

ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

της *Αττικής*

ΑΦΙΕΡΩΜΑ

9ο FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΟΡΤΟ ΧΕΛΙ - ΣΠΕΤΣΕΣ

17 & 18 ΙΟΥΝΙΟΥ 2017

Τεύχος 22 - Απρίλιος - Μάιος - Ιούνιος 2017

- ✓ ΗΜΕΡΙΔΑ - Η διαχείριση των απορριμμάτων στην Αττική
- ✓ Επέκταση της ΕΝ.Δ.Α σε όλη την Ελλάδα
- ✓ Καλές πρακτικές Δήμος Παλλήνης
Δήμος Μοσχάτου - Ταύρου
Δήμος Νίκαιας - Αγ. Ι. Ρέντη
- ✓ ΕΛΛΑΔΑ - ΚΥΠΡΟΣ.
Συνάντηση στη μνήμη των πεσόντων του Αττίλα





Περιεχόμενα

1 Σημείωμα σύνταξης

3 9ο Forum Αυτοδιοίκησης

6 Επέκταση της ΕΝ.Δ.Α σε όλη την Ελλάδα

7 ΗΜΕΡΙΔΑ - Η διαχείριση των απορριμμάτων στην Αττική

9 Αφιέρωμα 9ο Forum Αυτοδιοίκησης

18 Η νέα Διοικητική Μεταρρύθμιση της Τ.Α.

34 Δήμος Νίκαιας - Αγ. Ι. Ρέντη. Σχέδιο ανάπλασης

36 Ο Δήμος Παλλήνης καινοτομεί!!

38 Δήμος Μοσχάτου - Ταύρου. Πρόγραμμα αειφόρου ανάπτυξης

40 ΕΛΛΑΔΑ - ΚΥΠΡΟΣ. Συνάντηση στη μνήμη
των πεσόντων του Αττίλα

41 9ο Forum Αυτοδιοίκησης - Φωτογραφικά στιγμιότυπα



Σημείωμα του εκδότη

Χάσαμε τη μπάλα συνάδελφοι

Δεν υπάρχει καμία αμφιβολία, ότι η Αυτοδιοίκηση περνά τη δική της κρίση.

Αναπόφευκτα θα έλεγε κανείς. Μέσα στον ορυμαγδό των μνημονιακών (και μη) μέτρων, που συνταράσσουν συθέμελα τις κοινωνίες, η Τ.Α. δεν θα ήταν δυνατό να μείνει αλώβητη.

Το ευχάριστο είναι, ότι οι πολίτες αναγνωρίζουν ότι η Αυτοδιοίκηση είναι θεσμός που τον έχουν ανάγκη, τον εμπιστεύονται και τον στηρίζουν. Σε αντίθεση με την απαξίωση, της κεντρικής πολιτικής σκηνής. Αφού, ιδίως αυτή την περίοδο της οικονομικής και κοινωνικής κρίσης, βρήκαν ένα στήριγμα ιδίως στο κοινωνικό κομμάτι και στα μεγάλα κενά που αφήνει, ένα ούτως η άλλως, αναιμικό κεντρικό κοινωνικό Κράτος.

Όμως η ουσιαστική κρίση της Αυτοδιοίκησης δεν αφορά κυρίως στο θεσμό, αλλά στους Αιρετούς της.

Ολοένα και περισσότερο, η εικόνα του αιρετού-Δημάρχου αμαυρώνεται.

Δεν είναι τυχαίο ότι ανεξάρτητα επιδόσεων και παραγόμενου έργου, το 60% περίπου των Δημάρχων χάνουν τις εκλογές.

Βέβαια, το ότι οι Δημότες, με αυξημένες πλέον οικονομικές και κοινωνικές ανάγκες, ζητούν όλο και περισσότερα από τους «τοπικούς άρχοντες» (όπως τους νομίζουν) που συνήθως αδυνατούν να ανταποκριθούν, αφού δεν έχουν ούτε τις αρμοδιότητες, ούτε τα μέσα, έχει επίπτωση στην γενική εικόνα.

Όπως επίσης, το γεγονός, ότι σε μια τραγικά υποχρηματοδοτούμενη Αυτοδιοίκηση (σε σχέση με τα ισχύοντα στην Ε.Ε), γίνανε και νέες περικοπές, της τάξεως του 60%, τα τελευταία χρόνια, έχει επίσης την δική του καθοριστική σημασία.

Όμως αγαπητοί συνάδελφοι, θα πρέπει να κάνουμε την αυτοκριτική μας.

Όσο, στην αντίληψη του απλού πολίτη (και είναι η συντριπτική δυστυχώς πλειοψηφία), ενισχύεται η άποψη ότι «έλα μωρέ, όλοι ίδιοι είναι» ή ότι «για την πάρτη τους τα κάνουνε, αλλιώς κορόιδα είναι», και πολλά αλλά παρεμφερή, τόσο η Αυτοδιοίκηση της κοινωνικής προσφοράς και του εθελοντισμού θα εξαφανίζεται.

Και εκεί θα πρέπει να αντιδράσουμε.

Όλοι εμείς, που πιστεύουμε, ότι αξία της ενασχόλησής μας με τα Κοινά, αφορά κυρίως στην εσωτερική ηθική ικανοποίηση, που νιώθεις ότι «προσέφερες», ότι «ήσουν χρήσιμος στην κοινωνία», ότι η κάλυψη των ανθρωπίνων αναγκών (της επιβεβαίωσης, της ματαιοδοξίας, του εγώ) δεν είναι αυτοσκοπός, είναι αποτέλεσμα, μιας στάσης ζωής και μιας ανιδιοτελούς προσφοράς. Αλλά και κίνητρο για να γινόμαστε καλύτεροι. Πιο χρήσιμοι, πιο αποτελεσματικοί.

Οφείλουμε να αντιδράσουμε και να αναρωτηθούμε. Τα κάνουμε όλα καλά; Όστε να μην τροφοδοτούμε τα κακόβουλα και πικρόχολα σχόλια.

Μήπως πρέπει να απομονώσουμε και να περιορίσουμε, ανθρώπους και συμπεριφορές, που μας εκθέτουν συνολικά.

Πατί, ακριβώς δεν είμαστε όλοι ίδιοι.

Φαινόμενα επιδειξιμανίας, αλλαζονείας, υποκρισίας, κατασπατάλησης πόρων, επικοινωνιακών υπερβολών, και αμετροέπειας δεν μπορεί να εκφράζουν την «υγιή» Αυτοδιοίκηση.

Προσωπικοί τακτικισμοί και χοντροκομμένα παιχνίδια κομματικής εκδούλευσης.

Αχαλίνωτες προσωπικές φιλοδοξίες και ιδιοποίηση θεσμών και ρόλων.

Η τακτική του διαιρεί και βασιλεύει και του διασυρμού της αντίθετης άποψης, όλα αυτά εκθέτουν όλους μας.

Και σίγουρα δεν υπηρετούν τον θεσμό και τον Αιρετό.

Οφείλουμε να ανακτήσουμε τον σεβασμό και την εκτίμηση του κόσμου.

Με σοβαρότητα και υπευθυνότητα.

Να μην δίνουμε αφορμές.

Να καθιερώσουμε την διαφάνεια παντού. Ακόμα και στα αυτονόητα.

Διότι έχει κλονισθεί πλέον η εμπιστοσύνη των πολιτών, σε ότι αφορά αδιακρίτως την «Εξουσία». Να δώσουμε να καταλάβει ο κόσμος. Ότι και εμείς όπως αυτοί στην συντριπτική πλειοψηφία μας, τουλάχιστον, υποφέρουμε από την κρίση. Δεν έχουμε λύσει καθημερινά βιοποριστικά προβλήματα και πέραν από τα φώτα της δημοσιότητας, έχουμε οικογένειες και παιδιά.

Και αυτή η «τρέλα μας» έχει κόστος. Οικονομικά, ψυχικά, οικογενειακά.

Να καταβάλλουμε προσπάθεια, να πείσουμε τον Δημότη, ότι το να αμείβεται καλά ένας Δήμαρχος, δεν αφορά σε ένα πρόσωπο.

Αφορά στο μέλλον του δικού του παιδιού.

Διότι μόνο εάν δημιουργηθούν υγιείς συνθήκες στον χώρο, θα ασχοληθούν οι πραγματικά άξιοι και ικανοί. Οι τίμιοι και ηθικοί.

Να δώσουμε μάχες με τα Συλλογικά μας Όργανα, αντί να φωνάζουμε, ότι «μας πήραν τα ασημικά μας», (εάν είναι δυνατόν να το λείει αυτό Κεντρικό Όργανο), να μην υπάρχουν ατελείωτες «ουρές» εκκρεμοτήτων στις Δικαστικές και Ελεγκτικές αίθουσες, πολλά χρόνια μετά την θητεία των αιρετών.

Να μην ταυτίζεται ο Δήμαρχος, με έναν οιοδήποτε δημόσιο υπάλληλο (απλά διότι δεν είναι). Αφού έχει την ίδια νομιμοποιητική βάση με τους αιρετούς του Κοινοβουλίου, όπως σε όλες τις πολιτισμένες χώρες. Επιτελεί λειτουργία και όχι επάγγελμα.

Να έχει την ευχέρεια, να λειτουργήσει, χωρίς τον φόβο να έχει υποθηκεύσει, αύριο, την ίδια του την ζωή.

Να επανέλθει η χορηγία, διότι ο ελεύθερος επαγγελματίας, όταν επανέλθει στην αγορά εργασίας, μετά μια δεκαετία (τουλάχιστον) έχει χάσει το τραίνο, στα πλέον παραγωγικά μάλιστα χρόνια του. Εάν θέλουμε να έχουμε αξιόλογους πολίτες, παραγωγικούς και αποτελεσματικούς.

Να αναβαθμίσουμε την καταστατική θέση του Αιρετού και βέβαια να μην μολύνουμε με κακοήθειες, ανεπίτρεπτες συμπεριφορές και φρασεολογίες, κατά των πολιτικών αντιπάλων μας ένα χώρο στον οποίο κινούμαστε όλοι μας.

Με λίγα λόγια αγαπητοί συνάδελφοι

Θυμίζουμε ομάδα, που ενώ παίζει καλή μπάλα στο γήπεδο, ο κόσμος βρίζει τους παίκτες.

Και δυστυχώς όχι μόνο αυτούς που κάνουνε καταχρηστικά ντρίπλες και θεατρινίστικα κολπάκια (αυτοί μπορεί και να τον ξεγελάνε),

Τα βάζει και με τους άλλους, τους πολλούς, τους εργάτες, που ματώνουν την φανέλα

Και αυτό είναι άδικο.

Εκ μέρους του Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

9ο FORUM Αυτοδιοίκησης

Η Νέα Διοικητική Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Με μεγάλη επιτυχία και συμμετοχή πλήθους εκπροσώπων των διαφόρων κρατικών βαθμίδων, πραγματοποιήθηκε το 9ο FORUM Αυτοδιοίκησης στις 17 και 18 Ιουνίου στις Σπέτσες και στο Πόρτο Χέλι. Κεντρικά θέματα του 9ου FORUM Αυτοδιοίκησης ήταν: Η νέα Διοικητική Μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης» και «Η βιώσιμη ανάπτυξη». Την ετήσια αυτή συνάντηση των Δημάρχων της Αττικής διοργάνωσε η Ένωση Δημάρχων Αττικής σε συνεργασία με την Π.Ε.Δ.Α. και με την υποστήριξη του Δήμου Σπετσών.

Κατά την πρώτη ημέρα του FORUM απήυθηναν χαιρετισμό:

- Ο Δήμαρχος Ερμιονίδας κ. Δημήτρης Σφυρής,
- Ο υπουργός Εσωτερικών κ. Πάνος Σκουρλέτης,
- Ο Βουλευτής της Ν.Δ. και Τομεάρχης Εσωτερικών κ. Μάκης Βορίδης,

- Το μέλος του Πολιτικού Συμβουλίου του ΠΑΣΟΚ και Τομεάρχης Αυτοδιοίκησης κυρία Τόνια Αντωνίου, -Η εκπρόσωπος της Περιφερειάρχη Αττικής κυρία Αφροδίτη Μπιζά και

- Ο Πρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α. και Δήμαρχος Αγ. Αναργύρων-Καματερού κ. Νίκος Σαράντης.
- Το 9ο FORUM Αυτοδιοίκησης τίμησε επίσης με την παρουσία του ο Γραμματέας της Ν.Δ. κ. Λευτέρης Αυγενάκης.

Το πρώτο θέμα (Οικονομική Αυτοτέλεια της Τ.Α.), εισηγήθηκαν:

- Ο καθηγητής του Παντείου Πανεπιστημίου κ. Πάννης Φίλος και
- Ο Αντιπρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α. και Δήμαρχος Νίκαιας-Αγ. Ι. Ρέντη κ. Πώργος Ιωακειμίδης.

Το δεύτερο θέμα («Διοικητική Αυτοτέλεια της Τ.Α.») ει-

σηγήθηκαν:

- Η καθηγήτρια του Παντείου Πανεπιστημίου κυρία Ευρυδίκη Μπέσιλα-Βήκα και
- Ο Αντιπρόεδρος ΕΝ.Δ.Α. και τ. Δήμαρχος Ηλιούπολης κ. Θεόδωρος Γεωργάκης.

Το τρίτο θέμα της πρώτης ημέρας του 9ου FORUM («Σύστημα Εκλογής και Διακυβέρνησης») εισηγήθηκαν οι:

- Ο κ. Χρήστος Κοκοτίνης, μέλος του Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α. και
- Ο Πρόεδρος της ΕΝ.Δ.Α. και τ. Δήμαρχος Πεύκης κ. Παύλος Καμάρας.

Τη δεύτερη ημέρα των εργασιών του FORUM, απηύθηνε χαιρετισμό ο Δήμαρχος Σπετσών κ. Παναγιώτης Λυράκης. Με κεντρικό άξονα τη Βιώσιμη Ανάπτυξη παρουσιάστηκαν δύο ενότητες εισηγήσεων:

Στην ενότητα «Η διαχείριση των απορριμμάτων στα Νησιά της Αττικής» εισηγητές ήταν:

- Το μέλος του Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α. και Δήμαρχος Αίγινας κ. Δημήτρης Μούρτζης και
 - Η Αντιπρόεδρος του Ε.Δ.Σ.Ν.Α. κυρία Αφροδίτη Μπιζά.
- Στο θέμα τοποθετήθηκαν επίσης Δήμαρχοι των Νησιών της



Αττικής.

Η δεύτερη ενότητα εισηγήσεων με κεντρικό άξονα τη Βιώσιμη Ανάπτυξη είχε ως θέματα «Δασικοί Χάρτες» και «Αντιπυρική Προστασία», τα οποία εισηγήθηκαν:

- Το μέλος του Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α. και Δήμαρχος Πεντέλης κ. Δημήτρης Στεργίου Καψάλης και

- Το μέλος του Δ.Σ. της ΕΝ.Δ.Α. και τέως Δήμαρχος Γλυκών Νερών κ. Λάμπρος Κασαγιάννης.

Ακολούθησαν τοποθετήσεις επί των θεμάτων, από τον Αντιπεριφερειάρχη κ. Πέτρο Φιλίππου, τους Δημάρχους και πρώην Δημάρχους.

Συνοπτικά:

Το θέμα που κυριάρχησε την 1η ημέρα ήταν η καθιέρωση της απλής αναλογικής, που, όπως δήλωσε ο Υπουργός κ. Πάνος Σκουρλέτης «Μπορεί να εκφράσει στο μέγιστο βαθμό τη λαϊκή εντολή» «Να απελευθερώσουμε τοπικές δυνάμεις, να δώσουμε μια νέα ώθηση στην κουλτούρα των συνεργασιών και των συγκλίσεων».

Επίσης, ο Υπουργός αναφέρθηκε στην αλλαγή τρόπου κατανομής της κρατικής επιχορήγησης στους Ο.Τ.Α., «περιορίζοντας τις ανισότητες» όπως είπε, «των μικρών και μειονεκτικών Ο.Τ.Α.», ενώ έδωσε έμφαση την τοπική ανάπτυξη «με ενδιαφέρουσες ιδέες που προκύπτουν από το διάλογο που έχει ξεκινήσει τους τελευταίους μήνες με δεκάδες αιρετά στελέχη της Αυτοδιοίκησης».

Μίλησε, επίσης, για «εμβάθυνση της δημοκρατίας με ενίσχυση των συμμετοχικών δομών και μια ισορροπημένη σχέση στο ζήτημα των αρμοδιοτήτων, για ενίσχυση της αποκέντρωσης και της αυτοτέλειας των Δήμων».

Ο αρμόδιος Τομεάρχης της Ν.Δ. πρώην υπουργός κ. Μάκης Βορίδης τάχθηκε κατηγορηματικά κατά της καθιέρωσης της απλής αναλογικής, η οποία, όπως είπε «θα οδηγήσει σε μη κυβερνησιμότητα των Ο.Τ.Α και σε αδιέξοδα». Ενώ «καθησύχασε» τους Δημάρχους ότι, «το σύστημα αυτό δεν πρόκει-

ται να εφαρμοστεί, διότι η κυβέρνηση της Ν.Δ., που θα εκλεγεί πριν από τις Αυτοδιοικητικές και Περιφερειακές εκλογές, θα το καταργήσει».

Ο κ. Βορίδης, αναφέρθηκε επίσης σε μια σειρά ζητημάτων που έχουν θέσει τα όργανα της Αυτοδιοίκησης και θα πρέπει να αντιμετωπισθούν, με τη Μεταρρύθμιση, ενώ χαρακτηριστική ήταν η αναφορά του ως προς τις αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. για την ανάγκη της Κοινωνίας αλλά και την ωριμότητα των ίδιων, να αναλάβουν σημαντικό ρόλο στον τομέα της Κοινωνικής Πρόνοιας και της Πρωτοβάθμιας Υγείας, ως και στην Αναπτυξιακή πορεία της χώρας μας.

Η τομεάρχης Τ.Α. της Δημοκρατικής Συμπαρατάξης, κυρία Τόνια Αντωνίου, τόνισε ότι όλες οι Μεταρρυθμίσεις στην Αυτοδιοίκηση (Καποδίστριας, Καλλικράτης), φέρουν την σφραγίδα της Παράταξης που εκπροσωπεί, κράτησε επιφυλάξεις για την απλή αναλογική, ενώ πρότεινε σειρά μέτρων για την αναβάθμιση του θεσμού της Τ.Α.

Ο Πρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α., κ. Νίκος Σαράντης, στο χαιρετισμό του, δεν απέκλεισε ένα σύστημα αναλογικότερης εκλογής, όμως με την προϋπόθεση να διασφαλισθεί, η κυβερνησιμότητα των Δήμων. Επίσης, τόνισε την ανάγκη διαχωρισμού και στους Δήμους, όπως στην Κεντρική Πολιτική Σκηνή, του Βουλευτικού Οργάνου (Δ.Σ.) από την Εκτελεστική Εξουσία (Δημοτική Αρχή).

Η αναγκαιότητα για τη Διοικητική Αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. σύμφωνα και με το Σύνταγμα και η Οικονομική Αυτοτέλεια μέσω φορολογικής μεταρρύθμισης, αναπτύχθηκαν αναλυτικά από τους εισηγητές του 2ου θέματος.

Ο Αντιπρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α. κ. Γ. Ιωακειμίδης, εστίασε στην δυνατότητα μεταβίβασης μέρους των φόρων, ιδίως της ακίνητης περιουσίας, από το Κράτος στους Ο.Τ.Α., ενώ ο Αντιπρόεδρος της ΕΝ.ΔΑ. κ. Θ. Γεωργάκης, κατέγραψε ενδεικτικά αρμοδιότητες που μπορεί να ασκηθούν από την Αυτοδιοίκηση και τεκμηρίωσε τις πάγιες θέσεις της Ένωσης για τον τρόπο που η Διοικητική Αυτοτέλεια θα γίνει πραγματικότητα.

Το μέλος του Δ.Σ. της Π.Ε.Δ.Α. κ. Κοκοτίνης, υπεραμύνθηκε της καθιέρωσης της απλής αναλογικής στην Τ.Α. ως σύστημα, που «ταιριάζει με τα χαρακτηριστικά του θεσμού».

Ο Πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων κ. Π. Καμάρας, κατέγραψε αναλυτικά τις παθογένειες της Τ.Α. που θα πρέπει να αντιμετωπισθούν με την Μεταρρύθμιση, ως και τους στόχους αυτής.

Επισήμανε ότι μια λάθος διάγνωση, μπορεί να οδηγήσει σε άστοχες παρεμβάσεις στην λειτουργία του θεσμού, με τραγικά, όπως είπε, αποτελέσματα, στην «αποτελεσματικότητα», που θα πρέπει να είναι και το ζητούμενο.

Τόνισε ότι σε καμία περίπτωση δεν υπάρχει έλλειμμα Δημοκρατικής Λειτουργίας στους Ο.Τ.Α., αφού «παραμένει μακράν ο πλέον Δημοκρατικός Θεσμός της χώρας».

Ιδιαίτερη αναφορά, έκανε στο θέμα της απλής αναλογικής, αναφέροντας χαρακτηριστικά ότι «η κουλτούρα συνεννόησης και συνεργασίας, δεν επιβάλλεται, αλλά αποκτάται σταδιακά», και «με την ποιοτική αναβάθμιση του πολιτικού προ-



σωπικού και των εργαζομένων».

Ισχυρίστηκε μάλιστα, ότι οι πολίτες, ιδιαίτερα την περίοδο αυτή της κρίσης, έχουν ανάγκη από μια αποτελεσματική Τοπική Αυτοδιοίκηση και δεν μπορούν να αντέξουν μια χαμένη πενταετία (ή τετραετία).

Στο θέμα της Διοικητικής Αυτοτέλειας, ο κ. Καμάρας, είπε χαρακτηριστικά ότι «ο Καλλικράτης έβαλε ένα κουστούμι για όλους τους Δήμους της χώρας. Εσείς προωθείτε να βάλει το Κράτος πολλά κουστούμια στην Τ.Α. Εμείς, λέμε, αφήστε τους ίδιους τους Δήμους με τα Δημοτικά τους Συμβούλια και τους Δημότες, να φτιάξουν τα κουστούμια που τους ταιριάζουν». Διότι αυτό σημαίνει Διοικητική Αυτοτέλεια.

Υπεραμύνθηκε της αναγκαιότητας για ενδοδημοτική και ενδοπεριφερειακή αποκέντρωση, αφού όπως είπε «ο Καλλικράτης άφησε τους Δήμους που δεν είναι έδρες Δήμων, στην μοίρα τους». Όμως, δεν πρέπει να επαναληφθούν τα ίδια λάθη του Καποδίστρια και του Καλλικράτη, αφού θα πρέπει να γίνει η μεταφορά των αρμοδιοτήτων σε Δημοτικές κοινότητες παράλληλα με την μεταβίβαση πόρων και μέσων.

Τέλος, δήλωσε την πρόθεση της Ένωσης, να μετάσχει σε ένα ειλικρινή διάλογο, «χωρίς τους θεατρινισμούς και τις προσωπικές υστεροβουλίες που ζούμε την εποχή αυτή», όμως υπό την προϋπόθεση ότι δεν θα βρουν απέναντι «προειλημμένες αποφάσεις υπαγορευόμενες από ταμπού και προκαταλήψεις».

Τον λόγο έλαβαν πλήθος Δημάρχων, που κυρίως επισήμαναν τους κινδύνους, για μη κυβερνησιμότητα, που ελλοχεύει στην καθιέρωση της απλής αναλογικής, χωρίς τις ασφαλιστικές δικλίδες που θα πρέπει να την συνοδεύουν. Παράλληλα, κατέθεσαν ενδιαφέρουσες προτάσεις για την επικείμενη Μεταρρύθμιση.

Κατά την συζήτηση για το θέμα της διαχείρισης των απορριμμάτων στα νησιά οι εισηγητές Δήμαρχοι των νησιών, περιέγραψαν με γλαφυρό τρόπο τις τραγικές συνθήκες και τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν, λόγω των ιδιαιτεροτήτων που έχει το κάθε νησί, και κατέθεσαν προτάσεις για την αντιμετώπιση του κρίσιμου και για τον Τουρισμό, αυ-

τού ζητήματος.

Ιδιαίτερη αίσθηση προκάλεσε η καταγγελία του Δημάρχου Αίγινας ότι «απορρίμματα και πολίτες συνταξιδεύουν» κατά παράβαση κάθε «Κοινοτικής οδηγίας και νομοθεσίας», όπως επίσης και η αναφορά του Δημάρχου Ύδρας, ότι παραδόθηκαν τρία (3) απορριμματοφόρα στο Δήμο του, που είναι άχρηστα γιατί δεν μπορούν, λόγω μεγέθους να μετακινηθούν στους στενούς δρόμους και τα καλντερίμια του νησιού.

Οι εκπρόσωποι του αρμόδιου φορέα διαχείρισης απορριμμάτων, του Ε.Σ.Δ.Ν.Α. και ο Αντιπεριφερειάρχης Νήσων κ. Χατζηπέρος δεσμεύθηκαν για συνεργασία με τους Δημάρχους ώστε να δρομολογηθούν άμεσες λύσεις στο πλαίσιο και του νέου Π.Ε.Σ.Δ.Α.

Ο κ. Δ. Στεργίου, Δήμαρχος Πεντέλης και ο κ. Λ. Κασαγιάννης πρώην Δήμαρχος Γλυκών Νερών αναφέρθηκαν στις εξελίξεις που έχουν δρομολογηθεί, με τους δασικούς χάρτες, ενώ ο πρώτος έκρουσε τον κώδωνα του κινδύνου για την πρόληψη των πυρκαγιών, αφού όπως χαρακτηριστικά είπε «όποιος πιστεύει ότι όταν ξεκινήσει η φωτιά μπορεί να αντιμετωπισθεί, είναι γελασμένος. Μόνο η πρόληψη σώζει τα Δάση, τις περιουσίες των πολιτών, και πολλές φορές και ανθρώπινες ζωές».

Τέλος, ο φιλοξενών Δήμαρχος Σπετσών κ. Παν. Λυράκης, στον χαιρετισμό του ανέφερε χαρακτηριστικά ότι «Δεν χρειάζεται απλή αναλογική. Χρειάζεται απλή λογική και τα αυτονόητα». Αναφέρθηκε επίσης στα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο Δήμος του στην διαχείριση των απορριμμάτων, αφού, όπως είπε, «παρανομούμε εν γνώσει των ποινικών και διοικητικών ευθυνών που αναλαμβάνουμε, προκειμένου να έχουμε καθαρό το νησί μας, όταν άλλοι κρύβονται πίσω από εγκυκλίους και οφίτσια».

(Αποσπάσματα των χαιρετισμών των επισήμων και των εισηγήσεων της πρώτης ημέρας των εργασιών του Forum μπορείτε να διαβάσετε στις σελίδες)



Ένωση Δημάρχων Αττικής

Επέκταση της ΕΝ.Δ.Α σε όλη την Ελλάδα

Το πρώτο βήμα: Επίτιμα μέλη της ΕΝ.Δ.Α. Δήμαρχοι και πρώην Δήμαρχοι από όλη τη χώρα

Σε επιστολή που απέστειλε ο Πρόεδρος της Ένωσης Δημάρχων Αττικής κ. Παύλος Καμάρας προς τους Προέδρους των Π.Ε.Δ. στις 13 Ιουλίου 2017, ύστερα από απόφαση του Δ.Σ. της Ένωσης, αναφέρονται τα εξής:

Αξιότιμε Κύριε Δήμαρχε,
Αγαπητέ Συνάδελφε,

Δεχθείτε το χαιρετισμό και την εκτίμησή μας.

Η Ένωση Δημάρχων Αττικής (ΕΝ.Δ.Α), ιδρύθηκε και λειτουργεί επιτυχώς από το έτος 2008 με μέλη της τους διατελέσαντες και διατελούντες Δημάρχους της Περιφέρειας Αττικής, που υπερβαίνουν τους 300.

Κύριος σκοπός της είναι, εκτός των άλλων, η στήριξη των Δημάρχων τόσο των διατελεσάντων για τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν μετά την λήξη της θητείας τους, όσο και των διατελούντων στο δύσκολο μα και τόσο σημαντικό έργο τους, καθώς και η προώθηση και αναβάθμιση του θεσμού της Αυτοδιοίκησης, όπως ρητά το Σύνταγμα της χώρας μας προβλέπει.

Επιθυμούμε να σας γνωστοποιήσουμε επίσης ότι με πρωτοβουλία της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, αλλά και σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.), την Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής (Π.Ε.Δ.Α.) και με άλλους θεσμικούς φορείς, διοργανώνουμε ετήσια FORUM ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ με ενδιαφέροντα θέματα, τα οποία απασχολούν τους υπηρετούντες τον θεσμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την κοινωνία γενικότερα.

