτηριστικά αποσπάσματα από τις παρεμβάσεις των δημάρχων και πρώην δημάρχων, που κατέγραφε στη διάρκεια των εργασιών του Forum ο δημοσιογράφος Γιώργος Βοϊκλής, υπεύθυνος του Γραφείου Τύπου του Συλλόγου.

Δημήτρης Καλογερόπουλος, πρ. δήμαρχος Αιγάλεω, πρ. πρόεδρος της ΤΕΔΚΝΑ.

«Είμαι περήφανος που στη διάρκεια της θητείας μου ως πρόεδρος της ΤΕΔΚΝΑ δημιουργήθηκε, και με τη δική μου συμβολή, ο Σύλλογος ενεργών και διατελεσάντων δημάρχων Αττικής.

Οι δήμαρχοι και οι πρώην δήμαρχοι, ανεξάρτητα από το ποια ήταν η πολιτική αφετηρία του καθενός, πρέπει να είμαστε όλοι μια γροθιά.

Η ζωή μας δεν θα είναι ποτέ όπως ήταν πριν το ΔΝΤ.

Θέλουμε να είμαστε ανεξάρτητοι, ακηδεμόνευτοι. Το ίδιο ελπίζουμε και για τον τόπο μας».



Δημήτρης Κατσικάρης, αντιπεριφερειάρχης Πειραιά.

«Τη συμβολή των ΟΤΑ στην ανάπτυξη πρέπει να τη διεκδικήσουμε, γιατί η κεντρική διοίκηση άλλα λέει κι άλλα κάνει.

Ο Σύλλογος ενεργών και διατελεσάντων δημάρχων Αττικής αποδεικνύει ότι οι διατελέσαντες δήμαρχοι είναι πάντα ενεργοί».



Κώστας Αναστόπουλος, πρ. δήμαρχος Ύδρας.

«Η Αυτοδιοίκηση μπορεί να είναι καλύτερος παίχτης από την κεντρική διοίκηση στον αγώνα για την ανάπτυξη».

Δημήτρης Κωνάνης, πρ. δήμαρχος Π. Φαλήρου, πρ. Αντινομάρχης

«Σύμφωνα με τη διακήρυξη της διεθνούς διάσκεψης της UNESCO που έγινε στο Μεξικό, οι παράμετροι της ανάπτυξης είναι η οικονομική, η κοινωνική και η πολιτιστική. Οφείλουμε, λοιπόν να εντάξουμε τον Πολιτισμό, ως βασική παράμετρο, στους αναπτυξιακούς στόχους μας».



Μιλτιάδης Καρπέτας, δήμαρχος Μεταμόρφωσης

«Ο νόμος 2.000 που απαιτεί σε κάθε μετατροπή του ρυμοτομικού σχεδίου να μη μειώνονται οι χώροι πράσινου, δημιουργεί σοβαρά προβλήματα στους δήμους. Οι αποφάσεις του Σ.τ.Ε. είναι αντιαναπτυξιακές».

Κωνσταντίνος Ιωαννίδης, δήμαρχος Βριλησίων

«Ανεφαρμοστεί η υπουργική απόφαση με βάση την οποία θα πρέπει να γίνεται ανά τρίμηνο έλεγχος του προϋπολογισμού του δήμου και αν υπάρχει έλλειμμα να σταματάει κάθε οικονομική δραστηριότητα, σύντομα θα γίνει στάση πληρωμών σε όλους τους δήμους. Γιατί είναι αδύνατο να υπάρχει ανά τρίμηνο ισοσκελισμός των οικονομικών του δήμου.

Ο «Καλλικράτης» καθιερώνει διπλό έλεγχο της νομιμότητας των συμβάσεων που συνάπτει ο δήμος. Από τον Ελεγκτή Νομιμότητας της Περιφέρειας και από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Το Ελεγκτικό Συνέδριο αποτελεί τροχοπέδη της ανάπτυξης που επιχειρούν οι δήμοι. Χαρακτηριστικά παραδείγματα, τα εμπόδια που βάζει στα έργα αυτεπιστασίας, στην ανάθεση υπηρεσιών των δήμων σε ιδιώτες, όπως η καθαριότητα, καθώς και στην κοινωνική πολιτική.

Όσο καλά οργανωμένοι κι αν είναι ένας δήμος, η γραφειοκρατία δεν του επιτρέπει να είναι αποτελεσματικός. Είναι απαραίτητο το πλαίσιο λειτουργίας του να εξασφαλίζει μεγαλύτερη ευελιξία.

Τα οκτώ στα δέκα αιτήματα των δημοτών προς τους δημάρχους, είναι η εξασφάλιση εργασίας σ' αυτούς ή τα παιδιά τους.

Το μέτρο της ανάθεσης σε ιδιώτες είσπραξης οφειλών που ισχύει για το δημόσιο, πρέπει να επεκταθεί και στις οφειλές προς τους δήμους.

Να δοθούν νέες αρμοδιότητες στη δημοτική αστυνομία ώστε ο ρόλος της να γίνει πιο ουσιαστικός.

Υπάρχουν δυνατότητες χρηματοδότησης έργων του δήμου από ιδιώτες, όπως η επέκταση του ηλεκτροφωτισμού με τα έσοδα από τη μείωση της δαπάνης κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος.

Η μετατροπή των εξόδων παράστασης σε αντιμισθία, μείωσε τα έσοδα των δημάρχων, γιατί αύξησε τη φορολόγησή τους».

Παναγιώτης Τζανίκος, πρ. δήμαρχος Αμαρουσίου

«Έρχεται κοινωνικό τσουνάμι, το οποίο μόνο η αυτοδιοίκηση μπορεί να αντιμετωπίσει.

Το διπλογραφικό σύστημα έρχεται σε σύγκρουση με το απλογραφικό. Ο συνδυασμός του, που επιβάλλει ο «Καλλικράτης», είναι αδύνατος.

Ο «Καλλικράτης» και ο «Καλλικρατισμός» που επικρατεί, φέρνουν την αυτοδιοίκηση δέκα χρόνια πίσω.

Δεν υπάρχουν δείκτες που να μετράνε την οικονομική βιωσιμότητα των δήμων. Προτείνω την εκπόνηση από το σύλλογο οικονομικού μοντέλου των δήμων.

