

# ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

της *Αττικής*

## 8ο FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΟΙ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ ΤΗΣ Τ.Α. ΣΤΗ  
ΜΕΤΑΚΑΛΜΙΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΧΗ

ΠΟΡΟΣ 11-12 ΙΟΥΝΙΟΥ 2016

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Τεύχος 19 • Σεπτέμβριος 2016

- ✓ **ΗΜΕΡΙΔΑ:**  
Αναμόρφωση  
Ελεγκτικού  
Συστήματος ΟΤΑ
- ✓ **Γιάννης  
Μπαλάφας:**  
Εύστοχες οι  
παρεμβάσεις της  
Ένωσης  
Δημάρχων Αττικής
- ✓ **Χαράλαμπος  
Αθανασίου:** Η  
αυτοδιοίκηση  
στάθηκε όρθια
- ✓ **Γιάννης Μανιάτης:**  
Πρωτοβουλίες  
βιώσιμης  
ανάπτυξης
- ✓ **Ίλιον:** Μια πόλη για  
να ζεις





## Περιεχόμενα

- 1 Το σημείωμα του εκδότη

---

- 3 Προσοχή, Κίνδυνος! (Δελτίου Τύπου 26/9/2016)

---

- 4 8ο Forum Αυτοδιοίκησης

---

- 5 Καλωσόρισμα δημάρχου Πόρου Ι. Δημητριάδη

---

- 6 Χαιρετισμός υφυπουργού Γιάννη Μπαλάφα

---

- 7 Χαράλαμπος Αθανασίου, Ηρακλής Γκότσης, Π. Χατζηπέρος

---

- 9 Η πρόκληση της Κοινωνικής Πολιτικής

---

- 10 Η πρόκληση της βιώσιμης ανάπτυξης

---

- 11 Η πρόκληση της Οικονομικής Διαχείρισης

---

- 12 Η οργάνωση της δημοτικής διοίκησης

---

- 13 Ηλεκτρονική διακυβέρνηση

---

- 14 Παρεμβάσεις πρώην και εν ενεργεία δημάρχων

---

- 17 Ημερίδα: Αναμόρφωση ελεγκτικού συστήματος

---

- 18 Ηρακλής Γκότσης: Αρμοδιότητες ελεγκτικών αρχών

---

- 19 Παύλος Καμάρας: Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου ΟΤΑ

---

- 22 Δημήτρης Στεργίου Καψάσκης: Όρια και ευθύνες

---

- 24 Συμπεράσματα και προτάσεις

---

- 26 Ενημέρωση

---

- 34 Ιωάννης Μανιάτης: Πρωτοβουλίες Βιώσιμης Ανάπτυξης

---

- 36 Καλές πρακτικές: Δήμος Ιλίου

---

- 38 Νομολογία

---

- 40 Οι Αυτοδιοικητικοί παίζουν μπάλα... με κοινωνικό σκοπό



# Σημείωμα του εκδότη

Η νέα Τοπική Αυτοδιοίκηση - Μοχλός Ανάπτυξης - Κοινωνικής Συνοχής και βελτίωσης της ποιότητας ζωής των πολιτών

Στο θεσμό της Αυτοδιοίκησης, αναφέρεται ρητά το άρθρο 102 του Συντάγματος.

Προβλέπονται δύο (2) βαθμίδες, η Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση -την οποία αποτελούν σήμερα οι 325 Δήμοι της χώρας- και η Δευτεροβάθμια Αυτοδιοίκηση, την οποία αποτελούν οι 13 αιρετές Περιφέρειες. Στο ίδιο άρθρο αναφέρεται ότι «*οι ΟΤΑ έχουν Διοικητική και Οικονομική Αυτοτέλεια*» και ότι «*το Κράτος ασκεί στους ΟΤΑ εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους*».

Εκτός του Συντάγματος ισχύ έχουν στη χώρα μας, στο πλαίσιο των συμβατικών μας υποχρεώσεων ως κράτους μέλους της Ε.Ε., η Ευρωπαϊκή Χάρτα Τοπικής Αυτονομίας (Ε.Χ.Τ.Α.), ως και η Συνθήκη της Λισσαβόνας.

Τα τελευταία χρόνια, θεσπίστηκαν και εφαρμόστηκαν δύο (2) βασικές «Μεταρρυθμίσεις» που αφορούσαν στο θεσμό της Τ.Α., με τις φιλόδοξες, μάλιστα, επωνυμίες «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ» και «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ», ενώ εκατοντάδες ήταν οι Νόμοι, τα Προεδρικά Διατάγματα και οι Υπουργικές Αποφάσεις σχετικά με το θεσμό.

Χαρακτηριστικό και των δύο «Μεταρρυθμίσεων» ήταν το ότι, παράλληλα με τις συγχωρενύσεις των ΟΤΑ, προβλέπονταν Οικονομικά Προγράμματα στήριξης των αλλαγών, κοστολογημένα σε 4,2 και 4,8 δις αντίστοιχα, ποσά που ουδέποτε εκταμιεύθηκαν.

Δυστυχώς, παρά τις αναμφισβήτητες βελτιώσεις που επήλθαν στη λειτουργία των ΟΤΑ από τη Μεταπολίτευση και μετέπειτα, κυρίως ως προς το εύρος των αρμοδιοτήτων, αλλά και τη δομή τους, παρέμειναν διαχρονικά βασικά προβλήματα, που μειώνουν την αποτελεσματικότητά και τη χρησιμότητά του, κατά το Σύνταγμα, διακριτού θεσμού.

Τα προβλήματα αυτά εστιάζονται κυρίως στα εξής:

1. ΥΠΕΡΜΕΤΡΗ ΠΑΡΕΜΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑ του ΚΡΑΤΟΥΣ, που καταργεί ουσιαστικά την προβλεπόμενη ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ, με πληθωρισμό και πολυπλοκότητα κανονιστικού πλαισίου
2. ΠΛΗΡΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΞΑΡΤΗΣΗ από το ΚΡΑΤΟΣ με κανόνες που, όταν και όπως θεσπίστηκαν, ουδέποτε εφαρμόστηκαν πλήρως, με αποτέλεσμα την αδυναμία οιοδήποτε προγραμματισμού από τους ΟΤΑ, αλλά και, πολλές φορές, την αδυναμία παραγωγής έργου.
3. ΠΟΛΥΝΟΜΙΑ και ΕΛΛΕΙΨΗ ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ, που επιφέρει σύγχυση, καθυστερήσεις και ανασφάλεια σε αιρετούς και εργαζόμενους
4. ΓΡΑΦΕΙΟΚΡΑΤΙΑ, που επιφέρει ο μη εκσυγχρονισμός των ΟΤΑ, η ανεπάρκεια προσωπικού και μέσων κ.ά.
5. ΠΛΗΡΗΣ ταύτιση του Κώδικα Δημοτικών Υπαλλήλων με τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, γεγονός που οδηγεί αναπόφευκτα σε έλλειψη οιασδήποτε μορφής ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ και βέβαια ΑΞΙΟΚΡΑΤΙΑΣ
6. ΑΠΟΣΠΑΣΜΑΤΙΚΗ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ (συνήθως χωρίς αντίστοιχη χρηματοδότηση), με συνυπεύθυνους άλλους φορείς του Δημοσίου, κάτι που δημιουργεί αλληλοεπικαλύψεις, καθυστερήσεις και βέβαια έλλειψη ανάληψης ευθύνης

7. ΠΟΛΥΠΛΟΚΟΤΗΤΑ και ΠΛΗΘΩΡΑ ΕΛΕΓΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ, που δρουν ανεξάρτητα μεταξύ τους, αναποτελεσματικά, με αλληλοκάλυψη αρμοδιοτήτων, αλλά που, κυρίως, υπεισέρχονται σε ελέγχους σκοπιμότητας, βάζοντας εμπόδια στο έργο των ΟΤΑ
8. ΥΠΟΒΑΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΩΝ ΑΙΡΕΤΩΝ, που οδηγεί σε απομάκρυνση ποιοτικού πολιτικού προσωπικού
9. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ που εμποδίζει την ταχεία παραγωγή ώριμων μελετών για χρηματοδοτούμενα έργα
10. Ανεπάρκεια ΚΑΤΑΡΤΙΣΜΕΝΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ και περιορισμένο πλαίσιο δυνατότητας παροχής έργου από τρίτους.

Οι διαχρονικές αυτές παθογένειες, πηγάζουν κυρίως από μια συγκεντρωτική αλλά και κρατικίστικη αντίληψη των εκάστοτε Διοικούντων, που έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το ευρωπαϊκό κεκτημένο.

Αποτέλεσμα αυτών είναι :

Α. Η μείωση της αποτελεσματικότητας των ΟΤΑ, επομένως η ελλειπής εξυπηρέτηση του Δημότη και η υποβάθμιση της ποιότητας της ζωής του.

Β. Η αδυναμία συμμετοχής των ΟΤΑ σε τοπικές αναπτυξιακές πρωτοβουλίες, ώστε να συμβάλλουν στην άμβλυνση του μεγάλου προβλήματος της ανεργίας.

Γ. Η αποσπασματική και ελλειπής παροχή Κοινωνικού Έργου, ιδιαίτερα κρίσιμου και χρήσιμου την τρέχουσα περίοδο.

Είναι προφανές ότι την εποχή αυτή επιβάλλεται, περισσότερο από ποτέ, η ΡΙΖΙΚΗ ΑΛΛΑΓΗ της ΦΙΛΟΣΟΦΙΑΣ για το ρόλο της ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ στη χώρα μας.

Οι άμεσες ανάγκες-προκλήσεις για ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ-ΒΙΩΣΙΜΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ και ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ της ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ των πολιτών που δοκιμάζονται σκληρά, επιβάλλουν ΑΛΛΑΓΕΣ.

Επιβάλλεται, λοιπόν, η αλλαγή του ΚΡΑΤΟΥΣ.

Αλλαγή που θα οδηγήσει σε ένα «ΚΡΑΤΟΣ ΣΤΡΑΤΗΓΕΙΟ (ΕΠΙΤΕΛΙΚΟ ΚΡΑΤΟΣ) που θα διαχειρίζεται τις ΕΘΝΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ-ΤΗΝ ΕΘΝΙΚΗ ΑΜΥΝΑ-ΤΗΝ (ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ) ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ και τις ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ, ώστε σταδιακά, όλες οι Δημόσιες και Κοινοφελείς λειτουργίες σε τομείς όπως π.χ. η ΥΓΕΙΑ, η ΠΑΙΔΕΙΑ, το ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ κλπ να περάσουν στη δικαιοδοσία της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Αυτοδιοίκησης.

Όλα αυτά, βέβαια, απαιτούν γενναία ριζική ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ, που θα πρέπει να ετοιμάζεται.

Σε κάθε περίπτωση και με το υφιστάμενο Συνταγματικό Πλαίσιο, η ΝΕΑ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ θα πρέπει να προβλέπει τα εξής:

### ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Περιορισμό του Κανονιστικού Πλαισίου από το Κράτος και ευρεία παραχώρηση αρμοδιοτήτων στα Συλλογικά Όργανα της Τ.Α., για έκδοση κανονιστικών ρυθμίσεων προσαρμοσμένων στις ιδιαιτερότητες και προτεραιότητες κάθε ΟΤΑ (ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ).
2. Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας, που αφορά στους ΟΤΑ.
3. Αναμόρφωση του Ελεγκτικού Συστήματος.
4. Παραχώρηση είσπραξης μόνιμου πόρου στους ΟΤΑ, με εξισοροποιητική παρέμβαση του Κράτους για τις λιγότερο προνομιούχες περιοχές, ώστε να διασφαλισθεί η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΑΥΤΟΔΥΝΑΜΙΑ.
5. Επαναπροσδιορισμός ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ Κράτους-Α' βάρθμιας Τ.Α.- Β' βάρθμιας Τ.Α.

6. ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗ των Κοινοτικών Κονδυλίων για προώθηση του Ψηφιακού Δήμου και της «έξυπνης πόλης».
7. Αναβάθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών, σύμφωνα και με τα προβλεπόμενα στην Ε.Χ.Τ.Α.
8. Συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία προτύπων Δημοτικών Υπηρεσιών, προσαρμοσμένων στις ανάγκες και ιδιαιτερότητες του κάθε ΟΤΑ.
9. Σταδιακή, πλήρης παραχώρηση του συνολικού Κοινωνικού Έργου στην Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση.
10. Καθιέρωση συστήματος αξιολόγησης δομών της Αυτοδιοίκησης, από τα Συλλογικά Όργανα και πριμοδότηση βέλτιστων πρακτικών και αποδόσεων από τους ΚΑΠ.
11. Καθιέρωση συστήματος αξιολόγησης υπαλλήλων της Τ.Α. από τους ίδιους τους ΟΤΑ και πριμοδότηση από το Δημοτικό Προϋπολογισμό.
12. Καθιέρωση υποχρεωτικής επιμόρφωσης αιρετών και υπαλλήλων των ΟΤΑ.
13. Ευρεία αξιοποίηση και ενίσχυση του Πράσινου Ταμείου για την απαλλοτρίωση ελεύθερων χώρων των ΟΤΑ, για κοινόχρηστη και κοινωφελή χρήση.
14. Καθιέρωση μητρώου εθελοντών ανά ΟΤΑ και κινήτρων ηθικής υποστήριξής των.
15. Ανασύσταση του θεσμού του Συμβουλίου των Νέων, με γνωμοδοτική συμμετοχή στα Δημοτικά Συμβούλια, κατά τα πρότυπα των Τοπικών Συμβουλίων.
16. Ευρεία παροχή δυνατότητας ανάθεσης σε τρίτους (με τις προβλεπόμενες νόμιμες διαδικασίες) υπηρεσιών και έργων των ΟΤΑ, εφόσον διασφαλίζεται η αρτιότερη, ταχύτερη και οικονομικότερη εκτέλεσή τους.
17. Σύσταση επιτροπής με έργο τη σταδιακή παραχώρηση πρόσθετων κρατικών αρμοδιοτήτων (ΔΕΚΟ και Υπηρεσιών) στις ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ (ΑΤΤΙΚΗΣ και ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ).
18. Σύσταση Επιτροπής με έργο τη σταδιακή παραχώρηση πρόσθετων αρμοδιοτήτων, Κρατικών και δευτεροβάθμιας Αυτοδιοίκησης, στους ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΟΥΣ ΔΗΜΟΥΣ Αθήνας και Θεσσαλονίκης.
19. Ενίσχυση των Τοπικών Συμβουλίων, με αρμοδιότητες και πόρους, στους «Καλλικρατικούς» Δήμους.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να πορευτεί στο μέλλον με νέα σύγχρονα οικονομικά εργαλεία, στη βάση της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ, με ισχυροποίηση του θεσμικού και κοινωνικού της ρόλου, με περιορισμό της γραφειοκρατίας για την εξυπηρέτηση του πολίτη, με συμμετοχή της στην Τοπική Ανάπτυξη και ΚΥΡΙΩΣ ΜΕ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟ ΤΗΣ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ώστε η «ΝΕΑ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ» να γίνει ΜΟΧΛΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΣΥΝΟΧΗΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗΣ ΤΗΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ.

Εκ μέρους του Δ.Σ.

Ο πρόεδρος

**ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ**

# Προσοχή Κίνδυνος!

## ΠΟΙΟΣ ΘΑ ΔΙΟΡΙΖΕΙ ΤΟΥΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ ΤΩΝ ΟΤΑ, ΤΟΥΣ ΠΡΟΕΔΡΟΥΣ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΔΙΕΥΘΥΝΟΝΤΕΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥΣ ΤΩΝ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΤΟΥΣ; ΠΡΟΕΙΔΟΠΟΙΗΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ Δ. Σ. ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ

*Το Δελτίο Τύπου που έδωσε στη δημοσιότητα στις 26 Σεπτεμβρίου 2016 του Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής αναφέρει τα εξής:*

Το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, αφού συνήλθε σε έκτακτη συνεδρίαση τη Δευτέρα 26 Σεπτεμβρίου 2016, με μοναδικό θέμα «Αντιμετώπιση των μη παραδεκτών ενεργειών της Κυβέρνησης ορισ την κατεύθυνση περί τοποθέτησης Διοικητικών Γραμματέων των ΟΤΑ και Προέδρων και Διευθύνων Συμβούλων των Νομικών Προσώπων των ΟΤΑ με προκλητική αγνόηση της Αυτοδιοίκησης και των αιρετών της».

### Αποφασίζει ομόφωνα

τα εξής:

Το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, με αφορμή δημοσιεύματα στον Τύπο ως και ανακοίνωση του αρμόδιου Υπουργού κ. Μπαλάφα και διαφαινόμενες ενέργειες, όπου αναφέρονται στο επίμαχο θέμα, που έχει αναστατώσει συνολικά την Αυτοδιοίκηση

### Δηλώνει ότι

1. Οποιαδήποτε απόφαση, πρόθεση, ή ακόμη και δημοσιοποιηθείσα σκέψη θεσμικού παράγοντα, που αφορά σε περαιτέρω κατάργηση της Συνταγματικά κατοχυρωμένης Αυτοτέλειας του Θεσμού είναι **αντισυνταγματική, αντιδημοκρατική και ως τέτοια απόλυτα απορριπτέα και καταδικαστέα.**

2. Η παρέμβαση στις αυτονόητες δικαιωματικές πράξεις διορισμού των άμεσων συνεργατών Δημάρχου και Δημοτικής Αρχής (Γ. Γραμματέων, Προέδρων Νομικών Προσώπων κλπ) από τον επικεφαλής του Δήμου ή της εκλογής τους, κατόπιν πρότασης του Δημάρχου, από τα συλλογικά όργανα της Τ.Α., **συνιστά πράξη ωμής παραβίασης του Συντάγματος.**

3. Το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, έχοντας ως μέλη της Ένωσης διατελούντες και διατελέσαντες Δημάρχους, με μακρά και αποδεδειγμένα επιτυχημένη και αποτελεσματική πορεία στη βελτίωση του Θεσμού της Τ.Α. και στη σταδιακή αποκέντρωσή του από το Κράτος, είναι ιδιαίτερα ευαίσθητο σε παρόμοια θέματα και Δηλώνει ότι θα αντιδράσει άμεσα και δραστικά σε οποιαδήποτε παρεκτροπή.

4. Με την ευκαιρία, εκφράζουμε την έντονη δυσαρέσκειά μας προς τον Υπουργό κ. Κουρουμπλή, διάτι στις 13 επιλογές του για τη στελέχωση της σχετικής με την αναμόρφωση του Καλλικράτη Επιτροπής, **δεν τήρησε την υπόσχεσή του** και δεν έκανε πράξη το λόγο του -άγνωστο γιατί- και δεν συμπεριέλαβε εκπρόσωπο της Ένωσής μας, που θα μπορούσε να συμβάλλει αποτελεσματικά και ουσιαστικά στις εργασίες της Επιτροπής και σε αποφυγή παρόμοιων με την τρέχουσα κατάσταση φαινομένων.

5. Τέλος, απευθυνόμενοι και προς τα Δ.Σ. των Συλλογικών Οργάνων Κ.Ε.Δ.Ε. και ΕΝ.Π.Ε., επαναλαμβάνουμε την ανάγκη για άσκησης πίεσης για άμεση τροποποίηση του άρθρου 6 του Νόμου Ν.4369/2016 «Εθνικό Μητρώο Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής Προϊσταμένων (διαφάνεια - αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις», **με την αυτονόητη ένταξη στο Μητρώο διατελεσάντων Δημάρχων, Νομαρχών και Περιφερειάρχων με αποδεδειγμένη εμπειρία στη Διοίκηση, στην αποτελεσματικότητα και στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος.**

Γραφείο Τύπου  
Ένωσης Δημάρχων Αττικής

# 8ο Forum της Αυτοδιοίκησης Δημιουργικός διάλογος

**Μ**ε μεγάλη επιτυχία πραγματοποιήθηκε στον Πόρο, στις 10 και 12 Ιουνίου, το 8ο Forum της Αυτοδιοίκησης, που συνδιοργανώνουν κάθε χρόνο σε δήμους της Αττικής η Ένωση Δημάρχων Αττικής και η ΠΕΔΑ με την υποστήριξη της ΚΕΔΕ. Το θέμα της εφετινής διοργάνωσης ήταν: «*Οι προκλήσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη Μετακαλλικράτη εποχή*».

Το 8ο Forum τίμησαν με την παρουσία τους: Ο Υφυπουργός Εσωτερικών κ. Ιωάννη Μπαλάφας, ο Τομεάρχης Εσωτερικών της Νέας Δημοκρατίας και πρώην Υπουργός κ. Χαράλαμπος Αθανασίου και ο πρ. Υπουργός κ. Ιωάννης Μανιάτης.

Στην εκδήλωση παρέστησαν επίσης: ο Αντιπεριφερειάρχης Νήσων κ. Παναγιώτης Χατζηπέρος, ο Γραμματέας Πολιτικού Σχεδιασμού της Ν.Δ. κ. Πάννης Οικονόμου, ο Δήμαρχος Πόρου κ. Ιωάννης Δημητριάδης, καθώς και οι πρώην Δήμαρχοι Πόρου κ. Σπυρίδων Σπύρος και Δημήτρης Στρατηγός.

Την εκδήλωση παρακολούθησαν, μετέχοντας ενεργά στον διάλογο που αναπτύχθηκε, δεκάδες πρώην και εν ενεργεία δήμαρχοι.

Τα φλέγοντα θέματα που απασχολούν τους Δήμους και τους αιρετούς τους μετά τον «Καλλικράτη», καθώς και οι νέες ανάγκες που προέκυψαν από την παρατεταμένη χρηματοοικονομική κρίση και το προσφυγικό πρόβλημα, αναλύθηκαν από αιρετούς και τεχνοκράτες.

Κατατέθηκαν προτάσεις για την οργάνωση των Δήμων, τη διαχείριση των οικονομικών, την οργάνωση του κοινωνικού έργου που παρέχουν οι Δήμοι και την Τοπική Ανάπτυξη, για δημιουργία θέσεων εργασίας με σεβασμό στο περιβάλλον.

Ο Πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων κ. Παύλος Καμάρας και ο Πρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α. κ. Ηρακλής Γκότσης τόνισαν στον χαιρετισμό τους, την άριστη και εποικοδομητική συνεργασία των δύο φορέων που συνδιοργάνωσαν την εκδήλωση, με τη στήριξη της Κ.Ε.Δ.Ε. Επίσης, υπογραμμίστηκε η ανάγκη για δημιουργία ελκυστικού περιβάλλοντος στο χώρο της Αυτοδιοίκησης για προσέλκυση ποιοτικού πολιτικού προσωπικού, ενώ δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στα προβλήματα, λόγω έλλειψης προσωπικού και οικονομικών αδυναμιών, που αντιμετωπίζουν οι Δήμοι και ιδιαίτερα οι μικροί, νησιωτικοί και ορεινοί.

Ιδιαίτερη παρέμβαση έκαναν ο πρ. Υπουργός κ. Μανιάτης με θέμα «Αναπτυξιακές πρωτοβουλίες», ο Αντιπεριφερειάρχης Αν/κής Αττικής κ. Πέτρος Φιλίππου με θέμα την «Διαχείριση των απορριμμάτων», ο Δήμαρχος Πεντέλης, με θέμα «Έλεγχος και τα όρια ευθύνης των αιρετών» και ο Δήμαρχος Περάματος κ. Ιωάννης Λαγουδάκης για τα κοινωνικά προβλήματα που αντιμετωπίζει στο Δήμο του.

Όλες οι εισηγήσεις και οι παρεμβάσεις των μετεχόντων στο Φόρουμ, έχουν αναρτηθεί στο site της Ένωσης [www.sdat.gr](http://www.sdat.gr) ενώ τα συμπεράσματα δόθηκαν στο αρμόδιο Υπουργείο.





## Το Πρόγραμμα του Forum: Εισηγήσεις και εισηγητές

### Α' Θέμα: Η πρόκληση της κοινωνικής πολιτικής.

(Κοινωνικές δομές, Μεταναστευτική πολιτική, Πολιτισμός, Αθλητισμός, Τρίτη ηλικία, Νέοι).

Εισηγητής: κ. Λάμπρος Μίχος, πρ. Βουλευτής, πρ. Δήμαρχος Αγίας Βαρβάρας, Νομικός.

Παρέμβαση: κ. Ιωάννης Λαγουδάκης, Δήμαρχος Περάματος.

### Β' Θέμα: Η πρόκληση της βιώσιμης ανάπτυξης.

(Έργα, Περιβάλλον, Θέσεις εργασίας, Ανθρώπινη πόλη, Χωροταξία, Πολεοδομία, Απορρίμματα).

Εισηγητής: κ. Νικόλαος Χαρδαλιάς, πρ. Δήμαρχος Βύρωνα, Περιφερειακός Σύμβουλος, Γραμματέας Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.

Παρέμβαση: κ. Πέτρος Φιλίππου, Αντιπεριφερειάρχης Ανατολικής Αττικής, πρ. Δήμαρχος Καλυβίων Θορικού Σαρωνικού. (Διαχείριση απορριμμάτων).

Τοποθέτηση: κ. Ιωάννης Μανιάτης, βουλευτής, πρ. Υπουργός (Πρωτοβουλίες βιώσιμης ανάπτυξης).