Επίσης αναπτύσσονται και αναδεικνύονται σε ημερίδες και άλλες εκδηλώσεις, επίκαιρα θέματα, κρίσιμης σημασίας, όπως προσφυγικό, μεταναστευτικό, η Συνταγματική Αναθεώρηση κ.ά.

Ακόμη διοργανώνει ετησίως εκδήλωση για την Απονομή Βραβείων Αυτοδιοίκησης σε διακριτούς και διακεκριμένους πολίτες, (φυσικά και νομικά πρόσωπα), τα οποία αποδεδειγμένα έχουν προσφέρει και έχουν διακριθεί για την προσφορά τους αυτή στο κοινωνικό σύνολο και στη Τοπική Αυτοδιοίκηση. Αυτή η ενέργεια της Ένωσης μας έχει καθιερωθεί και αποτελεί πλέον θεσμό.

Με απόφαση της Γ.Σ. της Ένωσής μας και μετά από αιτήματα συναδέλφων από όλη την Ελλάδα, αποφασίστηκε κατ' αρχήν, η διεύρυνση της δράσης της Ένωσης και εκτός Αττικής.

Προς τούτο αποφασίστηκε, η γνωστοποίηση στους διατελούντες και διατελέσαντες Δημάρχους σε όλη την Ελλάδα, της πρόθεσης μας, αυτής μέσω των Π.Ε.Δ., και η αρχική εγγραφή όσων ενδιαφερόμενων ως επίτιμα μέλη της Ένωσης.

Σε περίπτωση ύπαρξης αξιόλογου αριθμού ενδιαφερομένων, η Ένωση προτίθεται να προχωρήσει σε τροποποίηση του Καταστατικού της και την μετατροπή της σε Ένωση Δημάρχων Ελλάδος με τακτικά πλέον Μέλη όλους τους εν ενεργεία και διατελέσαντες Δημάρχους που το επιθυμούν.

Το ενδιαφέρον για την εγγραφή των συναδέλφων ως επίτιμα (κατ' αρχήν) μέλη μπορεί να γνωστοποιηθεί στο mail της Ένωσης sylogosdat@yahoo.gr με το ονοματεπώνυμο, τον Δήμο ως και το χρονικό διάστημα που υπηρέτησαν ή υπηρετούν.

Παρακαλούμε τις Π.Ε.Δ. στις οποίες κοινοποιείται η παρούσα όπως την γνωστοποιήσουν σε όσους συνάδελφους πρώην και νυν Δημάρχους θέλουν και μπορούν να συμβάλλουν στους στόχους της Ένωσης όπως προαναφέρθηκε.

Πληροφορίες στο site www.sdat.gr και τηλέφωνο επικοινωνίας 210 3646754-6 κα Κάλυ Αναγνωστοπούλου.

Με συναδελφικούς χαιρετισμούς

Για την Ένωση Δημάρχων Αττικής
Ο Πρόεδρος
ΠΑΥΛΟΣ ΚΑΜΑΡΑΣ

ΗΜΕΡΙΔΑ

Η ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΣΤΗΝ ΑΤΤΙΚΗ Η ώρα της ευθύνης

Ολοκληρώθηκε με επιτυχία η ημερίδα για την διαχείριση των απορριμμάτων Αττικής, που πραγματοποιήθηκε την Τετάρτη 31/5/2017 στο ξενοδοχείο ΤΙΤΑΝΙΑ, με την παρουσία του Αναπλ. Υπ. Περιβάλλοντος και Ενέργειας κ. Σωκράτη Φάμελλου, του Γ.Γ. του ΥΠ.ΕΣ κ. Ευάγγελου Καπετάνου, της Περιφερειάρχη κας Ρένα Δούρου, τριάντα (30) περιόπου Δημάρχων και πλήθους Αντιδημάρχων και Γεν. Γραμματέων από το σύνολο σχεδόν των Δήμων της Αττικής, ως και του εκπρόσωπου της Κ.Ε.Δ.Ε. κ. Νίκου Μελετίου, Δημάρχου Ασπροπύργου.

Η εκδήλωση ήταν, μια πρωτοβουλία της Ένωσης Δημάρχων Αττικής, με συνδιοργανώτριες την Π.Ε.Δ.Α. και τον Ε.Σ.Δ.Ν.Α., και στόχο είχε την προώθηση του νέου σχεδίου διαχείρισης απορριμμάτων (ΠΕΣΔΑ) στην Αττική.

Στα τελικά συμπεράσματα της ημε-

ρίδας αξίζει να τονισθούν:

Η θετική αποδοχή από όλους, της πρωτοβουλίας έναρξης εκ νέου διαλόγου, όλων των εμπλεκόμενων φορέων (Υπουργεία, Περιφέρεια, Δήμοι, ΕΣΔΝΑ), με αίσημα μάλιστα «ευθύνης» και «αλήθειας» όπως τονίσθηκε.

Στο πλαίσιο αυτού του διαλόγου, αποφασίσθηκε η περαιτέρω καταγραφή, από την Π.Ε.Δ.Α. και τον Ε.Σ.Δ.Ν.Α., της πρόοδου σε κάθε Δήμο χωριστά, ως και των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι Δήμοι στην υλοποίηση των Τοπικών Σχεδίων.

Η θετική αναγγελία του Αναπληρωτή Υπουργού κ. Φάμελλου για την χρηματοδότηση των Δήμων με τρία (3) νέα προγράμματα ύψους 150 και 2x10 εκατομμύρια, για την προώθηση του ΠΕΣΔΑ. Ωστόσο έμεινε αναπάντητο το ερώτημα της συνολικής χρηματοδότη-

σης του έργου.

Υπήρξε μία εξαιρετικά χρήσιμη ανάλυση, της υφιστάμενης κατάστασης στην διαχείριση των απορριμμάτων, από τον Ε.Σ.Δ.Ν.Α. Ωστόσο δεν διευκρινίσθηκαν ερωτήματα που αφορούν στην χρηματοδότηση των Περιφερειακών έργων (407 εκατομμύρια κατά τον κ. Ιατρού) η ακριβής χωροθέτηση των περιφερειακών εγκαταστάσεων (πλην Φυλής και Γραμματικού) και τα σχετικά χρονοδιαγράμματα για την δημιουργία αυτών.

Η ανησυχία που προκάλεσε η τοποθέτηση του αρμόδιου Γεν. Γραμματέα του ΥΠ.ΕΣ για ελάχιστη συμμετοχή των Δήμων της Αττικής στην πρόσφατη χρηματοδότηση Τ.Σ. και κυρίως η κατηγορηματική του δήλωση ότι χρηματοδότηση, χωρίς «χωροθέτηση» και Μ.Π.Ε. δεν θα υπάρξει.



Από πλευράς Δήμων, τονίσθηκε η αδυναμία τους, για χρηματοδότηση και δημιουργία των Πράσινων Σημείων, των απαιτούμενων υποδομών αποκεντρωμένης διαχείρισης, και των προμηθειών του αναγκαίου μηχανολογικού εξοπλισμού. Επίσης αναφέρθηκαν θεσμικά προβλήματα στις χωροθετήσεις και το μεγάλο πρόβλημα της υποστελέχωσης των Υπηρεσιών.

Στις ομιλίες τους οι συνδιοργανωτές της ημερίδας η Περιφερειάρχης κ. Ρένα Δούρου, ο Πρόεδρος της Π.Ε.Δ.Α. κ. Νίκος Σαράντης, ο Πρόεδρος και ο Αντ/δρος της ΕΝ.Δ.Α. αντίστοιχα κ. Παύλος Καμάρας και Θεόδωρος Γεωργιάκης, η Αντ/δρος και ο Δ/νων Σύμβουλος του Ε.Σ.Δ.Ν.Α. κ Μπίζα και κ. Στ. Ιατρού, ως και ο Δήμαρχος Ασπροπύργου, εκπρόσωπος της Κ.Ε.Δ.Ε., κ. Νίκος Μελετίου, αλλά και οι εκπρόσωποι των Δήμων, εξέφρασαν μεν τους προβληματισμούς τους για την επιτυχία του εγχειρήματος, εντοπίζοντας διαφορετικές υστερήσεις και εμπόδια ο καθένας, όμως κοινή ήταν η βούληση, της αναγκαιότητας να ανταποκριθούν στις προσδοκίες των κατοίκων για την προστασία του περιβάλλοντος της Αττικής με ένα βιώσιμο μοντέλο διαχείρισης απορριμμάτων, που δεν θα επιβαρύνει υπέρμετρα τους πολίτες.



Οι εισηγήσεις και οι παρεμβάσεις στην ημερίδα θα δημοσιευθούν στο επόμενο τεύχος

9ο Forum Αυτοδιοίκησης

Ημέρα πρώτη

Οι χαιρετισμοί των επισήμων

Δημήτρης Σφυρής

Ξεκινά ένας πολύ ουσιαστικός διάλογος

Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό του Δημάρχου Ερμιονίδας

Σας καλωσορίζω στην Ερμιονίδα. Είναι μεγάλη τιμή που επιλέξατε την δική μας την περιοχή και είναι τιμή γιατί ξεκινά ένας πολύ σοβαρός διάλογος. Ένας διάλογος που έχει να κάνει με την Αυτοδιοίκηση και την μεταρρύθμιση και βεβαίως με την βιωσιμότητα και με πολύ σημαντικά θέματα.

Εύχομαι οι εργασίες του Forum να είναι θετικές, να υπάρξει ένας θετικός διάλογος, παρόλο που οι ανησυχίες της Αυτοδιοίκησης είναι πολύ μεγάλες, πάμε

για τομές στην Αυτοδιοίκηση.

Το θέμα είναι κατά πόσον οι προτάσεις αυτές και ο διάλογος θα οδηγήσει σε μια βιώσιμη κατάσταση για την Αυτοδιοίκηση και συγκεκριμένα, Αυτοδιοίκηση χωρίς πόρους και χωρίς αυτοτελής πλέον τομείς και αρμοδιότητες, εφαρμόσιμες όμως αρμοδιότητες όχι στα χαρτιά, δεν μπορεί να δώσει ένα αποτέλεσμα που να ανταποκρίνεται στις κοινωνικές απαιτήσεις, σε όλους τους τομείς.



Πάνος Σκουρλέτης

Αποφασιστική ενίσχυση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό του υπουργού Εσωτερικών

Ορισμένα από τα θέματα που θα κουβεντιάσετε, που θα κουβεντιάσουμε, σε αυτό διήμερο χαρακτηρίζονται από μια αναντίρρητη καθολικότητα και έχουν ένα πολύ μεγάλο ενδιαφέρον. [...] Είχα την ευκαιρία να το διαπιστώσω και ο ίδιος αυτούς τους μήνες που προΐσταμαι στο Υπουργείο Εσωτερικών. [...] (να αντιληφθώ) τις πραγματικές διαστάσεις των προβλημάτων [...] που θεωρώ και εσείς έχετε εντοπίσει στις ενότητες των συζητήσεών σας.

Ταυτοχρόνως, μέσα από αυτή την εμπειρία, μου δόθηκε η ευκαιρία να διαπιστώσω ότι υπάρχουν πολύ μεγάλες δυνατότητες για αυτό που ονομάζουμε τοπική ανάπτυξη. Πρωτότυπες ιδέες και σχέδια και κυρίως ένα ανθρώπινο δυναμικό, το οποίο εμπνέεται από αυτό που

κάνει, πιστεύει σε αυτό που κάνει και το οποίο σε τελική ανάλυση μπορεί να κάνει την διαφορά.

Θέλουμε λοιπόν να αξιοποιήσουμε, νομίζω με τον καλύτερο δυνατό τρόπο, αυτή την δική σας εμπειρία, μιας και είστε οι άνθρωποι οι οποίοι βιώνετε εκ του σύνεγγυς τα προβλήματα. Και θέλουμε επίσης, να αξιοποιήσουμε και κάθε πιθανότητα για ένα βιώσιμο μετασχηματισμό μέσα από την όσο το δυνατόν πιο δημιουργική αφομοίωση των δικών σας εμπειριών, ένα βιώσιμο μετασχηματισμό του σημερινού παραγωγικού οικονομικού μοντέλου, το οποίο διαρθρώθηκε, βέβαια, σε άλλες εποχές και σε άλλες καταστάσεις.

Όλες οι δυνάμεις, που αναζητούν σήμερα ουσιαστικά ένα διεξόδο από το ση-



μερινό ασφυκτικό οικονομικό πλαίσιο των τελευταίων ετών, νομίζω ότι επιδιώκουν αυτό ακριβώς, αυτό που επιδιώκει και η σημερινή κυβέρνηση ενάντια στις σημερινές αντιξοότητες. Πώς θα μπορέσουμε στις δεδομένες συνθήκες να κάνουμε την καλύτερη αξιοποίηση των μέσων που διαθέτουμε και πώς θα μπορέσουμε ταυτόχρονα να δημιουργήσουμε και εκείνες τις συνθήκες για να ξεφύγουμε από το σημερινό πλαίσιο.

Για αυτό έχει ιδιαίτερη σημασία να δούμε τις στοχεύσεις μας και για την υπό συζήτηση αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε συνάρτηση με τις συνολικότερες επιδιώξεις μας για την κοινωνία και την οικονομία. Οι αλλαγές οφείλουν να στηρίζουν τις προσπάθειες παραγωγικής ανασυγκρότησης, για την οικονομική ανάκαμψη και την έξοδο από την επιτροπεία.

Θέλω να διευκρινίσω από την αρχή ότι δεν πρέπει να ταυτίζουμε την αποκέντρωση με τον κατακερματισμό. Η ισχυροποίηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν στοχεύει στην δημιουργία φέουδων, αλλά στην ανατροπή ενός ξεπερασμένου συγκεντρωτικού και αναποτελεσματικού διοικητικού συστήματος, το οποίο μας κρατάει πίσω.

Η σημερινή συνάντηση συνδέεται ευθέως με την αναθεώρηση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Καλλικράτη. Μιλώντας για τις αλλαγές στον Καλλικράτη, μιλάμε για εμπάθυνση της Δημοκρατίας και για ενίσχυση των συμμετοχικών δομών, για βελτίωση της σχέσης του Δήμου και των υπηρεσιών του με τον δημότη, για μια πιο ισορροπημένη σχέση στο ζήτημα των αρμοδιοτήτων και για ενίσχυση της αποκέντρωσης και της αυτοτέλειας των Δήμων, για μια νέα προσέγγιση στην οικονομική διαχείριση και στην κατανομή της χρηματοδότησης. Μιλάμε συνολικά πια, για ένα σύγχρονο κοινωνικό κράτος, για μια νέα σελίδα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Ο εξαντλητικός διάλογος που ξεκίνησε από το καλοκαίρι του 2016 και συνεχίζεται -ενώ έχουμε ήδη στα χέρια μας ένα πολυσέλιδο πόρισμα που λαμβάνουμε υπόψη μας- θεωρώ ότι μας δίνει

την δυνατότητα να συγκλίνουμε σε πάρα πολλά σημεία. Τόσο ως προς τον στόχο της μεταρρύθμισης, όσο και ως προς την έκταση και τις κύριες πλευρές της. Υπάρχουν οι προϋποθέσεις συμφωνίας για ώριμες αλλαγές, που θα συμβάλλουν στην αποφασιστική ενίσχυση του ρόλου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στο κοινωνικό πεδίο και στην οικονομία.

Οι παρεμβάσεις μας αφορούν καίριους τομείς που χρήζουν επανεξέτασης και αποσαφήνισης. Εστιάζουμε σε τέσσερις βασικούς άξονες. Στα οικονομικά της Αυτοδιοίκησης, το αναπτυξιακό της ρόλο, στην διακυβέρνηση και της σχέσης με τους πολίτες, στον αναπροσδιορισμό κατανομής των αρμοδιοτήτων.

Στο ζήτημα της χρηματοδότησης επεξεργαζόμαστε την αλλαγή του τρόπου κατανομής της κρατικής επιχορήγησης στους οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, περιορίζοντας τις ανισότητες στην στήριξη των μικρών και μειονεκτούντων ΟΤΑ.

Εξετάζουμε νέα κριτήρια κατανομής και τρόπου είσπραξης των ίδιων εσόδων. Παράλληλα μελετάμε την θέσπιση ενός δημοκρατικού και αποτελεσματικού συστήματος οικονομικής διαχείρισης και δημοσιονομικής εποπτείας των οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που θα εξασφαλίζει και την βιωσιμότητα και τις αρχές αυτοτέλειας. Τον ίδιο στόχο εξάλλου υπηρετεί η μοντελοποίηση των ΟΤΑ. Οι επεξεργασίες μας για μια διακριτή αντιμετώπιση των Δήμων ειδικών κατηγοριών, όπως οι νησιωτικοί, οι ορεινοί, οι οποίοι στο σημερινό καθεστώς υφίστανται τις συνέπειες μιας ισοπεδωτικής προσέγγισης.

Σοβαρές προσπάθειες γίνονται, ώστε ο αναπτυξιακός ρόλος των ΟΤΑ να αναβαθμιστεί. Ο σχετικός προβληματισμός αφορά στην διασύνδεση των ΟΤΑ με χρηματοδοτικά εργαλεία, την εμπλοκή τους στον αναπτυξιακό προγραμματισμό και την θεσμοθέτηση συνεργασιών μεταξύ όλων των βαθμίδων της Διοίκησης με σταθερή την συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι αλληπάλληλες δομικές παρεμβάσεις των τελευταίων ετών στην Τοπική Αυτοδιοίκηση δεν μπόρεσαν ή δεν θέλησαν να επιφέρουν πραγματικές τομές

στα ζητήματα της λαϊκής συμμετοχής. Επανεσχεδιάζουμε λοιπόν τους θεσμούς της ενδοδημοτικής αποκέντρωσης για ισχυρές τοπικές δομές με αρμοδιότητες, σε συνδυασμό με την ενίσχυση των θεσμών άμεσης κοινωνικής συμμετοχής. Καταλύτης εδώ, είναι το εκλογικό σύστημα. Πέρα από κάθε αμφιβολία και δισταγμό, η απλή αναλογική μπορεί να εκφράσει στο μέγιστο βαθμό την λαϊκή εντολή, ειδικά στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Και εφόσον ενισχυθούν οι συμμετοχικοί θεσμοί, η εύρεση ενός κοινού τόπου δεν είναι αδύνατη.

Ήρθε ο καιρός να απελευθερώσουμε τοπικές δυνάμεις, να δώσουμε μια νέα ώθηση στην κουλτούρα των συνεργασιών και των συγκλίσεων. Είναι η ώρα να αφήσουμε πίσω μας εκείνες τις στρεβλώσεις, βάση των οποίων ένας συνδυασμός που μπορεί να κατείχε στον πρώτο γύρο το 20%, τελικά να κατείχε το 60% των Δημοτικών Συμβούλων. Και είστε όλοι εσείς που έχετε την ευθύνη και την ευκαιρία να συμβάλλετε σε αυτό. Φυσικά είμαστε ανοιχτοί σε σκέψεις και προτάσεις για δικλίδες ασφαλείας που θα εξασφαλίζουν την ομαλή διοίκηση των ΟΤΑ.

Κυρίες και κύριοι, εκτιμούμε ότι μπορούν να γίνουν άλματα στον τομέα της εξυπηρέτησης του πολίτη και της εσωτερικής λειτουργίας των Δήμων, μέσω της αξιοποίησης των νέων τεχνολογιών και της ψηφιοποίησης της λειτουργίας της Διοίκησης. Η κατανομή των χιλιάδων υφιστάμενων αρμοδιοτήτων χαρακτηρίζεται από αλληλεπικαλύψεις, κατακερματισμό και ασάφεια, με αποτέλεσμα κάποιες αρμοδιότητες που ορθά έχουν απονεμηθεί να ασκούνται με δυσκολία, με γραφειοκρατικά προσκόμματα και εμπλοκές. Το ερώτημα που τίθεται είναι;

Ένας απλός αναπροσδιορισμός αρμοδιοτήτων, έστω και με πρόνοια για την απαραίτητη χρηματοδότηση, μπορεί να εγγυηθεί την ουσία του αιτήματος για περισσότερες αρμοδιότητες στην Τοπική Αυτοδιοίκηση;

Η απάντηση μοιάζει απλή. Οι αρμοδιότητες μπορούν να ασκηθούν και αυτό απαιτείται μέσα από την αποσαφήνιση του πεδίου, μέσα από τον περιορι-

σμό των αλληλοεπικαλύψεων. Με λίγα λόγια, ένα καθαρό τοπίο που θα επιτρέψει στους οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να ασκήσουν το έργο τους. [...]

Αύριο θα μιλήσετε για την διαχείριση των απορριμμάτων στα νησιά, επιτρέψτε μου μια μικρή αναφορά. Είναι γνωστό ότι εκκρεμοούν σημαντικά βήματα για την ανάπτυξη των υποδομών διαχείρισης των απορριμμάτων. Προς την κατεύθυνση της επίτευξης αναμένετε να συμβάλει η διάθεση στην Περιφέρεια Αττικής 150 εκατομ. ευρώ μέσω του ΥΜΕΠΕΡΑΑ και 10αδων ακόμη εκατομ. ευρώ προς τους Δήμους.

Επίσης στο τέλος αυτού του μήνα περιμένουμε το πόρισμα της Επιτροπής που σύστησε η Γενική Γραμματεία Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων του Υπουργείου Εσωτερικών, στην οποία μετέχουν οι νησιωτικοί Δήμοι της Περιφέρειας Αττικής, όπως και ο ΕΣΔΝΑ και το συναρμόδιο Υπουργείο, με στόχο την βελτίωση της διαχείρισης των απορριμμάτων των νησιών και την αντιμετώπιση των υφιστάμενων προβλημάτων.

Κυρίες και κύριοι, τον περασμένο Δεκέμβριο είχαμε πει ότι το 2017 θα ήταν το τελευταίο έτος μείωσης της χρηματοδότησης των πόρων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Στο μακροπρόθεσμο προβλέπεται η αύξηση των ΚΑΠ για το 2018 κατά περίπου 300 εκατομμύρια ευρώ Στο μεσοπρόθεσμο προβλέπεται η αύξηση των ΚΑΠ. Ωστόσο οι ΟΤΑ, δεν αφέθηκαν

στην τύχη τους το προηγούμενο χρονικό διάστημα. Διατίθενται σε αυτούς πάνω από 2 δισεκατομμύρια ευρώ μέσω διαφόρων προγραμμάτων του ΕΣΠΑ. Αλλά 326 εκατομ. ευρώ διατίθενται στους Δήμους μέσω του προγράμματος εξόφλησης ληξιπρόθεσμων οφειλών και 65 εκατομ. ευρώ προβλέπονται για την εξόφληση των υποχρεώσεων από δικαστικές αποφάσεις και διαταγές πληρωμής.

Από το 2015 έως σήμερα έχουν ρυθμιστεί βεβαιωμένες και ληξιπρόθεσμες οφειλές ΟΤΑ προς το ελληνικό Δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία ύψους 572 εκατομ. ευρώ. Αρκετά εκατομμύρια έχουν δοθεί από το Υπουργείο ως έκτακτη χρηματοδότηση και σύντομα αναμένεται η στοχευμένη κατανομή των 20 εκατομ. ευρώ σε μικρούς νησιωτικούς και ορεινούς Δήμους.

Επιγραμματικά θα αναφερθώ στις νομοθετικές παρεμβάσεις μας για χρηματοδοτήσεις των ΟΤΑ από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, για την εκπόνηση μελετών, την ωρίμανση και εκτέλεση έργων, την δυνατότητα επιμήκυνσης αποπληρωμής δανείων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων ως και τα 35 έτη. Ένα αίτημα το οποίο είχε έρθει από εσάς επιμόνως και που μπορέσαμε να το ικανοποιήσουμε. Αρκετές ακόμη θετικές διατάξεις περιλαμβάνονται στο νομοσχέδιο, που βρίσκεται ακόμη στην φάση της εξέτασης από το Γενικό Λογιστήριο του κράτους. Ελπίζω μέσα στις επόμενες μέρες να εισαχθεί

στην Βουλή. [...]

Θα ήθελα και θα θεωρώ ότι θα ήταν μεγάλη μου παράλειψη, αν στο τέλος της ομιλίας μου δεν έκανα μια αναφορά σε ένα θέμα αρκετά σοβαρό και επίκαιρο που έχει προκύψει με την ανάρτηση της τελευταίας απόφασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για τα ζητήματα των παρατασιούχων συμβασιούχων στην καθαριότητα. Καταρχήν, πρέπει να περιμένουμε η εισήγηση της Ολομέλειας να πάει στο 1ο κλιμάκιο, όπου εκεί θα κρίνει τελικά διάφορες από τις πλευρές της απόφασης. Προφανώς η Ολομέλεια έχει μια συγκεκριμένη τοποθέτηση, η οποία δεσμεύει το κλιμάκιο, αλλά υπάρχει το πολύ κρίσιμο θέμα της καταβολής των δεδουλευμένων και θεωρώ ότι το κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με βάση δικές του αποφάσεις γύρω από αυτό το θέμα δεν θα υποστηρίξει τελικά μια απόφαση, η οποία θα αρνείται σε εργαζόμενους, οι οποίοι έχουν παράσχει εργασία, το να αμειφθούν. [...]

Γνωρίζω ότι υπάρχουν διαφορετικές προσεγγίσεις σε αυτό το θέμα. Για παράδειγμα, στον τομέα της καθαριότητας θέλουμε να εκχωρηθεί σε ιδιωτικές εταιρείες; [...] Εμείς με σαφήνεια υποστηρίζουμε ότι αυτή είναι μια αρμοδιότητα την οποία πρέπει να εκτελεί η Τοπική Αυτοδιοίκηση με τις δικές της δυνάμεις.

Σας ευχαριστώ και πάλι και εύχομαι καλή επιτυχία.



Μάκης Βορίδης

Βασικό κριτήριο οι ανάγκες των πολιτών Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό του Βουλευτή και Τομεάρχη Εσωτερικών της Νέας Δημοκρατίας

Ας ξεκινήσω με ορισμένες βασικές παρατηρήσεις. Στην δική μας φιλοσοφία για την Αυτοδιοίκηση στο κέντρο των οποιονδήποτε επιλογών μας, καθοριστικός πρέπει να είναι ο πολίτης. Να θέσουμε λοιπόν ένα κριτήριο στο οποίο να συμφωνήσουμε. Εκείνο που έχει σημασία είναι κάθε είδους μεταρρύθμιση, κάθε είδους συζήτηση να θέτει το εξής κριτήριο. Είναι ωφέλιμη και χρήσιμη για τους πολίτες; Αν το βάλουμε αυτό ως κριτήριο, έχουμε ήδη ξεκαθαρίσει ορισμένα πράγματα για να δούμε πώς θα πάμε.

Άκουσα τον κύριο Υπουργό. [...] Ας ξεκινήσω λοιπόν με αυτό που φαίνεται να αποτελεί το κέντρο της συζήτησης για την κυβερνησιμότητα, την αλλαγή στην κυβερνησιμότητα στους Δήμους και αυτό είναι το εκλογικό σύστημα. Λοιπόν εγώ βάζοντας αυτό το προηγούμενο κριτήριο, το ερώτημα που έχω να θέσω είναι, το βασικό θέμα που μας θέτουν οι πολίτες σήμερα είναι ότι δεν είναι αναλογική η εκπροσώπηση τους; Δηλαδή ότι δεν εκπροσωπούνται καλά οι Δήμαρχοι; Δεν βλέπουν καλά τους συσχετισμούς να αναπτύσσονται μέσα στα Δημοτικά Συμβούλια; Αυτό το έχετε ακούσει από κανένα πολίτη; Εγώ δεν το έχω ακούσει από κανένα. Δεν το έχει βάλει κανείς αυτό το θέμα. Δηλαδή το βασικό που έχουμε συζητήσει σήμερα για την Αυτοδιοίκηση είναι το εκλογικό της σύστημα;

Άρα εδώ, πρέπει να αναρωτηθεί κανείς, γιατί αυτό τίθεται ως πολιτική προτεραιότητα της κυβερνήσεως; Εγώ έχω ακούσει διάφορα. Έχω ακούσει την υποχρηματοδότηση, έχω ακούσει την υποστελέχωση, έχω ακούσει τις αρμοδιότητες, λιγότερες ή περισσότερες. Έχω ακούσει την γραφειοκρατία, έχω ακούσει το ζήτημα της επίστευσης των έργων. Αυτό το θέμα δεν το έχω ακούσει. Πατί λοιπόν μπαίνει ως πολιτική προτεραιότητα; Μπορεί να είναι μια πολι-

τική προτεραιότητα από την πλευρά της κυβέρνησης, γιατί την ενδιαφέρουν οι συσχετισμοί μέσα στην Αυτοδιοίκηση. Αλλά είναι όμως η προτεραιότητα για τον πολίτη; Η απάντηση είναι όχι. Να συζητήσουμε για το εκλογικό σύστημα, εγώ δεν έχω αντίρρηση. Αν θεωρήσουμε ότι χρειάζεται κάτι, ας το πω, αναλογικότερο και ωριμάζει μια τέτοια σκέψη, να το δούμε.