Η αυτοδιοίκηση και οι δήμαρχοι έχουμε συκοφαντηθεί από την κεντρική διοίκηση. Εδώ ισχύει το «φονάζει ο κλέφτης για να φύγει ο νοικοκύρης». Η πραγματικότητα είναι ότι η σχέση κόστους- απόδοσης στη αυτοδιοίκηση είναι καλύτερη από αυτήν της κεντρικής διοίκησης».



Γεώργιος Σμέρος, πρ. δήμαρχος Παλλήνης, Περιφερειακός Σύμβουλος Αττικής

«Η περιφερειακή και η τοπική αυτοδιοίκηση αποτελούν ανάχωμα στην αντιμετώπιση των συνεπειών της κρίσης. Θα πρέπει να οργανωθεί ένα συνέδριο με θέμα τον νέο ρόλο της αυτοδιοίκησης στις νέες συνθήκες που διαμορφώνονται στη χώρα μας».

Κυριάκος Ντηνιακός, πρ. δήμαρχος Χαϊδαρίου, πρ. Γ.Γ. Υπ. Εσωτερικών

«Η συνάντηση αυτή πραγματοποιείται κάτω από ειδικές συνθήκες, λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει η χώρα μας και οι ΟΤΑ και λόγω της προσαρμογής στο Πρόγραμμα «Καλλικράτης».

Το κλείσιμο των δήμων είναι η χειρότερη μορφή διαμαρτυρίας, γιατί στερεί από τους δημότες τις υπηρεσίες που τους παρέχει. Είναι σαν κάποιος πατέρας να έχει τσακωθεί στο καφενείο ή στη δουλειά του και γυρνώντας στο σπίτι να δέρνει τα παιδιά του, αν και δεν του φταίνει σε τίποτα.

Ένα σφάλμα των δημάρχων είναι ότι επηρεάζονται σε μεγάλο βαθμό στις αποφάσεις τους από τους οικονομικούς και τεχνικούς συμβούλους τους. Πρέπει να απεξαρτηθούμε από τους τεχνοκράτες και να βάλουμε στο κέντρο της πολιτικής μας τον άνθρωπο, το δημότη».

Πάυλος Καμάρας, πρ. δήμαρχος Πεύκης, πρ. του Συλλόγου

«Η Αυτοδιοίκηση δεν μπορεί να είναι μία ακόμη δημόσια υπηρεσία. Διαφέρει από την κεντρική διοίκηση στο ότι την υπηρετεί μεγάλος αριθμός αιρετών και στο ότι βρίσκεται καθημερινά σε άμεση επαφή με τους πολίτες.

Ο «Καλλικράτης» προβλέπει για τους δήμους πλήρη οργανωτική δομή, η οποία όμως είναι θεωρητική και τους μετατρέπει σε τμήμα της δημόσιας διοίκησης, ενώ στους ΟΤΑ απαιτείται ευελιξία, κίνητρα και έλεγχος.

Το σχήμα που έπρεπε να υιοθετηθεί σε μια διοικητική μεταρρύθμιση όπως αυτή του «Καλλικράτη» θα έπρεπε να είναι: μικροί, ισχυροί και ευέλικτοι δήμοι, που να λειτουργούν με διαφάνεια και να προσφέρουν ποιοτικό έργο.

Ιδιαίτερο βάρος θα πρέπει να δοθεί στην αύξηση του κοινωνικού έργου των δήμων, με έμφαση στον Πολιτισμό και τον αθλητισμό, καθώς και, ιδιαίτερα, στους νέους».

Κωνσταντίνος Μακρυνόρης, πρ. δήμαρχος Βιλίων

«Το ποσοστό των γυναικών αιρετών της Αυτοδιοίκησης είναι πολύ μικρό και ιδιαίτερα των γυναικών δημάρχων, σε αντίθεση με τη συμμετοχή τους σε άλλους χώρους, όπως για παράδειγμα στο δικαστικό κλάδο, όπου οι γυναίκες αποτελούν το 70%, ενώ σε τρεις τομείς της δικαιοσύνης κατέχουν τη θέση των προέδρων.

Δεν μπορεί η Αυτοδιοίκηση να συνεχίσει να υστερεί».

Δημήτρης Μανασός, πρ. δήμαρχος Ψυχικού

«Οι ΟΤΑ είναι για την κεντρική διοίκηση το αναγκαίο κακό, γι' αυτό και προσπαθεί να την υποβαθμίσει.

Η ενοποίηση δήμων από τον «Καλλικράτη» χαρακτηρίζεται από συγκεντρωτισμό.

Ο δήμος δεν πρέπει να αντιμετωπίζεται ως επιχείρηση. Οφείλουμε να επαναφέρουμε στο κέντρο της δραστηριότητας των δήμων τον άνθρωπο και όχι να λειτουργούμε μόνο με οικονομικά και τεχνοκρατικά κριτήρια.

Ο Σύλλογός μας μπορεί να είναι ο καταλύτης στην αντιμετώπιση των προβλημάτων των ΟΤΑ».

Θεόδωρος Δημητρακόπουλος, πρ. δήμαρχος Περιστερίου.

«Ο «Καλλικράτης» μπορεί να μας πάει μία δεκαετία πίσω, όπως είπε λίγο πριν ένας συνάδελφος, αλλά μπορεί να μας πάει και δεκαετίες μπροστά.

Ήταν λάθος η μη θεσμοθέτηση της αριστίδην εκλογής των πρώην δημάρχων στα δημοτικά συμβούλια.

Οι δήμοι, παράλληλα με τους «δείκτες απόδοσης», θα πρέπει να διαμορφώσουν, μετά από σχετική έρευνα, την «ταυτότητα υγείας» της πόλης τους. Θα πρέπει επίσης να ασχοληθούν με τα προβλήματα ψυχικής υγείας των παιδιών της πόλης τους.

Το μεγάλο πρόβλημα της χώρας μας δεν είναι η κρίση, αλλά το μαράζωμα των χωριών. Ο υδροκεφαλισμός αποτελεί σοβαρή αρρώστια. Το ξαναζωντάνεμα της υπαίθρου είναι η μεγάλη πρόκληση για τους ΟΤΑ».

Βάσω Σπηλιωτοπούλου, πρ. δήμαρχος Εκάλης.

«Η Αυτοδιοίκηση αποτελεί ευνοϊκό πεδίο για τις γυναίκες. Γιατί ο δήμος είναι μια μεγάλη οικογένεια και μπορεί να λειτουργήσει όπως και στην οικογένειά της.