### Γ' Θέμα: Η πρόκληση της οικονομικής διαχείρισης.

(Διαφάνεια, Λογοδοσία, Ακίνητη περιουσία, Ορθολογική διαχείριση πόρων, Συνεργασίες)

Εισηγητής: κ. Παύλος Καμάρας, Πρόεδρος Ένωσης Δημάρχων Αττικής, πρ. Δήμαρχος Πεύκης.

Παρέμβαση: κ. Δημήτρης Στεργίου - Καυάλης, Δήμαρχος Πεντέλης, Επικεφαλής της Ενωμένης Αυτοδιοίκησης Αττικής. (Έλεγχος και όρια ευθύνης αιρετών).

### Δ' Θέμα: Η οργάνωση της Δημοτικής Διοίκησης και η αξιολόγηση των δομών της.

Εισηγητής: κ. Μιχαήλ Χρηστάκης, Δρ. Πολιτικών Επιστημών Διεθνολόγος, Πρόεδρος της Πανελληνίας Ένωσης Γε-

νικών Γραμματέων Τ.Α. Κλεισθένης

### Ε' Θέμα: Διαχείριση ανθρώπινου δυναμικού στη Δημοτική Διοίκηση.

(Αιρετοί, Υπάλληλοι, Εθελοντές).

Εισηγητής: κ. Κωνσταντίνος Αναστόπουλος, Αντιπρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, πρ. Δήμαρχος Ύδρας.

Τοποθέτηση: κ. Κωνσταντίνος Παπαδημητρίου, Διευθυντής Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης.

### Στ' Θέμα: Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση.

(Εξυπνες πόλεις, Μείωση γραφειοκρατίας, Χρήση κοινωνικών δικτύων, Εξυπηρέτηση του δημότη)

Εισηγητής: κ. Ιωάννης Σουφλής, Δρ. Ηλεκτρολόγος Μηχανολόγος, Σύμβουλος Διοίκησης Επιχειρήσεων.

## Το μήνυμα του Θεόδωρου Γεωργάκη Αντιπροέδρου της ΕΝ.Δ.Α.

Προκειμένου να εξηγήσει την αιτία της απουσίας του από τις εργασίες του 8ου Forum, ο αντιπρόεδρος της Ένωσης έστειλε στο προεδρείο του μήνυμα στο οποίο ανέφερε ανάμεσα σε άλλα:

«Ζητώ συγνώμη που, λόγω τιμητικής πρότασης απόφασης του Γραφείου Προσκυνηματικών Περιηγήσεων της Ιεράς Συνόδου και του Μακαριωτάτου Αρχιεπισκόπου μας κ.κ. Ιερωνύμου, βρίσκομαι, με άλλα 4 πρόσωπα, στην Κωνσταντινούπολη για να εκφράσουμε τις ονομαστήριες ευχές στον εορτάζοντα σήμερα Οικουμενικό Πατριάρχη Βαρθολομαίο».





# Οι χαιρετισμοί των επισήμων

## Ιωάννης Δημητριάδης, Δήμαρχος Πόρου

Ιδιαίτερα προβλήματα αντιμετωπίζουν οι μικροί δήμοι

Αφού καλωσόρισε τους προσκεκλημένους του, ο νεαρός δήμαρχος Πόρου αναφέρθηκε στα ιδιαίτερα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι μικροί και οι νησιωτικοί δήμοι, για την αντιμετώπιση των οποίων απαιτούνται ειδικές ρυθμίσεις. Ως παράδειγμα ανέφερε τις επιπλέον αρμοδιότητες από τους μεγάλους δήμους, όπως αυτές του ΕΚΑΒ και της Πολιτικής Προστασίας, για τις οποίες απαιτού-

νται ειδικοί συνεργάτες, αλλά και επιπλέον αντιδήμαρχοι. Αναφέρθηκε επίσης στο ότι δεν έχουν τη δυνατότητα να οργανώσουν ικανή νομική υπηρεσία και πρότεινε να αναλάβει τη νομική στήριξη των μικρών και νησιωτικών δήμων η Περιφέρεια, όπως έχει γίνει με την Τεχνική Υπηρεσία.



## Γιάννης Μπαλάφας, Υφυπουργός Εσωτερικών

Εύστοχες οι παρεμβάσεις της Ένωσης Δημάρχων Αττικής



*Ο χαιρετισμός του Υφυπουργού Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης στο 8ο Φόρουμ της Αυτοδιοίκησης.*

«Μολονότι έχω μικρή προϋπηρεσία στον χώρο της αυτοδιοίκησης, το κλίμα σήμερα εδώ στο 8ο Forum της Αυτοδιοίκησης, με κάνει να νιώθω μεγάλη οικειότητα.

Θα ήθελα να ευχαριστήσω τους διοργανωτές του Forum για την πρόσκληση και να σας συγχαρώ για την διοργάνωση, για τη συνέχεια και την διαχρονικότητα που έχουν αυτές οι συναντήσεις.

Με την Ένωση των Δημάρχων και με την ΠΕΔΑ, έχουμε συνεχή επαφή και καθημερινή συνεργασία και γνωρίζω πολύ καλά την δραστηριότητα της Ένωσης Δημάρχων, τις εύστοχες παρεμβάσεις της, που έχουν ως αποτέλεσμα να παίρ-

νει η κοινωνία, αλλά κυρίως το Υπουργείο, σημαντική βοήθεια στο νομοθετικό έργο του.

Γνωρίζετε ότι το Υπουργείο μας το διάστημα αυτό, αντιμετώπισε πολλά ζητήματα, μεταξύ αυτών αναφέρω, εργασιακά προβλήματα εργαζομένων και αιρετών, προβλήματα προσωπικού, όπως απολύσεις εργαζομένων, αναφέρομαι στους σχολικούς φύλακες και τους δημοτικούς αστυνομικούς, παρατάσεις συμβάσεων στην καθαριότητα κ.λ.π., ζητήματα που μας απασχολούν και σας απασχολούν καθημερινά.

Γνωρίζετε επίσης, ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, έχει θέσει σε προ-διαβούλευση το νομοσχέδιο που έχει σκοπό να καταθέσει και περιλαμβάνει μια σειρά από διατάξεις, ρυθμίσεις κλπ. Είναι μια προσπάθεια αντιμετώπισης αδικιών, ελλείψεων, ζητημάτων που προέκυψαν από την εφαρμογή παλαιότερων νομοθετικών ρυθμίσεων και είναι θετικό ότι έχει ακολουθηθεί αυτή η διαδικασία, ούτως ώστε οι αιρετοί, οι άνθρωποι της αυτοδιοίκησης, να πουν την γνώμη τους, την κριτική τους σε τελευταία ανάλυση, πριν αναρτηθεί για να πει και ο πολίτης την άποψή του. Και σας ενημερώνω ότι έχουμε ήδη πάρει υλικό και έπεται συνέχεια,

με πολύ χρήσιμες παρατηρήσεις. Με την βοήθεια της ΚΕΔΕ, της ΠΕΔΑ, των ΠΕΔ και της Ένωσης των Δημάρχων, σκοπεύουμε να συνεχίσουμε αυτήν την συνεργασία, και για το συγκεκριμένο νομοσχέδιο ενώ είμαστε ιδιαίτερα ικανοποιημένοι από την ανταπόκριση των φορέων σε αυτήν την προσπάθεια.

Θα ήθελα να αναφερθώ και σε μια άλλη πολύ σημαντική νομοθετική πρωτοβουλία που ξεκινάει αυτές τις ημέρες, για την επικαιροποίηση, για αλλαγές και συμπληρώσεις ή/και ανατροπές σε ζητήματα του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου, που προσβλέπει και σε αλλαγές του Κώδικα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την επαναθεσμοποίηση του προγράμματος «Καλλικράτης», στο θεσμικό επίπεδο, μια διαδικασία που ελπίζουμε να ολοκληρωθεί και με την βοήθεια όλων σας, μέχρι το τέλος του παρόντος χρόνου.

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε συνεργασία και με τα συναρμόδια Υπουργεία, προωθεί την αναβάθμιση και τη δημιουργία νέων δομών στους Δήμους, όπως τα Κέντρα Κοινότητας, το Πρόγραμμα Κοινωνικού Εργασίας, την αντιμετώπιση των προβλημάτων για την υλοποίηση του Νέου Νομοθετικού Πλαισίου.

Τέλος, το Υπουργείο, με ένα πνεύμα συνεννόησης και διάθεσης για συγκλίσεις, αντιμετωπίζει τα καθημερινά προβλήματα, σημαντικά για τη ζωή των δημοτών, των εργαζομένων στην αυτοδιοίκηση αλλά και των αιρετών.

Πιστεύουμε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι βασικός πυλώνας της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης και ιδιαίτερα η πλευρά των δήμων, αλλά και της γενικότερης δημοκρατικής και οικονομικής ανάπτυξης της πατρίδας μας και για αυτόν τον λόγο κάνουμε και θα κάνουμε ότι μπορούμε για να στηρίξουμε το θεσμό και τους ανθρώπους που τον υπηρετούν. Θα ήθελα επίσης, να πω ότι το θέμα της σημερινής διοργάνωσης «Οι προκλήσεις της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

στη Μετακαλλικρατική εποχή», χρονικά και όχι μόνο, συμπίπτει με το άνοιγμα μιας καινούριας σελίδας για την πατρίδα μας. Μιας σελίδας, που δεν σημαίνει ότι το μέλλον θα είναι χωρίς εμπόδια και δυσκολίες, αλλά σίγουρα οι δεδομένες δυσκολίες θα συνυπάρχουν σε μια πιο αισιόδοξη προοπτική. Με αυτήν την έννοια πιστεύω ότι οι φορείς της Αυτοδιοίκησης και ιδιαίτερα οι Δήμοι έχουν πολύ σημαντικό ρόλο να παίξουν διότι είναι ο πλησιέστερος προς τον πολίτη θεσμός. Γιατί ως προς όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων του, κοινωνική πολιτική, δημόσιες πολιτικές, υπηρεσίες για τον πολίτη, αναπτυξιακός ρόλος, βρισκόμαστε μπροστά σε μια φάση όπου υπάρχουν δυνατότητες αξιοποίησης

πολλών πραγμάτων, όπως χρηματοδοτικές δυνατότητες από την Ευρωπαϊκή Ένωση, απελευθέρωση των προσλήψεων, θέμα καυτό για τους δήμους, διατήρηση και ίσως βελτίωση της χρηματοδότησης, έχοντας ήδη καταφέρει να σταματήσουμε την μείωση των πόρων για το 2016 και να έχουμε και μια οριακή αύξηση.

Εμείς δηλώνουμε την αποφασιστικότητα μας να αλλάξουμε προς το καλύτερο κάθε τι που προκαλεί προσκόμματα, καθυστερήσεις, αγκυλώσεις ή ακόμα και ακυρώσεις σε θετικές προσπάθειες. Σε αυτήν μας την προσπάθεια σας θέλουμε δίπλα μας.

Εύχομαι καλή επιτυχία στις εργασίες του Forum».

## Χαράλαμπος Αθανασίου, Πρώην Υπουργός

Η Αυτοδιοίκηση στάθηκε όρθια στην πιο δύσκολη περίοδο της χώρας

Ο κ. Χαράλαμπος Αθανασίου, βουλευτής, πρώην υπουργός και τομεάρχης της Νέας Δημοκρατίας, ο οποίος εκπροσώπησε στο Forum τον αρχηγό του κόμματος κ. Κυριάκο Μητσοτάκη, στον σύντομο χαιρετισμό του είπε ανάμεσα σε άλλα:

«Στο σύντομο διάστημα που ήμουν υπουργός, είχα στενή συνεργασία με την Ένωση Δημάρχων Αττικής. Τα θέματα του Forum είναι καίρια και ουσιαστικά. Ιδιαίτερα επιτυχής είναι ο όρος Μετακαλλικρατική εποχή.

Ο Καλλικράτης θεσμοθετήθηκε το 2010, την εποχή του λεγόμενου «πρώτου» κράτους, την εποχή του δεν υπάρχει



σάλιο.

Η Αυτοδιοίκηση έπρεπε να ανταποκριθεί σε αυξημένα καθήκοντα με λιγότερα χρήματα. Και στάθηκε όρθια στην πιο δύσκολη περίοδο της χώρας.

Για το διάστημα αυτό οφείλουμε να προχωρήσουμε σε σωστή αξιολόγηση και δημιουργική κριτική. Ήρθε η ώρα να αντιμετωπίσουμε τα προβλήματα με γενναιότητα.

Θα παρακολουθήσω τις εργασίες του Forum ως απλός ακροατής και είμαι βέβαιος ότι θα αποχωρήσω πιο πλούσιος σε ιδέες και προτάσεις, που θα με βοηθήσουν ως τομεάρχη της Νέας Δημοκρατίας».



## Ηρακλής Γκότσης, Δήμαρχος Ν. Ιωνίας

Είναι ανάγκη να γίνουν τολμηρά βήματα αλλαγής του Καλλικράτη



Ο πρόεδρος της ΠΕΔΑ και δήμαρχος Νέας Ιωνίας, είπε ανάμεσα σε άλλα στον σύνομο χαιρετισμό του:

«Με την ευκαιρία που είναι μαζί μας ο κ. Μπαλάφας θα ήθελα να πω ότι μέχρι σήμερα εφαρμόζονται οι κακές πλευρές του Καλλικράτη, γιατί δεν υπήρχαν χρήματα. Η Αυτοδιοίκηση στήριξε την ελληνική κοινωνία με τις δομές κοινωνικής αλληλεγγύης που δημιούργησε με τις δικές της δυνάμεις. Σήμερα μπαίνουν καινούρια ζητήματα που πρέπει να αντιμετωπιστούν νομοθετικά με βάση την πρόσφατη εμπειρία. Η Αυτοδιοίκηση χρειάζεται οι-

κονομική ενίσχυση για να παίξει το ρόλο της στην προοπτική της ανάπτυξης. Πρέπει να αντιμετωπιστεί άμεσα το πρόβλημα της έλλειψης προσωπικού. Είναι ανάγκη να γίνουν τολμηρά βήματα αλλαγής του Καλλικράτη. Να δοθούν στην Αυτοδιοίκηση πραγματικές αρμοδιότητες και χρήματα. Δεν υπάρχει χρόνος, τα προβλήματα πρέπει να αντιμετωπιστούν άμεσα. Το προσφυγικό το αντιμετώπισαν ορισμένοι δήμοι που πρέπει να έχουν την εκτίμηση όλων μας. Αποδείξαμε ότι μπορούμε να αντιμετωπίσουμε τα προβλήματα».

## Παναγιώτης Χατζηπέρος, Αντιπεριφερειάρχης Νήσων

Ο Καλλικράτης έδειξε τις αδυναμίες του

Ο αντιπεριφερειάρχης Πειραιά κ. Παναγιώτης Χατζηπέρος, χαιρετίζοντας τις εργασίες του Forum εκ μέρους της περιφερειάρχη κ. Δούρου, είπε ανάμεσα σε άλλα:

«Η Περιφέρεια Αττικής έχει πολύ καλή συνεργασία τόσο με την ΠΕΔΑ όσο και με την Ένωση Δημάρχων Αττικής, στηρίζοντας το σημαντικό έργο που επιτελούν. Ο Καλλικράτης, στο μικρό διά-

στημα που εφαρμόστηκε, έδειξε τις αδυναμίες του, που πρέπει να αντιμετωπιστούν άμεσα. Ανάμεσα στα άλλα πρέπει να γίνει και επανεξέταση των τοπικών ορίων.

Στην Αυτοδιοίκηση οφείλουμε και πόρους και πραγματικές αρμοδιότητες και δικαίωμα πρόσληψης προσωπικού, χωρίς να περιμένουμε την κεντρική εξουσία».





# Τα συμπεράσματα του 8ου Forum Αυτοδιοίκησης

Όπως προέκυψαν από τις εισηγήσεις και τον διάλογο που ακολούθησε

## Η πρόκληση της Κοινωνικής Πολιτικής

### Η Κοινωνική Πολιτική είναι υπόθεση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Βασικό πυλώνα ενός σύγχρονου κοινωνικού κράτους αποτελεί ένα σύστημα κοινωνικής υποστήριξης και αλληλεγγύης που να είναι το δίχτυ ασφάλειας για τους πολίτες.

Η φτώχεια, ο αναλφαβητισμός, η ανεπάρκεια επαγγελματικών- δεξιοτήτων, η ανεργία, η αδυναμία φροντίδας της υγείας και υγιεινής, η παραβατικότητα, η βία, η έξαρση από ουσίες και πολλά άλλα προβλήματα εμφανίζονται σε συγκεκριμένα άτομα και οικογένειες και μάλιστα με αυξανόμενη συχνότητα.

Σε αυτό το επίπεδο, της κοινότητας, της οικογένειας, του ατόμου, η δυνατότητα άσκησης επιτυχούς κοινωνικής πολιτικής είναι μεγαλύτερη. Αυτό είναι το μεγάλο πλεονέκτημα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Υπ' αυτή την έννοια,

Η εκτίμηση των αναγκών των δυνητικά ωφελομένων σε ατομικό και οικογενειακό επίπεδο, ο προσδιορισμός των ανάλογων παροχών (οικονομική ενίσχυση, υπηρεσίες) και η εκτίμηση των δυνατοτήτων των δυνητικά ωφελομένων σε ατομικό και οικογενειακό επίπεδο, είναι υπόθεση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Τα θέματα της άμβλυνσης των κοινωνικών ανισοτήτων, της καταπολέμησης της κοινωνικής αδικίας, της άσκησης ευρύτερα της κοινωνικής πολιτικής, είναι αναμφίβολα υπόθεση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Και αυτό διότι:

1. Η Αυτοδιοίκηση γνωρίζει τις ανάγκες και τις δυνατότητες σε κάθε τομέα ανάπτυξης ξεχωριστά: φυσικό, οικιστικό, οικονομικό, κοινωνικό, πολιτιστικό, περιβάλλον.

2. Η Αυτοδιοίκηση μπορεί ν' αναλάβει αυτή τη δράση, διότι έχει την ευχέρεια να εντάξει επιμέρους πολιτικές στο πλαίσιο μιας κοινής στρατηγικής τοπικής ανάπτυξης και να αξιοποιήσει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τους διαθέσιμους πόρους.

3. Η Αυτοδιοίκηση αποτελεί θεσμό που έχει τη δυνατότητα να προάγει με αμεσότητα την κοινωνική συνοχή.

4. Η Αυτοδιοίκηση μπορεί να ενθαρρύνει τη συμμετοχή στα κοινωνικά δρώμενα σε όλα τα επίπεδα.

5. Τέλος, η Αυτοδιοίκηση είναι ικανή να εφαρμόζει σε τοπικό επίπεδο τις αρχές της ανταποδοτικής και αναδιανεμητικής δικαιοσύνης.

Όλα αυτά προϋποθέτουν ένα ενιαίο σύστημα «κοινωνικής διοίκησης» στο οποίο θα εκπαιδευθούν και θα ενταχθούν όλα τα στελέχη των κοινωνικών υπηρεσιών των ΟΤΑ, ενιαίο φο-

ρέα Πιστοποίησης και Ταμειακής Διαχείρισης με κοινούς κανόνες, ελέγχους, αξιολόγηση και Σχέδιο συγκρότησης Κοινωνικών Υπηρεσιών στους Δήμους.

Ένα σύστημα που θα περιλαμβάνει: την υποστήριξη του εισοδήματος ατόμων και οικογενειών (εισοδηματική ενίσχυση), την υποστήριξη με κοινωνικές υπηρεσίες προγράμματα και μέτρα ( πλέγμα κοινωνικών υπηρεσιών) και τη συμμετοχή σε ενεργητικές πολιτικές π.χ.

✓ Συμμετοχή του ωφελομένου ή και των μελών της οικογένειάς του στις ενεργητικές μορφές απασχόλησης, παροχή εθελοντικής κοινωνικής εργασίας ολοκλήρωση της εκπαίδευσης που πιθανά εγκαταλείφθηκε κ.ά..

Ανάλογα με τις ανάγκες να παρέχονται υπηρεσίες πρόληψης και προαγωγής της υγείας, συμβουλευτικής και ψυχολογικής στήριξης ατόμων και ομάδων, φύλαξης, προσχολικής αγωγής και δημιουργικής απασχόλησης παιδιών, ενημέρωσης και επιμόρφωσης, επαγγελματικής κατάρτισης προώθησης στην απασχόληση, βοήθειας στο σπίτι και γενικότερα υπηρεσίες κοινωνικής στήριξης.

Καλείται η αυτοδιοίκηση να καταστρώσει ένα σχέδιο ανάπτυξης που μέσα από τους παραγωγικούς, περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς στόχους του να ικανοποιεί τις πραγματικές ανάγκες των πολιτών, με βάση όχι μόνο τις σύγχρονες απαιτήσεις, αλλά με τη σκέψη ποιοι και πόσοι θα είμαστε μετά από 2 ή 3 δεκαετίες, πως θα ζούμε και τι θα παράγουμε, ποιες θα είναι οι συνθήκες της ζωής και οι ανάγκες μας, ποια θα είναι η κοινωνική και πολιτική μας οργάνωση. Με δυο λόγια ένα σχέδιο που να διασφαλίζει για τώρα και για το μέλλον την κοινωνική συνοχή. Το σημαντικό βέβαια είναι τα σχέδια και οι δράσεις μας να έχουν ανθρωπο-κοινωνικό περιεχόμενο, με ορίζοντα και προοπτική.

Προϋποτίθεται βέβαια η απογραφειοκρατικοποίηση και ευελιξία της Αυτοδιοίκησης με φραγή κάθε χαραμάδας διαχειριστικής παρεκτροπής και διάθεση όλων των απαραίτητων μέσων: συμπληρωματικός θεσμικός εξοπλισμός, έμπυχο δυναμικό, σύγχρονα μεθοδολογικά πρότυπα, οικονομικά μέσα κ.α. ώστε όλες οι αρμοδιότητες που αφειδώς κατά καιρούς προσφέρονται να μπορούν να μετασχηματιστούν σε υπηρεσίες.

Το Δ.Σ. της Ένωσης ευχαριστεί και συγχαίρει τους εισηγητές του Forum για τις πολύ σημαντικές και άρτιες εισηγήσεις το πλήρες κείμενο των οποίων, λόγω ανεπάρκειας χώρου, είναι αναρτημένες στο site της Ένωσης

## Η πρόκληση της οικονομικής διαχείρισης

### Διαφανής ορθολογική διαχείριση διαθέσιμων πόρων και μεγιστοποίηση απορρόφησης κονδυλίων

Η τρέχουσα αντίληψη της σύγχρονης δημόσιας διοίκησης δίνει έμφαση στη διοίκηση μέσω στόχων με ποιοτικό χαρακτήρα και αναπτυξιακό προσανατολισμό.

Αναγνωρίζοντας την αναγκαιότητα για απλές, προσιτές, διαφανείς υπηρεσίες που θα εστιάζουν στον πολίτη-πελάτη, η δημόσια τοπική διοίκηση οφείλει να παρακολουθεί τα νέα δεδομένα, να είναι ευέλικτη και να προσαρμόζεται ανάλογα, ώστε να ανταποκρίνεται έγκαιρα στις αλλαγές και στις απαιτήσεις της κοινωνίας.

Προς την κατεύθυνση αυτή, ο **επιτελικός προγραμματισμός και η ανάγκη αποκεντρωμένης λειτουργίας της διοίκησης** αποτελούν εγγυήσεις για την αποτελεσματικότερη προσέγγιση και ανταπόκριση στις μεταβαλλόμενες ανάγκες-απαιτήσεις των πολιτών. Παράλληλα, ο **καθορισμός προτεραιοτήτων και οι επιχειρησιακά μετρήσιμοι στόχοι** σε συνδυασμό με την **ορθολογική χρήση και διαχείριση των διαθέσιμων πόρων** κρίνονται ως απαραίτητα κριτήρια για τη μείωση του κόστους λειτουργίας και τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

\* **Βασικές αρχές** που θα πρέπει να διέπουν την χρηστή διοίκηση των αιρετών είναι:

- Η Αρχή της Καλής Πίστης και της Προστατευόμενης Εμπιστοσύνης, Ασφάλειας Δικαίου του Διοικουμένου
- Η Αρχή της Ακρόασης του Διοικουμένου πριν τη Λήψη Δυσμενούς Απόφασης
- Η Αρχή της Αναλογικότητας Σκοπού και Μέσου
- Η Αρχή της Χρηστής Διοίκησης και της Επείκειας
- Η Αρχή του Ελέγχου της Δημόσιας Διοίκησης
- Η Αρχή της Αποτελεσματικότητας της Δημοτικής Διοικητικής Δράσης
- Η Αρχή της Αποδοτικότητας του Δημοτικού Συστήματος
- Η Αρχή της Οικονομικότητας της Δημοτικής Πολιτικής

\* Ιδιαίτερα σημασία την εποχή αυτή της γενικότερης απαξίωσης, δυσπιστίας από τους πολίτες, για όσους ασκούν κάθε μορφή εξουσία, είναι οι αρχές της **ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ και ΛΟΓΟΔΟΣΙΑΣ**.

- \* Διαφάνεια και Διαύγεια στην εξυπηρέτηση του πολίτη
- Η αρχή της διαφάνειας απορρέει ιδίως από την αρχή του Κρά-

τους δικαίου και συνιστά παρακολούθημα της αξιοκρατίας.  
➤ Ο Νόμος «Καλλικράτη» οχύρωσε επαρκώς την Τοπική Αυτοδιοίκηση ως προς τη διαφάνεια και τη διαύγεια των πράξεων των αιρετών.