Αλλά θέλω να ξεκαθαρίσω εδώ την θέση της Νέας Δημοκρατίας. Κάθε εκλογικό σύστημα έχει να υπηρετήσει δύο σκέλη, δύο στοχεύσεις. Πράγματι την μέγιστη δυνατή αναλογική αντιπροσώπευση των συσχετισμών μέσα στην κοινωνία στο επίπεδο του πολιτικού μορφώματος, της πολιτικής διαμόρφωσης, του Δημοτικού Συμβουλίου, του Κοινοβουλίου, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, έτσι; Του πολιτικού οργάνου. Πράγματι λοιπόν την μέγιστη δυνατή αναλογική αντιπροσώπευση αυτού που υπάρχει στην κοινωνία σε αυτό το επίπεδο, αλλά δεύτερον, το οποίο δεν μπορεί να αναιρείται από το πρώτο, την κυβερνησιμότητα. Με δύο λόγια, πρέπει να μπορούμε να παίρνουμε αποφάσεις και να υπάρχει η δυνατότητα αποτελεσματικής διακυβέρνησης μέσα σε αυτά τα όργανα. Σε τελευταία ανάλυση η Δημοκρατία, τι είναι; Είναι ένας τρόπος επιλογής ηγεσίας. Ο λαός επιλέγει την ηγεσία του και η αποτελεσματικότητα των δημοκρατικών θεσμών κρίνεται από το αν παράγουν τελικά ικανό κυβερνητικό αποτέλεσμα. Αν δεν παράγουν ικανό κυβερνητικό αποτέλεσμα, τότε φτάνουμε να αμφισβητούμε την λειτουργικότητα των επιλογών αυτών.

Εδώ λοιπόν, γεννιέται το ερώτημα. Εξασφαλίζεται αυτός ο δεύτερος στόχος με την απλή αναλογική; Η θέση της Νέας Δημοκρατίας λοιπόν είναι ξεκάθαρη. Όχι, με την απλή αναλογική δεν εξασφαλίζεται αυτός ο συγκεκριμένος στόχος. Και επιτρέψτε μου να ανησυχήσω



λίγο περισσότερο, όταν ακούω τον κύριο Υπουργό να συνδέει ζητήματα τα οποία κατεξοχήν πρέπει να τα κρίνουμε ακριβώς από την αποτελεσματικότητά τους. Για παράδειγμα, όταν θέτει το ζήτημα της αναπτυξιακής διάστασης και το συνδέει αμέσως με αμεσοδημοκρατικές, αντιπροσωπευτικές, ενδεχομένως λαϊκοδημοκρατικές συνελεύσεις, δομές. Οι οποίες τι θα κάνουν; Θα αφαιρέσουν από το Δημοτικό Συμβούλιο ή από τον Δήμαρχο, αποφασιστικές αρμοδιότητες για να τις μεταφέρουν σε λαϊκές συνελεύσεις, σε τοπικές συνελεύσεις, σε συνελεύσεις γειτονιάς, σε αμεσοδημοκρατικές δομές. Αυτό, επιτρέψτε μου, θα οδηγήσει στην απόλυτη παράλυση των κυβερνητικών μηχανισμών της Αυτοδιοίκησης.

Τώρα, πρέπει να ανησυχεί η Αυτοδιοίκηση για αυτού του τύπου τις τοποθετήσεις από την πλευρά της κυβέρνησης; Έχω πει κατ'επανάληψη, κατά την γνώμη μου όχι ιδιαίτερα. Πατί όχι ιδιαίτερα; Διότι ακόμη και αν νομοθετηθούν, επειδή αυτά θα εφαρμοστούν στην επόμενη εκλογική φάση και αυτό είναι ουσιαστικά στις εκλογές του Ιουνίου του 2019, η κυβέρνηση δεν θα είναι η κυβέρνηση μέχρι τότε, θα είμαστε εμείς κυβέρνηση μέχρι τότε και μέχρι τότε θα τα έχουμε αλλάξει. Ήρα δεν υπάρχει λόγος πολύ μεγάλης ανησυχίας για αυτού του τύπου τις εξαγγελίες.

Τώρα, το δεύτερο ζήτημα το οποίο θέλω να θέσω είναι το εξής: Άκουσα το-

ποθετήσεις για την ανάπτυξη. Θα συμφωνήσω απολύτως και θα μπορούσε να είναι ένας κοινός τόπος. Όμως, έχω επίσης να θέσω ένα ερώτημα: Πώς θα υπάρξει ανάπτυξη, όταν έχει διαμορφωθεί ένα θεσμικό πλαίσιο για την δημοπράτηση των έργων που, τουλάχιστον στους μικρούς Δήμους, καθιστά αδύνατη την δημοπράτηση των έργων; Όσοι είναι σε μικρούς Δήμους, ξέρουν για τι μιλάω. Για έργα από ένα ορισμένο ποσό και πάνω χρειάζεται να υπάρχουν, για να τα εγκρίνουν και να προχωρήσουν την διαδικασία της προκηρύξεως, τρεις τεχνικοί υπάλληλοι μάλλον στις τεχνικές υπηρεσίες του Δήμου, τουλάχιστον τρεις και συχνά ζητούνται να υπάρχουν και τρεις αναπληρωτές. Οι μικροί Δήμοι δεν τους έχουν. Υποτίθεται ότι αυτό το κενό πρέπει να καλυφθεί από τους υπαλλήλους της Περιφέρειας, δηλαδή από αντίστοιχης ικανότητας και αρμοδιότητος υπαλλήλους στις Περιφέρειες. Οι Περιφέρειες πόσους υπαλλήλους έχουν, για να μπορέσουν να καλύψουν τα αιτήματα των Δήμων;

Αποτέλεσμα. Θεαματικές καθυστερήσεις. Εδώ γεννιέται το ερώτημα: Αυτός είναι ένας νόμος τον οποίο έχει ψηφίσει το Υπουργείο Δημοσίων Έργων το Υπουργείο Υποδομών. Η κυβέρνηση, ο Υπουργός Εσωτερικών, συμφωνεί ότι πρέπει να τροποποιηθεί το συγκεκριμένο πλαίσιο, ώστε να πάμε σε ένα απλούστερο και αποτελεσματικότερο πλαίσιο, που να επιτρέπει τις δημοπρατήσεις και άρα να επισπεύσουμε την αναπτυξιακή διαδικασία; Εγώ νομίζω, εγώ θα πω ότι, διασφαλίζοντας προϋποθέσεις διαφάνειας, αλλά όχι με έναν άκαμπτο τρόπο, υπάρχουν δικλίδες ασφαλείας και στο προηγούμενο καθεστώς. Βεβαίως, πάντοτε παρατηρούνται προβλήματα, αλλά όμως για να φτάσουμε στο να μην έχουμε προβλήματα, καταλήγουμε στο να μην έχουμε έργα, καταλήγουμε στο να μην έχουμε δημοπρατήσεις, καταλήγουμε στο να μην έχουμε ανάπτυξη, τώρα έχουμε πάει στην άλλη άκρη. Άρα λοιπόν, αυτό είναι ένα δεύτερο ζήτημα.

Ακούω την συζήτηση για τις αρμοδιότητες. Εγώ θέλω να πω την θέση μας. Πρέπει να προχωρήσουμε, σε αυτό το οποίο σε τελευταία ανάλυση ορίζει ο

Καλλικράτης. Ο Καλλικράτης άμα διαβάσετε το άρθρο για τις αρμοδιότητες, θα δείτε ότι αναθέτει συγκεκριμένες αρμοδιότητες, να πω για παράδειγμα, την πρωτοβάθμια υγεία. Ο Καλλικράτης στην περιγραφή του την πρωτοβάθμια υγεία, την έχει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Δεν έχει προχωρήσει αυτό, παραμένει νομική επιταγή, αλλά δεν έχει προχωρήσει. Εδώ θέλει μια συζήτηση, είναι έτοιμη η Αυτοδιοίκηση να το προχωρήσει; Εμένα αν με ρωτήσετε, εγώ το πιστεύω πάρα πολύ αυτό. Δεν λέω ότι είναι από τα πιο εύκολα πράγματα, δεν λέω ότι δεν χρειάζεται μεταβατική περίοδος, δεν λέω ότι δεν χρειάζεται να το οργανώσουμε, αλλά θα πάμε προς τα εκεί; Πράγμα που φυσικά σημαίνει, ότι θα υπάρχει και μια μεταφορά των πόρων που αυτή την στιγμή διατίθενται για την πρωτοβάθμια υγεία και που διατίθενται στο Υπουργείο Υγείας σήμερα. Αυτοί οι πόροι θα έρθουν και θα μεταφερθούν στους Δήμους προκειμένου να γίνει η δουλειά που πρέπει να γίνει.

Ή το επόμενο ζήτημα το οποίο υπάρχει. Είχε πει τότε η κυβέρνηση Σαμαρά, το θυμάστε, είχε ανοίξει την κουβέντα προκειμένου να μεταφέρουμε τους πόρους από την φορολογία ακινήτων, να τους μεταφέρουμε στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Επίσης σύνθετο και περίπλοκο θέμα, επίσης θέλει σταθμίσεις αυτό, επίσης θέλει το να δει κανείς τα βήματα με τα οποία προχωράει, αλλά το ξεκινάμε; Ξεκινάμε μια συζήτηση στην οποία

στη πραγματικότητα, θα έχουμε μια κατεύθυνση φορολογικής αποκέντρωσης πραγματικής; Παρότι ξαναλέω αυτό, επειδή προφανώς πρέπει κανείς να ισορροπήσει ανάμεσα σε Δήμους που δεν έχουν μεγάλη αξία ακινήτων και σε Δήμους που έχουν μεγάλη αξία ακινήτων, θέλει πολλές παρεμβάσεις προκειμένου να είναι ένα ισορροπημένο μέτρο. Αλλά βλέπουμε να προχωράμε στην κατεύθυνση αυτής της φορολογικής αποκέντρωσης; Εγώ θα σας πω ναι, ότι πρέπει να ξεκινήσουμε να το συζητάμε και να προχωράμε στην κατεύθυνση αυτής της φορολογικής αποκέντρωσης.

Θα κλείσω και εγώ με το θέμα που έθεσε ο κύριος Υπουργός, που είναι το θέμα των συμβασιούχων. [...] Το πρόβλημα με τους συμβασιούχους, τους συγκεκριμένους, δημιουργήθηκε γιατί υπήρξαν δύο διαδοχικές, εκ του νόμου, παρατάσεις των συμβάσεων. Αυτές ήταν συμβάσεις ορισμένου χρόνου, έληγαν και αντί να λήξουν και να ακολουθηθεί η συνήθης διαδικασία της νέας προσλήψεως νέων συμβασιούχων, πάλι ορισμένου χρόνου, από την κυβέρνηση επιλέχτηκε η λύση της παρατάσεως με νόμο της διαρκείας των συμβάσεων. Αυτό έγινε στο τέλος του 2015 και έγινε ξανά στο τέλος του 2016.

Αυτό θα μου επιτρέψετε να πω, έγινε παρά την αντίθετη γνώμη των Δημάρχων και των αυτοδιοικητικών ή πολλών εξ αυτών. Αλλά κυρίως έγινε παρά το ότι είχε επισημανθεί το ζήτη-



μα της αντισυνταγματικότητας. Αυτά τα είπαμε και για να προστατεύσουμε την κυβέρνηση και να προστατεύσουμε και τους ανθρώπους. Δημιουργήθηκε τώρα η εμπλοκή.

Η απάντηση λοιπόν σε αυτή την εμπλοκή, είναι ότι βεβαίως τώρα πρέπει να βρεθεί κάποια νομική φόρμουλα προκειμένου να τακτοποιηθεί το ζήτημα των δεδουλευμένων. Εδώ, πρέπει επίσης να προστατευτούν οι Δήμαρχοι, γιατί; Διότι αυτά πρέπει να πάνε παράλληλα. Διότι τώρα εάν οι Δήμαρχοι κακώς κατέβαλαν, τίθεται ζήτημα πλέον καταλογισμού, εάν οι Δήμαρχοι κακώς κατέβαλαν. Και προσέξτε τώρα, εδώ θα βρεθεί από δύο πλευρές ανοιγμένο το ζήτημα. Άνθρωποι που έχουν δουλέψει, να μην μπορούν να πάρουν τα λεφτά τους και Δήμαρχοι που έχουν καταβάλει, να τους ζητούν τα λεφτά πίσω. Αυτό είναι οι συνέπειες της ακυρότητας της βασικής εννόμου σχέσεως, της συμβάσεως εργασίας.

Τώρα, η νομική λύση εγώ θέλω να ελπίζω ότι θα βρεθεί. Δεν θεωρώ ότι είναι πολύ εύκολη παρεμπιπτόντως, είναι από τα σύνθετα ζητήματα. Αλλά ελπίζω να βρεθεί, γιατί αυτό κάπως πρέπει να τακτοποιηθεί, όμως ο κακός χειρισμός παραμένει. Και θα έλεγα ότι επιτέλους, πρέπει εδώ η κυβέρνηση να αντιληφθεί ότι λειτουργεί μέσα σε ένα συγκεκριμένο νομικό και θεσμικό πλαίσιο, το οποίο πρέπει να μπορεί να το σέβεται. Δεν έχει νόημα να μπαίνεις ως ταύρος σε υαλοπωλείο, γιατί μετά υφίστασαι αυτά που υφί-

στασαι.

Τώρα, έθεσε όμως ο κύριος Υπουργός ένα γενικότερο ζήτημα, το οποίο λέει σύμφωνοι, αλλά τι κάνουμε με ανθρώπους οι οποίοι εργάζονται, οι οποίοι μπορεί να εργάζονται καιρό, οι οποίοι μπορεί να καλύπτουν πράγματι πάγιες και διαρκείς ανάγκες και πώς αντιμετωπίζουμε αυτό το θέμα; Να συμφωνήσουμε ότι πάντως πρέπει να το αντιμετωπίσουμε έτσι όπως ορίζει το Σύνταγμα. Γιατί αυτό είναι ένα βασικό πράγμα, έτσι; Να συμφωνήσουμε ότι πρέπει να βρεθεί μια λύση εντός των συνταγματικών πλαισίων. [...]

Αν υπάρχουν όντως τέτοιες ανάγκες, τότε γιατί δεν γίνεται κανονική προκήρυξη των θέσεων, παρά γίνονται προκηρύξεις ορισμένου χρόνου; [...]

Τώρα, εγώ όμως δεν είμαι Θέλω να την ακούσω αυτή την συζήτηση, αρκεί αυτή η συζήτηση, επαναλαμβάνω, να μην είναι ένα τσουβάλιασμα. Δηλαδή, όλοι είναι το ίδιο και κυρίως να έχει διακρίσεις, να έχει κριτήρια, να τα ακούσουμε αυτά τα κριτήρια και να δοθεί η εξήγηση σε αυτό βασικό ερώτημα. Μην μου πείτε ότι το λέω πάλι πονηρά, δεν το λέω πονηρά, το λέω γιατί θα ανακλύει αυτό το ερώτημα. Αυτό θα είναι το βασικό ερώτημα, το οποίο πρέπει να απαντηθεί. Άρα λοιπόν σε τελευταία ανάλυση και για αυτά τα ζητήματα, θα πρέπει να υπάρξει μια σαφής θέση.

Θα πρότεινα επίσης, γιατί για εμένα αυτό είναι πολύ βασικό, να αποκατασταθεί το ταχύτερο δυνατό το επίπεδο

διαλόγου, κυβερνήσεως και δημοτικών αρχών και ΚΕΔΕ και Τοπικής Αυτοδιοικήσεως. Αυτό πρέπει να αποκατασταθεί το ταχύτερο δυνατό. Καταλαβαίνω, ότι ενδεχομένως μέσα στο μυαλό της κυβέρνησης υπάρχουν οι πολιτικοί συσχετισμοί που δεν ευνοούν τη κυβέρνηση στο συγκεκριμένο περιβάλλον. Δεν έχει σημασία, αυτό είναι το συγκεκριμένο περιβάλλον, με αυτό θα συζητηθεί και η σημερινή κυβέρνηση και η αυριανή κυβέρνηση. [...] Άρα, μέσα σε αυτό το περιβάλλον θα διεξαχθεί ο διάλογος. Όποια λοιπόν μέτρα, όποια πρωτοβουλία, όποια κατεύθυνση, πρέπει να αναπτυχθεί μέσα στο περιβάλλον αυτό.

Δεν μιλώ για το νομοσχέδιο αυτό, το οποίο είναι, ως το πω, τακτοποίηση εκκρεμοτήτων, μια σειρά ζητημάτων, αλλά μιλώ για την μεγάλη συζήτηση η οποία έχει εξαγγελθεί, που θα έχει μεγαλύτερες παρεμβάσεις και μεγαλύτερες τομές. Τονίζω ότι αυτή δεν μπορεί να διεξαχθεί ερήμην της Αυτοδιοίκησης. Και εκείνο το οποίο, ως Νέα Δημοκρατία μπορούμε να δεσμευτούμε και δεσμευόμαστε, κύριοι Πρόεδροι και κύριοι Δήμαρχοι, απέναντι σας είναι ότι εμείς θέλουμε μια Αυτοδιοίκηση, η οποία και επαρκή χρηματοδότηση θα έχει και θα έχει πραγματικές εξουσίες και θα πάμε στην επόμενη φάση με διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της και κυρίως, θα λύσουμε τα ζητήματα της έχοντας ως βασικό κριτήριο τις ανάγκες των πολιτών και την δική τους εξυπηρέτηση.

Ευχαριστώ πολύ.

Τόνια Αντωνίου

Επτά προτάσεις για την αναβάθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό της εκπροσώπου του ΠΑΣΟΚ

Πα να γίνει πράξη η ανάπτυξη, απαιτείται η θεσμική ανασυγκρότηση της δημοκρατίας. Εδώ ο ρόλος της Περιφερειακής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης γίνεται καταλυτικός. Έχοντας την εμπειρία προτείνουμε ένα μεγάλο άλμα προς τα εμπρός.

Η αναγκαία προσαρμογή του διοικητικού και αυτοδιοικητικού συστή-

ματος στα ευρωπαϊκά δεδομένα και στις εθνικές και τοπικές ανάγκες επιβάλλει, πρώτον την ριζική αλλαγή στο κράτος, δεύτερον την γενναία αποκέντρωση της διακυβέρνησης με ανάληψη των τοπικών υποθέσεων με ολοκληρωμένη μορφή από τους Δήμους και τρίτον την καθοριστική συμμετοχή της Περιφέρειας στον σχεδιασμό και την υλοποίηση του

αναπτυξιακού προγραμματισμού.

Καταθέτουμε 7 προτάσεις. Πρώτον, το κράτος πρόνοιας να οικοδομείται στο σύνολο του στους Δήμους, όλες οι δομές πρόνοιας όπως και οι προνοιακές πολιτικές, όπως και το ελάχιστο εγγυημένο εισόδημα, πρέπει να περάσουν στους Δήμους με όλους τους απαραίτητους πόρους, με αποκέντρωση αρμοδιοτήτων

πρωτοβάθμιας υγείας προς Δήμους, γιατί η Αυτοδιοίκηση πρωταγωνιστεί, πρέπει να πρωταγωνιστήσει και στην παροχή υπηρεσιών υγείας. Δεύτερον, οι Περιφέρειες να είναι αυτές που σχεδιάζουν και όχι φορέας υλοποίησης των εξ άνω σχεδιασμών των Υπουργείων μέσω των ΠΕΠ. Τρίτον, τα προγράμματα κατάρτισης και απασχόλησης να περάσουν στις Περιφέρειες και στους Δήμους, που μπορούν να αξιολογούν τις πραγματικές προτεραιότητες και με βάση αυτές να εκπονούν τα δικά τους περιφερειακά και τοπικά σχέδια. Τέταρτον, το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης να αποκεντρωθεί σε δύο φάσεις σε ποσοστό 80%,

έτσι ώστε να γίνει μαζί με τα ΠΕΠ εργαλείο αναγέννησης της υπαίθρου. Πέμπτον, οι Δήμοι και οι Περιφέρειες θα αναλάβουν το έργο μείωσης του ψηφιακού χάσματος που μας χωρίζει από τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Έκτον, να δοθεί ενεργός ρόλος στην Αυτοδιοίκηση για την εκπαίδευση, γιατί δεν μπορεί να είναι μόνο για να πληρώνει τις επισκευές και τα λειτουργικά των σχολείων. Και έβδομον, νέος σχεδιασμός της καταστατικής θέσης των αιρετών, ώστε να μην δημιουργούνται αντικίνητρα για την ευρύτερη συμμετοχή τους στις δημοκρατικές διαδικασίες.

Σας ευχαριστώ πολύ.



Κώστας Κατσίκης

Προκλήσεις και ευκαιρίες

Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό του Βουλευτή των ΑΝ.ΕΛ.



Στις μέρες μας είναι περισσότερο από ποτέ εμφανές, ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση καλείται να αναλάβει νέους ρόλους, πολιτικούς, κοινωνικούς, αναπτυξιακούς και πολιτισμικούς. Να συμβάλει στην υπέρβαση της γενικότερης κρίσης της κοινωνίας, στηρίζοντας τους ανθρώπους, την καθημερινή τους ζωή, συμμετέχοντας στις αναγκαίες κοινωνικές αλλαγές.

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, από την φύση τους βρίσκονται πιο κοντά στον πολίτη από ότι η κεντρική κυβέρνηση. Αυτό εξ ορισμού, τους κα-

θιστά περισσότερο αρμόδιους, αλλά κυρίως περισσότερο ικανούς να ασκήσουν κοινωνική πολιτική, τουλάχιστον στο επίπεδο της καθημερινότητας. Κοινωνική πολιτική, ουσιαστική, προσανατολισμένη στις ανάγκες και στα προβλήματα των κατοίκων, αλλά και στις ιδιαιτερότητες και τις προοπτικές του κάθε τόπου.

Η εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2016 για τους Δήμους, όσον αφορά την χρηματοδότηση τους από του κεντρικούς αυτοτελείς πόρους, πραγματοποιήθηκε κανονικά και όσον αφορά την απόδοση της τελευταίας δόσης των παρακρατηθέντων ύψους 214 εκατομμυρίων ευρώ.

Όπως έχει τονίσει και ο υπουργός Εσωτερικών, ο κύριος Σκουρλέτης, η χρονική σύμπτωση των δύο εμβληματικών πρωτοβουλιών της συνταγματικής αναθεώρησης και της αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, παρέχει προκλήσεις και ευκαιρίες.

Στόχος όλων μας είναι το αμέσως επόμενο διάστημα να προχωρήσει σε μια εκ βαθέων συζήτηση με τους αιρετούς εκπροσώπους σε όλη την επικράτεια, αλλά και με την ίδια την κοινωνία πάνω στις προτάσεις που έχουν κατατεθεί για τις μεταρρυθμίσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Σας ευχαριστώ.



Αφροδίτη Μπιζιά

Βρισκόμαστε στο κατώφλι εξελίξεων

Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό, εκ μέρους της Περιφερειάρχη Αττικής και Δούρου, από την Αντιπρόεδρο του Ε.Δ.Σ.Ν.Α.

Κύριοι Πρόεδροι, κυρίες και κύριοι Δήμαρχοι. Σας μεταφέρω τον χαιρετισμό της Περιφερειάρχη Αττικής, της κυρίας Ρένα Δούρου, η οποία δυστυχώς δεν μπόρεσε να είναι μαζί μας λόγω σοβαρών υποχρεώσεών της.

Κυρίες και κύριοι, καταρχήν να σας συγχαρώ για την πρωτοβουλία αυτής της συνάντησης. Μιας συνάντησης με διπλή στόχευση, αφενός την μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αφετέρου το ζήτημα της βιώσιμης ανάπτυξης. Πρόκειται για δύο κρίσιμης σημασίας ζητήματα, τα οποία συνδέονται μεταξύ τους, αποτελώντας σημαντική προϋπόθεση για να υπερβεί ο τόπος τις δομικές δυσλειτουργίες, οι οποίες πολύ πριν την οικονομική κρίση και την κρίση χρέους είχαν οδηγήσει σε ένα στρεβλό μοντέλο ανάπτυξης.

Πλέον σήμερα, βρισκόμαστε στο κατώφλι εξελίξεων που αφορούν στην μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης με γνώμονα μια βιώσιμη ανάπτυξη, που να δημιουργεί αξιοπρεπείς θέσεις εργασίας. [...]

Πράγματι, η Τοπική Αυτοδιοίκηση

και οι αντιπροσωπευτικοί της θεσμοί οφείλουν να πρωτοστατήσουν στον δημόσιο διάλογο για την μεταρρύθμιση, που δεν αφορά στενά, αποκλειστικά και μόνο την Τοπική Αυτοδιοίκηση, αλλά συνολικά την λειτουργία του Δημοσίου με άμεσο αντίκτυπο στην κοινωνία και τις ανάγκες της.

Η Περιφέρεια Αττικής έχει ήδη συμβάλει σε αυτό τον δημόσιο διάλογο, με την κατάθεση των προτάσεων της στο πλαίσιο της Επιτροπής διαλόγου για την συνταγματική αναθεώρηση.

Προτάσεις κυρίως στην κατεύθυνση της ουσιαστικοποίησης της έννοιας της μητροπολιτικότητας, προκειμένου να πάψουν να ισχύουν οι σημερινές καταστάσεις ανυπαρξίας ή ασάφειας του ρυθμιστικού πλαισίου, που έχουν οδηγήσει σε αλληλοεπικαλύψεις αρμοδιοτήτων μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων, Δήμων, Περιφέρειας, Υπουργείων, σε δυσλειτουργίες σε βάρος των πολιτών και των αναγκών των τοπικών κοινωνιών.

Το ζητούμενο λοιπόν, είναι κοινό και επίκαιρο. Μια σύγχρονη, αποτελεσμα-



τική Τοπική Αυτοδιοίκηση, εργαλείο ενός νέου προτύπου διοίκησης και καταλυτικός παράγοντας ενός νέου μοντέλου ανάπτυξης, ακριβώς δηλαδή τα δύο θέματα των εργασιών της συνάντησής σας. Για τον λόγο αυτό, εύχομαι γόνιμο διάλογο και αναμένω με ιδιαίτερο ενδιαφέρον τα συμπεράσματα των εργασιών της συνάντησης.

Ευχαριστώ.

Νίκος Σαράντης

Συνδυασμός της αναλογικότητας με την αποτελεσματικότητα στην Διοίκηση

Αποσπάσματα από τον χαιρετισμό του Προέδρου της Π.Ε.Δ.Α.,

Δημάρχου Αγίων Αναργύρων - Καματερού

Ο δημόσιος και δημιουργικός διάλογος είναι ένα έμφυτο χαρακτηριστικό της Αυτοδιοίκησης. Πρώτα και κύρια, διαλεγόμαστε καθημερινά με τους συμπολίτες μας, λόγω της μεγάλης εγγύτητας του θεσμού με τους κατοίκους. Και επίσης, διαλεγόμαστε μεταξύ μας τα θεσμικά όργανα της Αυτοδιοίκησης καταρχήν, αλλά και με κάθε άλλη ευκαιρία.

Το Forum της Αυτοδιοίκησης που συν-

διοργανώνουν η Ένωση Δημάρχων και η ΠΕΔΑ, αποτελεί ένα γόνιμο βήμα τέτοιου διαλόγου που έχει καθιερωθεί στην συνείδηση των αιρετών. Οι εργασίες του φετινού Forum, γίνονται σε μια κρίσιμη περίοδο για την Αυτοδιοίκηση εν μέσω της συζήτησης και των επεξεργασιών για την νέα διοικητική μεταρρύθμιση. Και δεν πρέπει να παραγνωρίζουμε επίσης, τον συνολικότερο διάλογο που έχει ανοίξει για την αναγκαία μεταρρύθμι-

ση του κράτους, μέσα στο πλαίσιο του οποίου εντάσσεται και κάθε αλλαγή στους αυτοδιοικητικούς θεσμούς, γιατί όλα συνδέονται και αλληλοκαθορίζονται. Η κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ κεντρικής εξουσίας και αυτοδιοικητικών θεσμών, η σχέση πόρων και αρμοδιοτήτων, η οικονομική αυτοτέλεια της Αυτοδιοίκησης, η σχέση 1ου και 2ου βαθμού.

Η σύγχρονη τάση στον ανεπτυγμένο

κόσμο, είναι προς την κατεύθυνση της μεγαλύτερης αποκέντρωσης με στόχους τον καλύτερο αναπτυξιακό σχεδιασμό σε τοπικό επίπεδο, την απλούστευση των διαδικασιών, την καλύτερη και ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών, το βήμα της δημοκρατίας.