Εμείς οι γυναίκες είμαστε ίσες με τους άνδρες, αλλά είμαστε διαφορετικές. Είμαστε πιο οξυδερκείς και μπορούμε να διευθετούμε ευκολότερα αντιπαραθέσεις, που είναι συχνές στη λειτουργία των οργάνων του δήμου.

Αν υπήρχε ένα κοινωνικό κράτος που να βοηθάει τις γυναίκες στον τριπλό τους ρόλο, ως εργαζόμενες, σύζυγοι και μητέρες, θα μπορούσε να είναι πολύ μεγαλύτερη η συμμετοχή τους στην Αυτοδιοίκηση».

Δημήτριος Νικολάου, πρ. δήμαρχος Χολαργού.

«Το περιβάλλον περιλαμβάνει τα τρία ύψιστα αγαθά: Υγεία, Ελευθερία, Δικαιοσύνη.

Το περιβάλλον της Αττικής, κυρίως στον τομέα των απορριμμάτων, βρίσκεται στο σημείο μηδέν. Η αδιαφορία της κυβέρνησης, αλλά και ημών, των αιρετών της αυτοδιοίκησης, είναι εγκληματική. Τα τελευταία 9 χρόνια δεν έγινε τίποτα. Σε λίγους μήνες θα πρέπει να διπλασιαστούν τα τέλη καθαριότητας που καταβάλλουν οι δημότες. Πρέπει να παρθούν άμεσα μέτρα».

Πρόταση προς το Σύλλογο: Να επεκταθεί με τη συμμετοχή αντιδημάρχων και δημοτικών συμβούλων και να μετατραπεί σε Σύλλογο Αιρετών Αυτοδιοίκησης.

Πρόταση προς την Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής (ΠΕΔΑ, πρώην ΤΕΔΚΝΑ): Να καθορίσει ένα σταθερό ποσό ετήσιας επιχορήγησης προς τον Σύλλογο».

Θάνος Βεζυργιάνης, πρ. δήμαρχος Νέου Ψυχικού πρ. Γ.Γ. Υπ. Εσωτερικών.

«Ως προς τον έλεγχο των αποφάσεων: Το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν επιτρέπει στους δήμους να προσφέρουν κοινωνικό έργο.

Ως προς τα απορρίμματα: Οι δήμοι δεν ενόθηκαν για την προώθηση νέων τεχνολογιών και έτσι μείναμε στους ΧΥΤΑ.

Ως προς το Σύλλογο: Σήμερα, περισσότερο από όσο πριν, λόγω «Καλλικράτη», είναι απαραίτητη η ύπαρξή του».

Βασίλης Ξένος, πρ. δήμαρχος Αλίμου

«Για πολλά από τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν σήμερα οι δήμοι, αρκετά από τα οποία αναφέρθηκαν στη διάρκεια αυτού του Forum, θα μπορούσαν να βρουν υποστήριξη στην αντιμετώπισή τους με την ένταξή τους στο Δίκτυο Ευρωπαϊκών Πόλεων, στο οποίο μετέχουν 140 πόλεις από 30 χώρες της Ευρώπης, μεταξύ των οποίων και ελληνικές. Τα προγράμματα που υλοποιούνται μέσω του Δικτύου αφορούν κυρίως τους τομείς της πληροφορικής και της επικοινωνίας, καθώς και την προώθηση της οργανωτικής κουλτούρας μέσω της εφαρμογής ψηφιακών υπηρεσιών.

Προτείνω ο σύλλογός μας να έρθει σε επαφή με το Δίκτυο Ευρωπαϊκών Πόλεων και να διερευνήσει τη δυνατότητα συμμετοχής στις δράσεις του.»



3ο FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

III. Συμπεράσματα και Προτάσεις

Συνοφίζοντας τα αποτελέσματα των εργασιών του 3ο FORUM Αυτοδιοίκησης, ο κ. Π. Καμάρας, παρουσίασε στο τέλος των εργασιών του τα συμπεράσματα που προέκυψαν, καθώς και τις προτάσεις που κατατέθηκαν, για την προώθησή τους στα συλλογικά όργανα της Αυτοδιοίκησης και την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Τα τέσσερα βασικά θέματα που απασχόλησαν το 3ο FORUM Αυτοδιοίκησης ήταν:

- Η οικονομική κατάσταση των δήμων και οι επιπτώσεις σ' αυτήν της δημοσιονομικής κρίσης στην οποία βρίσκεται η χώρα μας.
- Η συμβολή των δήμων στην αντιμετώπιση των κοινωνικών συνεπειών της κρίσης.
- Η ρόλος της Αυτοδιοίκησης στην ανάκαμψη της οικονομίας και την αναπτυξιακή προοπτική της χώρας μας.
- Η πορεία υλοποίησης του Προγράμματος «Καλλικράτης» και τα προβλήματα που προέκυψαν στο πρώτο εννεάμηνο της εφαρμογής του.

Συμπεράσματα

Τα συμπεράσματα από τις επιμέρους εισηγήσεις και παρεμβάσεις θα μπορούσαν να συνοψιστούν ως εξής: **Ως προς τα οικονομικά των ΟΤΑ, επισημάνθηκαν τα εξής:**

- Οι συνεχείς περικοπές στη χρηματοδότησή τους, σε συνδυασμό με τις ανάγκες που προκύπτουν από τις συγχωνεύσεις του Καλλικράτη ως και τις νέες αρμοδιότητες μη συνοδευόμενες από τις αντίστοιχες χρηματοδοτήσεις, έχουν δημιουργήσει ένα ασφυκτικό πλαίσιο στη λειτουργία των ΟΤΑ, καθώς και στο προσφερόμενο από τους δήμους έργο.