Ενώ η ΛΟΓΟΔΟΣΙΑ ήταν πάντα, λόγω της εγγύτητας του θεσμού, το χαρακτηριστικό στοιχείο που διέκρινε την Αυτοδιοίκηση από την υπόλοιπη Δημόσια Διοίκηση.

Ως προς τους ελέγχους της Αυτοδιοίκησης είναι προφανές ότι το υφιστάμενο σύστημα ελέγχου των ΟΤΑ, εκ του αποτελέσματος κρίνοντας, είναι άδικο, υποκειμενικό, ατελέσφορο και γραφειοκρατικό.

Οι αλληλοεπικαλυπτόμενες αρμοδιότητες των πολλαπλών Ελεγκτικών Αρχών, δημιουργούν ένα περιβάλλον σύγχυσης και ανασφάλειας στους αιρετούς και στους υπαλλήλους ενώ η υποκειμενικότητα του συστήματος, οδηγεί πολλές φορές σε καταστάσεις που αγγίζουν τα όρια της αντισυνταγματικότητας και την κατάργηση κάθε έννοιας Διοικητικής αυτοτέλειας των Δήμων.

Χρειάζεται άμεσα ριζική αναμόρφωση του συστήματος ελέγχου των ΟΤΑ ένα όργανο που θα υπηρετεί τον ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΟ ΕΛΕΓΧΟ την ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ την ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ την ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΙΚΟΤΗΤΑ. Ένα σύστημα ελέγχου με μια αλλαγή στην φιλοσοφία του ΠΑΡΕΜΒΑΤΙΚΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ που θα σέβεται την ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑ του ΘΕΣΜΟΥ.

\* **Αποτελεσματική, αποδοτική και οικονομική Δημοτική Διοίκηση**

Ο συσχετισμός των διαθέσιμων πόρων με τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα πάντα με το χαμηλότερο δυνατό κόστος με στόχο τη διεύρυνση του κοινωνικού οφέλους είναι απαραίτητη προϋπόθεση για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημοτικών υπηρεσιών.

Βασικές αρχές λοιπόν είναι :

- Αρχή της Αποτελεσματικότητας
- Αρχή της Αποδοτικότητας
- Αρχή της Οικονομικότητας
- Η αναγκαιότητα ορθολογικής οικονομικής διαχείρισης

Η κοινωνικοοικονομική κρίση που περνάει η χώρα μας τα τελευταία χρόνια, έχει αλλάξει δραματικά τα οικονομικά δεδομένα των Ο.Τ.Α. και δυστυχώς η πρόβλεψη είναι ότι έρχονται χειρότερες μέρες για την Αυτοδιοίκηση.

Επομένως, η ενεργοποίηση των αιρετών, χωρίς ταμπού και προκαταλήψεις για αξιοποίηση όλων των δυνατών διαθέσιμων πόρων είναι μονόδρομος πλέον.

Τα τελευταία χρόνια οι πόροι από το Κράτος, που αποτε-

## Οι επιχορηγήσεις των Δήμων από τον Κρατικό Προυπολογισμό διαμορφώθηκαν ως εξής:

Έσοδα από τους ΚΑΠ (τακτική επιχορήγηση):	2009	2.649.000.000	
	2014	1.246.000.000	(Μείωση -52,62%)
	2015	1.255.000.000	
Έσοδα από ΣΑΤΑ (Επενδύσεις):	2009	1.107.500.000	
	2014	180.000.000	(Μείωση -83,75%)
	2015	180.000.000	

λούν την κύρια πηγή χρηματοδότησης των ΟΤΑ, μειώθηκαν δραματικά.

Οι Ο.Τ.Α. Α Βαθμού, σε σχέση με όλους τους άλλους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, σήκωσαν το κύριο βάρος για την επίτευξη του «εθνικού στόχου» για μείωση του ελλείμματος και δημιουργία δημοσιονομικού πλεονάσματος τα τελευταία χρόνια. Οι μειώσεις στην απόδοση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων, που αποτελούν τη βασική πηγή χρηματοδότησης των Δήμων, ήταν πρωτοφανείς.

Οι μειώσεις έχουν πλήξει ήδη τις ανελαστικές δαπάνες των Δήμων και σε πολλές περιπτώσεις, ιδιαίτερα μικρών ΟΤΑ, το κόστος μισθοδοσίας δεν καλύπτεται από την τακτική επιχορήγηση.

Είναι χαρακτηριστικό ότι όταν στις 27 χώρες της ΕΕ το μέσο ποσοστό των εσόδων της Αυτοδιοίκησης στο ΑΕΠ αντιστοιχεί σε 11,8%, στην Ελλάδα φθάνει μόλις στο 3,5%, με δεδομένη μάλιστα τη μείωση του ελληνικού ΑΕΠ λόγω της ύφεσης των τελευταίων χρόνων.

Η πρόκληση της οικονομικής διαχείρισης συνίσταται στην

- ▶ Ορθολογική διαχείριση ιδίων και διαθέσιμων Πόρων
- ▶ Αξιοποίηση των συγκριτικών πλεονεκτημάτων των Δήμων

- ▶ Αξιοποίηση της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης
- ▶ Αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας
- ▶ Αξιοποίηση συμπράξεων Δημόσιου-Ιδιωτικού Τομέα
- ▶ Μεγιστοποίηση απορρόφησης Κοινοτικών Κονδυλίων

Οι Αιρετοί να προσαρμοστούν στα νέα δεδομένα σύμφωνα με όσα προαναφέρθηκαν, αλλά κυρίως:

- ✓ Το κράτος να δώσει τη δυνατότητα στην Αυτοδιοίκηση να Αυτοδιοικηθεί

Η «νέα μεταρρύθμιση» που εξήγγειλε το αρμόδιο Υπουργείο, μετά τον «Καλλικράτη» θα πρέπει:

Να - περιορίσει την παρέμβαση του Κράτους και των Οργάνων του στο έργο των Δήμων, μόνο στην προβλεπόμενη εποπτεία και τον κατά το Σύνταγμα έλεγχο νομιμότητας. Έναν έλεγχο όμως, δίκαιο αντικειμενικό, διάφανο και κυρίως άμεσο.

Να - δώσει ευρείες αρμοδιότητες στα Δημοτικά Συμβούλια αποφεύγοντας τις οριζόντιες ρυθμίσεις και παρεμβάσεις, που στραγγαλίζουν κάθε έννοια πρωτοβουλίας και τοπικού σχεδιασμού.

Να - δημιουργήσει, αναβαθμίζοντας την καταστατική θέση των αιρετών, ένα ελκυστικό περιβάλλον στο χώρο της Αυτοδιοίκησης, ώστε να έχουμε ποιοτικό, πολιτικό προσωπικό.

## Η Οργάνωση της Δημοτικής Διοίκησης

### Συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία πρότυπων Δημοτικών Υπηρεσιών

\* Η μεταρρύθμιση του «Καλλικράτη», η μεταφορά πλήθους νέων αρμοδιοτήτων, η στενότητα πόρων, οι αξεπέραστες δυσκολίες για την κάλυψη των κενών στο ανθρώπινο δυναμικό, αλλά κυρίως το αβέβαιο εργασιακό και χρηματοδοτικό πλαίσιο, δημιούργησαν ένα υπερβολικά σύνθετο περιβάλλον για την παραγωγή έργου από τις τοπικές αρχές.

Ένα άλλο απρόσμενο δεδομένο, που κατέληξε ως κυρίαρχο στοιχείο για την τρέχουσα αυτοδιοικητική περίοδο ήταν η λήψη μιας σειράς θεσμικών και άλλων μέτρων που οδη-

γούσαν αργά αλλά σταθερά σε απαξίωση θεσμική και οικονομική της αυτοδιοίκησης ως σύστημα.

Το επαγγελματικό ασυμβίβαστο, η πληθώρα προβλημάτων που δημιουργήθηκαν για την καταστατική θέση του αιρετού, οι έξι συνεχόμενες μειώσεις και σε κάποιες περιπτώσεις η πλήρης κατάργηση της αποζημίωσης για τη θέση ευθύνης έχουν οδηγήσει σε ένα πραγματικά διαφορετικό και μάλλον δυσμενές περιβάλλον για την αιρετή αυτοδιοίκηση. Παράλληλα, είχαμε και μεγάλες αλλαγές που συντελέστηκαν στον τομέα, του οικονομικού προγραμματισμού για την υλοποίηση έργου σε τοπικό επίπεδο.

\* Η οικονομική κρίση επιβάλλει τον προγραμματισμό στοχοθετημένων δράσεων από τους Ο.Τ.Α., δίνοντας προτεραιότητα στην ορθή αξιοποίηση των υφιστάμενων πόρων, αλλά και στην εξεύρεση νέων, καθώς και στη χρηστή διοίκηση και





διαχείριση των δημοσιονομικών τους. Την ίδια στιγμή βασική προτεραιότητα κάθε Δήμου πέραν της τοπικής οικονομικής ανάπτυξης πρέπει να αποτελεί η διαφύλαξη της κοινωνικής συνοχής και αλληλεγγύης λόγω της εγγύτητας με το δημότη και κάτοικο πολίτη.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση πρέπει να πορευτεί στο μέλλον με νέα σύγχρονα οικονομικά εργαλεία στη βάση της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ, με ισχυροποίηση του θεσμικού και κοινωνικού της ρόλου, με περιορισμό της γραφειοκρατίας και την κρατικής παρεμβατικότητας βασισμένη στο τρίπτυχο ισχυρή τοπική οικονομία με διασφάλιση κοινωνικής συνοχής, με περιβαλλοντική ευθύνη και με όραμα για το μέλλον.

Σταθερή προτεραιότητα, η απαίτηση των πολιτών από τις αυτοδιοικητικές αρχές να προβούν μέσα σε ένα ιδιόρρυθμο περιβάλλον στη συγκρότηση, οργάνωση και λειτουργία πρότυπων δημοτικών υπηρεσιών. Αυτή η κίνηση πρέπει να εντάσσεται σε ένα όραμα τοπικής ανάπτυξης μέσα σε ένα πλαίσιο προγραμματισμού και εφαρμογής καινοτόμων ιδεών και πρακτικών που έχουν ήδη φέρει αποτέλεσμα και αποτελούν καλή πρακτική.

\* Θα πρέπει να υπάρξει:

- ✓ Αναπτυξιακό όραμα και θέση προτεραιοτήτων για την πόλη.
- ✓ Καλή γνώση των τομεακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.
- ✓ Ιδιαίτερη γνώση των προτεραιοτήτων του Περιφερειακού Επιχειρησιακού Προγράμματος της περιοχής τους.
- ✓ Ιδιαίτερη ενημέρωση επί του χρονοδιαγράμματος και των προτεραιοτήτων στόχων των προκηρύξεων για τα τομεακά και το περιφερειακό επιχειρησιακό πρόγραμμα της οικείας περιοχής.
- ✓ Δυνατότητα υποκίνησης των υπηρεσιακών παραγόντων ή εναλλακτικά αξιοποίησης εξωτερικών μελετητών για την εκπόνηση προμελετών και ακόμη καλύτερα μελετών για κάθε έργο που επιδιώκει η δημοτική αρχή να εντάξει σε χρηματοδοτούμενο πρόγραμμα.
- ✓ Υπάρχουσα τεχνογνωσία στην εκπόνηση τεχνικών δελτίων, την προετοιμασία φακέλων, και την υποβολή προτάσεων στις προκηρύξεις.
- ✓ Γνώση και προγραμματισμό στην επίλυση προβλημάτων που σχετίζονται με την κυριότητα, τη νομιμοποίηση προσθηκών ή αλλαγών χρήσεων σε υποδομές, την τακτοποίηση θεμάτων πολεοδομίας, πυρασφάλειας, κ.α. για να μπορούν να ενταχθούν σε φακέλους υποψήφιους για έγκριση χρηματοδότησης.
- ✓ Πρόσθεση για πιστοποίηση της απαραίτητης υποδομής των υπηρεσιών του Δήμου που θα αφορά τη Διαχειριστική Επάρκεια του για τη δυνατότητα αξιοποίησης κονδυλίων από τα συγχρηματοδοτούμενα έργα.
- ✓ Σχέδιο για την οργάνωση ενός γενικότερου συστήματος παρακολούθησης κάθε σταδίου από την προετοιμασία, στην υποβολή, στην έγκριση, αλλά κυριότερα στην

υλοποίηση κάθε εγκεκριμένου συγχρηματοδοτούμενου έργου.

✓ Αξιοποίηση προγραμμάτων εκπαίδευσης και επιμόρφωσης όλων των εμπλεκόμενων μερών υπηρεσιακών και αιρετών για όλα τα στάδια εξέλιξης των έργων που χρηματοδοτούνται.

Η ετοιμότητα και η δυνατότητα υλοποίησης των παραπάνω αποτελεί κεντρικό στοιχείο για τον προγραμματισμό και την υλοποίηση αναπτυξιακού έργου σε τοπικό επίπεδο με πολλαπλασιαστικά οφέλη.

\* Η εποχή μας απαιτεί καινοτομικές προσεγγίσεις στην εξεύρεση και κατάλληλη αξιοποίηση κονδυλίων που προέρχονται από άλλες πηγές πέραν των δεδομένων. Μια προτεινόμενη λύση είναι η σύσταση Επιτελικού Γραφείου Αξιοποίησης Εθνικών και Ευρωπαϊκών Πόρων.

\* Το γραφείο αυτό θα έχει τους ακόλουθους στόχους:

- ✓ Οριοθέτηση του πλαισίου του Στρατηγικού Σχεδιασμού και εκπόνηση του Επιχειρησιακού Προγράμματος του Δήμου.
- ✓ Κατάρτιση Ετήσιου Προγράμματος Δράσης του Δήμου και διασύνδεση του με τον Προϋπολογισμό και το Τεχνικό Πρόγραμμα του Δήμου.
- ✓ Προσέλκυση και αξιοποίηση πόρων από την Ευρωπαϊκή Ένωση με διεθνείς συνεργασίες και συμμετοχή σε δίκτυα με σκοπό την εισαγωγή καινοτομικών εφαρμογών.
- ✓ Διεκδίκηση πόρων από τα Επιχειρησιακά Προγράμματα (τομεακά και περιφερειακά) του ΕΣΠΑ.
- ✓ Αξιοποίηση των εθνικών προγραμμάτων (τύπου Θησέας) και των εξειδικευμένων επιχορηγήσεων (τύπου Πράσινο Ταμείο) για έργα του δήμου.
- ✓ Διαμόρφωση ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος (Ο.Π.Σ.) για την παρακολούθηση υλοποίησης του επιχειρησιακού σχεδιασμού, του έγκαιρου προγραμματισμού και του ευρύτερου συντονισμού των έργων του δήμου.
- ✓ Απόκτηση και διατήρηση της διαχειριστικής επάρκειας για το δήμο, καθώς αυτή διευκολύνει την προσέλκυση κονδυλίων στο δημοτικό σύστημα.



## Η Διαχείριση του Ανθρώπινου Δυναμικού στη Δημοτική Διοίκηση

### Μεγιστοποίηση της αξιοποίησης των αιρετών των υπαλλήλων, των εθελοντών

Είναι προφανές ότι το ανθρώπινο δυναμικό παίζει καθοριστικό ρόλο, στην επίτευξη των στόχων στους ΟΤΑ. Το τρίγωνο αιρετός, υπάλληλος, εθελοντής συνθέτουν ένα σύνολο με διακριτούς όμως ρόλους που η μεγιστοποίηση της αξιοποίησής τους συμβάλει στην αποτελεσματικότητα.

\* Για τους «αιρετούς άρχοντες» χαρακτηριστικά στοιχεία που θα πρέπει να διαθέτουν είναι:

«Εστί φιλόπατρις», «Γνώναι», «Ερμηνεύειν», «Κρείσσων χρημάτων», αλλά και να ασκούν διοίκηση που να χαρακτηρίζεται από στρατηγικό σχεδιασμό:

- A) Μακροπρόθεσμου προγραμματισμού
- B) Δυναμικής στοχοθεσίας
- Γ) Επιδίωξης επίτευξης στόχων με οικονομικό τρόπο (αποδοτικότητα)
- Δ) Λιτής και σχετικά ευέλικτης δομής
- E) Μεγάλης εκχώρησης εξουσίας
- Z) Έμφαση στις πραγματοποιήσεις- αποτελέσματα, ευελιξία στους τύπους

- ✓ Ο αιρετός ως ηγέτης θα πρέπει να:
- ✓ Εστιάζει σε λίγα και σημαντικά
- ✓ Να αναδεικνύει τις ικανότητες των νέων
- ✓ Να δημιουργεί κλίμα εμπιστοσύνης στην ομάδα
- ✓ Να προετοιμάζει τους υφιστάμενους για ευθύνες
- ✓ Να εμπνέει
- ✓ Να δίδει το παράδειγμα
- ✓ Να έχει μεγάλα περιθώρια διακριτικής στάσης
- ✓ Να δείχνει ανεκτικότητα στην «άλλη άποψη»

\* Για τους υπαλλήλους σημαντικό είναι η ανάπτυξη των προσωπικών ικανοτήτων τους ως και η καλλιέργεια πνεύματος ομάδας.

Οι δείκτες εξυπνάδας (IQ), συνασθηματικού κόσμου (EQ), πάθους (PQ), περιέργειας (CQ), και καλλιέργειας ομαδικού πνεύματος, μπορεί να είναι χρήσιμα εργαλεία στην κατεύθυνση αυτή.

Ένας υπάλληλος χαρακτηρίζεται από τις εξής ικανότητες:

- Να έχει όραμα για το μέλλον του
- Να θέτει εφικτούς στόχους
- Να λαμβάνει αποφάσεις
- Να προγραμματίζει
- Να αποδέχεται τη ΘΥΣΙΑ (κόστος)
- Να μπορεί να υλοποιεί
- Να μπορεί να ολοκληρώνει

- Να αναλαμβάνει υποχρεώσεις
- Να ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις
- Να τηρεί τις προθεσμίες
- Να είναι ειλικρινής με τον εαυτό του

\* Ως προς τον εθελοντή όπου την πλειονότητά του χαρακτηρίζει ένας κώδικας αξιών επιβάλλεται η οργάνωση, η ενθάρρυνση και η ηθική ανταμοιβή.

\* Σε κάθε περίπτωση η διαχείριση του Ανθρώπινου Δυναμικού σε ένα ΟΤΑ θα πρέπει να χαρακτηρίζεται από την λειτουργία ΟΜΑΔΑΣ. Πρότυπα, αρχές ή παραδείγματα είναι:

- Παπωνέζικο πρότυπο/ Εθνική 2004 !
- «Το όλον πρότερον είναι του μέρους»
- Συνεργασία με θετικό πνεύμα
- Αίσθηση του «ανήκειν»
- Περιβάλλον ενθάρρυνσης όχι άρνησης
- Διάχυση πληροφοριών, συζήτηση
- Επιμόρφωση όλων μαζί

Σύνθετοι μηχανισμοί υποκίνησης δράσης

- Επιδίωξη Αποτελεσματικότητας
- Θετικό παράδειγμα Ηγέτη
- Ενθάρρυνση προϊσταμένων
- Πλούσια πληροφορία (ΤΠΕ)
- Πρωτοβουλίες υπηρεσιακές
- Ανοιγμα οριζόντων εξωστρεφώς

- \* Εξωστρέφεια
- \* Διαφάνεια
- \* Ομαδικότητα
- \* Διάθεση μάθησης
- \* Περηφάνια υπηρεσίας σε Δήμο
- \* Δημιουργική
- \* Μεγάκοσμο ΔΔ



## Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

### Έξυπνες πόλεις μείωση της γραφειοκρατίας χρή- ση κοινωνικών δικτύων

#### ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ - ΚΑΤΑΛΥΤΕΣ (ENABLING FACTORS)

που θα πρέπει να εξετασθούν για την αποτελεσματικότερη εγκαθίδρυση ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στους ΟΤΑ είναι:

- ✓ Πολιτική δέσμευση και άσκηση ηγεσίας
- ✓ Νομικό πλαίσιο
- ✓ Πλαίσιο και δομή οργάνωσης της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
- ✓ Ανθρώπινοι πόροι
- ✓ Οικονομικοί πόροι
- ✓ Τεχνολογικές επιλογές διαλειτουργικότητα
- ✓ Διαχείριση δεδομένων (data)
- ✓ Επικοινωνιακή προσέγγιση
- ✓ Συνεργασίες

#### ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

##### ΠΟΛΙΤΕΣ

- Πληρωμή δημοτικών τελών, φόρων, προστίμων και χρεώσεων για παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών από τον δήμο
- Εγγραφή / διαγραφή / τροποποίηση στα δημοτικά μητρώα και έκδοση ατομικών ή οικογενειακών πιστοποιητικών και βεβαιώσεων
- Εγγραφή / διαγραφή / τροποποίηση στα δημοτικά μητρώα και έκδοση ατομικών ή οικογενειακών πιστοποιητικών και βεβαιώσεων
- Υγεία και κοινωνική φροντίδα
- Εκπαίδευση, πολιτισμός, ψυχαγωγία

##### ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

- Άδειες ίδρυσης και λειτουργίας ή ατομικές άδειες επαγγελματικής δραστηριότητας
- Τοπική διαβούλευση, οικονομική ανάπτυξη και επιχειρηματικότητα
- Πληρωμή δημοτικών τελών, φόρων και προστίμων

##### ΕΣΩΤΕΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

- ✓ Απλοποίηση και ηλεκτρονικοποίηση λειτουργικών διαδικασιών
- ✓ Διακίνηση και αποθήκευση εγγράφων
- ✓ Διαλειτουργικότητα συστημάτων
- ✓ Ηλεκτρονικές υπογραφές

##### ΕΞΥΠΝΕΣ ΠΟΛΕΙΣ

Υπηρεσίες αστικής διακυβέρνησης και διαχείρισης, στις οποίες οι ψηφιακές τεχνολογίες παίζουν βαρύνοντα ρόλο στη βελτίωση των σχέσεων και των ροών σε μία δεδομένη περιοχή

Σύμφωνα με τα παραπάνω προτείνεται η ανάληψη των εξής

δράσεων:

#### ΑΝΑΛΗΨΗ ΔΡΑΣΗΣ (1)

##### ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ:

- Διαλειτουργικότητα πληροφοριακών συστημάτων - ενοποίηση
- Ανοικτή, διαφανής και ασφαλής διακίνηση δημόσιων εγγράφων
- Ηλεκτρονικοποίηση απλοποιημένων λειτουργικών διαδικασιών
- Μηχανισμός πιστοποίησης / αυθεντικοποίησης χρηστών διαδικτύου ηλεκτρονικές υπογραφές
- Κατάρτιση ολοκληρωμένης πολιτικής προμήθειας, χρήσης και λειτουργίας, διαχείρισης και συντήρησης βασικών πληροφοριακών υποδομών και υπηρεσιών

#### ΑΝΑΛΗΨΗ ΔΡΑΣΗΣ (2)

##### ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑΤΑ:

- Κατάρτιση στρατηγικής για την ανάπτυξη των υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους (Cloud Computing Technology)
- Διασύνδεση Εμπορικών Μητρώων
- Ψηφιακή κατάρτιση πολιτών
- Ενίσχυση της ψηφιακής κατάρτισης του ΣΥΝΟΛΟΥ των στελεχών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- Δημιουργία βάσης δεδομένων αρμοδιοτήτων Περιφέρειας και ΟΤΑ

#### ΑΝΑΛΗΨΗ ΔΡΑΣΗΣ (3)

- ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ, ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΕΡΓΩΝ ΕΞΥΠΝΗΣ ΠΟΛΗΣ (ανάλογα με το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά των Δήμων)
- ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΩΝ ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΙΚΑΝΗΣ ΚΛΙΜΑΚΑΣ ΚΑΙ ΟΛΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΠΡΟΣΕΓΓΙΣΗΣ
- ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ ΣΤΙΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΩΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΩΝ ΜΕΣΩΝ
- ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΕΡΓΩΝ ΠΡΟΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ, ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ ΤΟΝ ΣΚΛΗΡΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟ
- ΟΡΘΗ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ
- ΠΟΡΕΙΑ ΓΙΑ ΤΟ ΕΠΟΜΕΝΟ ΕΡΓΟ





# Παρεμβάσεις δημάρχων και πρώην δημάρχων

Ρεπορτάζ Γιώργος Βοϊκλής

Από τις παρεμβάσεις που έγιναν μετά τις εισηγήσεις, και τις δύο ημέρες των εργασιών του Forum, σημειώνουμε:

Ο πρώην δήμαρχος Βιλλίων και μέλος του Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής κ. Κωνσταντίνος Μακρυνόρης, απευθυνόμενος στον κ. Μπαλάφα είπε ότι «δεν μπορεί ένας διορισμένος υπάλληλος να ελέγχει εκλεγμένους δημάρχους». Επίσης, απευθυνόμενος στον κ. Μανιάτη, αναφέρθηκε στο θέμα της ανταλλαγής εκτάσεων οικοδομικών συνεταιρισμών.

Ο πρώην δήμαρχος Πειραιά κ. Στέλιος Λογοθέτης, αφού έδωσε συγχαρητήρια στο Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής για την επιλογή των εισηγητών, αναφέρθηκε σε έκταση σε πρωτότυπη μελέτη διαχείρισης απορριμμάτων για την παραγωγή ενέργειας, η πρώτη μονάδα της οποίας λειτουργεί στη Ρόδο, προτείνοντας στην Περιφέρεια και τους δήμους να ενημερωθούν για πιθανή εφαρμογή της.