Μέχρι σήμερα στην πατρίδα μας υπήρξαμε φοβικοί, όσον αφορά την ουσιαστική αποκέντρωση. Ο 2ος βαθμός μέχρι πριν τρία χρόνια δεν εκλεγόταν, αλλά διοριζόταν, τα οικονομικά των Δήμων και των Περιφερειών εξακολουθούν να εξαρτώνται από τις αποφάσεις της κεντρικής κυβέρνησης για την κατανομή των πόρων, του κρατικού προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα οι Δήμαρχοι να μετατρέπονται σε διαδρομιστές, για να μην πω επαίτες στους προθαλάμους των Υπουργείων. Ενώ τα θετικά στοιχεία της μεταρρύθμισης του Καλλικράτη υπονομήτηκαν από την μη απόδοση των αντίστοιχων και από την έλλειψη προσωπικού στους Δήμους, που προκάλεσαν οι περιοριστικές δημοσιονομικές πολιτικές.

Τα θέματα λοιπόν της αποκέντρωσης, πόρων και αρμοδιοτήτων του τοπικού αναπτυξιακού σχεδιασμού και της διαχείρισης του ΕΣΠΑ σε τοπικό επίπεδο, της δημιουργίας ισχυρών σε δομές και προσωπικό Δήμων, της ενίσχυσης της συμμετοχής των πολιτών στην λήψη των αποφάσεων, της αξιοποίησης των δυνατοτήτων που προσφέρουν οι ψηφιακές

τεχνολογίες για την καλύτερη λειτουργία μας, της ορθολογικής αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού, πιστεύω ότι αποτελούν το περιεχόμενο, την ουσία της συζητούμενης διοικητικής μεταρρύθμισης. Και υποστηρίζω ότι δεν έχουμε κανένα λόγο να φοβηθούμε την εφαρμογή και στην χώρα μας και στην Αυτοδιοίκηση, ενιαίων μεθόδων διοίκησης, όπως η ολική ποιότητα, η διοίκηση βάσης στόχων, η περιγραφή του αντικείμενου κάθε θέσης εργασίας, η μεγαλύτερη αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα της διοίκησης, η δημόσια και ουσιαστική λογοδοσία.

Κομμάτι αυτού του διαλόγου είναι και ο προβληματισμός για το εκλογικό σύστημα. Έχω ξαναπεί σε Συνέδρια της ΚΕΔΕ και στο Διοικητικό Συμβούλιο της ΠΕΔΑ, ότι η Αυτοδιοίκηση δεν φοβάται την ενίσχυση της αναλογικότητας και της δημοκρατίας. Αυτό που θεωρώ ότι πρέπει να μελετήσουμε προσεκτικά είναι ο συνδυασμός της αναλογικότητας με την αποτελεσματικότητα στην Διοίκηση.

Η διάκριση βουλευόμενης και εκτελεστικής εξουσίας στους Δήμους, που δεν είναι το ίδιο σαφές όσο η διάκριση ανάμεσα στην νομοθετική και την εκτελεστική εξουσία στο κεντρικό επίπεδο. Θεωρώ λοιπόν ότι όταν σύντομα, από όσο γνωρίζουμε, τον Σεπτέμβριο από ότι είπε ο Υπουργός, θα έχουμε μια συγκεκριμένη και αναλυτική πρόταση από το



Υπουργείο και για το εκλογικό σύστημα καθαυτό και για την δομή, διάρθρωση και αρμοδιότητες των οργάνων Διοίκησης, μπορούμε όχι μόνο να συζητήσουμε, αλλά και να επιτύχουμε συμφωνίες και συναινέσεις. Και πιστεύω ότι ο διάλογος που θα αναπτυχθεί και στις εργασίες του 9ου Forum Αυτοδιοίκησης, θα αναδείξει αυτή την δυνατότητα.

Η ΠΕΔΑ Αττικής, αρκετά χρόνια τώρα λειτουργεί με συναινέσεις και ευρείες πλειοψηφίες, όχι με μονοπααραταξιακές πλειοψηφίες. Και νομίζω ότι η δουλειά μας έχει γίνει καλύτερη και όχι χειρότερη μέσα σε αυτές τις συναινέσεις και συνθέσεις.

Οι εργασίες του Forum, έχουν και μια δεύτερη θεματολογία, την βιώσιμη ανάπτυξη των νησιών μας και την περιβαλλοντική προστασία τους. Γνωρίζουμε όλοι οι αιρετοί τις ειδικές δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι συνάδελφοι των νησιωτικών Δήμων, ακόμα και αυτών της Αττικής. Έχουμε αναλάβει ως ΠΕΔΑ Αττικής πρωτοβουλίες για την στήριξη τους και θα τις συνεχίσουμε, θα παρακολουθήσουμε με μεγάλο ενδιαφέρον την σχετική συζήτηση εδώ και στον Δήμο Σπετσών.

Είμαι βέβαιος ότι σε όλα τα θέματα θα βγουν χρήσιμα συμπεράσματα και οι διαδικασίες των δύο αυτών ημερών θα στεφθούν με απόλυτη επιτυχία. Και σας ευχαριστώ όλους για την συμμετοχή σας στις εργασίες του 9ου Forum, όπως και τον Δήμο Σπετσών για την φιλοξενία και την υποστήριξη του.

Καλή συνέχεια.



Θεματική ενότητα

Η νέα Διοικητική Μεταρρύθμιση της Τ.Α.

Οι εισηγήσεις

Γιάννης Φίλος*

Η Οικονομική αυτοτέλεια των Δήμων

Αποσπάσματα από την ομιλία του καθηγητή του Παντείου Πανεπιστημίου

Αγαπητές και αγαπητοί σύνεδροι, στελέχη και φίλοι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, χαίρομαι που βρισκόμαστε τόσσοι πολλοί σήμερα, στο σημαντικό αυτό Συνέδριο, για να αναφερθούμε και να συζητήσουμε θέματα ιδιαίτερης σημασίας για τη λειτουργία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Θέματα σημαντικού εύρους και βάθους, εκ των οποίων εγώ θα αναφερθώ στην οικονομική διάσταση και ιδιαίτερα στην ανάγκη και τα πλεονεκτήματα της οικονομικής αυτοτέλειας των δήμων, με την προσδοκία ότι η αναφορά μου θα δώσει τροφή για σκέψη και ενδεχομένως να γεννήσει ιδέες, τουλάχιστον στο επίπεδο ενός γόνιμου διαλόγου, χωρίς μικροσκοπιμότητες, με στόχο τη βελτίωση της ζωής σε επίπεδο Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η παρουσίασή μου, εντασσόμενη στο πλαίσιο του Συνεδρίου υπό τον τίτλο Οικονομική Αυτοτέλεια θεώρησα σκόπιμο να περιλάβει και σημεία από την προσωπική μου εμπειρία ως εκλεγμένος στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, στην πρώτη Καλλικρατική περίοδο, δηλαδή 2011-2014, ως πρόεδρος τοπικής/ δημοτικής κοινότητας. Συγκεκριμένα της μεγαλύτερης από τις τοπικές/ δημοτικές κοινότητες ενός Δήμου της Αττικής, εκεί όπου είναι και η έδρα του Δήμου (και αντίστοιχα πρόεδρος του αντίστοιχου ενδεκαμελούς Τοπικού Συμβουλίου). Αν και δεν είχα σκοπό να συμμετάσχω στις εκλογές αλλά να παρακολουθώ ως απλός πολίτης τα δημοτικά τεκταινόμενα - ύστερα από προτροπή φίλου μου που ήταν για μεγάλο διάστημα δημοτικός σύμβουλος, αλλά και με τη σύμφωνη και αιτιολογημένη γνώμη των μελών της οικογενείας μου, έθεσα την υποψηφιότητά μου.

Από τις εκλογές του Νοεμβρίου 2010 και μέχρι τον Ιανουάριο 2011 που θα αναλαμβάναμε επίσημα, άρχισα να ασχολούμαι με τα δημοτικά θέματα και να αναζητώ πληροφόρηση, κυρίως μέσω λογιστικών και άλλων εγγράφων και πρακτικών. Κατάρτισα μια λίστα δημοτών που όφειλαν προς τον Δήμο, (κυρίως παλαιότερες και σημαντικές οφειλές) τις οποίες όταν κάποιος έμαθαν ή συνειδητοποίησαν τα μεγέθη, δυσκολεύτηκαν να πιστέψουν, δεδομένου ότι μεταξύ αυτών υπήρχαν και οφειλές σκόπιμα καλυμμένες. Αυτή η λίστα των οφειλετών ουδέποτε συζητήθηκε ούτε εσωτερικά στο δήμο (μεταξύ δημοτικής αρχής και διοικητικά υπευθύνων) όπου δεν θα υπήρχαν και προβλήματα περί προστασίας προσωπικών δεδομένων. Εκτιμώ πάντως ότι κατάλληλοι χειρισμοί θα μπορούσαν να αποφέρουν κάποια έσοδα στον Δήμο. Η κατάσταση αυτή ήταν σχετικά παρόμοια με κάποιων συστηματικών σήμερα κακοπληρωτών προς το Δημόσιο, που κρύβονται πίσω από την πραγματική αδυναμία πολλών συμπολιτών μας να καλύψουν τις υποχρεώσεις τους. Συμπερασματικά, η συστηματική επιδίωξη της είσπραξης των απαιτήσεων των δήμων είναι ουσιαστική για τη λειτουργία τους.

Η έμπρακτη αναζήτηση της γνώμης των δημοτών αποτελεί ένα άλλο σημείο, στο οποίο διαπίστωσα τη δύναμη και την διάθεση για προσφορά εκ μέρους των δημοτών, με την προϋπόθεση όμως ότι το συνολικό σχέδιο που θα καταρτιστεί κοινή συναινέσει θα υποστηριχτεί στη συνέχεια από τη δημοτική αρχή. Προσωπικά επικοινωνήσα στα μέσα του 2011 με όλους τους καταγεγραμμένους συλλό-



γους της περιοχής, ήλθαν όλοι στο Τοπικό Συμβούλιο, κατέθεσαν τις προτάσεις τους, τις κατέγραψα σε πίνακα μορφής excel, με χρωματικές διαφοροποιήσεις, ανάλογα αν επρόκειτο για θέματα προϋπολογισμού έργων, κλπ. Τους ξανακάλεσα και τους ζήτησα να προτεραιοποιήσουμε τις ανάγκες, δεδομένου ότι ήταν προφανώς αδύνατο να γίνουν όλα. Ολοκληρώθηκε η προτεραιοποίηση σε επίπεδο Τοπικού Συμβουλίου και προωθήθηκε ως σχέδιο τεχνικού προγράμματος στη δημοτική αρχή. Εντέλει, στα μέσα της επόμενης χρονιάς 2012, δυστυχώς δεν υπήρχε λόγος να αναζητηθεί ξανά η γνώμη των δημοτών/ συλλόγων, δεδομένου ότι η πρόοδος των επιθυμωμένων έργων ή δράσεων ήταν από μηδενική έως ελάχιστη. Μήπως αναφέρο-

* Ο κ. Γιάννης Φίλος είναι Αναπλ. Καθηγητής, Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης πρ. Αναπλ. Πρύτανη Οικονομικών και Ανάπτυξης Πάντειο Πανεπιστήμιο

μα σε θέμα άσχετο με την οικονομική αυτοτέλεια των δήμων; Προφανώς όχι, δεδομένου ότι η εμπιστοσύνη των δημοτών προς τη δημοτική αρχή αποτελεί θεμέλιο λίθο πάνω στον οποίο μπορούν να οικοδομηθούν δράσεις που το αποτέλεσμα τους θα έχει και θετικό οικονομικό αντίκτυπο στη ζωή της πόλης.

Θα ήταν παράλειψη να μην αναφερθώ σε ένα έργο υποδομής, εκτιμώ στο μεγαλύτερο έργο υποδομής που συζητείται στην ευρύτερη περιοχή εδώ και 2 τουλάχιστον δεκαετίες, χωρίς να φαίνεται ακόμη λύση. Προφανώς και στην περίοδο 2011-2014 αποτελούσε σημείο έκφρασης διαφορετικών απόψεων, ενδεχομένως πολιτικής εκμετάλλευσης, συχνής αλλαγής (και μόνο εν μέρει ανταλλαγής) απόψεων. Προφανώς σημαντικότερο θέμα, αυτό της αποχέτευσης και του Κέντρου Επεξεργασίας Λυμάτων/ΚΕΛ. Προσπάθησα επίμονα να βρω, γιατί ζητούσαν να ενημερωθούν σχετικά και οι δημότες, πόσο θα κόστιζε στον δημότη το αν θα γινόταν σύνδεση με την Ψυτάλλεια ή αν υπήρχε λύση ενός αυτόνομου ΚΕΛ κάπου ή κάποιο σε άλλη τοποθεσία που να εξυπηρετεί περισσότερες περιοχές. Προσπάθησα αρκετά, αλλά οικονομικά στοιχεία δεν βρήκα. Ενδείξεις μόνο, από τρίτες πηγές, προφανώς μη ανακοινώσιμες. Η άποψή μου είναι ότι δεν υπήρχε η βούληση να αναδειχθούν στοιχεία, να γίνει πραγματικός διάλογος (και με την πολιτεία σε κάθε επίπεδο). Μήπως τώρα αναφέρομαι σε θέμα άσχετο με την οικονομική αυτοτέλεια των δήμων; Προφανώς όχι, δεδομένου ότι ο τρόπος αντιμετώπισης των λυμάτων και των σκουπιδιών από τη δημοτική αρχή μπορεί να σχεδιαστεί με επιλογή τρόπων που θα έχουν ως αποτέλεσμα τη βέλτιστη λύση για οικονομικά, περιβαλλοντικά και από άποψη ποιότητας ζωής. Επιτρέψτε μου να προσθέσω για προβληματισμό, το γεγονός ότι αρκετά κεντρικά καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος της πόλης, αφήνουν τα υγρά απόβλητα να ρέουν σε κεντρικούς δρόμους. Χωρίς δικό τους κόστος, χωρίς καθημερινά πρόστιμα από το Δήμο που θα τους απέτρεπαν..

Όλοι φαντάζομαι συμφωνούν ότι οι δημοτικοί άρχοντες (όχι μόνο οι δήμαρ-

χοι) πρέπει να δίνουν το καλό παράδειγμα, πρωτίστως δε να τηρούν τους νόμους. Δεν θα αναφερθώ σε νόμο που χρειάζεται ερμηνεία. Η Διεθνής Διαφάνεια Ελλάς/ΔΔΕ είχε βγάλει μια λίστα, για τους 100 μεγαλύτερους Δήμους της χώρας, όπου φαινόταν ότι μόνο το 29% των δημάρχων είχαν αναρτήσει στον ιστότοπο του δήμου τους, όπως τότε προβλεπόταν την δήλωση περιουσιακής κατάστασης/ΔΠΚ πόθεν έσχες. Προσπαθώντας προσωπικά να προχωρήσω την έρευνα λίγο παραπέρα δηλαδή να περιληφθούν και μικρότεροι δήμοι σε συγκεκριμένη περιοχή της Αττικής διαπιστώθηκε, όπως αναμενόταν, ότι το ποσοστό αυτό μειώθηκε σε 17%. Αν και προσωπικά διαφωνώ με τη δημοσιοποίηση των ΔΠΚ όσων υπάγονται στην υποχρέωση, στον ιστότοπο του δήμου (και ευτυχώς αυτό έχει διορθωθεί, ελπίζω δε να υπάρχει και ο κατάλληλος προβλεπόμενος έλεγχος σε μεγάλο δείγμα στο μέλλον) εν τούτοις η απροθυμία εκ μέρους πολλών δημάρχων για τήρηση του νόμου ενός νόμου που ήταν γνωστός πριν θέσουν την υποψηφιότητά τους αν μη τι άλλο, δίνει αρνητική εικόνα στο δημότη, του οποίου κλονίζεται η εμπιστοσύνη. Ο ουσιώδης και τακτικός έλεγχος των ΔΠΚ δεδομένου μάλιστα ότι επεκτείνεται σε αρκετά στελέχη αιρετά και μη - αποτελεί ένα σημαντικό μέτρο της πολιτείας, αποτρεπτικό κατά προτίμηση (κάλλιον το προλαμβάνειν του θεραπεύειν) που μπορεί να περιορίσει κακές πρακτικές του παρελθόντος, συμβάλλοντας έτσι κατά το δυνατόν στην καλύτερη οικονομική κατάσταση των δήμων.

Η τήρηση των νόμων επεκτείνεται σε όλους μας, προφανώς βεβαίως και στους Δημοτικούς Συμβούλους. Πρόσφατα, στον Δήμο όπου διαμένω, ο Γραμματέας του Δημοτικού Συμβουλίου, ανακοίνωσε τις απουσίες των Δημοτικών Συμβούλων. Υπήρχαν πάρα πολλές περιπτώσεις, όπου οι απουσίες ήταν πολύ περισσότερες των τριών συνεχόμενων για το ίδιο άτομο, πράγμα για το οποίο έπρεπε να είχε επιληφθεί κάποιο όργανο και μάλλον να έχουν διαγραφεί οι εν λόγω σύμβουλοι για να αναλάβουν αναπληρωματικοί τους. Αν δεν μπορεί κάποιος δημοτικός σύμβουλος να παρίσταται

στις κατ ελάχιστον σε αριθμό συνεδριάσεις, σύμφωνα με το νόμο, καλύτερα να παραιτείται, να μπει κάποιος νεότερος, να μάθει, να προσφέρει. Κάποιος όμως προτιμούν την καρέκλα παρά τυπα - και ας είναι τις περισσότερες φορές άδεια, να την βρουν εκεί παραμονές των επόμενων εκλογών. Και η αναφορά μου σε αυτό το θέμα νομίζω ότι είναι εντός του θέματος της οικονομικής αυτοτέλειας, μιας και για την επίτευξη του καλύτερου δυνατού αποτελέσματος (και οικονομικού) πρέπει να ενθαρρύνεται η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή όσων επιθυμούν.

Μία από τις σημαντικότερες προτάσεις που πρέπει να κάνω είναι η διαφάνεια. Τι είναι η διαφάνεια; Δεν πρέπει να έχει μια ιστοσελίδα/site ο Δήμος; (δεν έχουν όλοι). Δεν πρέπει εκεί να έχει τις οικονομικές καταστάσεις και αυτές των προηγούμενων ετών; Δεν πρέπει να έχει εκεί αναρτημένες βασικές πληροφορίες για την καθημερινότητα του δημότη και όχι να τις αναζητεί κανείς από το τάδε blog της περιοχής; Σε blog της περιοχής, κάποια στιγμή ο πρώην Δήμαρχος έστειλε για ανάρτηση ότι ..στην σημερινή συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ο νυν Δήμαρχος, μας έδωσε πληροφορίες, οι οποίες δείχνουν μια κατάτμηση προμήθειας αξίας 100.000 (παραθέτοντας και σχετικά στοιχεία που έδειχναν ότι μάλλον είχε δίκιο).

Απάντηση μέσω του συγκεκριμένου blog ευχαριστώντας τον πρώην δήμαρχο για την πληροφορία και αναμένοντας μια εύλογη απάντηση από τον νυν Δήμαρχο. Δεν υπήρξε απάντηση του νυν δημάρχου στο blog. Όταν όμως βρεθήκαμε με τον νυν δήμαρχο, μου είπε ότι απάντησε εκεί που έπρεπε, δηλαδή στο Δημοτικό Συμβούλιο, όπου πληροφόρησε τους συμβούλους ότι ο πρώην δήμαρχος είχε ακολουθήσει πολύ περισσότερες φορές την τακτική της κατάτμησης προμήθειας...

Μια άλλη πρόταση που θα έχει επίπτωση και στα οικονομικά ενός δήμου είναι ο μέγιστος χρόνος παραμονής στη θέση (θητείς) των δημάρχων. Κατά τη γνώμη μου πρέπει να υπάρχει μέγιστος χρόνος ίσως δύο θητείες - με μια ίσως διαφορά: αν κάποιος εκλεγεί, έστω τη δεύ-

τερη φορά με ποσοστό πχ άνω του 50%, να επιτρέπεται η υποψηφιότητά μου για όσες φορές παραμένει σε τόσο υψηλά ποσοστά.

Ένα σημαντικό και τεχνικό οικονομικό θέμα είναι οι οικονομικές καταστάσεις κάθε δήμου. Ένας ισολογισμός έχει στο ενεργητικό του μια τεράστια περιουσία, επειδή η περιουσία είναι του Δήμου άσχετα αν έχει υπολογιστεί με αντικειμενικές αξίες, αλλά είναι περιουσία την οποία πιθανότατα δεν έχει την δυνατότητα να διαχειριστεί. Δεν μπορεί να πουλήσει εύκολα ένα οικόπεδο ή κάποια μεγάλη έκταση.

Στο ενεργητικό παρουσιάζονται επίσης και οι απαιτήσεις. Έχω την εντύπωση ότι σχεδόν κανένας Δήμος, δεν έχει προβλέψει σωστά, γιατί δεν θέλει μάλλον, τις επισφάλειες από τις απαιτήσεις που έχει. Εκτός αν το κάνει κάποια στιγμή, που κάποιος δήμαρχος κλείνει τον ισολογισμό του προηγούμενου Δημάρχου, για ευνόητους λόγους. Πρόσφατη έρευνα του IOBE παρουσιάζει την καθυστέρηση στην κατάρτιση ή/και τη μη κα-

τάρτιση οικονομικών καταστάσεων από δήμους, ενώ και προσωπικά έχω παραστεί στην ειδική συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου για έγκριση των οικονομικών καταστάσεων, όπου η δημοτική αρχή και η πλειοψηφία των συμβούλων, επιτάχυνε τη διαδικασία έγκρισης χωρίς ουσιαστική συζήτηση θεωρώντας σκόπιμο να μεταβεί σε σχεδόν ταυτόχρονη σχολική εκδήλωση.

Σχετικά με το θέμα των ορκωτών ελεγκτών, οι μεγάλες τέσσερις διεθνείς ελεγκτικές εταιρείες, μάλλον δεν ελέγχουν κανένα δήμο, γιατί τους θεωρούν ως οργανισμούς υψηλού κινδύνου (high risk). Είναι αλήθεια (και έχει εντοπιστεί και από την αρμόδια Αρχή εποπτείας του έργου των ορκωτών ελεγκτών, στην οποία έχω την τιμή να συμμετέχω) ότι υπάρχουν παθογένειες ως προς την εκλογή και κυρίως ως προς το έργο των ορκωτών ελεγκτών σε αρκετούς δήμους, ενώ υπάρχει σε κάποιες περιπτώσεις και σύγκρουση συμφερόντων (conflict of interest). Επιπλέον είναι πολύ σημαντικό ότι δρομολογείται η θεσμοθέτηση/πραγματοποίη-

ση της υποχρέωσης απασχόλησης εσωτερικών ελεγκτών στους δήμους, με εχέγγυα γνώσης και ανεξαρτησίας.

Εκτιμώ ότι η βελτίωση των δύο αυτών ελεγκτικών μηχανισμών, μεταξύ άλλων, θα δώσει ευρύτερη και έγκυρη πληροφόρηση στη διοίκηση και στα ενδιαφερόμενα μέρη (δημότες, περιφέρεια, κράτος κ.λπ.) και θα συμβάλει στην πιο αποτελεσματική και από οικονομικής άποψης λειτουργία των δήμων.

Ως τελευταίο σημείο/πρόταση θα αναφέρω ότι πρέπει να εξεταστεί σοβαρά από την Πολιτεία και τους φορείς που εκπροσωπούν τους Δήμους ποιο είναι το καταλληλότερο και ταυτόχρονα δίκαιο σύστημα χρησιμοποίησης ποσών φόρων και τελών από τους δήμους (πχ από φόρους ακινήτων που βρίσκονται στους δήμους, από ΦΠΑ αποδιδόμενο από κατηγορίες καταστημάτων που λειτουργούν στους δήμους, από τέλη νομιμοποίησης αυθαίρετων κ.λπ.). Είναι ένα σαφώς σύνθετο και πολύπλοκο θέμα, με εμπλεκόμενα κίνητρα, που πρέπει κατά τη γνώμη μου να μελετηθεί περαιτέρω.

Γιώργος Ιωακειμίδης

Οικονομική Αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Αποσπάσματα της ομιλίας του Αντιπροέδρου της Π.Ε.Δ.Α.

Δημάρχου Νίκαιας - Αγ. Ι. Ρέντη

Θεωρώ ότι μετά το 2010, που δεχθήκαμε ένα τεράστιο σοκ ως Αυτοδιοίκηση, ακόμα είμαστε στη φάση που προσπαθούμε να συνέλθουμε. Και εμείς, ο καθένας ατομικά στον Δήμο του, αλλά και τα όργανα μας, η ΠΕΔΑ, η ΚΕΔΕ. Το σοκ ήταν απίστευτο, ξεχάσαμε αυτά που ξέρουμε ή έπρεπε να ξεχάσουμε αυτά που ξέραμε μέχρι τότε. Μέχρι τότε οι πόροι κάθε χρόνο αυξάνονταν, λεφτά υπήρχαν, είχαμε μια δυνατότητα, με πλημμελείς ελέγχους θα έλεγα εγώ, να κινούμαστε, είχαμε μια δυνατότητα από το νομοθετικό πλαίσιο ο καθένας από εμάς να κάνει ό,τι θέλει. Βέβαια, όταν θα υπάρχουν εδώ μέσα εξαιρετικοί Δήμαρχοι, που με πολύ σεμνό και σωστό και ηθικό τρόπο διαχειρίστηκαν αυτά που τους έδινε ο νόμος, όχι όμως όλοι μας. Άρα, έχει πολύ μεγάλη σημασία το νομοθετικό πλαί-

σιο να σφίγγει και να περιορίζει τις δυνατότητες του καθενός μας, να κάνει ό,τι θέλει.

Σε ένα Συνέδριο της ΠΕΔΑ το 2002, μίλησα για ένα Δήμαρχο, συνάδελφο από την Εύβοια, ο οποίος πήρε απόφαση στο Δημοτικό Συμβούλιο να φτιάξει πολυβολεία στο νησί, γιατί θα έρχονταν οι Τούρκοι και αυτό πέρασε στο Δημοτικό Συμβούλιο, μπήκε στο τεχνικό πρόγραμμα και αν δεν άλλαζε από Δήμαρχος θα έστηνε στην Εύβοια, να μην πω το μέρος να το κάνω τόσο φωτογραφικό, πολυβολεία! Ήταν στις δυνατότητες μας, όσο απίστευτο και αν ακούγεται σήμερα. Ο καθένας από εμάς θεωρούσε, ότι «εγώ στην Αυτοδιοίκηση αφού εκλέχτηκα κάνω ότι γουστάρω», παραβιάζοντας νόμους, κανόνες, ιστορίες, αφού με εκλέγει ο λαός «κάνω ό,τι γουστάρω».

Αυτό έχει τελειώσει και έπρεπε να τελειώσει, διότι κακώς υπήρχε την εποχή που υπήρχε.

Ζούμε λοιπόν από 2010 και μετά μια πάρα πολύ δύσκολη οικονομική κατάσταση, όσοι τη ζούμε. Όσοι γλυτώσατε μπορεί και να γλυτώσατε πραγματικά. Είπα στο Συνέδριο της ΚΕΔΕ την προηγούμενη φορά, «βασανίζομαι», αυτή είναι η λέξη που ταιριάζει, το ρήμα που ταιριάζει στους Δημάρχους σήμερα, βασανίζονται όλοι προσπαθώντας να επιβιώσουν. Ο κόσμος έχει πολύ μεγάλες απαιτήσεις και δικαίως, εξάλλου μόνο σε εμάς «ακουμπάει», οι δυνατότητες οι οικονομικές δεν φτάνουν για να κάνουμε όλα αυτά όσα θέλουμε να κάνουμε και αυτό λοιπόν ποιο αποτέλεσμα έχει; Το 2004 οι δύο στους τρεις Δημάρχους άλλαξαν και το 2019 πιστέψτε με θα έχου-

με αντίστοιχης έκτασης αλλαγές, διότι δεν μπορέσαμε να ανταποκριθούμε σε αυτά που ζητάει ο κόσμος. Και ο κόσμος πια δεν έχει υπομονή, παλιότερα ο κόσμος έδινε και δεύτερη θητεία στον κάθENA από εμάς, «ε, δεν πρόλαβα στην πρώτη θα το κάνω στην δεύτερη». Τώρα δεν υπάρχει τέτοιος χρόνος, ή το κά- νεις ή φεύγεις.