- Είναι προφανές ότι οι όποιες οικονομίες κλίμακος μπορεί να επέλθουν από τον Καλλικράτη θα γίνουν σε βάθος χρόνου. Στην παρούσα φάση επιβάλλεται η οικονομική ενίσχυση και στήριξη του νέου θεσμού.
 - Η υστέρηση ακόμα και των τακτικών εσόδων από ίδιους πόρους (π.χ. δημοτικά τέλη) λόγω της αδυναμίας των δημοτών πληρωμής της ΔΕΗ επιφέρει πλήρη αποσυντονισμό στον προγραμματισμό οποιασδήποτε δράσης των Δήμων.
 - Η οικονομική αποδυνάμωση των δήμων με τη στέρηση θεσμοθετημένων πόρων, σε συνδυασμό με τη μείωση του προσωπικού τους, καθιστούν σχεδόν αδύνατη την προσφορά κοινωνικού έργου για την αντιμετώπιση των συνεπειών της κρίσης στις τοπικές κοινωνίες, εκθέτοντας στα μάτια των πολιτών τον ίδιο το θεσμό των ΟΤΑ.
 - Στην απαξίωση του θεσμού συμβάλλουν επίσης οι συνεχιζόμενες επιθέσεις εναντίον του για δήθεν υπερχρέωση και εκτεταμένη διαφθορά, ή για υπέρογκες αμοιβές γενικεύουν περιορισμένα μεμονωμένα φαινόμενα.
- Ως προς την αντιμετώπιση των κοινωνικών συνεπειών της κρίσης** οι δήμοι ήδη αναλαμβάνουν σημαντικό βάρος στην αντιμετώπιση αυτών των αναγκών ως ο πλησιέστερος θεσμός προς τον πολίτη.
- Η συνεισφορά των δήμων στην αναπλήρωση του κοινωνικού κράτους



Ο Αντιπεριφερειάρχης Νήσων Αττικής κ. Δημήτρης Κατσικάρης απευθύνει χαιρετισμό.



Η εισηγήτρια του Forum κα. Νάνσυ Παπαλεξανδρή, Καθηγήτρια του Οικονομικού Πανεπιστημίου Αθηνών.

θα πρέπει να είναι άμεση προτεραιότητα στις δράσεις τους εφόσον οι κοινωνικές ανάγκες αναμένεται να αυξηθούν δραματικά.

- Η απομάκρυνση του ειδικευμένου προσωπικού (κυρίως συμβασιούχων έργου) υποβαθμίζει την ποιότητα και ποσότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Ως προς τη συμβολή των ΟΤΑ στην αναπτυξιακή πορεία της χώρας επισημάνθηκε ότι αποτελούν τον καταλληλότερο φορέα για την εκπόνηση και υλοποίηση αναπτυξιακών προγραμμάτων, καθώς γνωρίζουν καλύτερα από οποιονδήποτε άλλον τις ανάγκες και τις δυνατότητες των περιοχών τους.

Θεσμικό πλαίσιο και αδυναμία πρόσβασης σε χρηματοδοτήσεις καθιστούν απαγορευτική αυτή τη δυνατότητα.

Ως προς την οργανωτική δομή των ΟΤΑ επισημάνθηκε ότι για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους επιβάλλεται η εφαρμογή και σ' αυτούς των βασικών αρχών του management, με αντίστοιχη προσαρμογή τους, βέβαια, στον κοινωνικό χαρακτήρα του θεσμού.

Γραφειοκρατικές αγκυλώσεις, πεπαλαιωμένο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας των υπαλλήλων και μη επαρκής κατάρτιση περιορίζουν σημαντικά την αποτελεσματικότητα των δήμων.

Τέλος, ως προς τη συμμετοχή των γυναικών ως αιρετών στην Αυτοδιοίκηση, επισημάνθηκε ότι, αν και η γυναικεία ιδιοσυγκρασία ταιριάζει περισσότερο από αυτήν των ανδρών στο χώρο αυτό, η παρουσία της καλύπτει μικρό ποσοστό, σε σύγκριση με την αντίστοιχη σε άλλους χώρους, όπως, για παράδειγμα, στο χώρο της δικαιοσύνης. Παγιομένες στενοκέφαλες νοοτροπίες και κυρίως ακατάλληλο κοινωνικό περιβάλλον στη στήριξη της γυναίκας-μητέρας-εργαζόμενης αποτρέπουν την ευρεία συμμετοχή των γυναικών στα κοινά κάτι που θα μπορούσε να λειτουργήσει ευεργετικά προς την ποιοτική αναβάθμιση του θεσμού.

Επισημάνθηκαν επίσης αδυνα-

μίες και οι αντιφάσεις που εντοπίστηκαν στο Πρόγραμμα «Καλλικράτης», οι οποίες παρεμβάλλουν εμπόδια στην αποτελεσματική λειτουργία των ΟΤΑ. Το ίδιο ισχύει, όπως τονίστηκε και ως προς το θεσμικό πλαίσιο που καθορίζει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των αιρετών.

Προτάσεις - Επιβάλλεται:

- Η τήρηση της καταβολής των θεσμοθετημένων πόρων στο ακέραιο. Εφόσον τα στοιχεία του ίδιου του ΥΠΕΣΣΔΑ δείχνουν ότι η χρηματοδότηση των ΟΤΑ στην Ελλάδα υπολείπεται σημαντικά του Μ.Ο. της Ε.Ε.
- Η τήρηση των προβλεπομένων στο νόμο Καλλικράτη χρηματοδοτήσεων.
- Η πλήρης κοστολόγηση των μεταφερομένων αρμοδιοτήτων και η εξασφάλιση της καταβολής των αντίστοιχων πόρων.
- Η πλήρης καταβολή των οφειλομένων-παρακρατηθέντων (νόμος 3765/2009).
- Η συνεισφορά των Δήμων στην δημοσιονομική προσαρμογή να μην γίνει με μετάκληση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών στους Δημότες και κυρίως με μείωση του παρεχόμενου κοινωνικού έργου.
- Να γίνουν οι απαραίτητες θεσμικές αλλαγές ώστε να επιτευχθεί η αξιοποίηση των κοινοτικών κονδυλίων ιδίως για κοινωνικές ανάγκες (καταπολέμηση της ανεργίας, κατάρτιση κ.λ.π.) χωρίς να καταφεύγει η κεντρική διοίκηση σε λύσεις τύπου Μ.Κ.Ο. κ.λ.π. που δεν συμβάλουν στη διαφάνεια και την αποτελεσματικότητα.
- Να γίνει εφικτή η ανάπτυξη πρωτοβουλιών των ΟΤΑ για αξιοποίηση των περιουσιακών τους στοιχείων και την δημιουργία ιδίων τακτικών πόρων.
- Να γίνει άμεση έναρξη του προγράμματος «Ελλάδα» που θα ενισχύσει τις τοπικές οικονομίες και

ΔΗΜΑΡΧΟΙ ΚΑΙ ΠΡΩΗΝ ΔΗΜΑΡΧΟΙ ΠΟΥ ΠΗΡΑΝ ΜΕΡΟΣ ΣΤΟ ΔΙΑΛΟΓΟ



Παντελής Ειρηνάκης



Κώστας Αναστόπουλος



Γεώργιος Σμέρος



Θεόδωρος Δημητράκοπουλος



Δημήτρης Νικολάου

θα δημιουργήσει έργα υποδομών και τοπικής ανάπτυξης.