Ο πρώην δήμαρχος Χαϊδαρίου κ. Κυριάκος Ντηνιακός, αναφερόμενος στο Forum επεσήμανε ότι «Συσσωρεύτηκαν σ' αυτό πολλές προκλήσεις». Στη συνέχεια, αναφερόμενος στον Καλλικράτη είπε «ότι είναι αποτέλεσμα της δυναμικής των τεχνοκρατών» και ότι «στόχος τους ήταν η μείωση κατά 50% του λειτουργικού κόστους των δήμων». Στη συνέχεια αναφέρθηκε σε μια υφέρπουσα αντιπαλότητα ανάμεσα στην αυτοδιοίκηση Α' και Β' βαθμού που έχει εντοπίσει, σημειώνοντας ότι η αυτοδιοίκηση Β' βαθμού θα πρέπει να παρεμβαίνει σε διαδημοτικά θέματα, όπως η διαχείριση των απορριμμάτων και τα αυθαίρετα. Τέλος αναφέρθηκε στη Βιώσιμη ανάπτυξη και την

ανάγκη αξιοποίησης από τους δήμους των χρημάτων του Πράσινου Ταμείου.

Η δήμαρχος Σαλαμίνας κα. Ισιδώρα Νάνου τόνισε ότι «μπορεί κάθε δήμος να έχει διαφορετικά προβλήματα, υπάρχουν, όμως, μεγάλες κατηγορίες κοινών προβλημάτων που πρέπει να τα αντιμετωπίζουμε από κοινού, όπως η πρόσληψη μονίμων υπαλλήλων και όχι με 5μηνα και 6μηνα». Πρότεινε επίσης, η οικονομική ενίσχυση των δήμων να γίνεται όχι με βάση τον αριθμό των κατοίκων τους, αλλά με βάση την έκτασή τους.

Ο πρώην δήμαρχος Γλυκών Νερών κ. Νικόλαος Καλούδης παρουσίασε μια συνολική πρόταση για τη λειτουργία της Αυτοδιοίκησης, με νέα νομοθετικά μέτρα που θα πρέπει να θεσπιστούν στο πλαίσιο της επικείμενης αναθεώρησης του Συντάγματος.

Ο πρώην δήμαρχος Βριλησίων κ. Κώστας Ιωαννίδης ξεκίνησε την παρέμβασή του λέγοντας ότι «Οι νέοι δήμαρχοι μαθαίνουν πρώτα τι δεν πρέπει να κάνουν και μετά τι μπορούν να κάνουν». Στη συνέχεια αναφέρθηκε στο πλαφόν των δαπανών και την απαγόρευση των υπερωριών. Και ολοκλήρωσε την παρέμβασή του με μία πρόταση: Κατάργηση των καταστατικών ελέγχων από το Ελεγκτικό Σύμβουλο, εφόσον έχει προηγηθεί προληπτικός έλεγχος.

Ο δήμαρχος Λιοσίων κ. Βαγγέλης Χριστοφυλάκης αναφέρθηκε σε οξυτάτους τόνους στο πρόβλημα των απορριμμάτων τονίζοντας ότι δεν έχει λυθεί και αποδίδοντας υποκρισία από όλους. Πια να το αντιμετωπίσουμε είπε, πρέπει να το θέσουμε ως προαπαιτούμενο από τους ξένους.



Ο πρώην δήμαρχος Ζωγράφου κ. Πάννης Καζάκος στη σύντομη παρέμβασή του είπε ότι «αποτελεί πρόβλημα η αξιοπρέπεια των δημοτικών αρχόντων και σε αυτό φταίμε εμείς, γιατί κανείς δεν βγήκε να υπερασπιστεί τους δημάρχους». Τόνισε επίσης ότι «πρώτος εχθρός είναι το Ελεγκτικό Συνέδριο» και ότι «ο προσυμβατικός έλεγχος από αυτό είναι παράνομος». Τέλος επεσήμανε ότι «πρέπει να αλλάξει όχι η νοοτροπία αλλά η νομοθεσία».

Ο πρώην δήμαρχος Αλίμου κ.



Βασίλης Ξένος, κάνοντας μια γενική θεώρηση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης, αλλά και της κοινωνίας γενικότερα, είπε ανάμεσα σε άλλα: «Αυτό που έχουμε ανάγκη για να λύσουμε τα προβλήματα είναι η μεταρρύθμιση της σκέψης». Και συνέχισε με τα ερωτήματα: «Όταν μιλάμε για ανάπτυξη, εννοούμε όλοι την ίδια; Τι εννοούμε όταν λέμε βιώσιμη ανάπτυξη; Ο πολίτης πού βρίσκεται στις εισηγήσεις μας;». Και ο κ. Ξένος ολοκλήρωσε την παρέμβασή του λέγοντας: «Άλλο λειτουργούμε για τον πολίτη κι άλλο με τον πολίτη».

*συζητάμε, πρέπει να γίνει ουσιαστική αποκέντρωση και μετασχηματισμός των δήμων».*

Ο δήμαρχος Αίγινας κ. Δημήτρης Μούρτζης αναφέρθηκε στα προβλήματα των νησιωτικών δήμων αναφέροντας ότι στο δήμο Αίγινας, όπως και σε πολλούς άλλους δήμοι που υποδέχονται τουρίστες, οι 22.000 μόνιμοι κάτοικο εκτοξεύονται ξαφνικά στις 120.000, δημιουργώντας επιπλέον ανάγκες που πρέπει να καλυφθούν από τον δήμο. Για τις εργασίες του Forum επεσήμανε ότι «Το θέμα δεν είναι το τι θα συμφωνήσουμε αλλά το τι θα κάνουμε». Τέλος, αναφερόμενος στην Ένωση Δημάρχων Αττικής τόνισε ότι «Είναι ότι καλύτερο θα μπορούσε να δημιουργηθεί και οφείλουμε να την ενισχύουμε με κάθε τρόπο».

Ο πρώην δήμαρχος Μεθάνων κ. Παναγιώτης Λάμπρου, αφού αναφέρθηκε στην ανάγκη ενίσχυσης των δήμων που διαθέτουν ιαματικές πηγές, τόνισε ότι «για να εφαρμοστούν όλα αυτά που





# Ημερίδα με Θέμα: Αναμόρφωση του Ελεγκτικού Συστήματος των ΟΤΑ και των Αιρετών τους

Η Ημερίδα οργανώθηκε από την ΠΕΔΑ και την Ένωση Δημάρχων Αττικής την Τετάρτη 22 Ιουνίου 2016 σε αίθουσα του Ξενοδοχείου ΤΙΤΑΝΙΑ.

Σκοπός της ήταν η αναβάθμιση της λειτουργίας των Δήμων, η βελτίωση της δημόσιας εικόνας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης -η οποία εμφανίζεται συχνά στα ΜΜΕ ως προνομιακό πεδίο ανάπτυξης φαινομένων κακοδιοίκησης και διαφθοράς- καθώς και η δημιουργία ενός διαφανούς περιβάλλοντος, διαμέσου και της αναβάθμισης των ελεγκτικών μηχανισμών, που θα προσελκύσει ποιοτικό πολιτικό προσωπικό.

Τα συμπεράσματα της Ημερίδας, στην οποία συμμετείχαν πρώην και νυν Αιρετοί της Αυτοδιοίκησης, προωθήθηκαν για θεσμοθέτηση, ενόψει της μεταρρύθμισης που σχεδιάζει η ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών.

Στη σχετική Πρόσκληση των διοργανωτών αναφέρονταν τα εξής:

*«Αγαπητοί Συνάδελφοι, είναι προφανές ότι το υφιστάμενο σύστημα ελέγχου των Ο.Τ.Α. κρίνοντας εκ του αποτελέσματος, είναι άδικο, υποκειμενικό, ατελέσφορο και γραφειοκρατικό.*

*Οι αλληλοκαλυπτόμενες αρμοδιότητες των πολλαπλών Ελεγκτικών Αρχών, δημιουργούν ένα περιβάλλον σύγχυσης και ανασφάλειας στους αιρετούς και στους υπαλλήλους, ενώ η υποκειμενικότητα του συστήματος οδηγεί πολλές φορές σε καταστάσεις, που αγγίζουν τα όρια της αντισυνταγματικότητας και την κατάργηση κάθε έννοιας Διοικητικής αυτοτέλειας των Δήμων. Τα προβλήματα του κλάδου της Αυτοδιοίκησης, είναι περισσότερο θεσμικά παρά οικονομικά και το θεσμικό πλαίσιο απαιτείται να διορθωθεί.*

*Στόχος της Ημερίδας είναι η διαμόρφωση από την Αυτοδιοίκηση της δικής της θέσης για τη ριζική αναμόρ-*

*φωση του ελεγκτικού συστήματος των Ο.Τ.Α. και των Αιρετών της».*

Παρέστησαν και χαιρέτησαν την εκδήλωση ο Υπουργός Δημόσιας Διοίκησης κ. Παναγιώτης Κουρουμπλής, η Αντιπρόεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κα Φλωρεντία Καλδή, ο Πρόεδρος της ΚΕΔΕ κ. Πώργος Πατούλης. Συμμετείχαν Δήμαρχοι και πρώην Δήμαρχοι της Αττικής, ως και αιρετοί της Αυτοδιοίκησης.

Εισηγητές ήταν οι :

κ. Ηρακλής Γκότσης, Πρόεδρος της ΠΕΔΑ, με θέμα «Αρμοδιότητες Ελεγκτικών Αρχών στους Ο.Τ.Α.»

κ. Παύλος Καμάρας, Πρόεδρος της ΕΝ.ΔΑ. με θέμα «Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου των Ο.Τ.Α.»

κ. Δημήτρης Στεργίου, Επικεφαλής Ε.Α.Α. με θέμα «Όρια ευθύνης αιρετού-Υπηρεσιακού Παράγοντα».





# Ηρακλής Γκότσης

«Αρμοδιότητες Ελεγκτικών Αρχών στους Ο.Τ.Α.»



Η εισήγηση του Προέδρου της ΠΕΔΑ, δημάρχου Νέας Ιωνίας

Κύριοι προσκεκλημένοι,  
Αγαπητοί συνάδελφοι,

Η σημερινή Ημερίδα αποτελεί ένα πρώτο βήμα της ΠΕΔΑ στην προσπάθεια της ουσιαστικής συνεργασίας των Δήμων της Αττικής με το Ελεγκτικό Συνέδριο και ελπίζουμε να βοηθήσει τόσο στην αναβάθμιση της λειτουργίας των Δήμων μας, όσο και στη βελτίωση της δημόσιας εικόνας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η οποία εμφανίζεται συχνά στα Μ.Μ.Ε. ως προνομιακό πεδίο ανάπτυξης φαινομένων κακοδιοίκησης και διαφθοράς.

Το πρόβλημα με τη δημοσιότητα αυτή είναι ότι ενώ τέτοιες περιπτώσεις είναι υπαρκτές, αλλά ελάχιστες στο σύνολο των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), προβάλλονται υπέρμετρα, αλλοιώνοντας τη συνολική εικόνα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Παράλληλα, στις ετήσιες εκθέσεις του Συνηγόρου του Πολίτη και την έκθεση του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, η Τοπική Αυτοδιοίκηση κατέχει συχνά μια από τις πρώτες θέσεις ως προς τις υποθέσεις κακοδιοίκησης.

Για να αξιολογηθούν όμως τα συμπεράσματα αυτά πρέπει να λάβουμε υπόψη μας το γεγονός ότι οι υπηρεσίες των Δήμων βρίσκονται εγγύτερα στον πολίτη σε σχέση με τις υπηρεσίες των

Υπουργείων και των Περιφερειών και ότι στις, εν λόγω, εκθέσεις δεν περιέχεται πάντοτε η διάκριση μεταξύ κακοδιοίκησης και διαφθοράς. Η κακοδιοίκηση μπορεί να ευνοεί τη διαφθορά, δεν ταυτίζεται όμως με αυτήν.

Αλλωστε, στις ετήσιες εκθέσεις του Συνηγόρου του Πολίτη επισημαίνονται ως παράγοντες κακοδιοίκησης:

- > η ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου (πλημμελής νομοτεχνική κατάστρωση κανονιστικών ρυθμίσεων, πληθωρισμός και πολυπλοκότητα κανονιστικού πλαισίου, απουσία κωδικοποίησης)
- > η ελλιπής διοικητική δομή και οργάνωση (ελλιπής στελέχωση δημοσίων υπηρεσιών, έλλειψη ή ανεπάρκεια αναγκαίων τεχνικών μέσων, ελλιπής κατάρτιση του προσωπικού) και
- > τα προβλήματα διοικητικής λειτουργίας (ελλιπής ενημέρωση και πληροφόρηση του κοινού, πολυπλοκότητα της διοικητικής διαδικασίας, ελλιπής συνεργασία μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών κ.ά.).

Για όλους τους παραπάνω λόγους οι Δήμοι και τα συλλογικά τους όργανα θεωρούν ότι το Κράτος πρέπει να ασκεί εποπτεία στους ΟΤΑ και να υπάρχει συστηματικός εξωτερικός έλεγχος νομιμότητας των πράξεών τους, αλλά παράλληλα πρέπει να υποβοηθά τους ΟΤΑ στην οργάνωση και τον λειτουργικό εκσυγχρονισμό τους.

Και φυσικά ο έλεγχος αυτός δεν πρέπει να περιορίζει τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ που προβλέπει το Σύνταγμα και την ελευθερία της δράσης τους που προβλέπει ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας.

Το πρόβλημα συνίσταται στο γεγονός ότι υπάρχει μεγάλος αριθμός ελεγκτικών μηχανισμών. Ενδεικτικά αναφέρω τους ακόλουθους ελεγκτικούς μηχανισμούς:

1. Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης

Διεξάγει ελέγχους, επανελέγχους, επιθεωρήσεις και έρευνες ή διατάσσει τη διενέργειά τους από το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και τα ιδιαίτερα Σώματα Επιθεώρησης και Ελέγχου.

2. Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης

Στον έλεγχό του υπάγονται υπηρεσίες του Δημοσίου, μεταξύ των οποίων και οι ΟΤΑ. Αρμοδιότητά του είναι η διενέργεια επιθεωρήσεων, έκτακτων ελέγχων, η συγκέντρωση αποδεικτικού υλικού για άσκηση ποινικής ή πειθαρχικής δίωξης.

3. Υπηρεσίες Ελέγχου στα καθ ύλην αρμόδια Υπουργεία

- Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

- Σώμα Επιθεωρητών Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

- Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας που υπάγεται στο Υπουργείο Υγείας

- Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος του Υπουργείου Οικονομικών
- Γενική Διεύθυνση Οικονομικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Οικονομικών

- Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

- Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος και Ενέργειας που υπάγεται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας

4. Συνήγορος του Πολίτη

Αποτελεί μία από τις πέντε συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές, η οποία διαμεσολαβεί μεταξύ των υπηρεσιών του Δημοσίου και των πολιτών για την αντιμετώπιση της κακοδιοίκησης.

Οι ανωτέρω ελεγκτικοί μηχανισμοί έχουν αλληλοεπικάλυψη και δεν συντονίζονται, με αποτέλεσμα να δημι-

ουργείται αβεβαιότητα και σημαντικό διοικητικό βάρος στη λειτουργία και τη διοίκηση των ΟΤΑ.

**Επομένως, είναι απαραίτητο να διερευνηθεί η δυνατότητα λειτουργικής ενοποίησης των ελεγκτικών μηχανισμών ή τουλάχιστον ο συντονισμός και ο προγραμματισμός του ελεγκτικού έργου τους.**

Επίσης, εκτιμούμε ότι είναι αναγκαίο να συγκροτηθεί το συντομότερο δυνατό η Αυτοτελής Υπηρεσία ΟΤΑ, χωρίς να εντάσσεται στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, να στελεχωθεί με ικανό προσωπικό και να οργανωθεί με αξιοποίηση των σύγχρονων μεθόδων και τεχνολογιών, προκειμένου να έχει την αποκλειστική ευθύνη του ελέγχου της νομιμότητας των πράξεων των ΟΤΑ, συνεργαζόμενη, όποτε αυτό χρειάζεται, με τους λοιπούς ελεγκτικούς μηχανισμούς που έχουν τομεακή εξειδίκευση.

Ειδικότερα ως προς το Ελεγκτικό Συνέδριο, με βάση το Σύνταγμα και τους σχετικούς νόμους, οι δαπάνες των ΟΤΑ υπάγονται σε προληπτικό και κατασταλακτικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο, σύμφωνα με τις διατάξεις της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας. Ο έλεγχος αφορά στην τήρηση της νομοθεσίας από τους δημοσίους υπολόγους των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των άλλων νομικών προσώπων που υπάγονται στον προβλεπόμενο έλεγχο δαπανών. Επίσης, ασκείται και προσωμ-

βατικός έλεγχος των συμβάσεων των ΟΤΑ με προϋπολογισμό μεγαλύτερο ενός χρηματικού ορίου που καθορίζεται στο νόμο.

Υπενθυμίζουμε ότι ο έλεγχος αυτός πρέπει να είναι τυπικός έλεγχος νομιμότητας και κανονικότητας και να μην οδηγεί σε έλεγχο σκοπιμότητας της δαπάνης.

Τα προβλήματα από τους ελέγχους του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι ότι ενίοτε ο έλεγχος αποκτά τον χαρακτήρα του ελέγχου σκοπιμότητας, ορισμένες φορές καθυστερεί πολύ χρόνο, αρκετές φορές δεν εφαρμόζουν όλοι οι Επίτροποι με τον ίδιο τρόπο τις νομικές ρυθμίσεις και όπτα Τμήματα και η Ολομέλεια εκδίδουν νομολογία, για την οποία δεν ενημερώνονται συστηματικά οι Δήμοι.

Επομένως, είναι απαραίτητο:

- \* Να περιορίζεται ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας.
- \* Να κατοχυρωθεί ενιαία προσέγγιση και κρίση για ομοειδείς δαπάνες, ώστε να μην υπάρχουν αντιφατικές θεωρήσεις ενταλμάτων επί ομοειδών δαπανών.
- \* Να διασφαλιστεί η ταχεία διεκπεραίωση των ενταλμάτων, ώστε να αποφεύγονται χρονοβόρες διαδικασίες που οδηγούν τους Δήμους και τους αναδόχους έργων ή τους προμηθευτές στα Διοικητικά Δικαστήρια με αύξηση του κόστους και εν τέλει

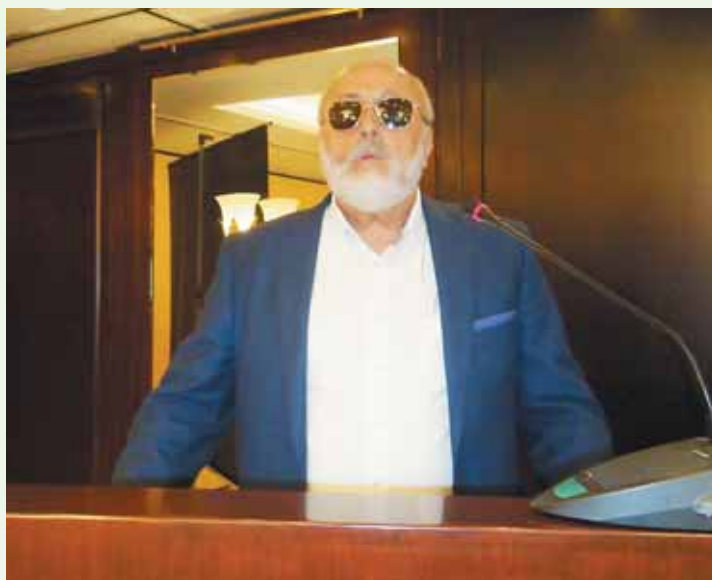
την αναποτελεσματικότητα.

\* Να ενημερώνονται οι ΟΤΑ μέσω των συλλογικών οργάνων τους για τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Από την πλευρά μας, πιστεύουμε ότι ο προληπτικός έλεγχος προστατεύει τους υπολόγους, που είναι ο Δήμαρχος και οι ασκούντες διαχείριση, από καταλογισμούς που μπορεί να επακολουθήσουν μετά από πολλά χρόνια όπως συνέβαινε στο παρελθόν. Χρειάζεται όμως να διασφαλιστεί ο συντονισμός και η επιτάχυνση στην άσκηση του προληπτικού ελέγχου.

Όσον αφορά τον προσυμβατικό έλεγχο των σχεδίων των συμβάσεων, επίσης πιστεύουμε ότι είναι θετικός διότι πέραν της προστασίας της αρχής της νομιμότητας, παρέχεται και εγγύου προστασίας των Δήμων από τυχόν υπογραφή συμβάσεων με τις οποίες θα αναδειχθούν δικαιώματα αποζημιώσεων εις βάρος των ΟΤΑ. Και είναι θετικό το γεγονός ότι ο έλεγχος είναι προσυμβατικός και γίνεται πριν την υπογραφή συμβάσεων με αποφυγή ανάληψης δυσβάστακτων οικονομικών υποχρεώσεων από τους Δήμους μας.

Τέλος, ο προληπτικός και ο προσυμβατικός έλεγχος περιορίζουν σημαντικά τον κατασταλακτικό έλεγχο, αφού το σύνολο σχεδόν των δαπανών ελέγχεται προληπτικά και προσυμβατικά. Επομένως ο κατασταλακτικός έλεγχος καθίσταται εντελώς τυπικός και μπορεί να πε-



ριορίζεται μόνο στον έλεγχο του τρόπου εξόφλησης των ενταλαμάτων πληρωμής.

Για να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα αυτά, είναι αναγκαίο να συγκροτηθεί ένα διαρκές κοινό όργανο συνεργασίας της ΚΕΔΕ με το Ελεγκτικό Συνέδριο, που να αντιμετωπίζει τα εκάστοτε αναφυόμενα ζητήματα. Το κοινό όργανο θα πρέπει να εισηγείται στο Υπουργείο Εσωτερικών τις νομικές ρυθμίσεις που λύνουν τα εκάστοτε προβλήματα και να έχει ένα γραφείο υποστήριξης (help desk) που να ενημερώνει και να υποστηρίζει συστηματικά τους Δήμους.

Παράλληλα με τα ανωτέρω, είναι απαραίτητη η εισαγωγή λειτουργιών εσωτερικού ελέγχου στους μεσαίους και μεγάλους Δήμους (πάνω από ένα μέ-

γθος με κριτήρια τον πληθυσμό και τα έσοδα) με ένα κοινά αποδεκτό από την Κυβέρνηση και τα συλλογικά όργανα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κανονιστικό πλαίσιο και ένα Πρόγραμμα συλλογικής υποστήριξης των Δήμων για τη εφαρμογή του.

Ο εσωτερικός έλεγχος (internal audit) θα διασφαλίσει τη νομιμότητα και την αξιοπιστία της οικονομικής διαχείρισης, αλλά και την αποδοτική χρήση των πόρων και τη συνεχή βελτίωση των διαδικασιών διαχείρισης κινδύνων και γενικότερα της διακυβέρνησης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Έτσι ο εσωτερικός έλεγχος θα γίνει ένας πολύτιμος σύμβουλος της Δημοτικής Αρχής.

Επίσης, είναι απαραίτητο να ενισχυθεί η διαφάνεια και ο κοινωνικός

έλεγχος, ώστε να δημιουργηθούν σχέσεις εμπιστοσύνης των δημοτών με τις τοπικές αρχές, γεγονός που θα βελτιώσει και τη γενικότερη εικόνα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην κοινωνία.

Εντέλει αυτό που χρειαζόμαστε είναι :

- 1ο Ενοποίηση των εξωτερικών ελεγκτικών μηχανισμών και συστηματική συνεργασία τους με το Ελεγκτικό Συνέδριο και επομένως μείωση του διοικητικού βάρους του εξωτερικού ελέγχου.
- 2ο Καθιέρωση του εσωτερικού ελέγχου και
- 3ο Μια νέα ισορροπία εξωτερικού ελέγχου εσωτερικού ελέγχου κοινωνικού ελέγχου.

## Πάυλος Καμάρας

«Αυτοτελής υπηρεσία ελέγχου των Ο.Τ.Α.»



Η εισηγήση του προέδρου της Ένωσης Δημάρχων Αττικής

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Το θέμα της σημερινής μας ημερίδας, η αναμόρφωση, δηλαδή, του **ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ** των ΟΤΑ και των αιρετών τους, είναι ένα θέμα, που στην σημερινή συγκυρία της κοινωνικοοικονομικής κρίσης και των προτεραιοτήτων, που επιβάλλονται από αυτή, ως και ενός άκρατου διάχυτου λαϊκισμού, που ισοπεδώνει αλλά και απαξιώνει, ότι αφορά στην εξουσία, οιασδήποτε μορφής, ενέχει τον κίνδυνο να

παρερμηγνυθεί.

Δηλαδή εύκολα μπορεί κάποιος να ισχυρισθεί, ότι η ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ δεν θέλει τον ΕΛΕΓΧΟ!

Όμως για όλους εμάς, μεμονωμένα ή ενταγμένων σε ένα Συλλογικό φορέα Αυτοδιοικητικό, η συνεχιζόμενη αδράνεια, με διατήρηση του υφιστάμενου ελεγκτικού συστήματος, σημαίνει ξεκάθαρα υποβάθμιση του θεσμού.