Πα να φτάσω και στα οικονομικά. Δεν θεωρώ ότι είναι η στιγμή που εγώ το έλεγα και το ψήφιζα ότι η Αυτοδιοίκηση μπορεί να πάρει την πρωτοβάθμια υγεία, μπορεί να πάρει την πρωτοβάθμια παιδεία, θεωρώ δεν είναι η στιγμή ακόμα για αυτά. Πήγαμε τόσο πίσω αυτά τα τελευταία εφτά χρόνια και δεν ξέρω για πόσο ακόμα, που δεν μπορούμε να πάμε σε τέτοιου είδους αρμοδιότητες. Το σοκ υπήρξε τεράστιο, πρέπει να συνέλθουμε με αυτά που έχουμε και πρέπει να δούμε πώς θα διαχειριστούμε το αύριο. Και εδώ, εγώ θα θεωρούσα ότι στην μεταρρύθμιση που κουβεντιάζουμε υπάρχει ένα τεράστιο σημείο. Το έχουμε βάλει και ως ΠΕΔΑ, το έχουμε προχωρήσει και θα καταθέσουμε σύντομα, θα καλέσουμε και τα κόμματα και το Υπουργείο Εσωτερικών να πάρει μέρος σε αυτή την διαδικασία. Πολλές κατηγορίες Δήμων, δεν είμαστε όλοι οι Δήμοι ίδιοι. Δηλαδή ο Καλλικράτης τι έκανε, ό,τι έκαναν και οι προηγούμενοι; 325 ίδιοι Δήμοι. Μα είναι δυνατόν; Η Ανάφη και η Αθήνα ένας Δήμος με τις ίδιες αρμοδιότητες ή με τις ίδιες ανάγκες; Η Θεσσαλονίκη και η Γαύδος με τις ίδιες δυνατότητες; Πατί δεν έγινε αυτό; Πατί το πολιτικό σύστημα δεν ήθελε να βάλει τα χέρια του να βγάλει τις καντές πατάτες και είπε «άστα όλα». Θα έχει πολεοδομία η Γαύδος; Θα έχει πολεοδομία ένα άλλο μικρό νησί; Δεν είναι δυνατόν αυτό. Κάποια στιγμή πρέπει να κουβεντιάσουμε ουσιαστικά, τι κατηγορίες Δήμων θα έχουμε σε ένα διάσπαρτο και δύσκολο γεωγραφικό ανάγλυφο που έχει αυτή η χώρα και να καταλήξουμε ότι θα έχουμε τους αστικούς, τους ορεινούς, τους μη ορεινούς, τους νησιωτικούς, τους μη αστικούς, δεν ξέρω.

Από εκεί έπρεπε να ξεκινήσει η αυτοδιοικητική μεταρρύθμιση. Αυτό θα

πρέπει να είναι το στοιχείο του καινούργιου Καλλικράτη, του καινούργιου νόμου. Δεν το κουβέντιασε κανένας, ούτε το Υπουργείο Εσωτερικών, ούτε η ΚΕΔΕ, το όργανο το δικό μας που έπρεπε να το κάνει. Και βγαίνουμε και κάνουμε κόντρες τώρα, θα είναι η απλή αναλογική, αν θα είναι εκείνο, αν θα είναι το άλλο, μα το πιο σημαντικό είναι αυτό, τι κατηγορίες Δήμων θα έχουμε και αυτές τις υποχρεώσεις που δεν θα τις ασκήσει ο Δήμος, ποιος θα τις ασκήσει αντ' αυτού; Ναι, ο μεγάλος αστικός Δήμος μπορεί να τα ασκήσει όλα, την πολεοδομία ποιος θα την πάρει στο μικρό Δήμο; Τις κοινωνικές υπηρεσίες ποιος;

Αυτά λοιπόν πρέπει να βρεθούν σε ένα καινούργιο νόμο και αυτή είναι μια κουβέντα που πρέπει να ματώσουμε, για να την κάνουμε σωστά ανάμεσα στο Υπουργείο, τις πολιτικές δυνάμεις και την Αυτοδιοίκηση, την οποία δεν έχουμε ανοίξει. Εγώ λοιπόν θεωρώ ότι το πιο σημαντικό κομμάτι είναι αυτό και εκεί μέσα προφανώς εμπεριέχεται και το κομμάτι που λέει «οικονομικά». Πατί χωρίς οικονομικά και χωρίς την καινούργια κατάταξη, δεν μπορούμε να μιλήσουμε.

Εγώ λέω λοιπόν στα οικονομικά, είναι μια πρόταση που την κουβεντιάσαμε και αυτό το είχαμε κουβεντιάσει παλιότερα. Επιτέλους την κουβεντιάσαμε στην Συνεδρίαση της ΚΕΔΕ τη προηγούμενη βδομάδα, παρουσιάστηκε το επιστημονικό της κομμάτι και περιμένουμε γρήγορα να περπατήσει σε μεγαλύτερη ανάλυση, η οποία τι λέει ότι πρέπει να πάρουμε ένα μέρος του ΕΝΦΙΑ. Έχουμε κάποιους συναδέλφους που λένε, «δεν θέλουμε τον ΕΝΦΙΑ γιατί είναι ένας αμαρτωλός φόρος που βρίζει ο κόσμος» και έχουμε και κάποιους άλλους συναδέλφους που λένε, «μα σε όλο τον κόσμο υπάρχει ο φόρος αυτός».

Και έχουμε μια συγκεκριμένη πολιτική δύναμη από την αριστερά, που λέει «δεν θέλω αυτό το φόρο, είναι κακός φόρος». Λες και οι ΚΑΠ που παίρνουμε, είναι «καλοί» φόροι, γιατί οι ΚΑΠ τι είναι; Είναι ο φόρος εισοδήματος, ο φόρος από τα αυτοκίνητα, το Φ.Π.Α, αυτοί είναι καλοί φόροι! Μόνο ο ΕΝΦΙΑ εί-



να κακός φόρος; Λες και υπάρχουν «καλοί» και «κακοί» φόροι. Ή θα καταλήξουμε λοιπόν ότι παίρνουμε από το κράτος αυτό το κομμάτι ως ΚΑΠ, ή θα καταλήξουμε ότι φορολογούμε εμείς. Αυτά τα δύο υπάρχουν. Το αυτός είναι «καλός» φόρος και αυτός είναι «κακός» φόρος δεν υπάρχει, άρα να βγούμε από αυτό το κομμάτι το ένοχο, να κουβεντιάσουμε λίγο τι θέλουμε. Θα συνεχίσει να υπάρχει ο ΕΝΦΙΑ; Μάλιστα. Θέλουμε όπως ήταν ο πρώτος ΕΝΦΙΑ; Μάλιστα λέω εγώ, ποσοστό λέω όμως, γιατί εγώ δεν ξέρω αν ο ΕΝΦΙΑ μειωθεί αύριο από μια κυβέρνηση που θέλει να τον μειώσει για να μπορέσει πραγματικά να κάνει φιλολαϊκή πολιτική, καλά θα κάνει. Ας μου βρει εμένα αντίστοιχους πόρους και το «εμένα» εννοώ ως Αυτοδιοίκηση.

Λέω λοιπόν, ας καταλήξουμε όμως ότι από το 2020 ο καινούργιος νόμος για την Αυτοδιοίκηση θα εμπεριέχει ένα ποσοστό του ΕΝΦΙΑ που θα έρθει συμπληρωματικά στους ΚΑΠ. Πατί; Πατί σήμερα η ανάλυση που έχουμε λέει ότι εκεί που έχουμε μεγάλο πληθυσμό, έχουμε και μεγάλο ΕΝΦΙΑ. ΄ρα λοιπόν, στο αστικό συγκρότημα αν πάρουμε τα αντίστοιχα τα ποσοστά του ΕΝΦΙΑ, θα έχουμε πολλαπλάσιους πόρους. Ναι, αλλά το νησιωτικό τι θα κάνει; Το ορεινό τι θα κάνει; Δεν γίνεται λοιπόν αυτή η ιστορία.

Επίσης, εδώ έχουμε πάλι διαφορετικές απόψεις ως Αυτοδιοίκηση. Μια από αυτές λέει, να «παίξει» ο Δήμος σε αυτή την διαδικασία και εγώ λέω «να βε-

βαίως»! Διότι αν «παίζει» ο Δήμος, εγώ θα κυνηγήσω αυτούς που δεν έχουν δηλώσει και δεν δηλώνουν ΕΝΦΙΑ. Αν δεν «παίζει» ο Δήμος, θα σηκώσει τα χέρια, θα στα βρει το κράτος που παίρνει το ποσοστό. Άρα ο Δήμος κατά την άποψη μου, πρέπει να συμμετέχει σε αυτή την διαδικασία στην περιοχή του. Πως θα γίνει αυτό σωστά;

Κατά την άποψη μου, θα έπρεπε εμείς να ξεκινησουμε από αυτό το ποσοστό του ΕΝΦΙΑ, να γίνει ανάλυση και να λέει π.χ. ο Δήμος Νίκαιας Αγ. Ιωάννη Ρέντη αν πάρει το 10% του ΕΝΦΙΑ, θα πάρει επιπλέον 200 εκατομμύρια χρόνο και άρα του παίρνουμε τους ΚΑΠ, που είναι ένας συλλογικός φόρος και τα δίνουμε στους νησιωτικούς, ορεινούς Δήμους, χωρίς έσοδα. Δηλαδή, πρέπει να ενισχύσουμε με ΚΑΠ αυτούς τους Δήμους που δεν μπορούν να έχουν ΕΝΦΙΑ, έτσι; ΚΑΠ δικό μας εννοώ, έτσι; Από το συνολικό πακέτο των ΚΑΠ, θα πούμε ότι θα κρατήσουμε στους αστικούς Δήμους ένα ποσοστό και το μεγαλύτερο μέρος θα το δώσουμε εκεί, διότι αυτοί δεν έχουν να πάρουν ΕΝΦΙΑ και εμείς θα πάρουμε αντ' αυτού τον ΕΝΦΙΑ. Στον οποίο ΕΝΦΙΑ όμως, θα συμμετέχουμε και θα το ελέγχουμε για να ξέρουμε που πάει αυτή η ιστορία, για να μην μας κοροϊδεύει κανείς. Οπότε με αυτή την έν-

νοια και συμμετοχοί θα είμαστε και θα μπορέσουν πραγματικά να ενισχυθούν οι ορεινοί και οι νησιωτικοί Δήμοι. Γιατί έχει μεγάλη σημασία να λέμε ότι είναι πολύ πίσω, αλλά αυτό δεν σημαίνει ότι μπορεί η Αττική να χάσει από τα σημερινά της έσοδα, που είναι ήδη πάρα πολύ μικρά.

Άρα λοιπόν, η όλη κουβέντα μπορεί να γίνει θετικά στους σημερινούς πόρους της Αυτοδιοίκησης, δεν μπορεί να γίνει διαφορετικά. Και εν πάση περιπτώσει, είναι μια κουβέντα που μαζί με το άλλο που είπα πρέπει να ανοίξει για να καταλήξουμε, εγώ λέω δικές μου σκέψεις, θα μπορούσατε να συμφωνήσετε, θα μπορούσατε και όχι. Αλλά αυτή η κουβέντα, που είναι η ουσιαστική κουβέντα, δεν έχει ανοίξει μέχρι τώρα. Κουβεντιάζουμε και χτυπιόμαστε. Τώρα χτυπιόμαστε γιατί δεν μας έφερε το Υπουργείο τις προτάσεις. Τι να τις κάνω τις προτάσεις του Υπουργείου; Εμείς το ανοίξαμε το θέμα της μεταρρύθμισης του καινούργιου Καλλικράτη; Το Υπουργείο το άνοιξε. Εγώ θα το μαλώνω τώρα γιατί δεν το έφερε; Ήμασταν έτοιμοι εμείς είχαμε ολοκληρώσει προτάσεις; Φυσικά και δεν είχαμε και δεν έχουμε μέχρι τώρα, γιατί θεωρώ ότι τα σημαντικά θέματα είναι κρυφά. Αν το Υπουργείο βάζει την απλή αναλογική

γιατί έτσι το βολεύει, δικό του θέμα. Εμείς ως Αυτοδιοίκηση τι κάνουμε; Εμείς αν έχουμε ολοκληρώσει επεξεργασίες, που δεν έχουμε.

Άκουσα πάρα πολύ θετικά το κομμάτι των 300 εκατομμυρίων από τους ΚΑΠ. Εγώ λέω ότι λίγο με νοιάζει, αν από τα 5.400 εγγεγραμμένα, κατέβηκε στα 3.200 εγγεγραμμένα. Εμένα με νοιάζει τα λεφτά που παίρναμε το 2017 σε σχέση με αυτά που θα πάρουμε το 2018, αν είναι 300 εκατομμύρια πάνω, αυτό μια τεράστια επιτυχία και φυσικά θα το χειροκροτήσει ο καθένας από εμάς. Διότι επιτέλους μετά από χρόνια που μειώνονταν θα πάρουμε για πρώτη φορά παραπάνω. Δεν σημαίνει ότι θα σταθούμε εκεί, θα διεκδικήσουμε, αλλά νομίζω ότι όλη η κουβέντα, πρέπει να γίνει πάνω σε αυτό το κομμάτι. Κατηγοριοποίηση Δήμων και μετά μαζί με αυτό, πώς θα μοιραστούν οι οικονομικοί πόροι. Να πιέσουμε, γιατί δεν είναι δεδομένο ότι θα το κάνουν, από τον καινούργιο Καλλικράτη, από το 2019 και μετά, δηλαδή από το 2020, να υπάρξει ποσοστό του ΕΝΦΙΑ και πρέπει να έχουμε καταλήξει εμείς, ως Αυτοδιοίκηση, στην πρόταση, προς την όποια κυβέρνηση για να υλοποιηθεί τότε.

Ευχαριστώ.

Ευρυδίκη Μπέσιλα Βήκα

Διοικητική Αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Αποσπάσματα από την ομιλία της καθηγήτρια του Παντείου Πανεπιστημίου

Κατά τη διάρκεια που μιλούσαν οι προηγούμενοι συνάδελφοι, προσπάθησα, για οικονομία χρόνου, να σβήσω με ένα κόκκινο στυλό πάρα πολλά πράγματα και να επικεντρωθώ στα πιο βασικά. Γιατί ξέρετε, εμείς οι ακαδημαϊκοί είμαστε λίγο θεωρητικοί και η εμπειρία μου μου έχει δείξει πως είμαστε λίγο βαρετοί στους αυτοδιοικητικούς, που ενδιαφέρονται λιγότερο για την αξία των ορισμών και των συνταγματικών διατάξεων και περισσότερο να λύνουν προβλήματα λειτουργικά, της καθημερινότητάς τους. Πράγματα δηλαδή, που τους ενδιαφέρουν σε πολύ συγκεκριμένες πε-

ριπτώσεις. Όμως, ξεπερνούν με αυτό τον τρόπο άλλα θέματα, τα οποία είναι πολύ πιο ριζοσπαστικά για τον θεσμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης συνολικά. Γιατί, αν δεν λυθούν αυτά τα θέματα πρώτα, όλες οι επιμέρους ρυθμίσεις σε θέματα καθημερινότητας θα έχουν έναν προσωρινό χαρακτήρα, τα προβλήματα θα διαωνίζονται και η πρόχειρη λύση τους δεν θα έχει καμία απολύτως αξία.

Ασχολούμαι με την Αυτοδιοίκηση, σε ακαδημαϊκό βέβαια καθαρό επίπεδο, από το 1993 και μάλιστα, οι συνάδελφοί μου μου έλεγαν τότε, ότι ασχολούμαι με το κακό κομμάτι κρέας και όχι με το φιλέ-

το, που λέγεται διοικητική δικαιοσύνη. Άκουσα προηγουμένως, και σε όλα τα Συνέδρια που έχω παρακολουθήσει της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, είτε τακτικά είτε έκτακτα ή σε άλλες σχετικές συναντήσεις και συζητήσεις, το μόνιμο πρόβλημα είναι οι αρμοδιότητες και τα οικονομικά, οι πόροι και οι αρμοδιότητες. Και μάλιστα, τώρα τελευταία ενόψει και της συνταγματικής αναθεώρησης, πάρα πολλά πράγματα φαίνεται να αναιμεί η Αυτοδιοίκηση από αυτήν. Δηλαδή, στη συνταγματική αναθεώρηση εναποθέτουν πολλές προσδοκίες οι αυτοδιοικητικοί. Θα ήθελα όμως, να τονίσω ότι

το ελληνικό Σύνταγμα στο άρθρο 102, ρυθμίζει και προστατεύει την Τοπική Αυτοδιοίκηση κατά τέτοιον εκτενή τρόπο, που κανένα άλλο ευρωπαϊκό Σύνταγμα δεν περιλαμβάνει στις διατάξεις του τόσο εκτενείς διατάξεις για την Αυτοδιοίκηση, όσο το ελληνικό.

Το πρόβλημα δεν είναι η κατοχύρωση, το πρόβλημα είναι η εφαρμογή. Και η οικονομική αυτοτέλεια που ακούσαμε προηγουμένως και η διοικητική αυτοτέλεια, κατοχυρώνονται στο ελληνικό Σύνταγμα ανεπιφύλακτα, χωρίς δηλαδή την επιφύλαξη του νόμου. Αυτό σημαίνει δηλαδή, ότι δεν πρέπει η ελληνική Αυτοδιοίκηση να προσδοκά από τη νομοθετική εξουσία να της ορίσει ή να της προσδιορίσει είτε την οικονομική της αυτοτέλεια, είτε τη διοικητική. Της την παρέχει το ίδιο το Σύνταγμα.

Επίσης στο θέμα των αρμοδιοτήτων, το ελληνικό Σύνταγμα μιλά για τεκμήριο αρμοδιότητας όλων των τοπικών υποθέσεων υπέρ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αυτό σημαίνει, ότι όλες οι υποθέσεις που έχουν έναν τοπικό καθαρά χαρακτήρα, οι τοπικές υποθέσεις, ανήκουν και αυτές ανεπιφύλακτα σε περίπτωση αμφισβήτησης στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Άλλο όμως είναι το θέμα, αν ο όρος τοπική υπόθεση, αποτελεί έναν όρο, ο οποίος αποτελεί πάντοτε το μήλον της έριδος μεταξύ κεντρικού κράτους και Αυτοδιοίκησης. Προσπαθεί δηλαδή το κράτος με την απαρίθμηση αρμοδιοτήτων και με την μεταφορά τους στην Αυτοδιοίκηση, να τον προσδιορίσει.

Στην πορεία των διαφόρων νομοσχεδίων που έχουν ψηφιστεί για την Αυτοδιοίκηση, έχω διαπιστώσει ότι κάθε νέα κυβέρνηση επικαλείται μια κεντρική προγραμματική της δέσμευση, για μια ριζοσπαστική αναδιάρθρωση της Αυτοδιοίκησης για υλοποίηση βασικών συνταγματικών διατάξεων και επιταγών που την αφορούν, για μια Αυτοδιοίκηση με επιχειρησιακή ικανότητα χωρίς μεσίτευση των τοπικών συμφερόντων σε άλλα επίπεδα άσκησης εξουσίας. Κάθε φορά όμως, το μόνο πράγμα που επιτυγχάνονταν, και αυτό είναι σχεδόν απόλυτο, ήταν η επίλυση κάποιων αδυναμιών του υφιστάμενου θεσμικού πλαι-

σίου ή η αποσπασματική επίλυση κάποιων θεμάτων, που η σοβαρότητα τους δεν επιδέχονταν χρονική μετάθεση της αντιμετώπισής τους και καθιστούσαν αναγκαία μια άμεση ρυθμιστική παρέμβαση.

Το συγκεντρωτικό κράτος που ιδρύθηκε το 1830, περισσότερο ή λιγότερο μεταμφιεσμένο, εξακολουθεί να υπάρχει μέχρι σήμερα παρά την επανειλημμένα ευρεία συνταγματική κατοχύρωση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η αποτυχία αυτή δεν οφείλεται στην ανεπάρκεια ή τις ατέλειες της εκάστοτε νομοθεσίας που ρυθμίζει θέματα αυτοδιοικητικά, αλλά στο γεγονός ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση, αυτή καθεαυτή, βρίσκεται αποκομμένη από μια ευρύτερη μεταρρυθμιστική προσπάθεια του κράτους και δεν αντιμετωπίζεται ως ένας θεσμός εξαρτημένος από τους υπόλοιπους θεσμούς της δημοκρατίας. Είναι ξεκάθαρο, πώς ο ρόλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην Ελλάδα, ρυθμιζονταν ανέκαθεν από το κράτος που την αντιμετώπιζε πάντοτε διστακτικά, επιφυλακτικά, με ή χωρίς προσχήματα.

Η ανάγκη μεταρρυθμίσεων που θα ανταποκρίνονται στα νέα αιτήματα της κοινωνίας των πολιτών, εξαρτάται και σήμερα ακόμα από το κράτος και ρωτώ. Έχει την ικανότητα η κεντρική διοίκηση να αφουγκραστεί ή και να προαντιληφθεί τις καινούργιες ανάγκες που διαμορφώνονται; Η κοινωνία έχει μια δυναμική από μόνη της, που την οδηγεί σε συνεχείς αλλαγές. Η τεχνολογική πρόοδος, η Ευρωπαϊκή Ένωση, το νέο διεθνοποιημένο περιβάλλον, δημιουργούν καινούργιες προσδοκίες και διαμορφώνουν καινούργιες ανάγκες στους πολίτες.

Η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ένας θεσμός που βρίσκεται πιο κοντά στον πολίτη, μπορεί να αντιληφθεί την ανάγκη προσαρμογής στα νέα δεδομένα πολύ πιο γρήγορα από οποιοδήποτε άλλο επίπεδο διοίκησης. Η μεταβολή επομένως της κοινωνίας, συμπαρασύρει αναγκαστικά και το θεσμό της Αυτοδιοίκησης και απαιτεί από αυτόν έναν καινούργιο ρόλο, που σε κρίσιμες περιστάσεις μπορεί να τον αναλάβει η Αυτοδιοίκηση και το απέδειξε με επιτυχία στα πρόσφατα χρό-



νια της κρίσης. Η Τοπική Αυτοδιοίκηση λοιπόν είναι ένας κατεξοχήν πολιτικός θεσμός και πρέπει να αντιμετωπιστεί ως τέτοιος στο επίπεδο τόσο του πολιτικού σχεδιασμού, όσο και της πολιτικής πρακτικής.

Το κράτος όμως, ούτε στο παρελθόν ούτε και τώρα απαντά μέσα από τα νομοσχέδια του για την Αυτοδιοίκηση στο θέμα αυτό της ανασυγκρότησής της, γιατί κάθε φορά δρα ευκαιριακά και όχι στρατηγικά, για αυτό και οποιεσδήποτε μεταρρυθμίσεις που γίνονται σε επιμέρους θέματα του πολιτικοδιοικητικού μας συστήματος θα παραμένουν ανολοκλήρωτες στο βαθμό που δεν εντάσσονται σε ένα στρατηγικό πλαίσιο των αναγκών μεταρρυθμίσεων ολόκληρου του διοικητικού μας συστήματος. Πρέπει δηλαδή, να υπάρχει μια καινούργια αναδιάρθρωση του κράτους, το κράτος να περιοριστεί στον επιτελικό του ρόλο και η μεταρρύθμιση αυτή και αναδιάρθρωση να περιλαμβάνει βέβαια και την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Τώρα επειδή μιλάμε για διοικητική αυτοτέλεια, ξέρετε ότι η αυτοτέλεια σημαίνει υπό ιδίαν ευθύνη άσκηση δημόσιας διοίκησης. Να δρουν δηλαδή, ελεύθερα και να παίρνουν πρωτοβουλίες οι Δήμοι μέσα στα πλαίσια των νόμων και να μην υπόκεινται στις διαταγές του κράτους ή στις διαταγές οποιουδήποτε άλλου φορέα δημόσιας εξουσίας. Σε ότι αφορά την διοικητική αυτοτέλεια, αυτή συνίσταται αφενός μεν στο τυπικό διαχωρισμό του προσωπικού, του διοικητικού προσωπικού της Αυτοδιοίκη-

σης από αυτό των κεντρικών υπηρεσιών τους κράτους και αφετέρου στην ανεξαρτησία των ΟΤΑ κατά τον ορισμό του προσωπικού τους και κατά την διεξαγωγή του διοικητικού έργου τους απέναντι στο κράτος. Αυτή είναι βέβαια η ιδεώδης μορφή της διοικητικής αυτοτέλειας, διότι στην πραγματικότητα συναντούμε μόνο την αυτοτέλεια υπό την πρώτη της μορφή, με τον τυπικό χωρισμό του διοικητικού προσωπικού από αυτό του κράτους.

Για το περιεχόμενο του όρου διοικητική εποπτεία, δεν υπάρχει βέβαια ομοφωνία στην θεωρία. Πάντως, εκείνο το οποίο είναι βέβαιο, και αυτό το λέω γιατί μου έχουν κατά καιρούς γίνει πολλές ερωτήσεις από αυτοδιοικητικούς πάνω σε αυτό το θέμα, δεν περιλαμβάνει την αυτονομία, δηλαδή την ικανότητα της νομικής αυτορρύθμισης του τοπικού οργανισμού, αλλά μπορεί να περιλαμβάνει μόνο την εξουσία να αποφασίζει για τις τοπικές υποθέσεις με δικά του όργανα. Το Σύνταγμα δεν καθιερώνει τοπική αυτονομία, η οποία αν καθιερωνόταν θα απέκλειε την διοικητική εποπτεία. Σε ένα σύστημα τοπικής αυτονομίας, ο έλεγχος νομιμότητας τόσο των πράξεων, όσο και των προσώπων των αιρετών θα ήταν απευθείας δικαστικός. Η διοικητική αυτοτέλεια επίσης, δεν αποκλείει τον έλεγχο νομιμότητας αφού είναι αναγκαία η ενιαία συμμόρφωση στο νόμο ολόκληρης της επικράτειας.

Σε ότι αφορά τώρα την αυτονομία, μπορεί να τεθεί το ζήτημα αν είναι συνταγματικά επιτρεπτή η καθιέρωση με νόμο της αυτονομίας των τοπικών οργανισμών. Και εδώ πιστεύω, η άποψή μου είναι ότι θα πρέπει το θέμα να λυθεί θετικά ενόψει της διάταξης του άρθρου 43 παρ. 2, εδάφιο β του Συντάγματος, που επιτρέπει μετά από εξουσιοδότηση νόμου την έκδοση κανονιστικών πράξεων από άλλα όργανα της διοίκησης για θέματα τοπικού ενδιαφέροντος. Και πράγματι, αυτό το έκανε ο νόμος 3463/ 2006, δηλαδή ο ισχύων δημοτικός κώδικας ακολούθησε αυτή την ερμηνεία της συνταγματικής διάταξης και καθιέρωσε για πρώτη φορά τη δυνατότητα των πρωτόβαθμιων ΟΤΑ, να θέτουν με κανονι-

στικές αποφάσεις ειδικότερους όρους και προϋποθέσεις για την ίδρυση και εγκατάσταση επιχειρήσεων που επηρεάζουν το φυσικό, αρχιτεκτονικό και λοιπά περιβάλλον, αλλά και την αισθητική και την εν γένει λειτουργία του χώρου τους. Καθιερώνεται δηλαδή πρώτη φορά, το δικαίωμα των δημοτικών και κοινοτικών αρχών να θέτουν κανόνες και να ρυθμίζουν μια σειρά από ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες που επικρατούν σε κάθε Δήμο. Οι κανονιστικές αυτές αποφάσεις βέβαια, καλό είναι να λαμβάνονται στην έναρξη της δημοτικής περιόδου πάντοτε, ώστε να διαμορφώνεται από την αρχή το συγκεκριμένο ρυθμιστικό πλαίσιο μέσα στο οποίο θα πρέπει να κινηθούν οι τοπικές αρχές.

Τελειώνοντας, θα ήθελα με την ευκαιρία αυτή να πω και κάτι άλλο. Επειδή και εδώ είναι ένας αυτοδιοικητικός χώρος, συμβαίνει ότι σε όλα τα Συνέδρια και σε όλες τις αυτοδιοικητικές συναντήσεις που έχουν γίνει. Υπάρχει η μόνη θεματολογία της διεκδίκησης της Αυτοδιοίκησης από το κράτος, της διεκδίκησης πόρων, αρμοδιοτήτων και της απαίτησης επίλυσης διαφόρων άλλων προβλημάτων που άκουσα και σήμερα και που έχω ακούσει και άλλες φορές. Όμως, θα έπρεπε και η Αυτοδιοίκηση να κάνει κάποιες συναντήσεις κλειστού τύπου, όπου να κάνει την ενδοσκοπήσή της, την αυτοκριτική της για το αν η ίδια λειτουργεί σωστά ή όχι, μέσα στα πλαίσια βέβαια των νόμων, και να απαλύνει, να καθαρίζει το όνομα της από όσα, άδικα ενδεχομένως πολλές φορές, της καταλογίζουν για ευθύνες, διαφθορές, κακοδιοικήσεις και τα λοιπά, όπως αυτά προκύπτουν μέσα από τις ετήσιες εκθέσεις των ανεξάρτητων αρχών. Μιλώ για τις εκθέσεις του Γενικού Επιθεωρητή δημόσιας διοίκησης ή για τον Συνήγορο του Πολίτη. Θα πρέπει λοιπόν η Αυτοδιοίκηση να κάνει την αυτοκριτική της και να προσπαθήσει η ίδια να δώσει λύσεις σε αυτά τα θέματα που προκύπτουν προς τα έξω.