- Να αντιμετωπιστούν οι υπερχρεωμένοι δήμοι κατά περίπτωση με έμφαση τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά τους ως επίσης και την γεωπολιτική τους θέση και τις κοινωνικές τους ανάγκες.
- Να προωθηθεί η απλοποίηση των διαδικασιών ωρίμανσης και ένταξης έργων στο ΕΣΠΑ ώστε να επιτευχθεί η πλήρης απορροφητικότητα των κονδυλίων του προγράμματος που παρουσιάζει σοβαρή υστέρηση.
- Να απλωθεί κοινωνικό δίκτυ προστασίας στις εργαζόμενες μητέρες (αύξηση παιδικών σταθμών, εργασιακές διευκολύνσεις κ.λ.π.) για ενθάρρυνση στη συμμετοχή τους στα κοινά.
- Να επιδιωχθεί η προάσπιση του κύρους και της αξιοπρέπειας των αιρετών με αποφυγή γενικευμένων αναφορών περί κακοδιαχείρισης από την κεντρική διοίκηση.
- Κατάργηση του ασυμβίβαστου της επαγγελματικής δραστηριότητας των δημάρχων, ανεξαρτήτως του αριθμού των δημοτών του δήμου τους ή εναλλακτικά καθιέρωση μερικής επαγγελματικής απασχόλησης με μειωμένη αντιμισθία αιρετού.
- Αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών της Τ.Α. για προσέλκυση ποιοτικού πολιτικού προσωπικού.
- Επαναφορά της δυνατότητας αριστίδην εκλογής των πρώην δημάρχων ως δημοτικών συμβούλων ή εναλλακτικά καθιέρωση λίστας Δημοτικών Συμβούλων Επικρατείας.
- Ενιαίος έλεγχος κανονικότητας και νομιμότητας των αποφάσεων του δήμου και των συμβάσεων προμηθειών και εκτέλεσης έργων. Υποχρεωτική η αποδοχή της γνωμοδότησης του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στη διάρκεια του προληπτικού ελέγχου για τον εκ των υστέρων έλεγχο των Τμημάτων του. Δημιουργία γνωμοδοτικού τμήματος στο Ε.Σ. για το σύνολο των πρά-

ξεων των ΟΤΑ αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Σύντμηση του χρόνου υποχρεωτικής τήρησης των απολογιστικών οικονομικών στοιχείων (5 χρόνια).

- Κατάργηση του διπλού ελέγχου των αποφάσεων των ΟΤΑ από τον Ελεγκτή Νομιμότητας των Περιφερειών και το Ελεγκτικό Συνέδριο.
- Κατάργηση του υποχρεωτικού ανά τρίμηνο ισοσκελισμού του προϋπολογισμού του δήμου ως προϋπόθεση για τη συνέχιση των πληρωμών (να γίνει ανά εξάμηνο).
- Κατάργηση του παράλληλου διπλογραφικού και απλογραφικού συστήματος στα λογιστικά των δήμων
- Κωδικοποίηση απλοποίηση της σχετικής με τους ΟΤΑ νομοθεσίας στο σύνολό της.
- Καθιέρωση δεικτών μέτρησης παραγωγικότητας και αποδοτικότητας των υπηρεσιών των δήμων. Εκπόνηση οικονομικού μοντέλου των δήμων.
- Αναμόρφωση του Κώδικα Δημοτικών Υπαλλήλων με δυνατότητα παροχής κινήτρων αλλά και επιβολής ποινών. Αλλαγή του τρόπου σύστασης και αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιακών Συμβουλίων.
- Επανεξέταση της ενοποίησης δήμων στα πλαίσια του προγράμματος «Καλλικράτης» για αποφυγή της υπερσυγκέντρωσης. Δημιουργία Μητροπολιτικών δήμων.
- Κωδικοποίηση - απλοποίηση διαδικασίας προμηθειών με εξασφάλιση της διαφάνειας.
- Υποπρογράμματα στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα με στόχο την στήριξη δραστηριοτήτων των δήμων για κοινωνικές υποδομές και κοινωνικά προγράμματα.
- Αναβάθμιση και ενίσχυση του ρόλου της Δημοτικής Αστυνομίας για αντιμετώπιση της εγκληματικότητας και αποκατάσταση του αισθηματός ασφάλειας των πολιτών.
- Αναβάθμιση του ρόλου των Συμβουλίων Νέων.

ΔΗΜΑΡΧΟΙ ΚΑΙ ΠΡΩΗΝ ΔΗΜΑΡΧΟΙ ΠΟΥ ΠΗΡΑΝ ΜΕΡΟΣ ΣΤΟ ΔΙΑΛΟΓΟ



Μηλιτιάδης
Καρπέτας



Κυριάκος
Ντινακός



Παναγιώτης
Τζανίκος



Δημήτρης
Στρατηγός



Βασιλική
Σπηλιωτοπούλου

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΡΓΟ FOREST CITIES ΚΑΙ Η ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ ΤΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Του Ι. Αναγνώστου
τ. Δημάρχου Ηλιούπολης

Το Ευρωπαϊκό έργο FOREST CITIES, που αυτό το διάστημα βρίσκεται στο μέσον του προβλεπόμενου για την υλοποίησή του χρονοδιαγράμματος (το έργο ξεκίνησε την 1/1/2010 και ολοκληρώνεται στις 31/12/2012), στοχεύει στην ενδυνάμωση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον τομέα της πρόληψης των δασικών πυρκαγιών, μέσα από την αποτελεσματικότερη αξιοποίηση του υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου, την αξιοποίηση της διεθνούς εμπειρίας και ιδιαίτερα της εμπειρίας των άλλων Μεσογειακών χωρών, καθώς επίσης την χρήση των νέων τεχνολογιών. Το έργο χρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα Life και σε αυτό συμμετέχουν η Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής (ΠΕΔΑ), το Πανεπιστήμιο Αθηνών, το Πολυτεχνείο Κρήτης και οι δήμοι Ηλιούπολης και Σερρών.