Διότι όλο αυτό το σύστημα, δυστυχώς που όπως λέμε και στην πρόσκλησή μας «παράγει ενόχους», λειτουργεί αποτρεπτικά, στην προσέλευση ποιοτικού πολιτικού προσωπικού, σε ένα κατ' εξοχήν χώρο της προσφοράς και της αλληλεγγύης.

**Και τούτο γιατί αδικεί τον αιρετό και την προσπάθειά του. Δυσφημεί τον Θεσμό.**

Κατ' αρχήν να τονίσουμε ότι ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης στο θέμα της **ΛΟΓΟΔΟΣΙΑΣ** είναι προφανώς μακράν ο πλέον δημοκρατικός θεσμός εξουσίας. Και τούτο όχι μόνο λόγω των προβλεπόμενων στον Καλλικράτη διαδικασιών, αλλά κυρίως λόγω της εγγύτητας του θεσμού στους πολίτες και βέβαια του θεσμού των Δημοτικών και των Τοπικών

Συμβουλίων.

Επίσης αναμφισβήτητο είναι ότι η **ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ** στην Τ.Α. μετά τον Νόμο 3852/2010 και τα επόμενα Π.Δ., έχει μεγιστοποιηθεί.

Το σύστημα, **ΔΙΑΥΓΕΙΑ**, με την υποχρεωτική ανάρτηση των αποφάσεων των μονομελών και των λοιπών οργάνων, το «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ», οι «γραφειοκρατικές» πολλές φορές, αλλά απαραίτητες διαδικασίες δημοσιότητας στην εκτέλεση έργων και προμηθειών ο προέλεγχος των μεγάλων συμβάσεων κ.λπ., συμβάλλουν στην κατεύθυνση αυτή.

Με αυτά τα δεδομένα, ως προς την **ΛΟΓΟΔΟΣΙΑ** και την **ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ**, που αναμφισβήτητα, εάν υπήρχαν και στους άλλους φορείς διαχείρισης του Δημοσίου χρήματος, θα συζητάγαμε για μια άλλη Ελλάδα, ας έλθουμε στο κύριο θέμα μας, τους **ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥΣ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΥΣ**.

Αναρωτιέται κανείς, είναι δυνατόν με τόσους ελέγχους «προληπτικούς» «κατασταλτικούς» και «παράπλευρους», να σύρονται και να διασύρονται, στην



συντριπτική τους πλειοψηφία, οι αιρετοί της Αυτοδιοίκησης, για πολλά χρόνια (πολλές φορές και 10ετία) μετά την λήξη της θητείας τους, στις αίθουσες των Δικαστηρίων και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, και τελικά κατά κανόνα να δικαιώνονται! Με ότι αυτό συνεπάγεται, για την προσωπική, κοινωνική και οικονομική τους ζωή.

Είναι δυνατόν, το εύλογο λάθος, που εύκολα μπορεί να προκληθεί από τις εξειδικευμένες γνώσεις, που απαιτείται να έχει πλέον, ο ασκών πλειάδα αρμοδιοτήτων, Αυτοδιοικητικός, να μην προλαμβάνεται; Να αναγνωρίζεται μετά χρόνια εξαντλητικής προσπάθειας του ίδιου του αιρετού; Ή να καλύπτεται εκ των υστέρων με νομοθετικές ρυθμίσεις; (όπως στο υπό διαβούλευση νομοσχέδιο)

Είναι δυνατόν να συζητάμε, για την, κατά το Σύνταγμα, στοιχειώδη Αυτοτέλεια του θεσμού, και να καθορίζονται **όλα και ορίζοντια**, από το Κεντρικό Κράτος. Και επειδή η κοινωνία και οι ανάγκες της εξελίσσονται, αυτό το «όλα» τελικά να γίνεται «μπούμερανγκ», για τον αιρετό, αφού οι ελεγκτικές Αρχές, λειτουργούν βάσει του υφιστάμενου Νόμου.

Τι νόημα έχει ο προληπτικός έλεγχος, όταν πρώτον, γίνεται μετά την υλοποίηση της δράσης έργων (πλην του προσυμβατικού ελέγχου που καθιερώθηκε, με πίεση μας τα τελευταία χρόνια) ή ακόμα και κυρίως να μην δεσμεύει τον κατασταλακτικό έλεγχο!

Είναι δυνατόν να μην υπάρχουν προθεσμίες, σύντομες δεσμευτικές για την ολοκλήρωση των ελέγχων και κυρίως με ημερομηνία λήξης;

Είναι δυνατόν να υπάρχουν, 13 ελεγκτικοί μηχανισμοί, πολλοί των οποίων (απλώς υπάρχουν για να υπάρχουν) με παρόμοιες αρμοδιότητες, με αποτέλεσμα να έχουμε εκθέσεις που βαφτίζουν διαφθορά και ατασθαλίες, απλές παρατυπίες ή εύλογες αδυναμίες που παράγει η πολυνομία, η απουσία κωδικοποίησης, η ελλιπής στελέχωση των Υπηρεσιών, η ανεπάρκεια καταρτισμένου προσωπικού κ.π.α.

Είναι δυνατόν, να μεταφέρονται στις αίθουσες των Δικαστηρίων, μικροπο-

λιτικές συμπεριφορές, με ανώνυμες κακόβουλες καταγγελίες, χωρίς κυρώσεις για τους συκοφάντες;

Λίγα λόγια για το Ελεγκτικό Συνέδριο. Με τον Ν. 4129/28-2-2013 κυρώθηκε ο Κώδικας Νόμων για το Ε.Σ.

Το Ε.Σ. ασκεί κατά το άρθρο 98 παρ. 1 του Συντάγματος τον έλεγχο των δαπανών του Κράτους, των ΟΤΑ κλπ με σκοπό την «βεβαίωση ότι υπάρχει για αυτές πίστωση που νόμιμα έχει χορηγηθεί και ότι κατά την πραγματοποίησή τους, τηρήθηκαν οι διατάξεις για το Δημόσιο λογιστικό ή κάθε άλλη διάταξη Νόμου, διατάγματα ή κανονιστικές αποφάσεις».

Με το άρθρο 33, προβλέπεται ο προληπτικός έλεγχος των ΟΤΑ, για συγκεκριμένες δαπάνες (σύμφωνα και με το άρθρο 169 του Δημοτικού Κώδικα (Ν. 3463/2006) ενώ με το άρθρο 52 προβλέπεται ο κατασταλακτικός έλεγχος, ο οποίος είναι ετήσιος, δειγματοληπτικός, αφού υποβάλλονται από τους ΟΤΑ, αντίγραφα των Ισολογισμών και απολογισμών ή σχετικά στοιχεία, που απαιτούνται για έλεγχο.

Να σημειώσουμε μερικά παράδοξα:

1. Δεν προβλέπονται προθεσμίες παραγραφής, σε περίπτωση μη διενέργειας των ελέγχων ετησίως, ούτε κυρώσεις, όσων υπολείπονται των καθηκόντων τους.
2. Ο προληπτικός έλεγχος, δεν κατοχυρώνει την νομιμότητα της ελεγχόμενης δαπάνης, με αποτέλεσμα θεωρηθείσα από τον επίτροπο, δαπάνη στον προληπτικό έλεγχο, να μπορεί να κηρυχθεί μη νόμιμη, στον κατασταλακτικό έλεγχο ή και στους δεκάδες άλλους ελέγχους από Ανεξάρτητες και μη Αρχές.
3. Ο προληπτικός έλεγχος, γίνεται, αφού το έργο ή μία υπηρεσία έχει ήδη εκτελεσθεί, με την προσκόμιση του εντάλματος και των δικαιολογητικών του. Επομένως ο όρος προληπτικός, μόνο ως παράδοξος μπορεί να χαρακτηριστεί
4. Ουδμία αναφορά γίνεται στο γεγονός ότι ο ήδη προηγηθείς έλεγχος του προϋπολογισμού, από την αποκεντρωμένη Διοίκηση, κατοχυρώνει πλήρως τον ΟΤΑ, ως προς την νομι-

μότητα της πίστωσης, αφού υπάρχει σχετικός εγκεκριμένος κωδικός. Αναρωτιέται κάποιος προς τι αυτός ο έλεγχος εάν δεν αναγνωρίζεται από το Ε.Σ.

5. Με το άρθρο 33 παρ. 2 και β δίδεται η δυνατότητα στα αρμόδια Όργανα του Ε.Σ., να «εγκρίνουν ως νόμιμες και δαπάνες, που δεν προβλέπονται μεν από το Νόμο, αλλά είναι λειτουργικές για τον οικείο ΟΤΑ, δραστηριότητες που προάγουν τα κοινωνικά, πολιτιστικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών, εφόσον ανταποκρίνονται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνουν τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την αρχή της οικονομικότητας»...

Αποτέλεσμα αυτών:

- 1) Ο αιρετός να κινδυνεύει για άγνωστο για πόσα χρόνια, ακόμα και μετά τη λήξη της θητείας του, να βρεθεί υπόλογος για δαπάνες που είχαν ελεγχθεί και εγκριθεί. Και βέβαια όχι από υπαιτιότητά του, αλλά από την ολιγωρία ή αδυναμία των αρμοδίων για την διενέργεια του ετήσιου κατασταλακτικού ελέγχου και την αρχειοθέτηση των υποθέσεων.
- 2) Να βρίσκεται, στην «διάθεση» κάθε οργάνου του Ε.Σ. που θα κρίνει, (με τι κριτήρια άραγε) εάν οι δαπάνες που δεν προβλέφθηκαν (ως είναι φυσικό) από το Νόμο, προάγουν τα κοινωνικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των Δημοτών! Ο ορισμός θα έλεγα της Ελληνικής Διοικητικής Αυτοτέλειας της Αυτοδιοίκησης!

Και όλα αυτά χωρίς να συνυπολογίσουμε, τις άγνωστες σε ακριβή αριθμό, ελεγκτικές Αρχές που ανεξάρτητα με ταξύ τους, προσπαθούν να δικαιολογήσουν την ύπαρξή τους, εστιάζοντας την δραστηριότητα τους σχεδόν αποκλειστικά, στον πιο διάφανο και δημοκρατικό θεσμό.

Μετέχοντας μάλιστα άθελά τους, πολλές φορές, σε μικροπολιτικά παιχνίδια ανώνυμων καταγγελιών και συντάσσοντας απίθανες εκθέσεις, με αναφορές σε ποσοστά εκτός τόπου και χρόνου.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα η έκθεση του Σώματος Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης 2013 και 2014 που έχω μαζί μου.

Ως προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση και μόνο το γεγονός ότι μετά την ψήφιση του Νόμου 3852/2010, έχουν περάσει 6 χρόνια και δεν έχει εκδοθεί ακόμη το προβλεπόμενο, στον Νόμο Π.Δ. για την ίδρυση της ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΕΛΕΓΧΟΥ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑΣ δίνει το μέγεθος της θεσμικής αναomalίας και των σκοπιμότητων που υποκρύπτει αυτή η «ολιγωρία».

Αγαπητοί Συνάδελφοι,

Ήρθε η ώρα, η ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ να καταθέσει τη δική της πρόταση για ριζική αναμόρφωση του ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ, με τον ΕΠΙΚΕΙΜΕΝΟ ΝΟΜΟ, και ίσως με την συζητούμενη ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ.

Απαιτούμε ένα ΝΕΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ που θα ανταποκρίνεται στις αρχές:

- \* της ΕΓΓΥΤΗΤΑΣ
  - \* της ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ του ΚΡΑΤΟΥΣ
  - \* της ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑΣ του ΘΕΣΜΟΥ
- ένα μηχανισμό που θα:
- \* κατοχυρώνει το Δημόσιο Συμφέρον, τιμωρώντας παράλληλα υποδειγματικά τους παραβάτες που δρουν με δόλο.
  - \* θα προστατεύει αιρετούς και υπαλ-

λήλους, προλαμβάνοντας το λάθος.

- \* θα αποδίδει ευθύνες σε αυτούς που τους ανήκουν, διαχωρίζοντας τα όρια ευθύνης αιρετών-υπαλλήλων-ελεγκτών.
- \* θα προβλέπει τακτικές προθεσμίες ελέγχου και παραγραφών.
- \* θα θωρακίζει τον θεσμό και τον αιρετό από κακόβουλες και υστερόβουλες ενέργειες.

**Προτείνουμε:**

- > **Μείωση και απλοποίηση του Κανονιστικού πλαισίου από το Κράτος** - Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας.
- > **Θεσμοθέτηση παροχής ευρείας αρμοδιότητας στα Δημοτικά Συμβούλια, για έκδοση κανονιστικών ρυθμίσεων που θα αφορούν, σε θέματα λειτουργίας του ίδιου του ΟΤΑ και των τοπικών δράσεων του, με τις ιδιαιτερότητές του, αντί των οριζόντιων ρυθμίσεων, από το Κεντρικό Κράτος.**
- > **Καθιέρωση ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΕΛΕΓΧΟΥ των ΟΤΑ** με τμήμα ΝΟΜΙΚΟ - ΤΕΧΝΙΚΟ και ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ που θα περιλαμβάνει και την αυτοτελή Υπηρεσία του Επιτρόπου του Ε.Σ.
- > **Κατάργηση, συγχώνευση ή υποχρεωτική συνεργασία, ως προς τους ΟΤΑ, των διαφόρων ελεγκτικών μηχανισμών.**
- > **Αναμόρφωση του Νόμου που αφορά στην λειτουργία του Ε.Σ. ως προς**

τους ΟΤΑ, με ουσιαστική λειτουργία του προληπτικού ελέγχου και περιορισμό της υποκειμενικής παρέμβασης του ελεγκτή, στην αυτοτέλεια του Θεσμού. Ρητές προθεσμίες, διενέργειας τελικών ελέγχων και ρητή καθιέρωση χρονικών παραγραφών.

> **Θέσπιση αυστηρών κυρώσεων σε αιρετούς που αποδεδειγμένα εκ δόλου, ενεργούν κακόβουλα και σε βάρος συναδέλφων τους.**

Πρέπει να γίνει αντιληπτό σε όλους ότι η κρίση, έχει αλλάξει όλα τα δεδομένα.

Η κοινωνία απαιτεί διαφάνεια και ορθολογική διαχείριση του δημόσιου χρήματος.

Έχει όμως και την ανάγκη για μια ποιοτική αποτελεσματική και αλληλέγγυα Αυτοδιοίκηση που θα καλύψει τις αδυναμίες του Κεντρικού Κράτους.

Επιβάλλεται, η δημιουργία ενός υγιούς περιβάλλοντος που θα δώσει την δυνατότητα σε πολίτες, που έχουν διάθεση για προσφορά στα κοινά, να μη συνεχίσουν να μένουν αδιάφοροι και να ενεργοποιηθούν. Παράλληλα όσοι ήδη ασχολούνται, να ολοκληρώσουν την θητεία τους με αξιοπρέπεια. Αλώβητοι από μια φθορά που δεν τους αξίζει.



## Δημήτρης Στεργίου - Καψάλης

Όρια ευθύνης αιρετού υπηρεσιακού παράγοντα



Αγαπητοί συνάδελφοι, πρότεινα στην ΠΕΔΑ, μετά και από την έγκριση της πρότασής μου από το Συνδυασμό μας «Ενωμένη Αυτοδιοίκηση Αττικής», συνέδριο με θέμα «Προληπτικός Έλεγχος και Όρια Ευθύνης Αιρετού και Υπηρεσιακού Παράγοντα» που εγκρίθηκε τελικά κατά πλειοψηφία.

Διεκδικούμε τα αυτονόητα, ΟΛΟΙ ΜΑΖΙ ΜΠΟΡΟΥΜΕ, για την Αυτοδιοίκηση που με πάθος υπηρετούμε.

Στην πρότασή μου αναλύω το θέμα στους εξής προβληματισμούς:

1. Προληπτικός Έλεγχος, θεσμός που δεν υλοποιεί την αποστολή του και απαιτείται άμεσα να αναθεωρηθεί.
2. Πειθαρχικός και ποινικός έλεγχος του Δημάρχου και του Αιρετού. Θεσμικό πλαίσιο για άμεση αναθεώρηση.
3. Όριο ευθύνης αιρετού και υπηρεσιακού παράγοντα.
4. Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσμός που δυστυχώς ακόμα υπάρχει.

### ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Α. Τι διαχρονικά επέτυχε η υφιστάμενη κατάσταση προληπτικού ελέγχου:

- \* Μομφή για κακοδιαχείριση
- \* Σπατάλες
- \* Αδιαφάνεια
- \* Καταλογισμούς από το Ελεγκτικό Συνέδριο

Β. Πειθαρχικός και ποινικός έλεγχος Δημάρχου Αιρετών

- \* Καθημερινούς ελέγχους από διαφόρους ελεγκτικούς μηχανισμούς
- \* Δήμαρχοι σε πειθαρχικό και ποινικό έλεγχο

Γ. Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

- \* Θεσμός που έπρεπε ήδη να έχει καταργηθεί

Δ. Διαδικασίες λήψης αποφάσεων (Αποστολή Εισήγηση- Απόφαση), φακέλων σχεδίου εγγράφων.

ΤΕΛΙΚΑ:

- Δήμαρχοι και αιρετοί δουλεύουν εν πολλοίς εθελοντικά και λογοδοτούν επαγγελματικά.
- Υπάρχει προληπτική διαδικασία ελέγχου δαπανών η οποία κατορθώνει στην ουσία αντί να προλαβαίνει, να καταλογίζει λειτουργώντας εν πολλοίς αντισυνταγματικά (αποφανόμενη επί της σκοπιμότητας των δαπανών)
- Ο Δήμαρχος και ο Αιρετός οδηγείται στα πειθαρχικά και ποινικά δικαστήρια με εισηγήσεις προτάσεις διοικητικών υπαλλήλων σε πλήρη απουσία του αρμόδιου υπουργείου
- Τηρούνται οι διαδικασίες λήψης απόφασης Αποστολή - Εισήγηση - Απόφαση;

### ΑΠΟΨΕΙΣ - ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Γραφείο επιτρόπου προληπτικού Ελέγχου.  
Ένα (1) σε κάθε Δήμο άνω των 35.000 κατοίκων που θα ελέγχει από την καρφίτσα μέχρι το βόδι.
2. Σύσταση επιτροπής στο ΥΠΕΣ υπό τον Υπουργό με μέλη αιρετούς που θα αποφασίζει για την προώθηση του Δημάρχου στο πειθαρχικό Συμβούλιο με βάση τις εκθέσεις των ελεγκτικών μηχανισμών
3. Προώθηση Δημάρχου και αιρετών της Αυτοδιοίκησης στα ποινικά δικαστήρια με βάση έκθεση παρέδρων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
4. Έκδοση εγκυκλίου λήψης των αποφάσεων που σαφώς θα καθορίζεται η διαδικασία λήψης τους και τα όρια ευθύνης αιρετών και

διοικητικών υπαλλήλων.

5. Άμεση κατάργηση Γ.Γ.Α.Δ.

### ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Συνάδελφοι,

τελικά ο θεσμός μας, ο θεσμός του αιρετού της Αυτοδιοίκησης είναι ο θεσμός εξουσίας πλησιέστερα στον πολίτη και τον άνθρωπο που πάντα και ειδικά τώρα που η πατρίδα μας περισσότερο τη δύσκολη αυτή περίοδο λύνει τα μεγάλα κοινωνικά προβλήματα.

Οφείλουμε να πούμε στην κεντρική εξουσία ότι ο τρόπος που αντιμετωπίζει τον κλάδο μας, τον κλάδο των Δημάρχων και των αιρετών της αυτοδιοίκησης είναι σε πολλές περιπτώσεις αντισυνταγματικός και απαξιοτικός και οφείλει να ενσκήψει και να διορθώσει τα κακώς κείμενα.

Για να επιτύχουμε την αποστολή θα πρέπει να λειτουργούμε **αυτοδιοικητικά και ΟΧΙ κομματοκεντρικά**. Έτσι μπορούμε να προσφέρουμε στις κοινωνίες, στην πατρίδα και στον άνθρωπο που δοκιμάζεται πέρα και πάνω από οποιαδήποτε δέσμευση.

**Στη ζωή τίποτε δεν χαρίζεται όλα κερδίζονται.**

\* Ο Δημήτρης Στεργίου - Καψάλης είναι επικεφαλής της «Ενωμένης Αυτοδιοίκησης Αττικής (Ε.Α.Α)» και Δήμαρχος Πεντέλης.





# Συμπεράσματα και Προτάσεις

Α. Είναι γεγονός, ότι σ' ένα θεσμό όπως είναι αυτός της Τ.Α. όπου η **Λογοδοσία** και η **Διαφάνεια**, βρίσκονται ψηλά σε σχέση με όλον τον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα, η Δημόσια εικόνα του, αδικεί τον ίδιο το θεσμό αλλά και τους αιρετούς που τον υπηρετούν. Η κακοδιοίκηση βαφτίζεται διαφθορά. Η δικαιοσύνη αποδίδεται με καθυστέρηση. Η αποτελεσματικότητα δοκιμάζεται.

Πολλοί είναι οι παράγοντες που έχουν συμβάλει σαυτήν την κατάσταση όπως:

1. Ατυχείς εκθέσεις των πολλαπλών ελεγκτικών μηχανισμών.
2. Η ποιότητα του κανονιστικού πλαισίου (πλημμελής νομοτεχνική κατάστρωση κανονιστικών ρυθμίσεων, πληθωρισμός και πολυπλοκότητα κανονιστικού πλαισίου, απουσία κωδικοποίησης).
3. Η ελλιπής διοικητική δομή και οργάνωση (ελλιπής στελέχωση δημοσίων υπηρεσιών, έλλειψη ή ανεπάρκεια αναγκαίων τεχνικών μέσων, ελλιπής κατάρτιση του προσωπικού) και
4. Τα προβλήματα διοικητικής λειτουργίας (ελλιπής ενημέρωση και πληροφόρηση του κοινού, πολυπλοκότητα της διοικητικής διαδικασίας, ελλιπής συνεργασία μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών κ.ά.).

Β. Το υπάρχον ελεγκτικό σύστημα των Ο.Τ.Α. όχι μόνο δεν συμβάλλει στην αναβάθμιση του θεσμού αλλά δημιουργεί σύγχυση και ανασφάλεια σε αιρετούς



και υπαλλήλους, εμποδίζει την πρόοδο του έργου, των Ο.Τ.Α. υπεισέρχεται σε ελέγχους σκοπιμότητας, είναι πολύπλοκο και αναποτελεσματικό.

Προς τούτο επιβάλλεται η αναμόρφωση του.

Γ. Το νέο θεσμικό πλαίσιο ελέγχου θα πρέπει να ανταποκρίνεται στις αρχές :

- \* της ΕΓΓΥΤΗΤΑΣ
  - \* της ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ του ΚΡΑΤΟΥΣ
  - \* της ΑΥΤΟΤΕΛΕΙΑΣ του ΘΕΣΜΟΥ
- Η αναμόρφωση του θα πρέπει να :
- \* κατοχυρώνει το Δημόσιο Συμφέρον, τιμωρώντας παράλληλα υποδειγματικά τους παραβάτες που δρουν με δόλο.
  - \* προστατεύει αιρετούς και υπαλλήλους, προλαμβάνοντας το λάθος.
  - \* αποδίδει ευθύνες σε αυτούς που τους

ανήκουν, διαχωρίζοντας τα όρια ευθύνης αιρετών-υπαλλήλων-ελεγκτών.

- \* προβλέπει τακτικές προθεσμίες ελέγχου και παραγραφών.
- \* θωρακίζει τον θεσμό και τον αιρετό από κακόβουλες και υστερόβουλες ενέργειες και τελικά να συμβάλλει
- > στην αναβάθμιση της λειτουργίας των Ο.Τ.Α.
- > στη βελτίωση της Δημόσιας εικόνας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- > στην προσέλκυση ποιοτικού πολιτικού προσωπικού

## Προτάσεις

Προτείνουμε τα εξής μέτρα :

- > **Μείωση και απλοποίηση του Κανονιστικού πλαισίου που αφορά**



στους Ο.Τ.Α. από το Κράτος - Κωδικοποίηση της Νομοθεσίας.