Επίσης, κάτι άλλο, με το οποίο δεν έχει ασχοληθεί ποτέ η Αυτοδιοίκηση και θα έπρεπε, γιατί παίζει πάρα πολύ

μεγάλο ρόλο στην αναπτυξιακή της πορεία, ο κάθε Δήμος χωριστά να ασχοληθεί με το πώς λειτουργούν οι υπηρεσίες του. Αν εξασφαλίζεται η σωστή συνεργασία των μελών του, αν έχουν την ικανότητα προσαρμογής και καινοτομίας και αν γίνεται μια συστηματική και σωστή επικοινωνία ανάμεσα σε ανώτερους και κατώτερους. Η εσωτερική οργάνωση των Δήμων, η διοίκηση μέσω στόχων και η θέσπιση δεικτών παραγωγικότητας μέσα στους Δήμους, δηλαδή πράγματα του νέου δημόσιου management, είναι μια σημαντική λειτουργία που συνδέεται με τη δημιουργία της κατάλληλης οργανωτικής διοικητικής διάρθρωσης, αλλά και την επιλογή του κατάλληλου επιλεγμένου και εξειδικευμένου προσωπικού για κάθε ιεραρχικό επίπεδο και για κάθε εξειδικευμένη εργασία. Η διαρκής αναζήτηση της ποιότητας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα βελτιώσει την εικόνα των υπηρεσιών της στους πολίτες και θα αποτραβήξει βέβαια και τους υπαλλήλους της από την ρουτίνα της μονοτονίας και θα τους ρίξει μέσα στην παραγωγικότητα.

Και κάτι ακόμα, επειδή άκουσα για μη αναπτυξιακή πολιτική. Ο σημερινός Δήμος, αν θέλει να ανταγωνιστεί και τους υπόλοιπους ευρωπαϊκούς Δήμους, θα πρέπει να δείξει την εξωστρέφεια του και θα πρέπει αντί να ζητιανεύει και να εκλιπαρεί το κράτος για πόρους, για την εκχώρηση πόρων, να εκμεταλλευτεί όλες τις δυνατότητες να έχει δικούς του πόρους. Όχι μέσα από τα τραπεζοκαθίσματα και τα ξενοδοχεία, αλλά εξαντλώντας τις δυνατότητες που του προσφέρονται μέσα από ευρωπαϊκά προγράμματα.

Τις διάφορες ευκαιρίες που μπορεί να αναζητήσει μέσα στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Να μπει μέσα σε δίκτυα, να μπει μέσα σε φορείς ευρωπαϊκούς με τους οποίους θα μπορούσε να συνεργαστεί και να αντλήσει πόρους κατευθείαν από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Αυτό όμως θέλει ένα σωστά καταρτισμένο προσωπικό και ιδιαίτερα θα πρέπει σε κάθε Δήμο, κατά την άποψή μου, να υπάρχει ένας manager, ο οποίος θα βοηθήσει στην επίτευξη μιας σωστής

ανάπτυξης. Θα πρέπει το κράτος να επιληφθεί, να διοριστεί ως manager, ένας επιστήμονας αορίστου χρόνου, ο οποίος θα εξασφαλίζει τη συνέχεια της αναπτυξιακής προσπάθειας κάθε Δήμου. Να δημιουργηθεί ένα team ειδικών επιστημόνων για την εξασφάλιση της συνέ-

χειας και της διαχρονικότητας της ανάπτυξης στους Δήμους.

Ο Δήμος δεν είναι μόνο για την πενταετή δημοτική θητεία. Ανήκει στους πολίτες και αυτοί οι πολίτες θέλουν μια διαχρονικότητα στην παροχή των υπηρεσιών και στην ανάπτυξη της περιοχής

τους. Δεν έχουμε ανάγκη από Γενικούς Γραμματείς, δεν έχουμε ανάγκη από Συμβούλους Δημάρχων. Έχουμε ανάγκη από τέτοιους ανθρώπους, από επιστήμονες, που θα μπορέσουν να βγάλουν την Αυτοδιοίκηση από το τέλμα της στασιμότητας.

Θεόδωρος Γεωργιάκης

Διοικητική Αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Αποσπάσματα της ομιλίας του Αντιπροέδρου της ΕΝ.Δ.Α. - τ. Δημάρχου Ηλιούπολης

Το διάγραμμα αυτής της εισήγησης έχει πέντε (5) ενότητες, οι οποίες έχουν ως εξής:

I. Συνοπτική αποτίμηση του Προγράμματος «Καλλικράτης»

II. Θέση-Πρόταση για μια πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση με σαφή προσδιορισμό στο ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού.

III. Αναγκαιότητα Μεταρρυθμίσεων στη Δημόσια Διοίκηση και Την Τοπική Αυτοδιοίκηση Ν. 4336/2015 (ο ρόλος της ΕΝΔΑ)

IV. Σχολιασμός στην πρόταση Αναθεώρησης Θεσμικού Πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Επιτροπή άρθρου 5 Ν.4368/2016)

V. Επίλογος με άγγιγμα της σημερινής πραγματικότητας γενικότερα και της έκφρασης άποψης για την περαιτέρω πορεία της Κεντρικής Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης

I. Συνοπτική αποτίμηση του Προγράμματος «Καλλικράτης»

Το μεταρρυθμιστικό Πρόγραμμα «Καλλικράτης», το οποίο εφαρμόστηκε τον Ιανουάριο του 2011, ήρθε με σκοπό να μετουσιώσει σε πράξη πάγια και πολύχρονα αιτήματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και των πολιτών για τη δημιουργία ενός κράτους, που θα σέβεται, θα στηρίζει, θα προστατεύει τον πολίτη και θα υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον. Ενός κράτους που θα ανακτήσει την εμπιστοσύνη των πολιτών για τη δυνατότητά του να διαχειριστεί με διαφάνεια και αποτελεσματικότητα τους διαθέσιμους πόρους.

Η δημιουργία νέων - λιγότερων σε

αριθμό, αλλά διοικητικά ισχυρότερων - Δήμων με την εφαρμογή του «Καλλικράτη» αποσκοπούσε στη δημιουργία βιώσιμων διοικητικών μονάδων, αλλά και διαχειριστικά ικανών να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά τις τοπικές υποθέσεις, αναλαμβάνοντας παράλληλα τη διεκπεραίωση κρατικών υποθέσεων σε τοπικό επίπεδο και αποτελώντας ουσιαστικά για τους πολίτες το συνδετικό τους κρίκο με το κράτος και την κεντρική διοίκηση. Βασική αρχή της νέας αρχιτεκτονικής της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ήταν η δημιουργία μιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης αυξημένων και σημαντικών αρμοδιοτήτων για την προώθηση και υλοποίηση συγκεκριμένων ενεργειών τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης στη βάση ενός αποκεντρωτικού συστήματος διακυβέρνησης, αποτινάζοντας από πάνω της όλα τα προβλήματα, τις καθυστερήσεις και τη γραφειοκρατία που την χαρακτήριζε. Συμπερασματικά, από όλα τα προηγούμενα που αναφέρθηκαν, η μεταφορά νέων αρμοδιοτήτων στους Δήμους και τις Περιφέρειες της χώρας αναμενόταν να συνεισφέρει στην επίτευξη περαιτέρω οικονομικής ανάπτυξης των τοπικών κοινωνιών, στη διεύρυνση και εμπάθυνση της δημοκρατίας με την ενεργότερη συμμετοχή των πολιτών στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων, στη συνεπαγόμενη μείωση των λειτουργικών εξόδων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και στην καλύτερη και πληρέστερη εξυπηρέτηση των πολιτών, στόχοι οι οποίοι εν μέρει εμποδίστηκαν για διάφορους γνωστούς λόγους, που ο χρόνος δεν μου επιτρέπει να αναφέρω και να αναλύσω.



Ενδεικτικά επισημαίνεται ότι στα μειονεκτήματα του προγράμματος περιλαμβάνεται το γεγονός ότι η συνένωση των πρώην Καποδιστριακών Δήμων και Κοινοτήτων για τη δημιουργία των νέων Καλλικρατικών Δήμων ουσιαστικά έγινε βάσει κριτηρίων εγγύτητας και μόνο μεταξύ Δήμων και Κοινοτήτων, οι οποίοι βρίσκονταν εντός των διοικητικών ορίων των παλαιών Νομών. Παρόλο που προβλέφθηκε η εφαρμογή κριτηρίου βιωσιμότητας των νέων διοικητικών σχηματισμών, δυστυχώς δεν ελήφθησαν ουσιαστικά υπόψη σημαντικότερα κριτήρια, όπως τα κοινωνικοοικονομικά, γεωμορφολογικά και ιστορικά-πολιτιστικά χαρακτηριστικά των προϋπαρχόντων Δήμων. Σε πολλές περιπτώσεις εφαρμόστηκε η ισοπεδωτική λογική συγχωνεύσεων μεταξύ αστικών δήμων και ορεινών δήμων, ενώ δεν ήταν λίγες οι περιπτώσεις, που συγχωνεύτηκαν δήμοι που δεν είχαν κοινούς στόχους, καθώς οι το-

πικές τους οικονομίες βασίζονταν σε διαφορετική παραγωγική διάρθρωση και δυνατότητες, και είχαν εν γένει διαφορετικό προσανατολισμό καθώς επίσης και διαφορετικά προβλήματα. Επίσης, η μη εφαρμογή ουσιαστικών και ενιαίων κριτηρίων, είχε ως αποτέλεσμα, να δημιουργηθούν και πάλι Δήμοι πολλών ταχυτήτων.

Έτσι, με τη λειτουργία των νέων Δήμων δημιουργήθηκαν αμέσως πρακτικά προβλήματα, μεταξύ των οποίων ήταν η αύξηση των χρονοαποστάσεων μεταξύ ορισμένων οικισμών από την έδρα και ταυτόχρονα από τις υπηρεσίες του δήμου, με τους πολίτες να μην εξυπηρετούνται ικανοποιητικά από αυτές και ουσιαστικά να υφίστανται περαιτέρω ταλαιπωρία. Σήμερα κατά γενική ομολογία αναγνωρίζεται αυτή η αστοχία της μεταρρύθμισης.

Το νομοθετικό πλαίσιο, βάσει του οποίου εφαρμόστηκε το Πρόγραμμα Καλλικράτης, παρουσίασε αρκετά ασαφή σημεία, ενώ σε αρκετές περιπτώσεις παρατηρείται επικάλυψη αρμοδιοτήτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Αιρετής Περιφερειακής Διοίκησης.

Η μεταφορά των νέων αρμοδιοτήτων στους Δήμους σύμφωνα με το «Πρόγραμμα Καλλικράτης» δεν συνοδεύτηκε από ακριβή κοστολόγηση και αντίστοιχη χρηματοδότηση. Αξίζει να σημειωθεί πως οι Καλλικρατικοί Δήμοι ενισχύθηκαν, με περισσότερες από 220 αρμοδιότητες (πάνω από 300 αρμοδιότητες πέρασαν με την εφαρμογή του προγράμματος στις αιρετές περιφέρειες), ενώ σημειώθηκε ταυτόχρονη δραστική μείωση κονδυλίων. Αυτό οδήγησε στο προφανές αποτέλεσμα της μη εύρυθμης άσκησης, ακόμα και στοιχειωδών και αναγκαίων αρμοδιοτήτων.

Όμως, η μεταφορά των νέων αρμοδιοτήτων δεν υποστηρίχθηκε ούτε από την πρόσληψη του απαραίτητου εξειδικευμένου προσωπικού και την επιμόρφωση του υπάρχοντος, ώστε να είναι έτοιμο να αντιμετωπίσει τα καινούργια δεδομένα.

Εκτός των προηγούμενων, η εφαρμογή του Προγράμματος «Καλλικράτης» δεν συνοδεύτηκε από την προμήθεια και ανανέωση της απαραίτητης υλικοτεχνι-

κής υποδομής (μηχανήματα έργων, μεταφορικά μέσα, απορριμματοφόρα, υλικοτεχνική υποδομή των υπηρεσιών σε Η/Υ κλπ), όπως έγινε με την εφαρμογή του «Καποδίστρια».

Αυτό που χρειάζεται είναι η εκπόνηση και υλοποίηση ενός σχεδίου δράσης για τη βελτίωση της Πολύ-επίπεδης Διακυβέρνησης, το οποίο θα μπορούσε να περιέχει:

1. Την αξιολόγηση, κατά τομέα δημόσιας πολιτικής, της σημερινής κατανομής των αρμοδιοτήτων στα τέσσερα επίπεδα της Δημόσιας Διοίκησης (Κεντρική Διοίκηση, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες και Δήμοι) και των μεταξύ τους σχέσεων κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών, ιδιαίτερα όταν αυτές είναι «συντρέχουσες».

2. Τη βελτίωση, κατά τομέα δημόσιας πολιτικής, του σχετικού κανονιστικού πλαισίου, προκειμένου να επιτυγχάνονται οι ανωτέρω αρχές και στόχοι κατά το σχεδιασμό και την εφαρμογή της τομεακής δημόσιας πολιτικής, αλλά και να διασφαλίζεται η πολιτική συνοχής των ανθρωπογεωγραφικών ενοτήτων της χώρας.

3. Τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων και των όρων για την εφαρμογή του νέου κανονιστικού πλαισίου και ιδιαίτερα των αναγκών υλικών και άυλων πόρων, περιλαμβανομένων των δομών, των λειτουργιών και των σχέσεων των αντίστοιχων δημοσίων φορέων, καθώς και της διαλειτουργικότητας των συστημάτων τους.

4. Την αναβάθμιση και ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού τους, τη διασφάλιση της θεσμικής μνήμης και μηχανισμών διαχείρισης της γνώσης και τη βελτίωση της διοικητικής κουλτούρας στο δημόσιο τομέα.

Οι αρχές και οι στόχοι για τη συγκρότηση αυτού του Διοικητικού Συστήματος είναι οι ακόλουθες:

Η επίτευξη της αποτελεσματικότητας στον προγραμματισμό και τη λειτουργία του συστήματος, που προϋποθέτει διαλειτουργικότητα και ισχυρές διαδραστικές σχέσεις των τεσσάρων επιπέδων και δημιουργεί οικονομίες κλίμακας.

Ο σεβασμός της συνταγματικά κατοχυρωμένης διοικητικής και οικονομικής

αυτοτέλειας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Περιφερειών και Δήμων), που προϋποθέτει τη δημοκρατική λειτουργία του συστήματος. Όχι σε παλινδρομήσεις. Ναι σε ισχυρούς Δήμους με Αυτόνομη Αυτοδιοίκηση. Ναι στον έλεγχο από το Δημοτικό Συμβούλιο. Ναι στην Αναβάθμιση με πλήρη αυτοτέλεια και ασφαλώς με έλεγχο σαφή, προσδιορισμένο και όχι κατακερματισμένο σε διάφορες Αρχές.

Η διασφάλιση της αρχής της επικουρικότητας.

Η επίτευξη της μεγαλύτερης δυνατής εγγύτητας παροχής των υπηρεσιών στους πολίτες και με τρόπο που να διασφαλίζεται η ίδια ποιότητα, προσβασιμότητα και καθολικότητά τους.

Τελικά και επειδή το Πρόγραμμα Καλλικράτης εμφάνιζε εξ αρχής σχεδιαστικές και άλλες εγγενείς αδυναμίες, οι οποίες σε μεγάλο βαθμό επηρέασαν αρνητικά την πορεία των ΟΤΑ, για το λόγο αυτό και στη βάση των προτάσεων συγκεκριμένης πολιτικής, αξιοποιώντας και τις καλές πρακτικές άλλων χωρών της ΕΕ, θα πρέπει να υπάρξει μια νέα συνολική μεταρρύθμιση.

II. Θέση-Πρόταση για μια πολυεπίπεδη Διακυβέρνηση με σαφή προσδιορισμό στο ρόλο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού

Όπως ήδη αναφέρθηκε παραπάνω, μία μεγάλη αδυναμία της μεταρρύθμισης του «Καλλικράτη» ήταν το γεγονός ότι αυτή αφορούσε στο τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, αφήνοντας, σχεδόν, ανέγγιχτο το κεντρικό, καθώς και τις σχέσεις μεταξύ κεντρικού από τη μια, και περιφερειακού και τοπικού επιπέδου από την άλλη. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να συνεχίσουν να υπάρχουν επικαλύψεις και συγκρούσεις αρμοδιοτήτων μεταξύ των επί μέρους διοικητικών επιπέδων, με αρνητικές επιπτώσεις στην αποτελεσματικότητα των δημοσίων πολιτικών στη χώρα μας. Συνεπώς, το μεγάλο ζητούμενο εξακολουθεί να είναι η εκπόνηση μιας νέας αρχιτεκτονικής για την πολύ-επίπεδη διακυβέρνηση της Ελλάδας. Με αποσπασματικές μεταρρυθμίσεις δεν δύνανται να επιτευχθεί η συνολική βελτίωση του διοικητικού συστήματος.

Προκειμένου, όμως, να προσεγγιστεί με όρους πολιτικής και διοικητικής επι-

στήμης η έννοια της «Πολύ-επίπεδης Διακυβέρνησης», είναι αναγκαίο να κατανοηθεί, ότι η Δημόσια Διοίκηση όλων των επιπέδων αποτελεί ένα ενιαίο διοικητικό σύστημα και, επομένως, ότι πρέπει να προσεγγιστεί συστηματικά το ζήτημα της λεγόμενης «κατανομής των αρμοδιοτήτων» στα τέσσερα επίπεδα άσκησης της πολιτικής εξουσίας και της δημόσιας διοίκησης (public management), δηλαδή στην Κεντρική Διοίκηση, την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, τις Περιφέρειες και τους Δήμους, και να προσδιοριστούν οι μεταξύ τους σχέσεις, ως «συστημικές» σχέσεις.

Στο πλαίσιο της ανωτέρω αξιολόγησης της κατανομής των αρμοδιοτήτων, αξιολογείται και η σκοπιμότητα της διατήρησης των (αποκεντρωμένων) Περιφερειακών υπηρεσιών των κεντρικών δημοσίων φορέων ή της μεταφοράς τους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση (Περιφέρειες και Δήμους), μαζί με τους αντίστοιχους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους. Ενδεικτικά, οι λειτουργικές περιοχές στις οποίες μπορεί να αποσαφηνιστούν και να επαναθεσμοθετηθούν οι αρμοδιότητες και οι σχέσεις μεταξύ Υπουργείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Περιφερειών Δήμων είναι οι ακόλουθες:

1. Αναπτυξιακός, χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός και πολιτική χρήσεων γης.

2. Εκπαιδευτική πολιτική, κοινωνική πολιτική, πολιτική πρόνοιας και απασχόλησης.

3. Αδειοδότηση επαγγελματικής και επιχειρηματικής δραστηριότητας στους τομείς Αγροτικής Οικονομίας (Γεωργίας - Κτηνοτροφίας - Αλιείας), Ανάπτυξης (Φυσικών Πόρων - Ενέργειας - Βιομηχανίας - Απασχόλησης Εμπορίου - Τουρισμού), Μεταφορών - Επικοινωνιών, Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας, Παιδείας - Πολιτισμού - Αθλητισμού.

4. Αδειοδότηση των έργων και επενδύσεων περιφερειακής και τοπικής σημασίας (με βάση τα εκάστοτε εγκεκριμένα χωροταξικά και πολεοδομικά σχέδια).

5. Παρακολούθηση της κατάστασης του περιβάλλοντος και εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου προστασίας του πε-

ριβάλλοντος (έδαφος, αέρας, θάλασσα), π.χ. έγκριση Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

6. Διαχείριση των υδάτων, στερεών και υγρών αποβλήτων, κινδύνων από φυσικές και τεχνολογικές καταστροφές Πολιτική προστασία.

7. Ανάδειξη των πολιτιστικών πόρων και προώθηση του τουρισμού.

8. Διοίκηση της ενδοπεριφερειακής συγκοινωνίας, παρακολούθηση της λειτουργίας και συντήρηση των συγκοινωνιακών έργων περιφερειακής και τοπικής σημασίας.

9. Διαχείριση των δημόσιων ακινήτων και υποδομών περιφερειακής και τοπικής σημασίας, των πάρκων και των ορεινών όγκων.

10. Διαχείριση λιμένων, μαρίνων και των παράκτιων εγκαταστάσεων, κ.α.

Οι ανωτέρω λειτουργικές περιοχές ανήκουν σε τομείς δημόσιας πολιτικής που αντιστοιχούν σε εξειδικευμένα Υπουργεία. Επομένως, απαιτείται η καταγραφή και αξιολόγηση της υπάρχουσας κατάστασης στις ανωτέρω λειτουργικές περιοχές, σε συνεργασία με το αντίστοιχο Υπουργείο, ως προς την άσκηση της κατά τομέα δημόσιας πολιτικής και ιδιαίτερα όσον αφορά την κατανομή των αρμοδιοτήτων στα τέσσερα επίπεδα της Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης και των συστημικών σχέσεων μεταξύ των επιπέδων αυτών.

ΤΕΛΙΚΗ ΠΡΟΤΑΣΗ: Για την εφαρμογή του νέου κανονιστικού πλαισίου απαιτείται ο σχεδιασμός ενός Ολοκληρωμένου Προγράμματος, που θα περιλαμβάνει τους αναγκαίους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους, προδιαγραφές και πρότυπα, επικοινωνία με τους πολίτες και διοίκηση των αλλαγών και του Προγράμματος. Επίσης, σκόπιμη είναι η οργάνωση πολιτικών πρωτοβουλιών για τη σταδιακή αλλαγή της κουλτούρας του πολιτικού και του διοικητικού συστήματος, από το πατερναλιστικό σύστημα αξιών σε κοινωνικές αξίες εταιρικών σχέσεων και συνεργειών, από την μονοπολική πολιτική αντίληψη στην πολυπολική αντίληψη και από το συγκεντρωτικό και ιεραρχικό μοντέλο άσκησης διοίκησης σε ένα αποκεντρωτικό και δικτυακό σύστημα

δημόσιου μάλιστα.

III. Αναγκαιότητα Μεταρρυθμίσεων στην Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση Ν. 4336/2015 (Ρόλος ΕΝ.Δ.Α.)

Όπως γνωρίζουμε όλοι, πολύ σύντομα η χώρα μας θα πρέπει να προχωρήσει σε λήψη συγκεκριμένων μέτρων για την εισαγωγή Μεταρρυθμίσεων στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Στην πραγματικότητα, οι δεσμεύσεις της κυβέρνησης για Μεταρρυθμίσεις στους τομείς της Δημόσιας Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης, έπρεπε ήδη να έχουν γίνει.

Χρησιμοποιώ τον όρο «δεσμεύσεις» γιατί σύμφωνα με το νόμο 4336/2015, που αποτελεί ένα κείμενο προγραμματικών δεσμεύσεων της χώρας μας στα πλαίσια της συμφωνίας χρηματοδότησης της Ελλάδας με τριετές πρόγραμμα του ΕΜΣ, υπάρχει ένα ειδικό κεφάλαιο με τίτλο «Ένα σύγχρονο Κράτος και μια σύγχρονη Δημόσια Διοίκηση», όπου ρητά προβλέπεται ότι οι μεταρρυθμίσεις πρέπει να περιλαμβάνουν:

«Μια σημαντική αναβάθμιση του ρόλου της Τ.Α σε αμφότερα τα επίπεδα, με σκοπό την ενίσχυση της Τοπικής Αυτονομίας και τον εξορθολογισμό των διοικητικών διαδικασιών των Τοπικών Αρχών».

Δεδομένου ότι η μεγάλη πλειοψηφία του πληθυσμού, τόσο σε παγκόσμιο όσο και σε εθνικό επίπεδο ζει σε αστικές περιοχές, η εμπειρία και η θεσμική μνήμη των αιρετών, που υπηρέτησαν ή υπηρετούν αστικούς δήμους πρέπει να έχει οργανωμένη και κωδικοποιημένη παρουσία σε οποιαδήποτε σοβαρή συμμετοχική προσπάθεια εκσυγχρονισμού της Διακυβέρνησης της χώρας μας.

Αυτή την ανάγκη για οργάνωση, εμπλουτισμό και κωδικοποίηση της εμπειρίας των μελών της Ένωσης μας πρέπει να την καλύψουμε ακόμα και αν δεν υπήρχαν οι δεσμεύσεις του Ν. 4336/2015.

Στόχοι αταλάντευτοι θα πρέπει να είναι:

Εξυπηρέτηση των πολιτών

Στήριξη της Τοπικής Οικονομίας και της Απασχόλησης

Απλοποίηση/βελτίωση των διοικητι-

κών διαδικασιών

Προστασία και αναβάθμιση του Περιβάλλοντος

Αποτελεσματική στήριξη στα πλαίσια δράσεων πολυδιάστατης Κοινωνικής Πολιτικής, ατόμων, που ανήκουν σε ευπαθείς κοινωνικές ομάδες όπως οι Ηλικιωμένοι, τα ΑμεΑ, τα παιδιά, οι μονογονεακές οικογένειες, οι άνεργοι, οι οικονομικά αδύναμοι, οι μετανάστες, οι Ρομά κ.λπ.

Πολιτική προστασία

Προώθηση της κοινωνίας των πολιτών
Αξιοποίηση των κοινωνικών υποδομών

Δημιουργία για τους πολίτες πολλών επιλογών διαδημοτικών ευκαιριών στους τομείς του Αθλητισμού του Πολιτισμού, του Εθελοντισμού, της αναψυχής κλπ

Συνεργασία με επιστημονικούς/ερευνητικούς/επαγγελματικούς φορείς, όπως Πανεπιστήμια, Επιμελητήρια και Ερευνητικά Κέντρα της Ελλάδας και του εξωτερικού σε τομείς, που προωθούν τις αρχές της σύγχρονης Διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα της Διοίκησης (Κεντρική, Αποκεντρωμένη, Περιφερειακή, Τοπική Αυτοδιοίκηση).

Εκπαίδευση, κατάρτιση και επιμόρφωση του ανθρώπινου δυναμικού, που στελεχώνει τους μηχανισμούς διοίκησης όλων των επιπέδων.

Τεχνική στήριξη των Υπηρεσιών δι-

οικητικών φορέων για τη σύνταξη σύγχρονων και αποδοτικών Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας με αρχιτεκτονική δικτυακής λειτουργίας.

Συνεργασία με άλλους διεθνείς, εθνικούς, περιφερειακούς ή τοπικούς φορείς και μηχανισμούς, που συμβάλλουν στη σύγχρονη διακυβέρνηση.

Διεκδίκηση εθνικών και Ευρωπαϊκών πόρων για τη στήριξη και την προώθηση των σκοπών του φορέα.

Η Ένωση Δημάρχων Αττικής, που επί μια σχεδόν δεκαετία δίνει το θετικό της στίγμα στα δρώμενα της Αυτοδιοίκησης, με βάση το προσωπικό κύρος και την προσωπική διαδρομή του καθενός, την μέγιστη εμπειρία των μελών, σε συνεργασία με τους άλλους θεσμικούς φορείς ΚΕΔΕ, ΠΕΔΑ κ.λπ., ασφαλώς θα συμβάλλει αποφασιστικά στην αναβάθμιση του ίδιου θεσμού της Αυτοδιοίκησης. Μέσα από προτάσεις, που στηρίζονται σε γνώσεις και εμπειρίες στελεχών με τεράστια εφαρμοσμένη αυτοδιοικητική πρακτική, θα δημιουργηθούν παρεμβάσεις, που θα αναδείξουν την απαραίτητη ικανότητα της Αυτοδιοίκησης να λύνει καθημερινά, άλλα και σύνθετα αναπτυξιακά προβλήματα.

Επίλογος

Οι βασικές αρχές λειτουργία και διοίκησης των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Είναι σαφές πως η Αυτοδιοίκηση για

να πετύχει τους στόχους και τους σκοπούς της πρέπει να λειτουργήσει απόλυτα με αρχές και αξίες, ακόμα καλύτερα από τη σημερινή της λειτουργία. Αναφερόμενος στις βασικές αρχές λειτουργία και δράσης των ΟΤΑ, θα ήθελα από την αρχή να επισημάνω ότι δεν «κοιμίζω γλαύκα στην Αθήνα». Απλώς προσπαθώ να κωδικοποιήσω την θετική και την αρνητική εμπειρία μου από τη μακρόχρονη θητεία μου στη θέση του Δημάρχου Ηλιούπολης και από την συμμετοχή μου στα όργανα κεντρικών Οργάνων των ΟΤΑ της χώρας μας.