Είναι προφανές ότι, το έργο αυτό, δεν στοχεύει στην ψήφιση νέων νόμων και διατάξεων σε ότι αφορά τον τομέα της δασοπροστασίας, αλλά στην προώθηση πρωτοβουλιών και μέτρων για την αποτελεσματικότερη αξιοποίηση του ήδη υπάρχοντος θεσμικού πλαισίου, εκ μέρους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Αν και είναι ακόμη ενωρίς για την συνολική αποτίμηση και αξιολόγηση του, μπορούμε ήδη να εκτιμήσουμε ότι, το FOREST CITIES, είναι ένα έργο που είχε ανάγκη η Τοπική Αυτοδιοίκηση της χώρας μας και η αξιοποίηση των δράσεων του, όταν αυτές ολοκληρωθούν, θα συμβάλει ουσιαστικά στην βελτίωση της λειτουργίας της. Το γεγονός αυτό μας χαροποιεί ιδιαίτερα, δεδομένου ότι είμαστε από αυτούς που είχαμε επιμείνει όχι μόνο για να πεισθούν οι

Συνάδελφοι, στο προηγούμενο Διοικητικό Συμβούλιο της ΤΕΔΚΝΑ, προκειμένου να ζητηθεί η χρηματοδότηση του από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Πρόγραμμα Life), αλλά και για το περιεχόμενο του έργου, αυτό καθαυτό.



ΜΙΑ ΠΡΩΤΗ ΕΙΚΩΝΑ ΑΠΟ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ

Σύμφωνα με τα στοιχεία που έχουν περισυλλεγεί στα πλαίσια του FOREST CITIES, τα Γραφεία Πολιτικής Προστασίας των δήμων, στις περισσότερες των περιπτώσεων υπολειπόμενα, στελεχωμένα όχι με εξειδικευμένο προσωπικό, αλλά συνήθως με αυτούς που «μας περισσεύουν». Οι συνεδριάσεις των Συντονιστικών Τοπικών Οργάνων (ΣΤΟ), των κατεξοχήν οργάνων σχεδιασμού των δράσεων αντιμετώπισης των φυσικών καταστροφών σε τοπική κλίμακα, είναι συνήθως κάποιες βαρετές συναντήσεις, ενώ τα Σχέδια Δράσης, ιδιαίτερα στα θέματα της πρόληψης των δασικών πυρκαγιών, είναι κάποια γενικόλογα κείμενα που επαναλαμβάνονται από χρόνο σε χρόνο, χωρίς να παίρνουν υπόψη τους προηγούμενες εμπειρίες και τοπικές ιδιαιτερότητες. Η συγκεκριμένη κατάσταση είναι περισσότερο εμφανής στους δήμους της ελληνικής περιφέρειας και λιγότερο στην Αττική, όπου έχουμε τους πιο οργανωμένους δήμους της χώρας.

Πίνεται δηλαδή αντιληπτό ότι, δέκα χρόνια μετά την ψήφιση του νόμου Ν3013/02 για τα θέματα Πολιτικής Προστασίας, ενός νόμου που, κατά γενική ομολογία είναι ένας καλός νόμος και αναθέτει ουσιαστικό ρόλο στην Τοπική Αυτοδιοίκηση σε ότι αφορά τα ζητήματα αντιμετώπισης των φυσικών καταστροφών, παρατηρείται μια ατομία των ελληνικών δήμων στο να αναλάβουν επί της ουσίας τον ρόλο αυτό.

ΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΟΥ FOREST CITIES

Για όλους τους λόγους παραπάνω λόγους, υποστηρίζουμε ότι αξιοποίηση των δράσεων του FOREST CITIES θα βοηθήσει την Τοπική Αυτοδιοίκηση να βελτιώσει την λειτουργία της στον τομέα της πρόληψης των δασικών πυρκαγιών. Οι σπουδαιότερες από τις δράσεις αυτές είναι:



- Επιμορφωτικά σεμινάρια για στελέχη των δήμων που ασχολούνται με τα θέματα της Πολιτικής Προστασίας.
- Δημιουργία επιμορφωτικού και επικοινωνιακού υλικού, σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή
- Η ανάπτυξη λογισμικού για δυναμικό σύστημα τηλεματικής που θα προσδιορίζει τον κίνδυνο πυρκαγιάς με βάση τις τοπικές μετεωρολογικές συνθήκες.
- Η εκπόνηση πρότυπων Σχεδίων Δράσης, με βάση τεχνογνωσία που έχει αποκτήσει το Ινστιτούτο Αντιμετώπισης Φυσικών Καταστροφών του Πανεπιστημίου Αθηνών.

Επίσης, στα πλαίσια του FOREST CITIES, λειτουργεί Ομάδα ειδικών (Πανεπιστημιακοί, άλλοι επιστήμονες και αιρετοί της αυτοδιοίκησης με εξειδικευμένες γνώσεις γύρω από τα θέματα της Πολιτικής Προστασίας) που καταθέτουν προτάσεις για τον καλύτερο τρόπο προώθησης των παραπάνω δράσεων.



Οι αιρετοί ΟΤΑ στη Δικαιοσύνη

Αθώωση 110 αιρετών των ΟΤΑ Δυτικής Αττικής για την παραχώρηση κτηρίου στέγασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Το 2005, με απόφαση του τότε δημάρχου Περιστερίου Ανδρέα Παχατουρίδη, παραχωρήθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο, για τη στέγασή του, κτήριο που είχε κατασκευαστεί στην περιοχή Τσαλαβούτα του δήμου Περιστερίου, μέσω του ευρωπαϊκού προγράμματος URBAN για τη στέγαση φορέα με αντικείμενο την εργαζόμενη γυναίκα, το οποίο έμενε αχρησιμοποίητο. Στην αποπεράτω-

σή του και στον εξοπλισμό του συνέβαλαν, με κονδύλια και εξοπλισμό, όλοι σχεδόν οι δήμοι της Δυτικής Αθήνας και της Δυτικής Αττικής.

Για τις ενέργειές τους αυτές παραπέμφθηκαν σε δίκη 110 αιρετοί (δήμαρχοι, αντιδήμαρχοι και δημοτικοί σύμβουλοι) με το αιτιολογικό ότι το ακίνητο δεν ανήκε στο δήμο και δεν είχαν το δικαίωμα να το παραχωρήσουν ούτε σε δημόσιο φορέα.

Μετά από δικαστική περιπέτεια πέντε ετών, το Α' Τριμελές Πλημμελειοδικείο Αθηνών, αθώωσε τους 110 αιρετούς, κρίνοντας ότι στις ενέρ-

γειές τους δεν υπήρχε δόλος και ότι δεν υπήρξε για αυτούς κανένα οικονομικό όφελος.