- Θεσμοθέτηση παροχής ευρείας αρμοδιότητας στα Δημοτικά Συμβούλια, για έκδοση κανονιστικών ρυθμίσεων που θα αφορούν, σε θέματα λειτουργίας του ίδιου του ΟΤΑ και των τοπικών δράσεων του, με τις ιδιαιτερότητές του, αντί των οριζόντιων ρυθμίσεων, από το Κεντρικό Κράτος.
- Καθιέρωση **ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΕΛΕΓΧΟΥ** των ΟΤΑ με τμήμα ΝΟΜΙΚΟ - ΤΕΧΝΙΚΟ και ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ που θα περιλαμβάνει και την αυτοτελή Υπηρεσία του Επιτρόπου του Ε.Σ. και παράλληλη κατάργηση δικαιοδοσίας ελέγχου από το Γ. Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
- Κατάργηση, συγχώνευση ή υποχρεωτική συνεργασία, ως προς τους ΟΤΑ, των διαφόρων **ΕΛΕΓΚΤΙΚΩΝ ΜΗΧΑΝΙΣΜΩΝ**.
- Αναμόρφωση του Νόμου που αφορά στην λειτουργία του **ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ**

**ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ** ως προς τους ΟΤΑ, με

- \* ουσιαστική λειτουργία του προληπτικού ελέγχου, με δεσμευτικό χαρακτήρα για τον κατασταλακτικό έλεγχο
- \* περιορισμό της υποκειμενικής παρέμβασης του ελεγκτή, στην αυτοτέλεια του Θεσμού
- \* κατοχύρωση ενιαίας προσέγγισης και κρίσης για ομοειδείς δαπάνες, ώστε να μην υπάρχουν αντιφατικές θεωρήσεις ενταλμάτων επί ομοειδών δαπανών
- \* διασφάλιση της ταχείας διεκπεραίωσης των ενταλμάτων, ώστε να αποφεύγονται χρονοβόρες διαδικασίες που οδηγούν τους Δήμους και τους αναδόχους έργων ή τους προμηθευτές στα Διοικητικά Δικαστήρια με αύξηση του κόστους και εν τέλει την αναποτελεσματικότητα.
- \* ευρεία διάδοση και ενημέρωση των ΟΤΑ για τη Νομολογία του Ε.Σ. μέσω των Συλλογικών Οργάνων τους
- \* κατάργηση παρεπιμπτόντως ελέγχου
- \* εφαρμογή της αρχής του δεδικασμέ-

νου για όλους τους ελέγχους

- \* ρητές προθεσμίες, διενέργειας τελικών ελέγχων
- \* ρητή καθιέρωση χρονικών παραγραφών
- Θέσπιση αυστηρών κυρώσεων σε αιρετούς που αποδεδειγμένα εκ δόλου, ενεργούν κακόβουλα και σε βάρος συναδέλφων τους.
- Καθιέρωση Υπηρεσιών Εσωτερικού Ελέγχου για τους Δήμους άνω των 35.000
- Σαφής οριοθέτηση ορίων ευθύνης αιρετών-υπαλλήλων
- Διασφάλιση της εγκυρότητας του πειθαρχικού ελέγχου των αιρετών με τη συμμετοχή Παρέδρων του Ε.Σ. και μελών του Νομικού Συμβουλίου

Τις εργασίες της Ημερίδας μπορείτε να παρακολουθήσετε στα παρακάτω λίνκ:

- <https://youtu.be/aZFkj1BY448> και
- <https://youtu.be/-d2WvlEpjFU>

## Φωτογραφικά στιγμιότυπα από το 8ο Forum





# Η ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ τοποθετείται για το Νομοσχέδιο του ΥΠΕΣ

Το Δ. Σ. της ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ, σχετικά με το υπό διαβούλευση Νομοσχέδιο του ΥΠΕΣ, που δόθηκε στη δημοσιότητα -τροποποιημένο σε σχέση με το προσχέδιο που είχε κυκλοφορήσει- παρατηρεί τα εξής:

1. Το υπ' όψιν Νομοσχέδιο, περιλαμβάνει μια συρραφή νομοθετικών ρυθμίσεων, εμβλαωματικού χαρακτήρα, που στόχο έχουν, αφ ενός να καλύψουν προφανείς δυσλειτουργίες του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου, αλλά δυστυχώς και φωτογραφικές προσωπικές διευθετήσεις.
2. Το Νομοσχέδιο αυτό, σε καμία περίπτωση δεν διαφοροποιείται από μια διαχρονική παρεμβατική νοοτροπία του Κράτους στην αυτοτέλεια του θεσμού της Τ.Α. Ορίζοντες ρυθμίσεις με κανονιστικές διατάξεις επί θεμάτων, καθαρά αρμοδιότητας των Οργάνων της Αυτοδιοίκησης, δείχνουν ότι δυστυχώς «τίποτα δεν έχει αλλάξει».
3. Ακόμα και η επαναφορά, των αποζημιώσεων των Αντιδημάρχων και των μελών των Δ.Σ., που παράλογα και ανεξήγητα είχαν καταργηθεί, κάτι που άλλωστε αποτελούσε πάγιο αίτημα της Ένωσής μας, αλλά και όλων των αυτοδιοικητικών Οργάνων, κινείται στο ίδιο μήκος κύματος της παρέμβασης του Κράτους.

4. Η θεσμοθέτηση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Ελέγχου των ΟΤΑ, που έρχεται να καλύψει μια «θεσμική ανωμαλία», που επί 6 χρόνια συνεχίζετο, με τη μη έκδοση του προβλεπόμενου στον Καλλικράτη Προεδρικού Διατάγματος, κινείται στη σωστή κατεύθυνση.

Αλλωστε, ήταν στα συμπεράσματα αιτήματα της Ένωσής μας και της ΠΕΔΑ σε πρόσφατη ημερίδα μας, σχετικά με την τροποποίηση του ελεγκτικού συστήματος των ΟΤΑ.

Όμως η μονομερής αυτή ρύθμιση χωρίς τις λοιπές προτεινόμενες ενέργειες (κανονιστικές αρμοδιότητες στα Δ.Σ., τροποποίηση λειτουργίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συγχώνευση των λοιπών ελεγκτικών Αρχών, αρχή του δεδικασμένου, όρια ευθύνης αιρετών-υπαλλήλων, καθιέρωση ρητών προθεσμιών ελέγχου και παραγραφών κλπ) (ως συνημμένο έγγραφο), πιστεύουμε ότι ελάχιστα θα αλλάξει, ένα στρεβλό και αναποτελεσματικό σύστημα ελέγχου.

Πολλώ δε μάλλον, όταν ο ελεγκτής Νομιμότητας επιλέγεται (έστω μεταξύ τριών υποψηφίων) από τον Υπουργό (!), παρά τη διαβεβαίωση του αρμοδίου Υπουργού ΥΠΕΣ, ότι θα υπήρχε επιλογή με διαδικασία ΑΣΕΠ.

5. Επισημαίνουμε επίσης, την ανάγκη για άμεση αναβάθμιση της καταστατικής θέσεως των αιρετών, με αναφορά της χορηγίας των Δημάρχων, ως και διευθέτηση των χρονιζόντων εμπλοκών (χωρίς υπαιτιότητα) Δημάρχων και λοιπών αιρετών στο Ε.Σ., που προέκυψαν ακριβώς από το θολό Νομοθετικό πλαίσιο.

Χαρακτηριστικό είναι ότι η συνεχιζόμενη αναφορά στις αποζημιώσεις των Δημάρχων ως προς τις αμοιβές του Γεν. Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ενός δηλαδή μετακλητού υπαλλήλου και όχι στους Κοινοβουλευτικούς εκπροσώπους ή τους Υπουργούς, πέραν από την ουσία, δείχνει τουλάχιστον έναν μη σεβασμό στον κατά το Σύνταγμα διακριτό ρόλο των αιρετών της Τ.Α.

Τέλος, για μια ακόμη φορά δηλώνουμε την διαθεσιμότητά μας, για ουσιαστικό διάλογο στο πλαίσιο της λειτουργίας της επιτροπής για το νέο «Καλλικράτη», εκφράζοντας παράλληλα την δυσαρέσκεια μας γιατί ένα Όργανο με το κύρος και την εμπειρία των μελών του πρώην και νυν Δημάρχων της Αττικής, έμεινε έξω από τον επίσημο διάλογο, αφού επικράτησαν άλλες «σκοπιμότητες» και «προτεραιότητες» στην επιλογή των προσώπων που την απαρτίζουν από τον αρμόδιο Υπουργό.

## ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗ στον Υπουργό Εσωτερικών

Στις 8 Σεπτεμβρίου 2016 το Δ.Σ. της Ένωσής μας, έστειλε στον Υπουργό Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης κ. Παναγιώτη Κουρουμπλή την ακόλουθη ΕΠΙΣΤΟΛΗ:

**Θέμα: Νομοθετική Ρύθμιση εκκρεμότητες σε βάρος Δημάρχων για ζητήματα εκλογικών δαπανών, που δεν φέρουν ευθύνη.**

Αξιότιμε Κύριε Υπουργέ,  
Δεχθείτε το χαιρετισμό μας.

Σε συνέχεια προηγούμενης ενημέρωσής σας και σύμφωνα με τη συνομιλία μας σας αποστέλλουμε κείμενο ομόφωνης απόφασης του Δ.Σ της Ένωσής μας, αναφορικά με το παραπάνω θέμα.

Προς αποφυγή επαναλήψεων του όλου ιστορικού, που σας το έχουμε γνωστοποιήσει, παραθέτουμε το Νομικό μέρος και προτείνουμε το κείμενο της σχετικής διάταξης για υψίση από τη Βουλή των Ελλήνων.

Στην παρ. 5 του άρθρου 10 του ν. 3870/2010 προβλέπεται ότι η μη τήρηση της διαδικασίας ανάρτησης των εσόδων και δαπανών στην κεντρική βάση δεδομένων έχει σαν συνέπεια την επιβολή προστίμου σε βάρος του επικεφαλής ή του διαχειριστή του δημοτικού συνδυασμού ισόποσο με το ύψος αυτών.

Σε εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης επιβλήθηκαν πρόστιμα με απόφαση της οικείας επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και



εκλογικών παραβάσεων του άρθρου 12 του ν. 3870/2010 σε συνδυασμούς που παρέβησαν την ανωτέρω επιβαλλόμενη από τον νόμο υποχρέωση.

Κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου διαπιστώθηκε δυσλειτουργία στη κεντρική βάση δεδομένων και κατά συνέπεια μη υπαίτια αδυναμία των υπόχρεων να εισάγουν σε αυτή και να αναρτήσουν έγκαιρα και εμπρόθεσμα τα απαιτούμενα στοιχεία, με αποτέλεσμα να εκδοθούν οι ανωτέρω αποφάσεις. Περαιτέρω σε κάποιες περιπτώσεις οι αποφάσεις, αν και εκδόθηκαν, δεν κοινοποιήθηκαν στους ενδιαφερόμενους με δικαστικό επιμελητή κατά παράβαση του άρθρου 12 παρ. 3 περ. ε του ν. 3870/2010, με αποτέλεσμα να στερηθούν του δικαιώματός τους για ένδικη προστασία. Επειδή ο ν. 3870/2010 δεν προέβλεπε δικαίωμα ένστασης κατά των ανωτέρω αποφάσεων προβλέφθηκε με το άρθρο 22 του ν. 4147/2013 όπως αυτό συμπληρώθηκε με το άρθρο 72 του ν.4257/2014 το δικαίωμα ένστασης του υπόχρεου ενώπιον της οικείας Επιτροπής Ελέγχου Δαπανών και εκλογικών παραβάσεων εντός προθεσμίας 60 ημερών από την κοινοποίηση της απόφασης και μάλιστα αναδρομικά από την ισχύ του ν.3870/2010.

Πλην όμως αν και εκδόθηκαν αποφάσεις σε κάποιες περιπτώσεις αυτές δεν κοινοποιήθηκαν ώστε ο υπόχρεος να δυνηθεί να ασκήσει ένσταση και εκεί που υποβλήθηκαν οι ενστάσεις αυτές δεν εκδικάστηκαν από τις αρμόδιες επιτροπές λόγω του ότι αυτές είχαν ολοκληρώσει το έργο τους και είχαν διαλυθεί. Παρόλα αυτά όμως επιβλήθηκαν τα πρόστιμα τα οποία άλλα έχουν βεβαιωθεί στις οικείες Δ.Ο.Υ και άλλα εκκρεμούν προς βεβαίωση.

Με την προτεινόμενη διάταξη διαγράφονται τα ανωτέρω πρόστιμα σε δύο περιπτώσεις δηλαδή στην περίπτωση που η απόφαση της οικείας επιτροπής δεν έχει καν κοινοποιηθεί στον υπόχρεο καθώς και στην περίπτωση που υποβλήθηκε ένσταση η οποία όμως δεν εκδικάστηκε ποτέ ενώπιον της επιτροπής και έτσι αίρονται οι δυσμενείς συνέπειες για τους υπόχρεους εφόσον και στις δύο περιπτώσεις στερήθηκαν του συνταγματικού του δικαιώματος αφενός να ασκήσουν ενδικοφανές ή ένδικο μέσο και αφετέρου να κριθεί η ένσταση τους κατά νόμο.

#### ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Διαγράφονται με απόφαση του Προϊσταμένου της οικείας Δ.Ο.Υ και δεν καταλογίζονται βεβαιωθέντα ή μη πρόστιμα που αφορούν στην παράβαση του άρθρου 10 του ν. 3870/2010 για μη δημοσιοποίηση των στοιχείων στην κεντρική βάση δεδομένων εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 22 του ν. 4147/2013, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 72 του ν.4257/2014 (η διάταξη όπως προαναφέρεται έχει συμπληρωθεί στο άρθρο 66 του υπό ψήφιση νομοσχεδίου και προτείνεται να συμπληρωθεί με τα εξής:)

«καθώς και όταν δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 12 παρ.3 περ.ε του ν. 3870/2010 που αφορούν στην έκδοση και κοινοποίηση της Απόφασης της οικείας επιτροπής ελέγχου δαπανών και εκλογικών παραβάσεων και στις δύο περιπτώσεις εφόσον η ανωτέρω επιτροπή έχει διαλυθεί ή έχει περατώσει το κατά νόμο έργο της».

Θερμά ευχαριστούμε για την κατανόησή σας.

Βρισκόμαστε στη διάθεσή σας για κάθε άλλη διευκρίνιση.

Ευχόμαστε Καλή Υγεία, Καλή Δύναμη και Επιτυχία στο έργο σας

Για το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων  
Αττικής  
Ο Πρόεδρος  
**ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ**

## ΕΠΙΣΤΟΛΗ στον πρόεδρο της ΚΕΔΕ για την αναστολή συντάξεων των αιρετών της Αυτοδιοίκησης

Στις 19 Μαΐου 2016 ο πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων Αττικής κ. Παύλος Καμάρας, έστειλε στον πρόεδρο της ΚΕΔΕ κ. Γεώργιο Πατούλη την παρακάτω ΕΠΙΣΤΟΛΗ:

Αγαπητέ Πρόεδρε,

Ένα μείζον θέμα που έχει δημιουργηθεί και έχει αναστατώσει τους αιρετούς της Αυτοδιοίκησης, αφορά στον πρόσφατα ψηφισθέντα Νόμο 4387/2016 (ασφαλιστικό) ως προς την «αναστολή συντάξεων», άρθρο 20 παρ.1 και 2.

Συγκεκριμένα στην παρ. 2 αναφέρεται «Ειδικά, στην περίπτωση που οι συνταξιούχοι της παρ.1, αναλαμβάνουν εργασία ή αποκτούν δραστηριότητα σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης καταβολή της σύνταξής ή των συντάξεών τους, κύ-

ριων και επικουρικών, αναστέλλεται για όσο χρόνο διαρκεί η παροχή της εργασίας τους ή των υπηρεσιών τους ή η δραστηριότητα τους».

Είναι προφανές ότι η διατύπωση «αποκτούν δραστηριότητα σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης», μπορεί να αφορά και στην ενασχόληση των αιρετών με τα Κοινά των Δήμων ή των Περιφερειών ή των Νομικών τους Προσώπων, ως φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Όπως είναι αντιληπτό πρόκειται περί παραλογισμού (εφ' όσον αυτό ισχύει), για ένα μη αμοιβόμενο Δημοτικό ή Περιφερειακό Σύμβουλο ή μέλος Δ.Σ., εφ' όσον πρόκειται για συνταξιούχο (αιρετό ή μη), να αναστέλλεται η καταβολή της σύνταξής του.

Εκτός από αυτό, το οποίο προφανώς χρήζει ερμηνευτικής εγκυκλίου ή και τροπολογίας, ακόμα και το γεγονός ότι για απασχολούμενο με αμοιβή σε Δήμο ή Νομικό του Πρόσωπο, προβλέπεται η πλήρης αναστολή της σύνταξής του, θα λειτουργήσει αποτρεπτικά από την αξιοποίηση πλήθους στελεχών, τεχνοκρατών και έμπειρων αυτοδιοικητικών, στο έργο των Δήμων.

Πιστεύω ότι το Δ.Σ. της Κ.Ε.Δ.Ε. και της Ένωσης Δημάρχων θα πρέπει να απευθύνουν άμεσα επιστολή προς το αρμόδιο υπουργείο και τις Κοινοβουλευτικές Ομάδες των κομμάτων, προς άρση των αστοχιών αυτών.

**ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ**  
Πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων

## ΣΥΓΧΑΡΗΤΗΡΙΑ στον νέο πρόεδρο της ΠΕΔΑ

Στις 27 Ιουλίου 2016 το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής έστειλε στον επανεκλεγέντα πρόεδρο της Π.Ε.Δ.Α. κ. Νικόλαο Σαράντη, την παρακάτω ΕΠΙΣΤΟΛΗ:

Αγαπητέ Συνάδελφε,

Τα θερμά μας συγχαρητήρια για την εκλογή σου στην Προεδρεία της Π.Ε.Δ.Α. Σου ευχόμαστε κάθε επιτυχία στο έργο σου και ευελπιστούμε στη συνέχιση της άριστης συνεργασίας της Π.Ε.Δ.Α. με την Ένωση Δημάρχων Αττικής.

Με εκτίμηση εκ μέρους του Δ. Σ. ο πρόεδρος Παύλος Καμάρας.



## ΕΠΙΣΤΟΛΗ στον αποχωρούντα πρόεδρο της Π.Ε.Δ.Α



Την 1η Σεπτεμβρίου 2016 το Δ.Σ. της Ένωσης Δημάρχων Αττικής έστειλε στον αποχωρούντα πρόεδρο της Π.Ε.Δ.Α. κ. Ηρακλή Γκότση την παρακάτω ευχαριστήρια ΕΠΙΣΤΟΛΗ:

Αγαπητέ Συνάδελφε  
Φίλτατε Ηρακλή,

Δέξου τον συναδελφικό  
χαιρετισμό και την εκτίμη-

ση τη δική μου προσωπικά και συνάμα των συναδέλφων μελών του ΔΣ της Ένωσης μας (ΕΝ.Δ.Α.), την οποία εκπροσωπώ με την ιδιότητα του Προέδρου.

Με την παρούσα και ύστερα από ομόφωνη απόφαση του Δ.Σ., σου εκφράζουμε την ιδιαίτερη ικανοποίηση άμα και τις ευχαριστίες μας, αφενός για την αξιόλογη προσφορά σου στην Π.Ε.Δ.Α. από την θέση του Προέδρου του Δ.Σ. αυτής και αφετέρου για την εξαιρετική συνεργασία μας και συνακόλουθα την θετική στήριξη σου με κάθε τρόπο στο όλο έργο της ΕΝ.Δ.Α.

Επισημαίνουμε το γεγονός ότι εξ αρχής που ανέλαβες την

Προεδρία της Π.Ε.Δ.Α., επέδειξες άμεσο ενδιαφέρον για τις πολλαπλές δραστηριότητες της ΕΝΩΣΗΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ.

Η συνεργασία μας έγινε στα πλαίσια επίτευξης των σκοπών της ΕΝ.Δ.Α. και της Π.Ε.Δ.Α. προς όφελος των αιρετών συναδέλφων μας με ορατά αποτελέσματα.

Με βάση αυτά τα δεδομένα από κοινού διοργανώσαμε και πραγματοποιήσαμε σημαντικές εκδηλώσεις, όπως ημερίδες με επίκαιρες θεματικές ενότητες, πάνω σε καίρια ζητήματα για την Αυτοδιοίκηση, Forum, βράβευση προσώπων φυσικών και νομικών για την προσφορά τους στην Τ.Α. και ειδικότερα στην πόλη, στον πολίτη και στα προβλήματα του κ.α.

Για όλα σε ευχαριστούμε.

Σου ευχόμαστε καλή υγεία και καλή συνέχεια στο επιτελούμενο έργο σου πάντα με επιτυχίες, από την θέση του Δημάρχου Ν. Ιωνίας.

Προσβλέπουμε στην συνέχιση της συνεργασίας και προσφοράς σου, αφού και από την ιδιότητα σου ως μέλος της Ένωσης μας, έχουμε κοινούς στόχους και θα αγωνιζόμαστε συνεχώς για την επίτευξη τους.

Με εκτίμηση

Ο Πρόεδρος

ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

## ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ

### «Καταδικάζουμε τα έκτροπα στον δήμο Περάματος»

Στις 10 Αυγούστου 2016 από το Γραφείο Τύπου της Ένωσης εκδόθηκε το ακόλουθο ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ:

«Με αφορμή τα πρόσφατα έκτροπα με βανδαλισμούς της δημόσιας περιουσίας που συνέβησαν στο Δήμο Περάματος, η Ένωση Δημάρχων Αττικής καταδικάζει κατηγορηματικά κάθε μορφή βίας και παραβατικής συμπεριφοράς. Ενέργειες που δεν συνάδουν με ένα ευνομούμενο Κράτος Δικαίου.

Παράλληλα, δηλώνουμε την αλληλεγγύη μας στον Δήμαρχο Πάννη Λαγουδάκη, που όπως πολλοί συνάδελφοι αιρετοί της Τ.Α σε πολλές περιπτώσεις, υποκαθιστούν ενσυνείδητα Αρχές και Φορείς του Κράτους στα καθήκοντά τους.

Τονίζουμε όμως ότι η επιχειρηθείσα άσκηση βίας κατά του Δημάρχου, δεν έχει σχέση με τα κρούσματα βιαιοπραγίας κατά πολιτικών, ως ένδειξη απαξίωσης του πολιτικού συστήματος (επίσης κατακριτέων).

Ευτυχώς, ο θεσμός του Δημάρχου, ιδιαίτερα την περίοδο της κρίσης, παρά την ραγδαία υποβάθμιση της καταστατικής του θέσης, στέκεται ψηλά στην συνείδηση των πολιτών, αφού στηρίζει τον δοκιμαζόμενο λαό».

## Αύξηση κονδυλίων στους δήμους για τους βρεφονηπιακούς σταθμούς

Μετά από τη δέσμευση του πρωθυπουργού, στη διάρκεια των εγκαινίων της 81ης Δ.Ε.Θ. ότι μέρος των χρημάτων από τη δημοπρασία των τηλεοπτικών σταθμών θα δοθούν στους δήμους για την πρόσβαση άλλων 15.000 παιδιών σε δημοτικούς βρεφονηπιακούς σταθμούς, ο πρόεδρος της Κ.Ε.Δ.Ε. κ. Γ. Πατούλης έκανε την ακόλουθη δήλωση:

«Αποτελεί επιτυχία της Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού η αποδοχή από τον πρωθυπουργό του δίκαιου κοινωνικά και πολιτικά αιτήματος της Κ.Ε.Δ.Ε., που διατυπώθηκε με προσωπική

επιστολή που του απέστειλα, να αυξηθούν τα κονδύλια για τους βρεφονηπιακούς σταθμούς, προκειμένου να διασφαλιστεί η πρόσβαση στη σημαντική αυτή κοινωνική υπηρεσία όλων των παιδιών χιλιάδων εργαζόμενων οικογενειών της χώρας μας, ανάμεσα στις οποίες είναι τρίτεκνες και πολύτεκνες οικογένειες.

Με τα 15.000 επιπλέον παιδιά γίνεται η αρχή, αλλά δεν σταματάμε εδώ. Θεωρώ ότι έγινε ένα πρώτο βήμα, ένα βήμα μπροστά, αλλά υπάρχουν ακόμη 21.000 παιδιά που μένουν απ' έξω».

## Κ.Ε.Δ.Ε.: Συνέδριο για το προσφυγικό

Συνέδριο με θέμα «*Η ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ, ΟΙ ΠΡΟΣΦΥΓΙΚΕΣ ΡΟΕΣ ΚΑΙ ΤΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟ ΖΗΤΗΜΑ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ, ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΤΟΝ ΤΟΥΡΙΣΜΟ*» διοργάνωσε στη Σάμο από τις 2 έως τις 4 Ιουνίου η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας.

Στο τριήμερο Συνέδριο ανακοινώθηκαν τα συμπεράσματα εμπειρισταωμένης μελέτης για τις επιπτώσεις της προσφυγικής κρίσης στην κοινωνία, την οικονομία και τον τουρισμό, την οποία εκπόνησε το Ινστιτούτο Τοπικής Αυτοδιοίκησης με πρωτοβουλία της ΚΕΔΕ.

Στη σχετική πρόσκληση του Γραφείου Τύπου της ΚΕΔΕ αναφέρονταν, ανά-

μεσα σε άλλα, τα εξής:

«*Η προσφυγική κρίση σήμερα, αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα για την πατρίδα μας που καλείται να διαχειριστεί τεράστιο αριθμό προσφύγων και μεταναστών.*

*Ταυτόχρονα, όμως, το προσφυγικό, ένα ζήτημα με ανθρωπιστική διάσταση, ανέδειξε αδυναμίες και ελλείμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε θέματα όπως η κοινή εξωτερική πολιτική, ο σεβασμός στους κανόνες του Διεθνούς Δικαίου, η αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών-μελών και η δυνατότητα κοινών αποφάσεων πάνω από τα εθνικά συμφέροντα του κράτους-μέλους.*

*Βασικός στόχος του Συνεδρίου είναι να προσδιοριστούν συγκεκριμένες λύ-*

*σεις, καθώς η διαχείριση του προσφυγικού ζητήματος χρήζει άμεσης και αποτελεσματικής αντιμετώπισης από το σύνολο της Αυτοδιοίκησης».*

Στο Συνέδριο πήραν μέρος Υπουργοί, εκπρόσωποι των πολιτικών κομμάτων, Δήμαρχοι Ευρωπαϊκών Πόλεων, εκπρόσωποι του Συμβουλίου Δήμων και Περιφερειών της Ευρώπης, εκπρόσωποι της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, εκπρόσωποι Μ.Κ.Ο. καθώς και δεκάδες δήμαρχοι από όλη την Ελλάδα.