Συνοπτικά και τελειώς ενδεικτικά αναφέρω τις αρχές, που πρέπει να ισχύουν και να εφαρμόζονται χωρίς τις οποίες, τίποτα δεν μπορεί να επιτευχθεί ποιοτικά, ποσοτικά, αναβαθμιστικά.

* Η αρχή της ομοψυχίας και της συνεργασίας

* Η αρχή της διαφάνειας και της χρηστής διαχείρισης

* Η αρχή της ανεξαρτησίας και της αυτοτέλειας

* Η αρχή της διευρένησης επέκτασης των αρμοδιοτήτων και η αυτονόητη ανάγκη αντίστοιχης εκχώρησης πρόσθετων πόρων από τον κρατικό προϋπολογισμό.

* Η αρχή του στρατηγικού σχεδιασμού και προγραμματισμού [...]

Ευχαριστώ για την προσοχή σας

Χρήστος Κοκοτίνης

Σύστημα Εκλογής και Διακυβέρνησης

Αποσπάσματα της ομιλίας του μέλους Δ.Σ. Π.Ε.Δ.Α. - Δημοτικού Συμβούλου Ηλιούπολης

[...] Στο θέμα της απλής αναλογικής, θα μπορούσα να επικαλεστώ, καταρχήν, τα Συνέδρια της ΚΕΔΕ, που είχαν πάρει αποφάσεις υπέρ της άποψης της αναλογικής όχι και μια και δύο φορές. Γιατί δεν είναι θέμα τώρα, αν το κυβερνών κόμμα σήμερα είναι υπέρ της και ήταν ένα, ας το πούμε, θέσφατο του, μια βασική αρχή, εντάξει, αυτό μπορεί να το πει ο οποιοδήποτε. Όμως, υπάρχει ένα θέμα εδώ πέρα και όχι μόνο πολιτικής ηθικής. Εγώ θα σας μιλήσω ειλικρινά και καθαρά και ευτυχώς είναι και δύο, ο πρώην Δήμαρχος,

ο κύριος Αναγνώστου και ο κύριος Γεωργιάκης. Και μπορούν να πουν αν αυτά που λέω τα εννοώ και τα αισθάνομαι, αν η πρακτική μου δηλαδή τα 7 χρόνια σε αυτό το Δήμο Ηλιούπολης που είμαι Αξιωματική Αντιπολίτευση συνάδει με αυτά που θα πω. Για αυτό θα μιλήσω με βάση την εμπειρία μου κυρίως και τα προβλήματα που αντιμετωπίζαμε τα βασικά που διαφωνούμε ή δεν διαφωνούμε με την δημοτική αρχή, για να καταλάβετε ότι εγώ πιστεύω ότι η απλή αναλογική μπορεί να περάσει, θα περάσει στην κοινωνία. Και

δεν θα ισχυριστώ, επειδή πάνω από 50% ας το πούμε έτσι, στα γκάλοπ, τι θέλει ο κόσμος. Δεν κάθομαι σε αυτό, μπορεί να είναι και 40%, μπορεί να είναι 60%, δεν με ενδιαφέρει.

Θα πω λοιπόν ότι η χώρα χρεοκόπησε με ενισχυμένες αναλογικές, πρώτον. Θα πω επίσης ότι εγώ οριακά δεν βγήκα Δήμαρχος και έχω 6 έδρες και ο Δήμαρχος 25. Αν πάρω το παράδειγμα της Πετρούπολης, που 3 σχηματισμοί πολιτικοί οριακά. Άλλος πήρε 25, 23, 21, καταλαβαίνετε πόσο έχει ο πρώτος, η δημοτική

αρχή, καταλαβαίνετε πολύ καλά πόσες έχουν οι άλλοι δυο. Νομίζω αυτά είναι πάρα πολύ, δεν μπορούμε να τα αγνοήσουμε.

Να πάω όμως αν θέλετε και σε επίπεδο ευρωπαϊκό και σε χώρες όχι σκανδιναβικές που θα λέγαμε, εντάξει τώρα αυτοί είναι άλλοι άνθρωποι, άλλες νοοτροπίες, σεβαστό. Μου έλεγε δηλαδή ένας συνάδελφος ότι στη Δανία, δεν θυμάμαι τώρα Σουηδία, που, ότι ένας όταν φτιάχνεται μια παιδική χαρά, γίνεται μια Πώς το λένε, οι ενδιαφερόμενοι της περιοχής ασχολούνται, κάνουν προτάσεις, ομαδοποιούνται οι προτάσεις από Επιτροπή, ούτε καν το Δημοτικό Συμβούλιο δεν αποφασίζει, μπαίνουν σε μια ηλεκτρονική διαβούλευση και ψηφίζεται και το Δημοτικό Συμβούλιο τυπικά το επικυρώνει φαντάζομαι. Δηλαδή, τόσο απλά για τόσο σοβαρά θέματα, που εμείς τα θεωρούμε μια ολόκληρη τεράστια δουλειά για εδώ.

Αρα λοιπόν χώρες, ακόμα και η Βουλγαρία, η Ιρλανδία, η Ρουμανία και τα λοιπά, η Ισπανία, έχουν απλή αναλογική, δεν βλέπω να γίνει κάνα τρομερό πράγμα. Δεν μπορώ να καταλάβω μια χώρα σαν εμάς, που έχουμε κοινοτική παράδοση, που είναι ένας θεσμός που είναι δίπλα στον πολίτη, που έχουμε Δημάρχους με κύρος. Πατί οι Δήμαρχοι δεν μπορεί τώρα όταν βγαίνει μια, δύο ο άλλος έχει μια λαϊκή αποδοχή, πως το λένε, ελέγχεται. Δεν νομίζω ότι πρέπει να μας τρομάζει.

Και να πω και κάτι; Στο δεύτερο γύρο εμένα παράδειγμα, που ήμουν στο δεύτερο γύρο, με στήριξαν δύο διαφορετικών αντιλήψεων Δήμαρχοι, ο ένας είναι εδώ. Τι κάναμε; Ούτε κρυφά το κάναμε, εγώ του λέω θέλω να έρθω απόγευμα, όχι νύχτα και να πούμε δύο πράγματα. Τι θες από εμένα, τι μπορώ να υποσχεθώ αν είμαι δημοτική αρχή. Ότι θα σας σέβομαι, ότι θα έχω μια δημοκρατική αντίληψη και συμπεριφορά και λοιπά. Αυτό είπα, δεν είπα κάτι παραπάνω. 'ρα δεν καταλαβαίνω δηλαδή, γιατί στους Δήμους δεν μπορούν να γίνουν συνέργειες. Είναι δυνατόν, όταν γίνονται στην κεντρική πολιτική, δεν μπορεί στους Δήμους;

Και εδώ τώρα θα έρθω και στο θέμα, στην Ηλιούπολη, 10 θέματα που αντιμε-

τωπίσαμε και να μου πουν οι παριστάμενοι Ηλιουπολίτες που είναι 3, αν έχω άδικο. Στο θέμα της δημόσιας περιουσίας, που είναι κυρίαρχο, είχαμε ποτέ διαφωνία; Άντε να είχαμε λίγο στον τρόπο, στις εκλογές να λέγαμε κάτι παραπάνω, ότι εμείς θα κινητοποιούσαμε τον κόσμο λίγο καλύτερα. Στο θέμα του ηλεκτροφωτισμού, που είναι έτσι Παίρνουμε ένα δάνειο από το ΤΠΔ, για να κάνουμε το Είναι δυνατόν να διαφωνήσουμε; Αν θα διαφωνήσουμε, μπορούμε σε επιμέρους. Στο θέμα το να φύγει Πως το λένε, το ΚΥΤ, το Κέντρο Υπερύψηλης Τάσης. Μόνο στη μορφή αγώνα θα μπορούσαμε λιγάκι να διαφωνήσουμε, που αλλού; Σε ένα ρέμα, στο ρέμα να. Επειδή υπάρχει και το αισθητικό, υπάρχουν και κάποια θέματα εκεί πέρα και έρχεται ένα θέμα μεγάλης διαφωνίας. Υπάρχει και ένα δημοψήφισμα ρε συνάδελφοι, δεν το καταλαβαίνετε ότι δεν υπάρχει ένα δημοψήφισμα. Να πάμε σε ένα άλλο, στον προϋπολογισμό. Μπορεί να προβλεφθεί, να δουλέψει με σχετική πλειοψηφία. Στον ισολογισμό, κανονικά στον ισολογισμό, επειδή είμαι και ορκωτός λογιστής, δεν νομίζω ότι χρειάζεται Ο απολογισμός και ο ισολογισμός είναι πρακτικά πράγματα. Πιστεύω λοιπόν ότι σε αυτά, άπαξ και απεικονίζει την πραγματική οικονομική κατάσταση δεν τα χαλάμε σε αυτά.

Επειδή λοιπόν επαναλαμβάνω, υπάρχει θέμα και είναι κατανοητό, ειλικρινά το λέω αυτό. Το ακούω από αρκετούς Δημάρχους και είναι κατανοητό, ότι έχουν επιφυλάξεις για τυχόν ακυβερνησία και τα λοιπά. Πιστεύω όμως και σε αυτά τα θέματα μπορούν να βρεθούν δικλίδες ασφαλείας και κάποια ώρα πρέπει το Δημοτικό Συμβούλιο... Ας πούμε ένα πράγμα, έχουμε 40 θέματα στα Συμβούλια και τα περισσότερα δεν χρειάζονται. Πα τα πάρκινγκ και για χίλια δυο, τυπικά θέματα, δεν χρειάζονται αυτά ή υπάρχουν θέματα που θα μπορούσαν να λυθούν από την εκτελεστική Επιτροπή ή από τους υπηρεσιακούς. Και να αποκτήσει το Δημοτικό Συμβούλιο Να γίνει όργανο διαβούλευσης. Και έρχομαι σε ένα πρακτικό θέμα και θέλω να με επιβεβαιώσετε και εσείς. Πόσοι σήμερα Υπάρχει μια παθολογία. Η παθολογία βέβαια, δεν είναι μόνο ότι ο κόσμος έχει τα οικονομικά προ-



βλήματα, ας πάμε και πριν από το 2010 που δεν ήταν τα προβλήματα τόσο μεγάλη, τα οικονομικά. Πόσοι συμμετείχαν; Αυτή την στιγμή δηλαδή, γίνεται οποιοσδήποτε Πώς να το πω Εκδηλώσεις γίνονται, πόσοι; Είναι πάρα πάρα πολύ λίγοι. Ένας βασικός λόγος πιστεύω, ότι δεν δώσαμε στον κόσμο μέσα από θεσμούς συμμετοχικούς Δεν τους δώσαμε την δυνατότητα να εκφραστούν, να αποφασίσουν.

Θα σας πω μια μικρή εμπειρία που είχαμε τελευταία. Πριν από 4 μήνες, κάναμε ένα μήνα, η παράταξη μου, 30 πολιτιστικές εκδηλώσεις. Σας μιλάω εν τιμή, ούτε εγώ, ούτε κανένας Δημοτικός Σύμβουλος της παράταξης μου δεν μιλήσαμε σε αυτές τις εκδηλώσεις. Αφήσαμε τα παιδιά μόνα τους, στα θεατρικά, στα τραγούδια, στην ζωγραφική, στα πάντα. Πραγματικά, έβγαλαν μια αντενέργεια. Αν πας τώρα εσύ και τους καλέσεις και φέρεις 2 συνεργεία και αρχίσεις για τα λογύδρια, ε είναι λογικό. Θα έρθουν μια, θα έρθουν δύο, θα βαριούνται να () και θα εξαφανιστούν. Με αυτή λοιπόν την έννοια, πιστεύω ότι οι δικλίδες μπορούν να βρεθούν, υπάρχει ηλεκτρονική δημοκρατία. Στα μεγάλα έργα, εδώ έρχομαι σε ένα θέμα που το έχω βιώσει πρακτικά και το λέω με ειλικρίνεια. Στα μεγάλα έργα πρέπει η διαβούλευση να είναι ουσιαστική. Δεν έχει να φοβηθεί μια δημοτική αρχή σε ένα τοπικό θέμα, σε ένα μεγάλο έργο, όταν έχει ισχυρά επιχειρήματα. Εδώ παράδειγμα, αυτό για εμένα θα πρέπει να θεσμοθετηθεί. Δηλαδή, σε

ένα οποιοδήποτε μεγάλο έργο να υπάρχει ή αυτό που λέμε Είτε ο κύριος Βορίδης νομίζω κάτι, το οποίο έχει μια βάση, το σέβομαι, ότι οι λαϊκές συνελεύσεις μπορεί να υποκαταστήσουν και να κάνουν. Όχι δεν είναι έτσι, γιατί αν υπάρχουν Απαιτούνται μεγάλα ποσοστά για να μπει ένα θέμα στο Συμβούλιο, μεγάλα ποσοστά για αποφασιστεί κάτι και να γίνει υποχρεωτικό, δεν νομίζω ότι είναι τόσο τρογικό. Και επαναλαμβάνω, κάποιες αρρυθμίες που σίγουρα θα παρουσιαστούν νομίζω ότι μπορούν να αντιμετωπιστούν.

Εγώ και από την δουλειά που έκανα σε όλη μου την ζωή, έχω την εξής θεωρία. Για ένα γεγονός που έχω πειστεί, επειδή όντως δεν είναι μόνο το θέμα της απλής αναλογικής, είναι αλήθεια αυτή. Είναι τα οικονομικά, είναι τα θεσμικά, είναι οι δημοπρατήσεις που και οι διαγωνισμοί που κάνουν άπειρο χρόνο, είναι και τι δεν είναι. Είναι πραγματικά ένα πολυπλόκαμο σύστημα, βαθιά γραφειοκρατικό και ευτυχώς στην καριέρα μου δεν ήθελα και εγώ, για να είμαι ειλικρινής, να ελέγχω δήμους, θα σας πω την αλήθεια, ήμουν πιο πολύ στις ιδιωτικές επιχειρήσεις. Δεν ήθελα έτσι και

εγώ καταλάβαινα, γιατί ή όταν πήγαινα προσπαθούσα να βοηθήσω, γιατί πήγαινες τώρα σε μια επαρχία, παράδειγμα Αιτωλοακαρνανία ή στο Καρπενήσι, από εκεί που είμαι και έβλεπε αδυναμίες, δεν το έκαναν επίτηδες, δεν υπήρχε θέμα ότι ήταν διεφθαρμένοι οι άνθρωποι.

Αυτό λοιπόν τι γίνεται; Χρειάζεται σαφώς, πέρα από την απλή αναλογική Είναι θέμα αρμοδιοτήτων, είναι θέμα πόρων, είναι θέμα χτύπημα της γραφειοκρατίας, είναι διαφάνεια. Αυτό, έχω πειστεί απόλυτα ότι η διαφάνεια είναι το ισχυρότερο όπλο.

Και εδώ έγιναν κάποια βήματα, για να λέμε και κάνα καλό που γίνεται σε αυτή την χώρα. Η ΔΙΑΥΓΕΙΑ, Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση, υπήρξαν βήματα Τα ΚΕΠ. Αυτά τα θέματα δηλαδή, μπορούν να γίνουν όμως πάρα πολύ περισσότερα και δεν μπορούμε να είμαστε μόνο σε αυτά.

Εκείνο που εν τέλει πραγματικά πιστεύω, είναι ότι να μην την φοβηθούμε την απλή αναλογική. Επαναλαμβάνω, είμαι σίγουρος ότι θα βρεθούν δικλίδες και όταν φτάσουμε σε αυτό το επίπεδο,

πιστεύω δεν μπορεί σε τοπικά θέματα να μην υπάρχουν συγκλίσεις. Δεν γίνεται. Πιστεύω ειλικρινά, ότι πάνω από 95% σε τοπικά θέματα Δεν έχουμε να λύσουμε τα θέματα ούτε της δραχμής και του ευρώ παραδείγματος χάριν, αν θέλει κάποιος, ούτε του ΝΑΤΟ, ούτε δεν ξέρω τι, έχουμε να λύσουμε θέματα τοπικά. Εκεί, οι ειλικρινείς, οι επεξεργασμένες θέσεις, όλα αυτά είναι που θα μπορέσουν να μας κάνουν να ξεφύγουμε από μια στείρα αντιπαράθεση. Γιατί; Αυτό λέω και στην παράταξη που εκπροσωπώ, ότι οτιδήποτε λέμε, πρέπει να λέμε, αν ήμουν εγώ στην θέση του Δημάρχου τι θα έκανα; Την εναλλακτική πρόταση. Αν δεν την έχουμε, ας κάτσουμε λίγο παραπίσω σε ένα θέμα που δεν έχουμε εναλλακτική. Ας πούμε στην αποκεντρωμένη διαχείριση απορριμμάτων, τεράστιας σημασίας θέμα. Που θα διαφωνήσουμε; Σε κάποια θα διαφωνήσουμε και εκεί. Είναι τόσο ισχυρά, ώστε να μας αποτρέψουν να συνεργαστούμε με κάποιους συναδέλφους προγραμματικά, από την στιγμή που δεν υπάρχει το 50 συν 1;

Αυτά έχω να πω και δέχομαι κάθε αντίλογο καλοπροαίρετα. Ευχαριστώ.

Παύλος Καμάρας

Σύστημα Εκλογής και Διακυβέρνησης

Αποσπάσματα της ομιλίας του Προέδρου της ΕΝ.Δ.Α. - τ. Δημάρχου Πεύκης

Πριν να μιλήσω για το σύστημα εκλογής και διακυβέρνησης, το οποίο δεν μπορεί να είναι ένα μεμονωμένο θέμα, θέλω να κάνω μια γενική αναφορά στην διοικητική μεταρρύθμιση.

Είναι προφανές ότι για να πετύχει μια οποιαδήποτε μεταρρύθμιση, θα πρέπει να έχουν ξεκαθαριστεί δύο βασικές παράμετροι, οποιαδήποτε μεταρρύθμιση. Η μια είναι η αναγκαιότητα που επιβάλλει αυτή την μεταρρύθμιση. Ο εντοπισμός δηλαδή, της όποιας παθογένειας ή δυσλειτουργίας που επιβάλλει την αλλαγή ή τις αλλαγές του πλαισίου και του τρόπου λειτουργίας του θεσμού. Αυτό, το είπε και ο κύριος Βορίδης, είμαστε στο ίδιο πνεύμα. Αν δε υπάρχει παθογένεια, δεν χρειάζεται μεταρρύθμιση, είναι απλό. Αν όλα είναι καλά, δεν χρειάζεται μεταρρύθμιση. Αρα, πρέπει να εντοπίσουμε για ποιο

λόγο κάνουμε την μεταρρύθμιση.

Και το δεύτερο είναι ο στόχος. Τι προσπαθούμε να επιτύχουμε με την μεταρρύθμιση αυτή. Δηλαδή, είναι σαν έχουμε έναν ασθενή, να το πούμε, σε εισαγωγικά, στον οποίο κάνουμε μια ακτινογραφία. Η ακτινογραφία, από τους ειδικούς, πρέπει να ερμηνευθεί σωστά. Διότι αν δεν ερμηνευθεί σωστά, τότε στην επέμβαση που θα γίνει, μπορεί να γίνει ένα μεγάλο ιατρικό λάθος. Και αν το νυστέρι μπει βαθιά, δηλαδή θέλουμε να κάνουμε μεγάλη μεταρρύθμιση, τότε μπορεί ο ασθενής να μας «αποχαιρέτησε». Αυτό μεταφορικά. Διότι έτσι λίγο έως πολύ πάει να γίνει και με την διοικητική μεταρρύθμιση.

Αρα πριν αρχίσουμε να σκάβουμε, όπως ακούγεται έτσι που είναι και εύηχο και ίσως και πιασάρικο στην κοινωνία, να βαθύνουμε, λέει, την δημοκρατία,

ξεκινώντας μάλιστα από την Αυτοδιοίκηση, τον δημοκρατικότερο θεσμό του κράτους, να δούμε πρώτα ποιές είναι αυτές οι παθογένειες. Εμείς σαν Ένωση Δημάρχων τις έχουμε συζητήσει, τις έχουμε εντοπίσει. Ποιες είναι αυτές; Και προσέχτε δεν μιλάμε για εικονική πραγματικότητα. Μιλάμε για την πραγματικότητα την ζώσα, την μαχόμενη. Διότι έχουμε ζητήσει τα προβλήματα και τα ζούμε καθημερινά και οι ενεργεία και οι πρώην Δήμαρχοι. Και τα παλεύουμε.

Το πρώτο είναι η υπέρμετρη παρεμβατικότητα του κράτους. Το κράτος είναι παντού. Στις προσλήψεις των ανταποδοτικών υπηρεσιών, στο ποια είναι ανταποδοτικά κλπ; Έμεινε να είναι ανταποδοτικά τα τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού. Γιατί; Γιατί κάποτε το κύριο μέλημα των Δήμων ήταν να μαζεύουν

τα σκουπίδια και να κοιτούν τον φωτισμό. Τώρα όμως οι ανάγκες προφανώς έχουν αλλάξει. Τώρα οι ανάγκες είναι π.χ. και κοινωνικές. Γιατί λοιπόν να μην είναι ανταποδοτικό το κοινωνικό έργο; Δηλαδή, ο κόσμος τα λεφτά που δίνει, να ξέρει ότι θα πάνε σε μέρισμα, στο κοινωνικό έργο που παρέχει ο Δήμος. Έτσι να ξέρει ότι αυτό που δίνει πράγματι έχει ανταπόδοση. Θέλω να πω ότι το κράτος δεν μπορεί να προσδιορίσει όλα και σε όλους και βεβαίως με το ίδιο καλούπι όπως ακούστηκε. Θα το πω παρακάτω. Αλλά πρέπει να αφήσει αυτή την διοικητική αυτοτέλεια, στην Τ.Α. Να αποφασίζει μόνη της βάσει των αναγκών της αλλά και των ιδιαιτεροτήτων της. Δόθηκε ένα στίγμα από τους συναδέλφους, όμως θέλε πολύ δουλειά ακόμα.

Δεύτερη, παθογένεια είναι η πλήρης οικονομική εξάρτηση από το κράτος. Θα συμφωνήσω με τον συνάδελφο, τον Πάργο τον Ιωακείμδη. Γιατί ο κόσμος απαιτεί όπως είπα να ξέρει και που πάνε τα λεφτά του. Εάν πιάνουν τόπο. Και σε ποίο έργο. Θα πρέπει λοιπόν εκεί, να γίνει μια ριζική φορολογική μεταρρύθμιση με τις δικλίδες ασφαλείας που χρειάζονται, ούτως ώστε οι αδύναμοι Δήμοι να μπορούν να ασκήσουν τις βασικές τους ή τις ιδιαίτερες λειτουργίες τους. Άρα πρέπει να προσδιορίσουμε τις ελάχιστες λειτουργίες σε κάθε Δήμο χωριστά, να τις αξιολογήσουμε, να τις δούμε πόσο κοστίζουν και να εξασφαλίσουμε την βιωσιμότητα αυτών των Δήμων. Βασικές λειτουργίες, τις οποίες θα τις προσδιορίσει το είδος του κάθε Δήμου και ο κάθε Δήμος χωριστά με τα Δημοτικά του Συμβούλια.

Από εκεί και έπειτα, πολυνομία, έλλειψη κωδικοποίησης. Τα δικαστήρια είναι γεμάτα. Είναι γεμάτα με Δημάρχους. Αν ήξερε ο κόσμος τι τραβάνε οι Δήμαρχοι, χρόνια πολλά μετά από την λήξη της θητείας τους. Τις περισσότερες φορές όμως γιατί; Γιατί υπάρχει όλος αυτός ο κυκεώνας της πολυνομίας. Όχι ένα δικηγόρο, 100 να έχεις δίπλα σου, δεν είναι ικανοί να σε προστατεύσουν από όλο αυτό το χάος που επικρατεί στην νομοθεσία μας. Αν παρακολουθήσει κάποιος, μια τροπολογία να γίνει, θα δει ότι αναφέρεται σε 30, 40 νόμους και Π.Δ. Όπως τροποποιήθηκε με τον τάδε νόμο, σύμφωνα με την παράγραφο τάδε..... τελεί-

ωσες. Αυτά είναι τα προβλήματα. Μπορούμε να κάνουμε ένα κώδικα απλό, κατανοητό. Να το καταλαβαίνει και ο επιστήμονας. Να το καταλαβαίνει και ο απλός υπάλληλος και να λειτουργούμε βάσει αυτού. Να δούμε, θα έχουμε διαφάνεια κυρία καθηγήτρια και κύριε καθηγητά; Αν είναι απλός ο νόμος, κατανοητός και εφαρμόσιμος. Αν σε παραπέμπει σε διατάξεις που πρέπει να έχεις ντοκτορά στη νομική, για να καταλάβεις τι λέει, τότε βέβαια δεν θα έχουμε διαφάνεια ποτέ και οι Επιθεωρητές της δημόσιας διοίκησης θα έχουν πολύ δουλειά. Αλλά όμως εάν ψάξεις στο βάθος, θα δεις, που είναι η ατασθαλία και που είναι η λάθος ερμηνεία του νόμου.

Η γραφειοκρατία, δεν θα αναφερθώ εκτενώς. Το λέει και το πόρισμα. Η γραφειοκρατία είναι ατελείωτη και παντού. Δασαρχεία, αρχαιολογίες, καρεκλοκένταυροι υπάλληλοι που στο όνομα του Νόμου κωλυσιεργούν ή μπλοκάρουν τα πάντα.

Η αποσπασματική παραχώρηση αρμοδιοτήτων. Το πόρισμα έχει το θετικό, ότι λέει να δούμε τις αρμοδιότητες. Αλλά οι αρμοδιότητες πώς πρέπει να λειτουργήσουν; Αυτή η αρμοδιότητα πάει στο κράτος, αυτή πάει στην πρωτοβάθμια, αυτή πάει στην δευτεροβάθμια και από εκεί και έπειτα λειτουργεί η αρχή της επικουρικότητας. Ξεκινάμε με την αρχή της εγγύτητας και αν δε μπορέσει μέσα σε ένα τακτό χρονικό διάστημα, αυτή η αρμοδιότητα να ασκηθεί αποτελεσματικά από το βαθμό που είναι εγγύτερα στον δημότη, ασκείται από τον άλλον. Αυτό σημαίνει επικουρικότητα, αυτό ισχύει σε όλη την Ευρώπη. Πολυπλοκότητα ελεγκτικών μηχανισμών, χάος. Τα είπαμε, το αναγνωρίζει και το πόρισμα και βέβαια και το Ελεγκτικό Συνέδριο. Που πάει μάλιστα να καταργηθεί και ο προληπτικός έλεγχος, που ασκείται και που είναι μια διασφάλιση των Δημάρχων. Αντί ο προληπτικός έλεγχος να είναι δεσμευτικός για τον κατασταλακτικό, πάει να καταργηθεί. Απίθανα πράγματα. Ένας ελεγκτικός μηχανισμός, λοιπόν. Τελεσίδικα, με ένα βαθμό έφεσης. Ένα ουδέτερο Όργανο, ανεξάρτητη αρχή, η οποία δεν θα υπόκειται και σε πιέσεις πολιτικές ή οτιδήποτε άλλο. Και εκεί να κρίνεται αν είναι νόμιμα ή αν δεν είναι νό-



μιμα έργα και πράξεις. Αν η εφαρμογή των νόμων είναι σωστή ή δεν είναι σωστή. Και τίποτε άλλο.