Ανάμεσα στους δημάρχους που αθωώθηκαν ήταν οι δήμαρχοι και πρώην δήμαρχοι: Περιστερίου Ανδρέας Παχατουρίδης, Αγίας Βαρβάρας Λάμπρος Μίχος, Αιγάλεω Δημήτρης Καλογερόπουλος, Χαϊδαρίου Κυριάκος Ντηνιακός και Δημήτρης Μαραβέλιος, Ελευσίνας Γιώργος Αμπατζόγλου, Ιλίου Βασίλης Κουκουβίνας, Καματερού Νικήτας Καμαρινόπουλος, Άνω Λιοσίων Νικόλαος Παπαδήμας και Χρήστος Παππούς.

Το ερώτημα είναι: Τι νόημα είχε αυτή η παραπομπή. Και που οφείλεται; Σε υπερβάλλοντα ζήλο κάποιων υπηρεσιών, ή σε αθέμιτη παραταξιακή αντιπαράθεση;

Το θέμα δεν είναι απλώς η απασχόληση της δικαιοσύνης με υποθέσεις χωρίς ουσιαστικό περιεχόμενο, αλλά ο διασυρμός των αιρετών της αυτοδιοίκησης. Γιατί, συνήθως, δίνεται μεγάλη δημοσιότητα στην παραπομπή, όχι όμως και στην αθωωτική απόφαση.

Ο Δήμαρχος της Αττικής

ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ: Σύλλογος Ενεργών και Διατελεσάντων Δημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων Αττικής.

ΕΚΔΟΤΗΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ: Παύλος Καμάρας

ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ: Γιώργος Βοϊκλής

ΣΥΝΤΑΚΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ: Παύλος Καμάρας, Κώστας Αναστόπουλος

ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ: Κάλυ Αναγνωστοπούλου

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ: Β. & Ε. Μπαμπάη ΕΠΕ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: Κότσικα 4 Αθήνα Τ.Κ. 104 34. Τηλ. 210 36 46 754-6. Fax: 210 88 35 835

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: www.sdat.gr, e-mail: info@sdat.gr



Το τελευταίο αντίο στον Γιώργο Αμπατζόγλου

Στις 24 Σεπτεμβρίου 2011 έφυγε από τη ζωή, μετά από μάχη λίγων μηνών με την επάρατη ασθένεια, ένας εκλεκτός συνάδελφος, ο δήμαρχος Ελευσίνας Γιώργος Αμπατζόγλου. Η απώλειά του αφήνει δυσαναπλήρωτο κενό στον Δήμο Ελευσίνας, τον οποίο υπηρέτησε αδιάλειπτα τα 33 από τα 61 χρόνια της ζωής του, από το 1978 έως το 2002 ως δημοτικός σύμβουλος και από το 2002 ως δήμαρχος.

Δυσαναπλήρωτη θα είναι επίσης η απώλειά του και στον ευρύτερο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στον οποίο μετείχε ενεργά, αλλά και στον επιστημονικό χώρο της προστασίας του περιβάλλοντος, στον οποίο η προσφορά του ήταν μεγάλη σε έκταση και ουσιαστική σε περιεχόμενο.

Ο Γιώργος Αμπατζόγλου γεννήθηκε το 1952 στην Ελευσίνα, όπου έμενε μόλις με τη σύζυγό του και τα δύο παιδιά τους. Σπούδασε Χημικός Μηχανικός στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, από το οποίο αποφοίτησε το 1974. Η πτυχιακή εργασία του με θέμα τη ρύπανση της θάλασσας της Ελευσίνας βραβεύτηκε από τους καθηγητές του. Με άριστα βαθμολογήθηκε επίσης η διδακτορική εργασία του με θέμα την εξέλιξη της ρύπανσης στον κόλπο της Ελευσίνας. Ως διδάκτο-

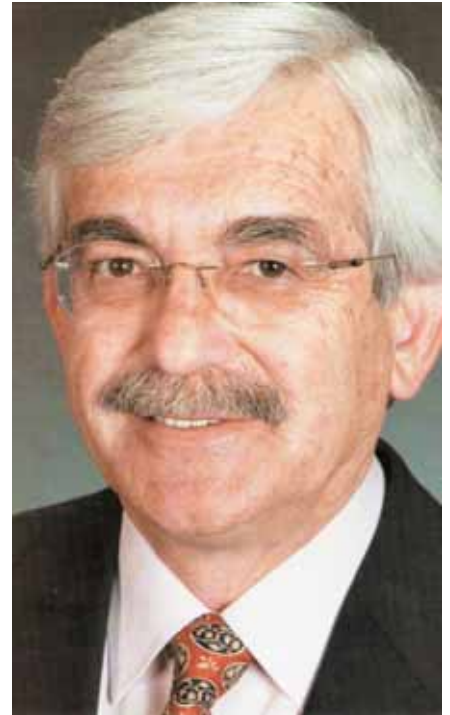
ρας πλέον του Ε.Μ.Π., παρέμεινε επιστημονικός συνεργάτης του σε θέματα προστασίας του περιβάλλοντος.

Από το 1976 μέχρι το 2003 εργάστηκε σε βιομηχανία ανακύκλωσης και σε βιομηχανία διαχείρισης και αξιοποίησης αποβλήτων.

Ως δημοτικός σύμβουλος Ελευσίνας από το 1978, πρωτοστάτησε στη δημιουργία, από το δήμο Ελευσίνας, του πρώτου στην Ελλάδα δημοτικού σταθμού ελέγχου ρύπανσης (ΣΕΛΕΡ), στην κατασκευή δικτύου αποχέτευσης ακαθάρτων στην ευρύτερη περιοχή της Ελευσίνας, καθώς και στη δημιουργία της μονάδας βιολογικού καθαρισμού αποβλήτων.

Στις βουλευτικές εκλογές του 2000 εκλέγεται βουλευτής Αττικής του ΣΥΝ και μεταφέρει τη δραστηριότητά του στην κεντρική πολιτική σκηνή. Δύο χρόνια αργότερα, όμως, όταν, στις δημοτικές εκλογές του 2002 εκλέγεται δήμαρχος Ελευσίνας, παραιτείται από τη βουλευτική έδρα για να αφιερωθεί ξανά αποκλειστικά και μόνο στην αγαπημένη του πόλη.