Τα συμπεράσματα και οι προτάσεις του συνεδρίου θα δοθούν στη δημοσιότητα μετά την ολοκλήρωση της επεξεργασίας των πρακτικών του.

### Ο Δήμαρχος της Αττικής



ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ: Ένωση Δημάρχων Αττικής.

ΕΚΔΟΤΗΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ: Παύλος Καμάρας

ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ: Γιώργος Βοϊκλής

ΣΥΝΤΑΚΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ: Παύλος Καμάρας, Κώστας Αναστόπουλος

ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ: Κάλυ Αναγνωστοπούλου

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ: Β. & Ε. Μπαμπάη ΕΠΕ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: Κότσικα 4 Αθήνα Τ.Κ. 104 34. Τηλ. 210 36 46 754-6. Fax: 210 88 35 835

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: www.sdat.gr, e-mail: syllogosdat@yahoo.gr



# Μελέτη της ΠΕΔΑ για την ανάπτυξη των νησιωτικών δήμων

Την ολοκληρωμένη μελέτη που εκπονήθηκε από την ΠΕΔΑ για τον Στρατηγικό Σχεδιασμό Ανάπτυξης των Νησιωτικών Δήμων της Αττικής, παρουσίασε στις 8 Ιουνίου 2016 η επιστημονική ομάδα που την εκπόνησε στον Πειραιά, στα γραφεία της Περιφερειακής Ενότητας Νήσων της Περιφέρειας Αττικής.

## Επανεξέταση του ΕΝΦΙΑ ζητάει ο πρόεδρος της ΠΕΔΑ

Με δήλωσή του της 8 Αυγούστου 2016, ο πρόεδρος της ΠΕΔΑ κ. Νίκος Σαράντης, ζητάει την διόρθωση των λαθών, αλλά και την επανεξέταση της φιλοσοφίας του ΕΝΦΙΑ.

Όπως επισημαίνει ο κ. Σαράντης στη δήλωσή του «πέρα από τα πολλά λάθη

που έχουν γίνει στον υπολογισμό του, τα οποία επιτείνουν ακόμη περισσότερο το μεγάλο πρόβλημα της υπερφορολόγησης των πολιτών, καθίσταται πλέον απαραίτητο όχι μόνο να γίνουν οι αυτονόητες διορθώσεις όλων των λαθών, αλλά να επανεξεταστεί και η φι-

λοσοφία του συγκεκριμένου φόρου, που επιβαρύνει χωρίς διακρίσεις και την πιο μικρή ιδιοκτησία, οδηγώντας μεγάλο τμήμα της κοινωνίας μας σε αντικειμενική αδυναμία πληρωμής του και σε προσωπική ανασφάλεια».

## «Δίκτυο Αλληλεγγύης» από την ΠΕΔΑ

Σε κοινή συνεδρίαση της Επιτροπής Θεσμών και της Επιτροπής Κοινωνικής πρόνοιας, Υγείας, Αλληλεγγύης, Ισότητας και Επανεκπαίδευσης της ΠΕΔΑ, που πραγματοποιήθηκε στις 24 Ιουνίου 2016, αποφασίστηκε η δημιουργία Κεντρικού Συστήματος Διαχείρισης όλων των πρωτοβουλιών αλληλεγγύης που παρέχονται από τους δήμους της Περιφέρειας Αττικής, με τίτλο «Δίκτυο Αλληλεγγύης».

Βασικός στόχος του είναι, σύμφωνα με τη σχετική απόφαση, η καλύτερη εξυπηρέτηση των δημοτών που έχουν πληγεί από την οικονομική κρίση και κάνουν χρήση των πρωτοβουλιών αλληλεγγύης.

Μέσω του «Δικτύου Αλληλεγγύης», στο οποίο θα έχουν πρόσβαση σε κάθε δήμο, οι δημότες θα έχουν τη δυνατότητα:

- Να λαμβάνουν σχετική ενημέρωση.

- Να υποβάλλουν αιτήσεις υπαγωγής τους σε δράσεις που αναπτύσσονται στους δήμους διαμονής τους και να ενημερώνονται για την εξέλιξή τους.

Οι δήμοι από την πλευρά τους, θα ενταχθούν, μέσω του «Δικτύου Αλληλεγγύης», σε ενιαίο σύστημα διαχείρισης των αιτήσεων, δημιουργώντας κοινή βάση αιτήσεων και ωφελουμένων από το σύνολο των δράσεων που αναπτύσσονται.

Τέλος, στο ίδιο δίκτυο θα ενταχθούν και οι πιστοποιημένοι φορείς παροχής κοινωνικού έργου σε κάθε δήμο, κινήματα αλληλεγγύης, καθώς και κάθε εμπλεκόμενος που μπορεί να συμβάλει στη λειτουργική βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Είναι φανερό ότι με αυτή την πρωτοβουλία της ΠΕΔΑ αναβαθμίζεται το επίπεδο κοινωνικής προσφοράς των δήμων της Αττικής.



## Στην κατηγορία των συντάξεων οι χορηγίες των δημάρχων

**Γ**νωστοποιούμε στα μέλη μας ότι η από 23/9/2016 εγκύκλιος του ΙΚΑ που δημοσιεύουμε αφορά την εφαρμογή απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου του 2011, την οποία δεν μπόρεσαν να αποτρέψουν τότε τα συλλογικά μας όργανα.

**ΘΕΜΑ: Εφαρμογή των διατάξεων περί χορήγησης δεύτερης σύνταξης σε ασφαλισμένους φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, που λαμβάνουν χορηγία ως Νομάρχες ή Πρόεδροι Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ή βουλευτική σύνταξη από το Δημόσιο**

**Σχετικό:** Τα με αρ. πρωτ.

Σ60/20/23.11.2000 και Σ75/2/31.1.2014 Γενικά Έγγραφα μας που αφορούν τους Δημάρχους και Προέδρους Κοινοτήτων

Με αφορμή το με αρ. πρωτ. Φ.10043/1590/475/15.4.2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων, σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Με τις διατάξεις του άρθ. 9 του ν. 2703/1999, όσοι διετέλεσαν Νομάρχες ή Πρόεδροι Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων από 1/1/1995 και εξής αποκτούν δικαίωμα μηνιαίας χορηγίας από το Δημόσιο. Με τις διατάξεις της παρ. 7 του ως άνω άρθρου προβλέπεται ότι για τη χορηγία των ανωτέρων προσώπων έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις περί χορηγίας δημάρχων.

Η χορηγία γενικά εξομοιώνεται με σύνταξη, όπως έχει γίνει δεκτό και με τις αριθ. 826/2011 και 1760/2010 αποφάσεις Ολομέλειας Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με τις διατάξεις δε του άρθ. 2 του ν.δ. 99/1974 ορίζεται ρητά ότι οι βουλευτές δικαιούνται σύνταξη από το Δημόσιο και ως τέτοια αντιμετωπίζεται μέχρι σήμερα από τις υπηρεσίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους,

2. Έχοντας υπόψη τα ανωτέρω, που αναφέρονται σε έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, η Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων με το ως άνω έγγραφο της μας ενημέρωσε ότι τόσο η χορηγία που λαμβάνουν όσοι διετέλεσαν Νομάρχες ή Πρόεδροι Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων από την 1/1/1995 και μετά όσο και η βουλευτική

σύνταξη αντιμετωπίζονται ως σύνταξη Δημοσίου.

Ως εκ τούτου, τα πρόσωπα τα οποία λαμβάνουν τις ως άνω χορηγίες / βουλευτικές συντάξεις από το Δημόσιο, εμπύπτουν στις διατάξεις του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ περί διπλοσυνταξιούχων και στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων που ισχύουν για τη χορήγηση δεύτερης σύνταξης (εγκ. 52/2013) και ως προς τις αυξημένες χρονικές ή και ηλικιακές προϋποθέσεις καθώς και στη μη χορήγηση του κατωτάτου ορίου σύνταξης.

3. Οι εκκρεμείς κατά την ημερομηνία έκδοσης του παρόντος αιτήσεις, σε οποιοδήποτε στάδιο της διοικητικής διαδικασίας, θα πρέπει να κριθούν σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

Επίσης, από την ίδια ημερομηνία θα πρέπει να διακοπεί η τυχόν χορήγηση κατωτάτου ορίου σύνταξης στα ανωτέρω πρόσωπα.

**Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**  
**Ιωάννα Γάτη - Σπυροπούλου**



Ο Πόρος απ' τη θάλασσα  
Φωτογραφία Παύλος Καμάρας

# Το «Πόθεν Έσχες» έφθασε και έγινε ηλεκτρονικό με μεγάλα πρόστιμα

Γράφει ο Κωνσταντίνος Αναστόπουλος

Από 1/10/2016 μέχρι 31/12/2016 ο Πρόεδρος Δημοκρατίας, ο Πρωθυπουργός, οι Υπουργοί, οι Βουλευτές, οι Αιρετοί της Τ.Α. Στρατιωτικοί, Εφοριακοί, Δικαστικοί κ.λπ., είναι υποχρεωμένοι να κάνουν δήλωση «Πόθεν Έσχες».

Για πρώτη φορά στη δήλωση «Πόθεν Έσχες» γίνεται υποχρεωτική και η δήλωση χρημάτων άνω των 15.000 ευρώ που βρίσκονται εκτός τραπεζικών λογαριασμών, αλλά και πολύτιμα αντικείμενα που υπερβαίνουν σε αξία τα 30.000 ευρώ.

Μετρητά άνω των 15.000 ευρώ κρυμμένα στο σπίτι, κοσμήματα, χρυσά, ασημένια ή χάλκινα νομίσματα, πολύτιμοι λίθοι, πολύτιμα μέταλλα και λοιπά κινητά αντικείμενα αξίας άνω των 30.000 ευρώ, καταθέσεις, ακίνητα, αυτοκίνητα, δίκυκλα, πισίνες, σκάφη, μετοχές, ομόλογα, αμοιβαία κεφάλαια, λοιπά χρηματοοικονομικά προϊόντα και συμμετοχές σε επιχειρήσεις και, αναλυτικά κατά πηγή προέλευσης, όλα τους τα εισοδήματα, πρέπει να δηλώσουν φέτος στις αρμόδιες αρχές πάνω από 300.000 υπόχρεοι υποβολής δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης (δηλώσεων «πόθεν έσχες»).

Η ηλεκτρονική εφαρμογή για την υποβολή για πρώτη φορά του ηλεκτρονικού «Πόθεν Έσχες» αναμένεται να ανοίξει από την 1η Οκτωβρίου στη διεύθυνση [www.pothen.gr](http://www.pothen.gr) για τις ειδικές κατηγορίες των υπόχρεων που ορίζει ο νόμος.

Για τις ποινές ο ισχύον νόμος προβλέπει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα: Διοικητικό πρόστιμο εκατό πενήντα έως τετρακόσια ευρώ, το οποίο εισπράττεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, επιβάλλεται σε όποιον υποβάλει δήλωση μετά την πάροδο της προθεσμίας που ορίζει ο νόμος. Οι λεπτομέρειες αναφορικά με τα αρμόδια για την επιβολή όργανα, την διαδικασία επιβολής και είσπραξης του πρόστιμου ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Οικονομικών.

Υπόχρεος που παραλείπει να υποβάλει δήλωση μετά την πάροδο τριάντα ημερών από την παρέλευση της προθεσμίας, ή υποβάλει ανακριβή ή ελλιπή δήλωση, τιμωρείται με φυλάκιση και με χρηματική ποινή έως εκατό χιλιάδες ευρώ. Σε περίπτωση που υπόχρεος τελεί το αδίκημα με σκοπό την απόκρυψη περι-

ουσιακού στοιχείου που απέκτησε επωφελούμενος ιδιότητάς του, τιμωρείται με φυλάκιση τουλάχιστον δύο ετών και με χρηματική ποινή από δέκα χιλιάδες ευρώ έως πεντακόσιες χιλιάδες ευρώ.

Ο υπάιτιος της προηγούμενης παραγράφου τιμωρείται με κάθειρξη έως δέκα ετών και με χρηματική ποινή από είκοσι χιλιάδες ευρώ έως ένα εκατομμύριο ευρώ, αν η συνολική αξία της υποκρυπτόμενης περιουσίας του ίδιου και των λοιπών προσώπων για τα οποία αυτός οφείλει να υποβάλει δήλωση υπερβαίνει συνολικά το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων ευρώ, ανεξαρτήτως αν η απόκρυψη επιχειρείται με τη μη υποβολή δήλωσης ή με την υποβολή ελλιπούς ή ανακριβούς δήλωσης.

Τρίτος ο οποίος εν γνώσει του συμπράττει στην υποβολή ανακριβούς δήλωσης και ιδίως στην παράλειψη δήλωσης περιουσιακών στοιχείων, τιμωρείται με φυλάκιση και με χρηματική ποινή.

Θα πρέπει να συμπληρωθούν 14 πίνακες καταγράφοντας τα παντα. Η συμπλήρωση του «πόθεν έσχες» θέλει γνώσεις και μεγάλη προσοχή. Μην ξεχάσετε να δηλώσετε τα βοσκοτόπια...

## Ερώτηση: Είμαι συνταξιούχος και θέλω να δουλέψω, πόσο χάνω από την σύνταξή μου;

Σύμφωνα με το νόμο Κατρούγκαλου ν.4387/2016 και τα νέα δεδομένα όπως ορίζονται στο άρθρο 20 ισχύουν τα εξής:

Στους συνταξιούχους που αναλαμβάνουν εργασία ή αποκτούν δραστηριότητα ή ιδιότητα υποχρεωτικώς υπακτέα στην ασφάλιση του ΕΦΚΑ (Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης) οι ακαθάριστες συντάξεις, κύριες και επικουρικές, καταβάλλονται μειωμένες κατά 60%.

Οι συνταξιούχοι που αναλαμβάνουν εργασία έχουν υποχρέωση να το γνωρίσουν στο ταμείο τους πριν αναλάβουν την εργασία, αλλιώς υπάρχει πρόστιμο, παρακράτηση από την σύνταξη, και επίτοκιο 4,56%.

Οι συνταξιούχοι που αναλαμβάνουν εργασία ή αποκτούν δραστηριότητα σε φορείς της γενικής κυβέρνησης, για όσο χρόνο διαρκεί η παροχή εργασίας σύνταξη, κυρία και επικουρική, αναστέλλεται.

Τα ανωτέρω ισχύουν από την δημοσίευση του νόμου. Για αυτούς που εργάζονταν πριν από την δημοσίευση του νόμου ισχύουν τα εξής:

Προβλέπεται αναστολή καταβολής της κυρίας και επικουρικής σύνταξης μέχρι της συμπλήρωσης του 55ου έτους ηλικίας.

Παράλληλα, υποχρεούνται στην καταβολή των προβλεπόμενων ασφαλιστικών εισφορών.

Μετά τη συμπλήρωση του 55ου έτους, το ποσό της μηνιαίας ακαθάριστης κυρίας ή κυρίων συντάξεων που υπερβαίνει τα 1.940 ευρώ, αναστέλλεται.

Σήμερα λοιπόν υπάρχουν συνταξιούχοι δύο ταχυτήτων, ανάλογα με το πόσο ξεκίνησε η εργασία τους. Αργότερα μπορεί να αποκτήσουμε και άλλες ταχύτητες.

\* Ο Κωνσταντίνος Αναστόπουλος πρ. Δήμαρχος Ύδρας, Αντιπρόεδρος Ένωσης Δημάρχων Αττικής είναι Πρόεδρος ΠΕΦΕ (Πανελλήνιας Ένωσης Φοροτεχνικών Επιστημόνων Ελλάδας) - Φοροτεχνικός Α' Τάξεως



## Η πρόκληση της Βιώσιμης Ανάπτυξης

### Σύγχρονες Προοδευτικές Μεταρρυθμίσεις»



Διάγραμμα της ομιλίας του βουλευτή και πρώην Υπουργού στο 80 Forum Αυτοδιοίκησης

#### ΕΝΕΡΓΕΙΑ

**1. Άμεση επανέναρξη του Προγράμματος «Εξοικονόμηση κατ οίκον»** και επέκταση στα δημόσια και επαγγελματικά κτίρια. Δημιουργία **50.000 θέσεων εργασίας** στις κατασκευές τα επόμενα 2 χρόνια

**2. Χρηματοδότηση από τα διαρθρωτικά ταμεία της αυτοπαραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας** μέσω ΑΠΕ, ιδιαίτερα στον αγροτικό τομέα (ΤΟΕΒ) για κατά **50% μείωση** του ενεργειακού κόστους παραγωγής αγροτικών προϊόντων.

**3. Επέκταση και στις παροχές φυσικού αερίου των εκπτώσεων 70%** που προβλέπει το Τιμολόγιο Υπηρεσιών Αλληλεγγύης (Υ.Α. 19.12.2014) για Δημοτικές, Εκκλησιαστικές και Κοινωνικές Δομές, σύμφωνα με πρότασή μας του 2014.

**4. Επανεκκίνηση των διαγωνιστικών διαδικασιών αξιοποίησης των εθνικών κοιτασμάτων Υδρογονανθράκων**, με διασφάλιση της συνέχισης λειτουργίας του Ταμείου Κοινωνικής Αλληλεγγύης Γενεών.

**5. Προώθηση της υλοποίησης των μεγάλων αγωγών και έργων υποδομής φυσικού αερίου** (TAP, EASTMED, IGB, FSRU, Ρεβυθούσα), καθώς και της ηλεκτρικής διασύνδεσης των νησιών (Κρήτη, κ.ά.), που εντάξαμε στα Διευρωπαϊκά Δίκτυα Ενέργειας (PCIs)

**6. Επέκταση των δικτύων διανομής φυσικού αερίου στις περιοχές διέλευσης αγωγού υψηλής πίεσης και τροφοδοσία απομακρυσμένων και νησιωτικών περιοχών με Μονάδες Υγροποιημένου/Συμπιεσμένου φυσικού αερίου,**

#### ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

**7. Επίλυση των υδροδοτικών προβλημάτων των νησιών και όλων των παράκτιων περιοχών της χώρας με δημιουρ-**

**για Μονάδων Αφαλάτωσης μέσω Σ.Δ.Ι.Τ. και φορέα την ΕΥΔΑΠ Νήσων.**

**8. Διαμόρφωση βιώσιμου Εθνικού Συστήματος Προστατευόμενων Περιοχών** (με μόνιμο πόρο χρηματοδότησης) και άσκηση αναπτυξιακών οικονομικών δραστηριοτήτων από τους ίδιους τους φορείς. Δημιουργία **2.000 νέων θέσεων εργασίας.**

**9. Στήριξη των ΣΔΙΤ διαχείρισης απορριμμάτων** εφαρμογή ανακύκλωσης όλων των ρευμάτων. Δημιουργία **5.000 θέσεων εργασίας.**

**10. Ψηφιακή, διαδικτυακή υποβολή κι έγκριση όλων των περιβαλλοντικών μελετών** («Περιβαλλοντική Διαύγεια») σύμφωνα με τη Web πλατφόρμα που υλοποιήσαμε, διαμόρφωση Μητρώων Πιστοποιημένων Επιθεωρητών Περιβάλλοντος κι Ελεγκτών Μελετών (**5.000 θέσεις εργασίας**).

**11. Ανάπτυξη ηλεκτρονικής εφαρμογής παροχής δυνατότητας στους πολίτες για καταγραφή μέσω Smart Phone περιβαλλοντικών παραβάσεων σε πραγματικό χρόνο και άμεση διαδικτυακή ενημέρωση της Διοίκησης.**

#### ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

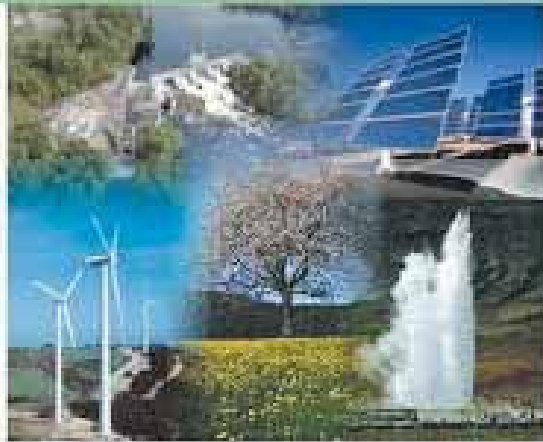
**12. Πλήρης εκχώρηση ΕΝΦΙΑ** στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με Προγραμματικές Δεσμεύσεις Μεταφορά στην Αυτοδιοίκηση και αρμοδιοτήτων σχεδιασμού του χώρου κατά το Σύμβαμα.

**13. Εφαρμογή της ηλεκτρονικής - διαδικτυακής υποβολής κι έκδοσης οικοδομικών αδειών σε όλες τις πολεοδομίες, για εξαφάνιση του φαινομένου της διαφθοράς & επέκταση του Μητρώου Ελεγκτών Δόμησης** (πάνω από 10.000 θέσεις).

**14. Σχέδια Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων**



## ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ: ΑΝΑΝΕΩΣΗΜΕΣ ΠΗΓΕΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



(ΣΟΑΠ) για Θεσσαλονίκη, Δυτ. Αθήνα, Πειραιά, λοιπά πολεοδομικά συγκροτήματα χώρας, κατά το ανάλογο του θεσμοθετημένου το 2014 ΣΟΑΠ του Κέντρου Αθήνας.

**15. Θέσπιση Σχεδίων Ολοκληρωμένης Αντιπλημμυρικής και Αντισεισμικής θωράκισης κτιριακού αποθέματος & υποδομών.**

**16. Εφαρμογή των προβλέψεων του Νέου Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας Αττικής (2014), 30 χρόνια μετά το «νόμο Τρίτση». Επενδυτική & Αναπτυξιακή επανεκκίνηση του Λεκανοπεδίου. Υιοθέτηση Νέου Ρυθμιστικού Σχεδίου Θεσσαλονίκης.**

**17. Ειδικά κίνητρα για αξιοποίηση προς όφελος του Δημοσίου και της κοινωνίας, των εγκαταλελειμμένων κτιρίων κέντρων πόλεων με ιδιαίτερη έμφαση στα διατηρητέα.**

**18. Εφαρμογή των προβλέψεων ανταλλαγής εκτάσεων των Οικοδομικών Συνεταιρισμών (100.000 μέλη) με δημόσιες εκτάσεις σε φθίνοντες οικισμούς της περιφέρειας - Εφαρμογή της Τράπεζας Γης**

### ΔΙΚΤΥΑ ΕΞΥΠΝΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

**19. Προώθηση των «Έξυπνων Πόλεων» με οπτική ίνα σε όλα τα σπίτια, έξυπνους μετρητές και δίκτυα, ηλεκτρονικές υπηρεσίες διαχείρισης απορριμμάτων, βιώσιμη αστική κινητικότητα, ηλεκτρονική διαδραστική επικοινωνία πολιτών - Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μείωση περιβαλλοντικών επιπτώσεων & ενεργειακής κατανάλωσης.**

**20. Προώθηση εφαρμογών Διαδικτύου Αντικειμένων (Internet Of Things) για συμβολή στο ΑΕΠ κατά 1 δις την επόμενη πενταετία, με ταυτόχρονη δημιουργία μεγάλων ψηφιακών αποθηκών πληροφορικής ανάμεσα σε Ευρώπη, Ασία και Αφρική.**

**21. Φορολογικά κίνητρα για Επιχειρήσεις που γίνονται Green.**

**22. Απελευθέρωση από την παρεμβατική πολιτική του κράτους όλων των Ερευνητικών Ιδρυμάτων της χώρας, για στήριξη της ανταγωνιστικότητας και πλήρη, αυτοδύναμη οικονομική επιχειρηματική αξιοποίηση των καινοτομιών που παράγουν. Ειδικά αυτοχρηματοδοτούμενα κίνητρα στους ερευ-**

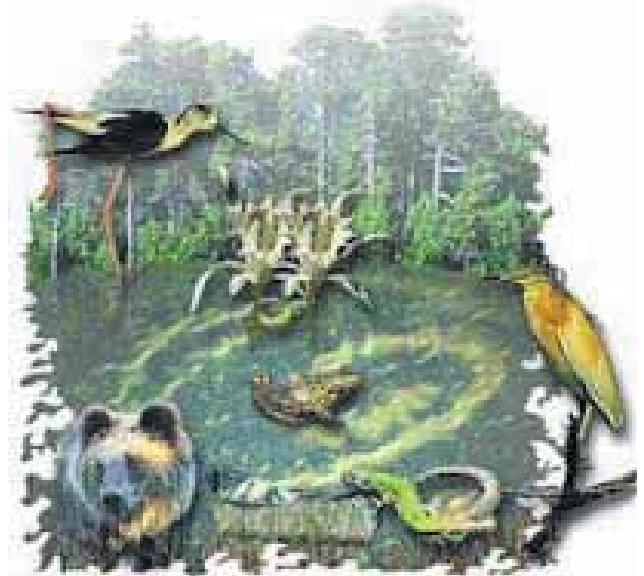


**νητές, ισχυρές κρατήσεις για τα Ιδρύματα.**

### ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΡΓΑ

**23. Νέα Δημόσια Διοίκηση, με αναβάθμιση του ρόλου των δημόσιων τεχνικών υπηρεσιών και μετασχηματισμό του κράτους σε Project Manager, που εποπτεύει & ρυθμίζει την αγορά, τηρεί Μητρώα Πιστοποιημένων Ελεγκτών/Επιθεωρητών, δημιουργεί θέσεις εργασίας στον Ιδιωτικό τομέα, αντί να απορροφά.**

**24. Σε όλα τα μεγάλα έργα άνω των 10 εκατ. εκπονείται μελέτη Κόστους - Οφέλους για τεκμηρίωση της αναγκαιότητάς τους. Πριν την εκτέλεση κάθε έργου προηγούνται οι «πρόδρομες εργασίες» (απαλλοτριώσεις, ανασκαφές, δίκτυα κοινής ωφέλειας). Αξιοποίηση όλων των χρηματοδοτικών πηγών (ΣΔΙΤ, Παραχωρήσεις, Ομόλογα Έργων Project Bonds).**



# Ίλιον: Μια πόλη που αξίζει να ζεις

**Τ**ο έργο που συντελείται στην πόλη μας είναι πολύπλευρο και ακλόνητη προτεραιότητά μας αποτελεί το να συνεχίσει το Ίλιον να είναι μια πόλη που αξίζει να ζεις. Ως διοίκηση, λειτουργούμε μεθοδικά και συντονισμένα, ιεραρχώντας τους στόχους μας για κάθε τομέα, εφαρμόζοντας, παράλληλα, καινοτόμες πρωτοβουλίες που φέρνουν το Ίλιον στο επίκεντρο των εξελίξεων.

Αυτό που χαρακτηρίζει την πολιτική μας, είναι ο ανθρωποκεντρικός της χαρακτήρας και ο σεβασμός στο δημόσιο χρήμα. Παρά τις συνεχείς περικοπές των πόρων που αποδίδονται στους Δήμους και την μείωση του προσωπικού σε ιδιαίτερα ευαίσθητους τομείς, με σκληρή δουλειά και προσηλωμένοι στο έργο μας, καταφέρνουμε να διατηρήσουμε την ποιότητα των υπηρεσιών μας, αντιμετωπίζοντας τις συνέπειες της πρωτοφανούς αυτής κρίσης με υπευθυνότητα και σοβαρότητα.

Χρόνια τώρα προσβύουμε τη συνετή διαχείριση των πόρων, που έχει ως αποτέλεσμα να διαθέτουμε ένα ισχυρό ταμειακό υπόλοιπο, το οποίο μας επιτρέπει να αντιμετωπίζουμε με ταχύτητα και αξιοπρέπεια κάθε απρόοπτο που προκύπτει.

Πάντα μιλούσαμε για τη νοικοκυρεμένη οικονομική διοίκηση που ασκούμε, φροντίζοντας να έχουμε στην άκρη χρήματα για «ώρα ανάγκης». Δυ-

στυχώς, αυτή η ώρα ήρθε και από τα κοινωνικά μας προγράμματα και δομές εξυπηρετούνται σήμερα, περισσότερα από 10.000 άτομα το χρόνο.

Στόχος μας είναι η παραγωγή ενός ουσιαστικού έργου μέσω της Κοινωνικής μας μέριμνας. Επιπρόσθετα, λοιπόν, εκτός από τη διασφάλιση της διαβίωσης των δοκιμαζόμενων συνανθρώπων μας, έχουμε δώσει έμφαση στην παραγωγή και πρόληψη της δημόσιας υγείας, με ιδιαίτερη βαρύτητα στον σχολικό πληθυσμό και τις ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες.

Ενισχύουμε και διευρύνουμε συνεχώς την ομπρέλα προστασίας για τους κοινωνικά ασθενέστερους συμπολίτες μας, δημιουργώντας ένα ισχυρό κοινωνικό δίκτυο στον Δήμο μας, με δομές όπως:

- Πρόγραμμα «Βοήθεια στο σπίτι» με ίδιους πόρους.
- Κοινωνικό Παντοπωλείο.
- Επισιτιστικά προγράμματα σε συ-



νεργασία με την Ιερά Μητρόπολη Ιλίου,

- Πρόγραμμα Επισιτιστικής Βοήθειας σε συνεργασία με τον Α.Σ.Δ.Α.

- Προληπτικές εξετάσεις μέσω των Δημοτικών μας Ιατρείων.

- Πρόληψη και Προαγωγή Υγείας Σχολικού Πληθυσμού Δήμου Ιλίου

- Φυσικοθεραπευτήριο που εξυπηρετεί τόσο τις ανάγκες της Κοινωνικής Υπηρεσίας, όσο και του Τμήματος Αθλητισμού.

- Κοινωνικό Φαρμακείο.

- Ιατρο-κοινωνικό Κέντρο σε συνεργασία με το Πανεπιστημιακό Γενικό Νοσοκομείο «Αττικόν».

- Κέντρο Κοινωνικής και Συμβουλευτικής Υποστήριξης Παιδιών, σε συνεργασία με τον Εθελοντικό Οργανισμό

ΔΗΜΟΣ ΙΛΙΟΥ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Ημερίδα για την Παγκόσμια ημέρα νόσου Alzheimer

Δεν ξεκνύμε... αγαπάμε

Τετάρτη 21 Σεπτεμβρίου 2016  
Δημαρχείο Ιλίου 6:30 π.μ.

ΔΗΜΟΣ ΙΛΙΟΥ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Καρκίνος του Μαστού  
Πρόληψη - Διάγνωση - Θεραπεία  
"Τι πρέπει να γνωρίζω"

Εκδήλωση Πρόληψης και Ευαισθητοποίησης  
Δευτέρα 3 Οκτωβρίου 2016  
Δημαρχείο Ιλίου Ώρα: 18.30

ΔΗΜΟΣ ΙΛΙΟΥ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

14η ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΛΑΜΠΑΔΑΡΟΜΙΑ  
ΕΘΕΛΟΝΤΩΝ ΑΙΜΟΔΟΤΩΝ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ  
23 ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ  
2016

18:30 | ΔΗΜΑΡΧΕΙΟ ΙΛΙΟΥ  
ΕΚΚΙΝΗΣΗ ΛΑΜΠΑΔΑΡΟΜΙΑΣ  
18:30 - 19:30 | ΛΑΜΠΑΔΑΡΟΜΙΑ ΜΕΣΩ ΤΗΣ  
ΠΡΑΣΙΝΗΣ ΔΙΑΔΡΟΜΗΣ ΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ  
ΤΗΣ ΠΟΛΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ  
ΣΤΟ ΔΗΜΑΡΧΕΙΟ ΙΛΙΟΥ  
19:30 | ΤΕΛΕΤΗ ΑΝΗΣΗΣ  
ΒΡΑΒΕΥΣΗ ΕΘΕΛΟΝΤΩΝ ΑΙΜΟΔΟΤΩΝ





#### «Το Χαμόγελο του Παιδιού»

- 2 Ψυχοπαιδαγωγικά Κέντρα (Ιλιαχτίδα Ι & ΙΙ).
- Κοινωνικές δομές άμεσης αντιμετώπισης της φτώχειας.
- Προγράμματα Θερινής Δημιουργικής Απασχόλησης παιδιών
- Συμβουλευτικά προγράμματα
- Κοινωνικά Φροντιστήρια
- Στηρίζουμε τα προγράμματα του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης για την προστασία των κακοποιημένων γυναικών.
- Διαθέτουμε Ισχυρή Δημοτική Τράπεζα Αίματος, όπου οι τελευταίες αιμοδοσίες ξεπέρασαν κάθε προηγούμενο ρεκόρ συμμετοχής.
- Κέντρο Πρόληψης από τη χρήση εξαρτησιογόνων ουσιών «ΦΑΕΘΩΝ»
- Κέντρο Θεραπείας Εξαρτημένων

#### Ατόμων «ΚΕΘΕΑ»

- Κέντρο Ατόμων με Αναπηρία
- Κοινωνική Κουζίνα, όπου παρέχει οικονομικό, ποιοτικό και πιστοποιημένο φαγητό σε χαμηλή τιμή
- Γραφείο Πληροφόρησης & Υποστήριξης Ανέργων
- Οκτώ (8) ΚΑΠΗ
- Ένα (1) Κέντρο Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων
- Δώδεκα (12) Παιδικό και Βρε-

#### φονηπιακοί Σταθμοί

- Ιατρείο Μητρικού Θηλασμού και βρεφική βιβλιοθήκη
- Έχουμε καθημερινή επαφή και επικοινωνία με τους πολίτες και στεκόμαστε πάντοτε ουσιαστικοί συμπαράστατες και σύμμαχοι στις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν.

Αν και βιώνουμε ένα περιβάλλον αποσταθεροποίησης, έτσι όπως επιβάλλεται από τις διεθνείς χρηματοοικονομικές συνθήκες, όπου συμβαίνουν συχνά απροσδόκητες εξελίξεις, δεν έχουμε πραγματοποιήσει εκπώσεις στο επίπεδο των υποδομών και των παρεχόμενων υπηρεσιών μας, το οποίο παραμένει υψηλό.

Το μέγεθος, όμως, του πλήγματος που δέχεται η Τοπική Αυτοδιοίκηση είναι μεγάλο, από μια κρίση που δεν γνωρί-

ζουμε πότε θα τελειώσει.

Ωστόσο, η προσπάθειά μας είναι διαρκής σε όλους τους τομείς και παρά την οικονομική ασφυξία και την περικοπή των πόρων στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, πολλά και σημαντικά είναι τα έργα υποδομής που εκτελούνται αυτή τη στιγμή στο Ίλιον, είτε από ίδιους πόρους, είτε αξιοποιώντας κάθε άλλη διαθέσιμη πηγή χρηματοδότησης όπως:

- Εκτέλεση αντιπλημμυρικών έργων
  - Ολοκλήρωση Ειδικού Δημοτικού Σχολείου Ιλίου,
  - Ανέγερση του Πολυδύναμου Βιοκλιματικού Κέντρου Δομών Κοινωνικής Φροντίδας
  - Ολοκλήρωση και λειτουργία του 12ου Βρεφονηπιακού Σταθμού
  - 4 προγράμματα ανακύκλωσης,
  - Διάνοιξη της Λεωφόρου Θηβών,
  - Αναπλάσεις οδών και πλατειών,
  - Τοποθέτηση χλοοτάπητα στο Δημοτικό Γήπεδο Ακαδημιών Ιλίου
  - Τοποθέτηση ταρτάν στο Αθλητικό Κέντρο Ραδιοφωνίας
  - Αναβάθμιση, πιστοποίηση και δημιουργία νέων παιδικών χαρών κ.ά.
- Τα παραπάνω είναι αποτέλεσμα της αγάπης που έχουμε για το έργο για το οποίο μας επέλεξαν οι πολίτες, τους οποίους θα συνεχίσουμε να υπηρετούμε, με ευαισθησία, ευσυνειδησία και υπευθυνότητα.



# Πρόσφατη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί θεμάτων των Ο.Τ.Α.

Επιμέλεια: Θανάσης Παζαρλόγλου



Η Οικονομική Επιτροπή, διεξάγει και κατακυρώνει όλες τις δημοπρασίες προμηθειών, έργων και παροχής υπηρεσιών. Μπορεί να συγκροτεί επιτροπές για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών και την αξιολόγηση των προσφορών.

Ειδικά στους διαγωνισμούς για την ανάθεση προμηθειών εφαρμόζονται οι ειδικές διατάξεις των ΕΚΠΟΤΑ, οι οποίες ορίζουν ότι η διεξαγωγή διαγωνισμών και η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων αυτών γίνεται από τριμελείς επιτροπές, οι οποίες συγκροτούνται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου απο δημοτικούς υπαλλήλους, αφού προηγηθεί κλήρωση.

Οι επιτροπές αυτές μπορούν να συγκροτούνται για χρονικό διάστημα ενός έτους και η λειτουργία τους διέπεται από τις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν.2690/1999). Σε όλες τις επιτροπές, πέραν των τακτικών μελών, ορίζονται και οι αναπληρωτές τους, οι οποίοι πρέπει να έχουν την ιδιότητα ή τα προσόντα που απαιτούνται και για τα τακτικά μέλη.

(1172, 1174/2015 αποφάσεις VI Τμήματος)

- Η μίσθωση αγαθών εκ μέρους των Ο.Τ.Α., μέχρι τις 13-4-2014 ρυθμιζόταν, από τις ειδικές περί μισθώσεων διατάξεις του Π.Δ. 270/1981
- Με το άρθρο 67 του Ν. 4275/2014 καταργήθηκαν οι ειδικές διατάξεις περί μίσθωσης κινητών πραγμάτων εκ μέρους των Ο.Τ.Α. και πλέον οι συμβάσεις που αφορούν αποκλειστικά στη μίσθωση κινητών πραγμάτων διέπονται από τις διατάξεις περί προμηθειών, ενώ για μικτή σύμβαση μίσθωσης πράγματος και παροχής υπηρεσιών, η μίσθωση, ως ιδιαίτερη μορφή προμήθειας, χαρακτηρίζει το σύνολο της σύμβασης, εφόσον η οικονομική της αξία υπερβαίνει την αξία των υπηρεσιών.
- Δεδομένου ότι στις συμβάσεις μίσθωσης οχημάτων δεν προσδιορίζεται σε όλες τις περιπτώσεις η αξία της αμοιβής των χειριστών αυτών και ότι αυτή υπολείπεται σημαντικά της μίσθωσης των οχημάτων, η όλη σύμβαση χαρακτηρίζεται ως σύμβαση προμήθειας, διότι η μίσθωση οχήματος κυριαρχεί στο οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης.

(40/2015 Πράξη Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

- **Μη νομίμως** κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του πρόχειρου διαγωνισμού με απόφαση του Δημάρχου ή του Προέδρου της Δ.Ε.Υ.Α., καθόσον η σχετική αρμοδιότητα ανήκει στην Οικονομική Επιτροπή ή στο Διοικητικό Συμβούλιο της επιχείρησης.
- Το γεγονός ότι επιλέχθηκε η διαδικασία του πρόχειρου διαγωνισμού, ενώ λόγω μικρότερου ποσού μπορούσε να ανατεθεί απευθείας, δεν αναιρεί τα ανωτέρω, διότι, αφού επελέγη η διαδικασία του πρόχειρου διαγωνισμού, έπρεπε να τηρηθούν οι όροι και οι προϋποθέσεις αυτού.

(39, 316/2011 Πράξεις VII Τμήματος, 289/2014, 54, 137/2015 Πράξεις Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

Με το άρθρο 63 του Ν. 4257/2014 εισάγεται η δυνατότητα να υποβάλλονται αρνητικές εκπτώσεις στους διαγωνισμούς προμήθειας πετρελαιοειδών από φορείς του δημοσίου και Ο.Τ.Α., προς αποτροπή διενέργειας άγονων διαγωνισμών.

Η ανωτέρω διάταξη εξυπηρετεί σκοπό δημοσίου συμφέροντος και δεν αντίκει-



ται σε κάποια συνταγματικά προστατευόμενη δημοσιονομική αρχή.

Συνεπώς, ο όρος της διακήρυξης, σύμφωνα με τον οποίο ήταν δυνατή η κατάθεση προσφοράς με αρνητική έκπτωση είναι νόμιμος και ο Δήμος ορθά αποδέχτηκε ως νόμιμες τις οικονομικές προσφορές των υποψήφιων προμηθευτών, οι οποίες περιλάμβαναν ποσοστό αρνητικής έκπτωσης.

Σύννομα κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα, χωρίς να αιτιολογείται το συμφέρον  
(935, 1067, 1310, 1313, 2404/2015 αποφάσεις VI Τμήματος)

- Όταν σε διαγωνισμό συμμετείχε ένας μόνο υποψήφιος, για να είναι νόμιμη η απόφαση κατακύρωσης, απαιτείται ειδική αιτιολογία ότι η μοναδική προσφορά κρίνεται συμφέρουσα, υπό την έννοια που επιβάλλει η αρχή της οικονομικότητας, συγκρινόμενη με τιμές που προσφέρθηκαν σε προηγούμενους διαγωνισμούς και την τρέχουσα στην αγορά τιμή, για όποιο ή παρεμφερές υλικό (Αποφ. VII Τμ. Ελ. Συν. 706/2013, 1975, 1505/2012, 2754/2011 ΣτΕ 375/2009, 3734/2008, 662/2007).

- **Μη νόμιμος** κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα του διαγωνισμού, διότι στην απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής και στο πρακτικό της επιτροπής του διαγωνισμού, δεν αιτιολογείται επαρκώς η κρίση περί του ότι η προσφορά του αναδειχθέντος αναδόχου ήταν και συμφέρουσα για το Δήμο.

(375/2013, 203, 315/2014, 69, 79/2015 Πράξεις Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

- Για δαπάνη προμήθειας υλικών από δημοτική επιχείρηση, ως συνολικό ποσό εξόδου, νοείται το ποσό αμοιβής του προμηθευτή, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.
- Ο μη συνυπολογισμός του Φ.Π.Α., συνεπάγεται έλλειψη πίστωσης, η οποία ελέγχεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο και κωλύει τη θεώρηση του σχετικού εντάλματος πληρωμής.
- **Μη νόμιμη** η εντελλόμενη δαπάνη, καθόσον η πίστωση που έχει εγγραφεί σε Κ.Α. του προϋπολογισμού εξόδων της Δ.Ε.Υ.Α., τον οποίο θα βαρύνει η δαπάνη, αντιστοιχεί στο καθαρό ποσό της σύμβασης, χωρίς να έχει συμπεριληφθεί σε αυτό ο αναλογούν Φ.Π.Α., με αποτέλεσμα το συνολικό ποσό εξόδου, δηλαδή το ποσό που θα εκταμειωθεί από το ταμείο της Δ.Ε.Υ.Α. να υπολείπεται της εγγεγραμμένης πίστωσης.

(83/2015 Πράξη Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

- Οι διατάξεις του Ν. 3669/2008 που προβλέπουν την υποχρεωτική εγγραφή εργοληπτικών επιχειρήσεων σε τάξεις του Μ.Ε.Ε.Π. και εμποδίζουν την πρόσβαση επιχειρήσεων στις αγορές των συμβάσεων με συγκεκριμένα χαρακτηριστικά αντίκεινται στην προστατευόμενη από το Σύνταγμα οικονομική ελευθερία και στην αρχή της ισότητας με την ειδικότερη μορφή της εξασφάλισης ίσων όρων ανταγωνισμού.
- Συνεπώς, καθίσταται σύννομη η ανάθεση κατασκευής έργου σε εργοληπτική επιχείρηση με μεγαλύτερης τάξης πτυχίου Μ.Ε.Ε.Π.

(21, 62, 78/2015 Πράξεις Κλιμακίου Προληπτικού Ελέγχου Δαπανών στο VII Τμήμα)

Σημειώνουμε ότι, σημαντικές αλλαγές στη σύναψη Συμβάσεων έργων, προμηθειών και Υπηρεσιών από τους ΟΤΑ, έχουν προκύψει από τον νέο νόμο ν. 4412/2016 (ΦΕΚ 147/Α/8-8-2016), που αποτελεί προσαρμογή στην Ελληνική νομοθεσία των Ευρωπαϊκών Οδηγιών 2014/24/Ε.Ε. και 2014/25/2014/Ε.Ε. Οι νομικές και τεχνικές υπηρεσίες των Δήμων θα πρέπει να μελετήσουν τα 375 άρθρα και τα παραρτήματα του νέου νόμου, προκειμένου να προφυλάξουν τους Δήμους και τους Δημάρχους από μελλοντικές περιπέτειες,





# Η Ένωση Δημάρχων... παίζει μπάλα και συμβάλει στην Κοινωνική Αλληλεγγύη των Τοπικών Κοινωνιών

Αγώνες με ομάδες Παλαιμάχων των Δήμων της Αττικής δίνει η ποδοσφαιρική ομάδα της Ένωσης που απαρτίζεται από πρώην και εν ενεργεία αυτοδιοικητικούς.

Στόχος της πρωτοβουλίας αυτής είναι η ενίσχυση των Κοινωνικών δομών των Δήμων, η σύσφιξη των σχέσεων της Ένωσης με τις τοπικές κοινωνίες και, βέβαια, η αναγκαία εκτόνωση των αυτοδιοικητικών από την καθημερινότητα.

Ήδη η ομάδα έχει συνδιοργανώσει, πρόσφατα, επιτυχημένες εκδηλώσεις στην Πεύκη, στο Περιστερί και στο Λαύριο, ενώ ωπές είναι ακόμα οι μνήμες όσων συμμετείχαν από τα παιχνίδια στις Βρυξέλλες, με τους παλαίμαχους της Α.Ε.Κ. κ.ά.

Ενημερώνουμε ότι όποιος αυτοδιοικητικός (Δήμαρχος ή Δημοτικός Σύμβουλος εν ενεργεία ή μη), επιθυμεί να συμμετάσχει στην ομάδα, να το γνωστοποιήσει στο mail της Ένωσης ή στο fax υπ' όψιν της κας Αναγνωστοπούλου.



**Ο ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΚΥΚΛΑΔΙΤΩΝ και η ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ**  
 συνδιοργανώνουν ποδοσφαιρικό αγώνα  
 μεταξύ των ομάδων:

**ΣΥΛΛΟΓΟΥ ΚΥΚΛΑΔΙΤΩΝ - ΔΗΜΑΡΧΩΝ ΑΤΤΙΚΗΣ**

Γήπεδο Αγ. Δημητρίου, Σάββατο 18/4/2015 και ώρα 18.00 μ.μ.



**ΕΙΣΟΔΟΣ ΕΛΕΥΘΕΡΗ**

**Ενισχύουμε το κοινωνικό συστήμα του Ιερού Νηοῦ Αγ. Βασιλείου**

Συμβάλλετε στον στόχο  
 με την προσκόμιση τροφίμων στην είσοδο του γηπέδου

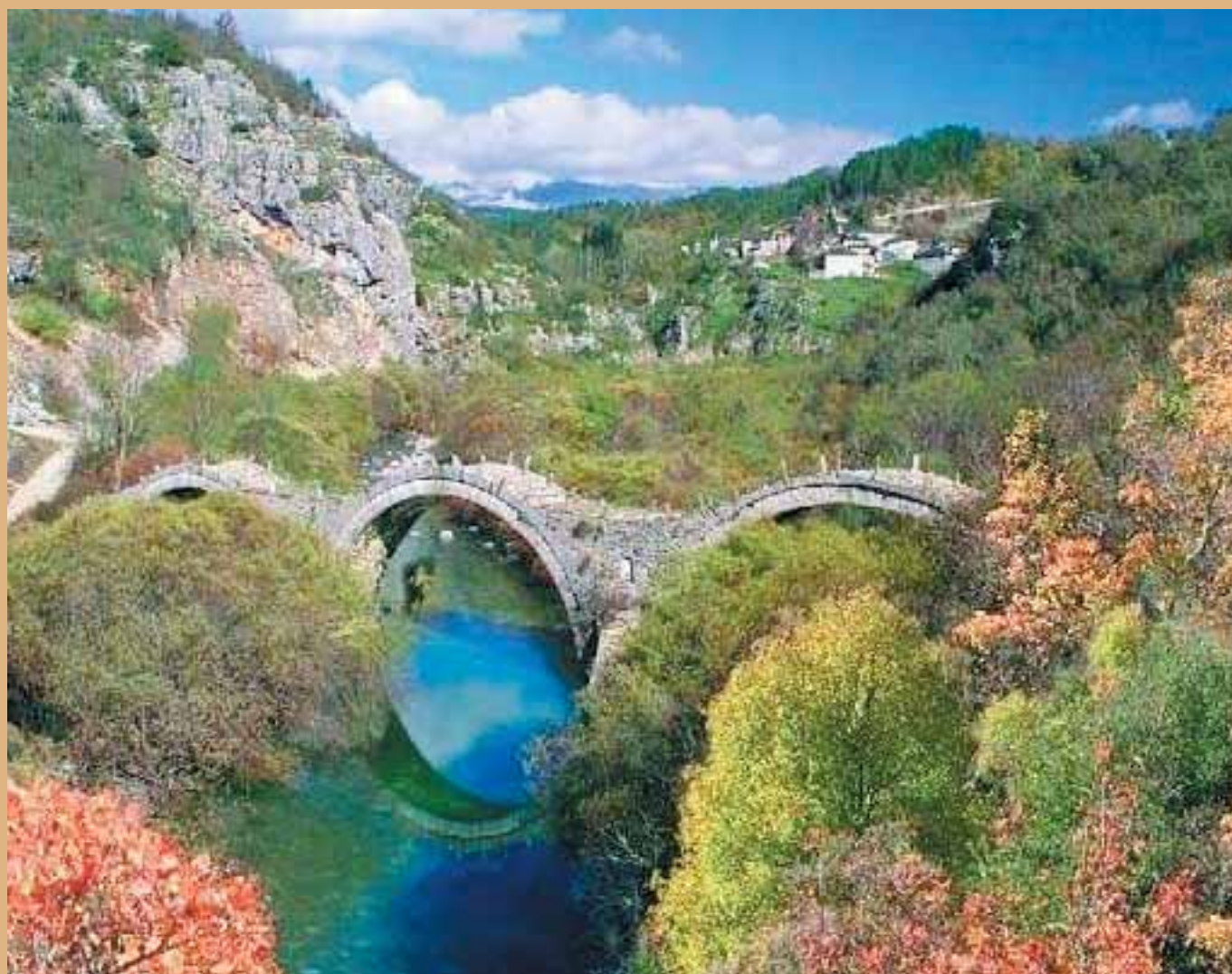








ΕΚΔΡΟΜΗ  
ΣΤΑ  
ΙΩΑΝΝΙΝΑ - ΖΑΓΟΡΟΧΩΡΙΑ



4 - 6 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2016