Στα 25 χρόνια που την υπηρέτησε ως δημοτικός σύμβουλος και τα εννέα περιόδου ως δήμαρχος, μετά την επανεκλογή του στις δημοτικές εκλογές του 2010, μετέτρεψε την Ελευσίνα, παρά τα



τεράστια περιβαλλοντικά της προβλήματα, σε πρότυπο πόλης και περιοχής βιώσιμης πράσινης ανάπτυξης. Αποφασιστική ήταν επίσης η συμβολή του στην πολιτιστική της αναβάθμιση, με την καθιέρωση του σημαντικού φεστιβάλ «Αισχύλεια».

Συλλυπητήριο τηλεγράφημα για το θάνατό του έστειλε ο Σύλλογος ενεργών και διατελεσάντων δημάρχων Αττικής στο δήμο Ελευσίνας και στην οικογένειά του. Αντιπροσωπεία του Δ.Σ. του συλλόγου παρακολούθησε επίσης την κηδεία του και κατέθεσε στεφάνι.

Ο ΝΕΟΣ ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΕΛΕΥΣΙΝΑΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΤΣΟΥΚΑΛΑΣ



Ο Γιώργος Τσουκαλάς γεννήθηκε στην Αθήνα το 1965. Σπούδασε στην Παιδαγωγική Ακαδημία της Λαμίας, όπου και εξελέγη στο Διοικητικό Συμβούλιο του Συλλόγου Φοιτητών. Εξελέγη για πρώτη φορά δημοτικός σύμβουλος (στην αντιπολίτευση) το 1990, σε ηλικία μόλις 25 ετών. Στις δημοτικές εκλογές του 1994 και του 1998 κατέρχηται ως υποψήφιος δημοτικός σύμβουλος με το συνδυασμό «Ανθρώπινη Ελευσίνα».

Το 2002 εκλέγεται με το συνδυασμό του Γιώργου Αμπατζόγλου και για την τετραετία 2003-2006 γίνεται Αντιδήμαρχος με καθήκοντα εποπτείας στα συνεργεία του Δήμου. Στις εκλογές του 2006 και του 2009 επανεκλέγεται (ορίζεται και πάλι Αντιδήμαρχος) και μάλιστα στις τελευταίες καταλαμβάνει την πρώτη θέση σε σταυρούς προτίμησης. Είναι παντρεμένος και έχει δύο παιδιά.

Ο Σύλλογός μας του εύχεται καλή επιτυχία στα καθήκοντά του.

Πανελλήνια Ένωση Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης»



Η διαρκής επικοινωνία και δικτύωση ανάμεσα στους Γενικούς Γραμματέες των Δήμων, με απώτερο στόχο την ενίσχυση της συνεργασίας και τη μεταφορά τεχνογνωσίας μεταξύ των Γενικών Γραμματέων των Δήμων, οδήγησαν στη σύσταση της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης». Οι προσπάθειες για τη δημιουργία αυτού του θεσμού είχαν ξεκινήσει ήδη από τον Οκτώβριο του 2007, με πρωτοβουλία του Γενικού Γραμματέα του Δήμου Αμαρουσίου κ. Μιχάλη Χρηστάκη, του Γενικού Γραμματέα Δήμου Χαϊδαρίου κ. Παναγιώτη Γρηγοράκου και της τότε Γενικής Γραμματέας Δήμου Χολαργού, κ. Χρυσούλας Τσουκαλά.

Η σύσταση του νέου φορέα, πραγματοποιήθηκε στην ιδρυτική συνάντηση στο Δημαρχιακό Μέγαρο Αμαρουσίου, στις 25 Ιουνίου 2011, στη νομική μορφή της Αστικής Εταιρείας Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 741 επ. Α.Κ.

Σκοπός της εταιρείας είναι η επικοινωνία και η συνεργασία με ομοειδείς και παρεμφερείς ενώσεις και δίκτυα σε Ελλάδα και εξωτερικό με απώτερο στόχο τη μεταφορά τεχνογνωσίας και κα-

λών πρακτικών στους Δήμους.

Πρόεδρος της Διοικούσας Επιτροπής της Πανελλήνιας Ένωσης Γενικών Γραμματέων Τοπικής Αυτοδιοίκησης εξελέγη, με ομόφωνη απόφαση, ο Δρ. Μιχαήλ Χρηστάκης, Γ.Γ. Δήμου Αμαρουσίου, και αντίστοιχα στη θέση των Αντιπροέδρων: ο κ. Φώτης Σαραντόπουλος Γ.Γ. Δήμου Πατρών και ο κ. Σταύρος Σταυράκογλου Γ.Γ. Δήμου Αλεξανδρούπολης.

Επίσης εκλέχθηκαν ομόφωνα: ο κ. Παναγιώτης Γρηγοράκος, Γ.Γ. Δήμου Χαϊδαρίου, ως Γραμματέας, ο κ. Ανδρέας Μαλάτος Γ.Γ. Δήμου Νέου Ηρακλείου, ως Ταμίας, ο κ. Παναγιώτης Σκλιάμης, Γ.Γ. Δήμου Ύργους - Μυκηνών, ως Υπεύθυνος Ηλεκτρονικής Δικτύωσης, ο κ. Αθανάσιος Παπαγεωργίου, Γ.Γ. Δήμου Αμπελοκήπων - Μενεμένης (Θεσσαλονίκης), ως Υπεύθυνος Εκδηλώσεων, η κα. Χρυσούλα Τσουκαλά, Γ.Γ. Δήμου Βύρωνας, ως Υπεύθυνη Μητρώου Μελών, και ο κ. Ευάγγελος Φανίδης, Γ.Γ. Δήμου

Βριλησίων, ως Σύμβουλος Επικοινωνίας και Τύπου.

Ο αριθμός των ιδρυτικών μελών της Ένωσης είναι πενήντα (50) με προοπτική άμεσης ένταξης νέων μελών, καλύπτοντας την πλειονότητα των Δήμων που δύνανται να έχουν Γενικό Γραμματέα με βάση το πλαίσιο που ορίζει η Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης.

Δρ. Μιχάλης Χρηστάκης
*Πρόεδρος Πανελλήνιας Ένωσης
Γενικών Γραμματέων Τοπικής
Αυτοδιοίκησης «Κλεισθένης»*
Γενικός Γραμματέας
Δήμου Αμαρουσίου

*** Οι φωτογραφίες είναι στιγμιότυπα
από την ιδρυτική συνάντηση
25/06/2011**



Χριστούγεννα 2011
Πρωτοχρονιά 2012



Καλές γιορτές
Καλή χρονιά