Η υποβάθμιση της καταστατικής θέσης (για παθογένειες μιλάω), των αιρετών. Ότι και να κάνουμε με τους θεσμούς, αν δεν έχουμε αξιόλογους ανθρώπους στην Αυτοδιοίκηση, δεν πρόκειται να γίνει ποτέ και τίποτα. Διότι είναι ανθρωποκεντρικός ο θεσμός. Διότι θέλουμε αξιόλογους ανθρώπους από τον ιδιωτικό τομέα, να αφήσουν την δουλειά τους και να έρθουν να ασχοληθούν με την Αυτοδιοίκηση. Που είναι ένα μανιατζάρισμα. Εγώ λέω ότι ο Δήμαρχος είναι ένας μάνατζερ καταρχήν, με κοινωνικές ευαισθησίες και με ιδιαίτερες δεξιότητες. Πού αποσκοπεί; στο κοινωνικό μέρισμα, σε όποιο τομέα ασχολείται, σε όποια αρμοδιότητα ασκεί. Άρα αυτό που πρέπει να κοιτάξουμε πέρα από κάθε λαϊκισμό, είναι να κάνουμε ελκυστικό το περιβάλλον. Και να έρθει ένας κόσμος αξιόλογος, γιατί έτσι όπως πάμε ούτε συνταξιούχους δεν θα έχουμε για αιρετούς. Λαμόγια θα έχουμε εν τέλει. Δεν θα έχουμε αξιόλογους ανθρώπους, να αφήσουν την δουλειά τους, να πάνε για 500 και να έχουν και όλη αυτή την κατακραυγή με την λάσπη που υπάρχει τριγύρω. Σου λέει ο πολίτης γιατί να πάω; Δεν υπάρχει κίνητρο αλλά και διασφάλιση για αξιοπρεπή θητεία. Και μετά περιμένουμε να έχουμε αξιόλογους Δήμους και να έχουμε έργο. Ποιος θα το κάνει αυτό το έργο;

Και βέβαια πρέπει να έχουμε επαρκές και κατηρητισμένο προσωπικό. Τώρα με το υπάρχον σύστημα, πόσο αξιοκρατικό και πόσο αποτελεσματικό μπορεί να

είναι;

Αφού συνεχίζεται η ίδια μέθοδος μονιμοποίησης συμβασιούχων. Συμβασιούχων που μπήκαν για ένα συγκεκριμένο έργο και για ένα συγκεκριμένο χρόνο.

Δεν αναφέρομαι βέβαια στους ανθρώπους που απασχολούν την περίοδο αυτή την επικαιρότητα. Παντούς τη λύση θα πρέπει να τη δώσουν, αυτοί που τους οδήγησαν στην κατάσταση αυτή. Αναφέρομαι διαχρονικά. Στην παθογένεια του συστήματος. Πατί εάν συνεχίσουμε να γεμίζουμε τους Δήμους με ανειδίκευτο προσωπικό και μάλιστα με τις μεθόδους αυτές, από το παράθυρο, αναρωτιέμαι πόσο ανθρώπινο είναι αλλά και δίκαιο να δημιουργούμε στρατιές συμβασιούχων ομήρων στην κυριολεξία, με τα δημνα. Και τελικά στο όνομα μιάς κακώς εννοούμενης αλληλεγγύης, να καλύπτουν θέσεις που ενδεχόμενα δεν τις έχει ανάγκη ο Δήμος, ή δεν αντέχει να τις πληρώνει για όλο το χρόνο, σε βάρος άλλων μάλιστα συμπολιτών που περιμένουν και αυτή για μια θέση στο Δημόσιο.

Και από την άλλη αναρωτιέμαι, επειδή εγώ δεν είμαι πολύ πολύ του Δημοσίου, γιατί θα πρέπει ένας Δήμαρχος και μια Δημοτική Αρχή, που προσπαθεί να καλύψει τις έκτακτες ανάγκες της πόλης του με εξωτερικούς συνεργάτες, θα πρέπει να αντιμετωπίζεται λίγο ως πολύ ως ο υπηρέτης των ιδιωτικών συμφερόντων; Αντί να επαινεθεί, γιατί ενδεχόμενα θα καθαρίσει την πόλη του καλύτερα, οικονομικότερα και γρηγορότερα. Σε ανταπόδοση των Δημοτικών Τελών που πληρώνουν οι δημότες. Αφού έτσι κι αλλιώς εκ του αποτελέσματος κρίνεται. Δεν κρίνεται εάν πήρε 3, 5, 10 πολίτες στη δουλειά (και μάλιστα πρόσκαιρα), αφού ούτως ή άλλως η ανεργία δεν αντιμετωπίζεται έτσι. Φτάσαμε σε τραγελαφικές καταστάσεις.

Αντί να ενισχύουμε τους Δήμους με καθρητισμένο προσωπικό που θα φέρει κονδύλια και επενδύσεις στη δημιουργία υποδομών και θέσεων εργασίας καταφεύγουμε για αυτή τη δουλειά σε ιδιώτες. Ενώ γεμίζουμε με ανειδίκευτο προσωπικό που την δουλειά τους μπορούν να την κάνουν τρίτοι πολύ καλύτερα και οικονομικότερα.

Μια νοσηρή κατάσταση που διαγιγνώσκεται εξαιτίας και ενός τελείως λανθασμένου συνδικαλιστικού πατερναλισμού για όποιον «τρυπώσει» στο Δημόσιο.

Έτσι ποτέ δεν πρόκειται να έχεις αξιόλογο προσωπικό. Τα παιδιά μας με τα προσόντα πήγαν στο εξωτερικό. Είναι δεδομένο ότι όσοι έχουν προσόντα θα φύγουν. Δεν θα μπουν ποτέ στο «λουκι» αυτό. Αφού ποτέ δεν θα αμείβονται καλά και βέβαια θα έχουν αυτήν την αντιμετώπιση της ισοπέδωσης και της αναξιοκρατίας.

Αρα ποτέ δεν θα έχουμε αξιόλογο καθρητισμένο προσωπικό κυρία Μπέσιλα, καταλάβετε; Θα παίρνουμε αυτούς που μας δίνουν. Όταν μας τους δίνουν και με τον τρόπο που μας τους δίνουν.

Και βέβαια, δεν θα έχουμε και επαρκές προσωπικό γιατί, ακόμα και στα ανταποδοτικά παρά το γεγονός ότι δεν επιβαρύνουν τον κρατικό προϋπολογισμό μπήκαν μνημονιακές απαγορεύσεις προσλήψεων. Αρα ούτε τις μόνιμες κενές θέσεις στους Ο.Ε.Υ δεν μπορείς να καλύψεις.

Απουσία ευέλικτου θεσμικού πλαισίου. Ήρθε τώρα ο νόμος με τις δημοπρασίες και έγινε τρισευχρότερα, το είτε και ο κύριος Βορίδης. Στο όνομα δήθεν της διαφάνειας χάνονται τα ευέλικτα εργαλεία. Όλα γίνονται πολυπλοκότερα. Και βέβαια ο δημοτικός κώδικας, ο οποίος ισοπεδώνει τα πάντα. Είναι σαν να έχουμε άλλο ένα δημόσιο, μέσα στο δημόσιο. Θεσ να ανταμείψεις ένα καλό εργάτη, ένα καλό υπάλληλο. Δεν υπάρχει καμία δυνατότητα. Θέλεις να τιμωρήσεις κάποιον, τρέχα στα υπηρεσιακά... Αρα και εκεί πρέπει να δούμε τον κώδικα των υπαλλήλων.

Τώρα, αν αυτά είναι η παθογένεια, είναι απλά, είναι κατανοητά, πρέπει να δούμε τι κάνουμε. Τι θέλουμε; Αποτελεσματικότητα. Αποτελεσματικότητα, αυτός είναι ο στόχος. Και βεβαίως να έχουμε συμμετοχή της Αυτοδιοίκησης στην αναπτυξιακή πορεία της χώρας, ισότιμοι εταίροι. Διότι από κάτω ξεκινάμε και βεβαίως στην ανάληψη του κοινωνικού έργου που έχει επιβιώσει. Αρα λοιπόν μια μεταρρύθμιση για να είναι πετυχημένη πρέπει να στοχεύσει, να θεραπεύσει τις παθογένειες και να έχει τον συγκεκριμένο στόχο.

Τώρα, εγώ διάβασα και με λύπη μου, τις δηλώσεις κάποιου αξιωματούχου του Υπουργείου σας, κε Υπουργέ και εντοπίζει την παθογένεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Που την εντοπίζει; Προσέξτε, λέει, είναι γραμμένο στον Τύπο. «Οικοδομήθηκε» λέει, «με τον Καλλικράτη, η Τοπική Αυτοδιοίκηση, στην λογική του

λιγότερου κράτους, (νεοφιλελεύθερη προσέγγιση), με συρρίκνωση των δομών των ΟΤΑ και δραστική περικοπή του κόστους λειτουργίας». Και ερωτώ εγώ; Και αυτό είναι αρνητικό; Δηλαδή τι λέει ότι είναι κακό. Το ότι μαζέψαμε το κόστος λειτουργίας. Πραγματικά ο καθένας έκανε ότι ήθελε με 11 και 12 δημοτικές επιχειρήσεις, που έκαναν ότι ήθελαν με υπερβάσεις, με το ένα, με το άλλο. Τα ξέρουμε αυτά, είναι η αυτοκριτική που κάνουμε, την έχουμε κάνει. Το ότι μαζέψαμε λοιπόν το κόστος ή μαζέψαμε τις δομές, που ήταν σπάταλες, λόγω της κρίσης, είναι αρνητικό; Αυτό είναι νεοφιλελεύθερη προσέγγιση και πρέπει να επανέλθουμε στο περισσότερο κράτος; Λέει, «διατήρησε», προσέξτε με σαν παθογένεια για να κάνουμε την μεταρρύθμιση τώρα «ο Καλλικράτης το έλλειμμα δημοκρατικής λειτουργίας που χαρακτήριζε και συνεχίζει να χαρακτηρίζει την Τοπική Αυτοδιοίκηση». Έλεος.

Αν αυτός είναι ο λόγος. Αν αυτοί είναι οι λόγοι, που πάτε να κάνετε την μεταρρύθμιση, μην την κάνετε. Μιλώ ειλικρινά, ξέρετε εγώ είμαι καθαρά αυτοδιοικητικός. Εκλεγόμουν με μεγάλα ποσοστά και στο Δήμο μου και από τους συναδέλφους τώρα που με τιμούν. Αλλά αντικειμενικά δεν μπορεί να είναι αυτοί οι λόγοι για την μεταρρύθμιση. Και βέβαια λέει, ότι «έφτιαξε ένα κουστόμι ο Καλλικράτης για όλους». Είναι αλήθεια αυτό. Αλλά το θέμα δεν είναι να φτιάξουμε 3 κουστόμια ή 5 κουστόμια. Το θέμα είναι να δώσουμε την δυνατότητα στους Δήμους να κάνουν το δικό τους κουστόμι. Βάσει των πραγματικών αναγκών τους, αυτό είναι Αυτοτέλεια. Πατί όσες κατηγορίες και να προβλέψει ένας νόμος, Δήμους νησιωτικούς, ορεινούς κλπ, ο κάθε Δήμος έχει την ιδιαιτερότητα του. Έχει τις ανάγκες του και όχι μόνο χωρικά αλλά και διαχρονικά. Η κοινωνία αλλάζει, οι ανάγκες αλλάζουν. Αρα αυτό σημαίνει αυτοτέλεια. Να δώσουμε την δυνατότητα στα Δημοτικά Συμβούλια, να αποφασίζουν μόνο τους για τις πραγματικές ανάγκες με αυξημένες πλειοψηφίες, αν θέλετε. Πα να έχουμε μια αντιπροσωπευτικότητα και μια διασφάλιση, να μην κάνει ο καθένας ότι θέλει με τις πλειοψηφίες : Και βέβαια στις Δημοτικές Αρχές και στον Δήμαρχο να υλοποιούν-Γρήγορα,

αποτελεσματικά, οικονομικά.

Αυτά λοιπόν είναι η παθογένεια και οι λύσεις.

Προχωράω λοιπόν τώρα στον επίλογο. Να το κλείσω.

Είμαστε σε μια δύσκολη περίοδο. Σε μια περίοδο που δεν επιτρέπονται πειραματισμοί, διότι η Αυτοδιοίκηση στάθηκε στο πλευρό των δημοτών και στάθηκε δυνατά, με επάρκεια και στα κοινωνικά και στο προσφυγικό και την έχει ανάγκη η κοινωνία. Πλέον σε ένα καταρρέον κοινωνικό κράτος, αλλά και σε άλλους τομείς έχει ανάγκη μια ισχυρή Αυτοδιοίκηση.

Θα πρέπει λοιπόν εν κατακλείδι, να δώσουμε την δυνατότητα στα Δημοτικά και Περιφερειακά Συμβούλια να δράσουν ελεύθερα στην άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, αξιοποιώντας όπως είπα τις ιδιαιτερότητες τους, στοχεύοντας στις πραγματικές ανάγκες.

Δεύτερον, να κατοχυρώσουμε τον διάλογο, τη συμμετοχικότητα και την σύγκλιση. Πώς όμως; Όχι τώρα με ιδεολογικά και εμμονικά ταμπού, ότι αυτό είναι άποψη της αριστεράς και πρέπει να την επιβάλλουμε τώρα στην μεταρρύθμιση στην Αυτοδιοίκηση. Διότι μπορεί να οδηγηθούμε σε αδιέξοδο.

Στην μη κυβερνησιμότητα, με χαμένες τετραετίες και πενταετίες. Ακούστε, γιατί άκουσα και το επιχείρημα που είναι φαιδρό, είναι άτοπο μάλλον, ότι «αφού στην κεντρική πολιτική σκηνή καθιερώσαμε την απλή αναλογική, δεν μπορούμε να την κάνουμε και στην Αυτοδιοίκηση που είναι κατεξοχήν θεσμός σύγκλισης;» Που είναι πράγματι η Τ.Α. κατεξοχήν θεσμός σύγκλισης. Όμως όχι επιβαλλόμενη σύγκλιση. Αλλά σύγκλιση που θα προέλθει με την αναβάθμιση του προσωπικού της, του πολιτικού της προσωπικού. Που θα μπορέσει να αναπτύξει τον διάλογο. Και βεβαίως, να μην ξεχνάμε ότι στην κεντρική κυβέρνηση υπάρχει η αρχή της δεδηλωμένης. Στην Αυτοδιοίκηση, αν δεν μπορέσει να διοικήσει μια δημοτική αρχή, είναι χαμένη τετραετία ή πενταετία. Αυτό, πρέπει να το καταλάβουμε σοβαρά.. Διότι αν δεν πετύχει το εγχείρημα είναι αυτό που είπα στην αρχή. Τελειώσαμε. Χάθηκε μια τετραετία, πενταετία και δεν ξέρω αν ο λαός μας αντέχει αυτή την στιγμή να έχει Δήμους αδρανή και δημοτικές αρχές αναποτελεσμα-

τικές για τόσα πολλά χρόνια σε μια κρίση, επαναλαμβάνω, εποχή.

Να διαχωρίσουμε ρόλους, ευθύνες αιρετών και υπαλλήλων. Δεν μπορεί να σέρνονται οι αιρετοί για ολιγωρίες των υπαλλήλων. Να ξεκαθαρίσουμε ποιες είναι οι αρμοδιότητες, αλλά και ποιες είναι οι ευθύνες. Να ξεκαθαρίσουμε αρμοδιότητες κράτους Αυτοδιοίκησης. Είναι στην σωστή κατεύθυνση η πρόθεση του πορίσματος, στις αρχές εγγύτητας και της επικουρικότητας. Και βεβαίως, να ενισχύσουμε την ενδοδημοτική και ενδοπεριφερειακή αποκέντρωση. Είναι αλήθεια ότι ο Καλλικράτης μόνο τις έδρες Δήμων στήριξε. Διότι προβλεπόταν τεράστια ποσά, να ενισχυθούν με πόρους και μέσα οι Δήμοι, που δεν είναι έδρες των Δήμων και έτσι αφέθηκαν στην τύχη τους. Αρα λοιπόν τώρα, δεν αρκεί να καταργήσουμε τις αρμοδιότητες της Οικονομικής Επιτροπής που λείπει το πόρισμα ή της όποιας Επιτροπής Περιβάλλοντος και λοιπά και να τις μεταφέρουμε μόνο στα τοπικά Συμβούλια. Πρέπει να τους βοηθήσουμε, να τους ενισχύσουμε με μηχανήματα, με προσωπικό, για να μπορέσει να επέλθει πραγματική και αποτελεσματική ενδοδημοτική αποκέντρωση και ενδοπεριφερειακή αποκέντρωση.

Επίσης, να αναβαθμίσουμε την ποιότητα των αιρετών και των εργαζομένων που σας είπα και τότε το έργο θα είναι καλύτερο, αλλά και οι συγκλίσεις θα έρθουν αυτονόητα. Είναι σημαντικό αυτό, διότι όταν έχεις ποιοτικό, πολιτικό προσωπικό, οι συγκλίσεις είναι αυτονόητες. Όταν έχεις ανθρώπους, οι οποίοι δεν έχουν την δυνατότητα ή την κουλτούρα της συναίνεσης και συνεννόησης και έχουν άλλα στο μυαλό τους, δεν πρόκειται ποτέ να πετύχεις συγκλίσεις. Αρα, επαναλαμβάνω και αυτό μας ενδιαφέρει πάρα πολύ σαν Ένωση Δημάρχων, να φροντίσουμε όλοι μαζί πέρα από κάθε λαϊκισμό, να γίνει ελκυστικός ο θεσμός και να προσελκύσουμε κόσμο ποιοτικό. Αυτό είναι κύρια μέριμνα. Βέβαια, υπάρχει πάντοτε η αντιπαλότητα με τους Βουλευτές, που θέλουν να είναι χαμηλά τους οι αυτοδιοικητικοί. Τους βλέπουν εν δυνάμει ανταγωνιστές.

Λοιπόν τώρα, η διαφάνεια και η λογοδοσία και η απλούστευση των διαδικασιών μπορεί να γίνουν με εσωτερικούς ελέγχους και συμμετοχικές διαδικασίες.

Όμως προσέξτε με. Υπάρχει ο φόβος κάθε φορά με τις λαϊκές Συνελεύσεις και όλα αυτά, οι οργανωμένες μειοψηφίες να έρχονται να επιβάλλονται. Και γίνεται πολλές φορές αυτό και συχνά, σε ανθρώπους οι οποίοι εξέλεξαν τον Δήμαρχο τους και τη δημοτική αρχή, βάσει ενός προγράμματος που θέλουν αυτό το πρόγραμμα να υλοποιηθεί για να τους αξιολογήσουν και στο τέλος της τετραετίας να τους κρίνουν. Δεν θέλουν νοθεύσεις. Δεν θέλουν συναινέσεις σε βαθμό που θα αλλοιωθεί, στο πλαίσιο των συμβιβασμών, ένα συγκεκριμένο πρόγραμμα για το οποίο δεσμεύτηκαν. Διότι δεν θα έχουμε και τον υπόλογο εν τέλει.

Αρα λοιπόν, η απλή αναλογική πέρα από τα άλλα που είπα, ενέχει και αυτό το κίνδυνο. Να ξεκινήσεις να υποσχεθείς 5 πράγματα και εν τέλει να καταλήξεις σε άλλα και άλλα. Διότι ακριβώς στο πλαίσιο των συμβιβασμών και της προσπάθειας να συνεννοηθείς κάνεις άλλα και άλλα. Και τότε ποιος θα απολογηθεί ότι απέτυχε; Διότι ο Δήμαρχος θα πει, εγώ; Δεν είχα την πλειοψηφία να διοικήσω και αναγκάστηκα να κάνω ένα, δύο, τρία. Αρα λοιπόν, η απλή αναλογική είναι καλή σαν κουλτούρα, αλλά στο αποτέλεσμα και σαν υπόλογος του αποτελέσματος ο Δήμαρχος στους πολίτες, δεν μπορεί να έχει ανταπόκριση. Αρα και εκεί πρέπει να το δούμε το θέμα.

Να εκσυγχρονίσουμε τους Δήμους με σύγχρονα συστήματα, έξυπνου Δήμου και έξυπνης πόλης. Να βάλουμε προγράμματα ψηφιακής σύγκλισης. Διότι εκεί είναι το μέλλον και βεβαίως να εντάξουμε την Τ.Α. στον σχεδιασμό του κράτους, όπως είπα, στην Ανάπτυξη.

Λοιπόν, δεν ευελπιστούμε ότι σε ένα Συνέδριο σαν και αυτό θα λύσουμε τα προβλήματα, κύριε Υπουργέ και αγαπητοί συνάδελφοι. Ελπίζουμε και εσείς και τα κόμματα να μας δεχτούν, να συζητήσουμε. Έχουμε την εμπειρία, έχουμε την δυνατότητα να συμβάλλουμε σε αυτό τον διάλογο. Εάν όμως ξεκινάμε με προαπαιτούμενα, με ταμπού και προκαταλήψεις, δεν μπορεί να έχει αποτέλεσμα αυτή η μεταρρύθμιση.

Σας ευχαριστώ πολύ.

Οι εισηγήσεις της δεύτερης μέρας και οι παρεμβάσεις θα δημοσιευθούν στο επόμενο τεύχος.

Δήμος Νίκαιας - Αγ. Ι. Ρέντη

Ένα ολοκληρωμένο σχέδιο ανάπλασης στη Νεάπολη

Ανάπλαση των 46 στρεμμάτων στο πρώην Δημοτικό Κοιμητήριο της Νεάπολης στη Νίκαια

Ένα από τα σημαντικότερα έργα που θα γίνουν στη Νίκαια μπήκε σε ράγες μετά την ολοκλήρωση του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού που Χρηματοδοτήθηκε από την Περιφέρεια Αττικής και αφορά στα 46 στρέμματα στην καρδιά της πόλης και 40.000 κατοίκους. Επειδή έργα αυτού του μεγέθους δεν γίνονται συχνά όχι μόνο στην πόλη μας, αλλά και στη χώρα, οφείλαμε να βρούμε την καλύτερη αρχιτεκτονική επιλογή που μόνο ένας διαγωνισμός μας εξασφαλίζει.

Είκοσι (20) μεγάλα αρχιτεκτονικά γραφεία κατέθεσαν τις προτάσεις τους, τις οποίες αφού μελέτησε η Επιτροπή με επικεφαλής τον καθηγητή Αρχιτεκτονικής του ΕΜΠ κ. Τ. Παπαϊωάννου, επέλεξε τα πρώτα 3 βραβεία. Σε ειδική εκδήλωση με τη συμμετοχή των Φορέων της πόλης, ο καθηγητής κ. Παπαϊωάννου και η Επιτροπή του αρχιτεκτονικού διαγωνισμού παρουσίασαν τις μελέτες που προκρίθηκαν και ακούσαμε τις παρατηρήσεις για το μέλλον του χώρου αυτού.

Αφουγκραζόμαστε την πόλη και προχωράμε μαζί με τους κατοίκους, παρά τις δύσκολες στιγμές και την κακή συγκυρία της χώρας.

Σύμφωνα με την πρόταση που πήρε και το Α Βραβείο βασικοί στόχοι είναι:

Α. Να αρθεί η συνθήκη απομόνωσης που διέπει την περιοχή και να «ανοίξει» ο χώρος στην πόλη.

Β. Να δημιουργηθεί ένα αστικό πάρκο που με ήπιους οικολογικούς χειρισμούς και βιοκλιματικό χαρακτήρα, εμπλουτισμό φυτεύσεων και ποικιλία χρήσεων και δράσεων θα παρέχει ένα αισθητικά βελτιωμένο περιβάλλον.

Γ. Να τονιστεί η κοινωνική διάσταση του έργου ως υπαίθριου χώρου της πόλης, που θα συμβάλλει στη βελτίωση της



ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας, θα φιλοξενεί αστικές δράσεις και κοινωνικές εκδηλώσεις, αλλά θα αποτελέσει - λόγω της μεγάλης του κλίμακας (46 στρέμματα) και πόλο έλξης νέων χρήσεων υπερτοπικής εμβέλειας.

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΟΣ ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΣ ΦΑΣΕΩΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ο προϋπολογισμός του συγκεκριμένου έργου ανέρχεται στο ποσό των 7.200.000 ευρώ και μπορεί να υλοποιηθεί σε τρεις φάσεις, συμπεριλαμβανομένων και των εργασιών πρασίνου. Η πρώτη περιλαμβάνει το νότιο τμήμα της έκτασης, εκατέρωθεν και πίσω από το Σχολείο, με την δημιουργία των χώρων αθλητισμού, της παιδικής χαράς, των επιπέδων υπαίθριας γυμναστικής και παιχνιδιών καθώς και των εξωραϊσμό του ανατολικού πευκώνα και τη δημιουργία χώρων πικ-νικ. Ο χώρος αποδίδεται άμεσα στην πόλη.

Η δεύτερη φάση περιλαμβάνει το κυρίως μέρος του πάρκου, με την εκτέλεση των κατάλληλων εκσκαφών για την υποδοχή του εστιατορίου-αναψυκτηρίου, του αμφιθεάτρου και τις διαμορφώσεις πέριξ της Εκκλησίας, καθώς και όλη την δαπεδόστρωση και εξοπλισμό του κεντρικού τμήματος.

Τέλος η τρίτη φάση περιλαμβάνει το βορειοδυτικό και βορειοανατολικό τμή-





μα, με τις υπαίθριες αγορές, το χώρο οικόσιτων ζώων και το Πράσινο Σημείο, ενώ ολοκληρώνεται με το τμήμα του mountain bike, όπου βρίσκεται η κύρια είσοδος του εργοταξίου καθ' όλες τις φάσεις.

Καλορίζικη η νέα πλατεία της Νίκαιας, μπροστά στο νεό-

κτιστο σχολείο!

Πριν από λίγους μήνες ολοκληρώθηκε το έργο της διαμόρφωσης της Πλατείας «Μήτσου Παπαρήγα», μπροστά στο νέο κτίριο του 19ου Δημοτικού Σχολείου και το Graffiti που καλύπτει την πρόσοψή του.

Και τα δύο αυτά έργα μαζί, αποτελούν στολίδι για ολόκληρη την περιοχή.

Τα 2 στρέμματα μπροστά από το σχολείο, μέχρι πριν από λίγο καιρό, ήταν απλώς ένας χώρος άναρχης στάθμευσης αυτοκινήτων και λεωφορείων.

Σήμερα είναι μια πανέμορφη πλατεία, που θα συνδεθεί με πεζόδρομο που θα διευκολύνει την ασφαλή προσέλευση και αποχώρηση των μαθητών. Το έργο χρηματοδοτήθηκε από την Περιφέρεια Αττικής.

Μαζί με την ανάπλαση των 46 στρεμματών του πρώην νεκροταφείου πίσω από το σχολείο, θα αποτελέσουν έναν σημαντικό πόλο αναβάθμισης και ανάπτυξης της Νεάπολης.

Είμαστε χαρούμενοι και περήφανοι που σε αυτές τις δύσκολες συνθήκες, μπορούμε να παραδίδουμε στους κατοίκους της πόλης, έργα πνοής, πρασίνου και υπερτοπικού χαρακτήρα, που ήταν αιτήματα δεκαετιών.

Συνεχίζουμε!



Ο Δήμος Παλλήνης καινοτομεί!

Γιατί ο σεβασμός στο περιβάλλον είναι θέμα παιδείας!

Στο Δήμο Παλλήνης, η ευαισθητοποίηση των πολιτών και η ανάπτυξη περιβαλλοντικής συνείδησης είναι πρώτιστης σημασίας. Η επίτευξη των στόχων της ορθολογικής και περιβαλλοντικά συνεπούς διαχείρισης των προϊόντων της ανθρώπινης δραστηριότητας, έχει ως πυλώνες, αφενός την ανάπτυξη περιβαλλοντικής παιδείας από όλους μας, και αφετέρου την ολιστική και έγκαιρη προετοιμασία και υλοποίηση από τους ασκούντες την διοίκηση.

Στα πλαίσια αυτά ο Δήμος Παλλήνης ξεκίνησε από τον Νοέμβριο του 2016 την συστηματική ενημέρωση των πολιτών για την ανακύκλωση, θέτοντας σε λειτουργία τη πρωτοποριακή **δημοτική ψηφιακή πλατφόρμα ανακύκλωσης** www.followgreen.gr/pallini με τη συμμετοχή πολιτών και τοπικών επιχειρήσεων. Αξίζει να σημειωθεί ότι την καμπάνια ενημέρωσης ξεκίνησε ο ίδιος Δήμαρχος με κλιμάκια αρετών, οι οποίοι ενημέρωσαν προσωπικά τους επιχειρηματίες του Δήμου. Οι χρήστες της πλατφόρμας, πέραν της ενημέρωσης - επιμόρφωσης, επιβραβεύονται με σημαντικές προφορές τοπικών επιχειρήσεων, και με εκπτώσεις έως 30% στα αθλητικά και πολιτιστικά προγράμματα της Κοινοφελούς Επιχείρησης Δήμου Παλλήνης. Στις τοπικές επιχειρήσεις παρέχεται δωρεάν προβολή των υπηρεσιών και αγαθών τους, ενισχύοντας έτσι την τοπική οικονομία!

Για την προβολή της εν λόγω καινοτόμου δράσης, ο Δήμος ολοκλήρωσε την **παραγωγή ειδικού ενημερωτικού spot**, για τον τρόπο λειτουργίας και τα οφέλη του προγράμματος στην τοπική κοινωνία και στις τοπικές επιχειρήσεις.

Η **αποδοχή της καινοτόμου πρωτοβουλίας του Δήμου Παλλήνης είναι μεγάλη** καθώς:

1400 και πλέον νοικοκυριά είναι πλέον ενεργά μέλη στην πλατφόρμα πολιτών επιχειρήσεων - δήμου, που αντιστοιχούν στο 7% των νοικοκυριών του Δήμου,

60 τοπικές επιχειρήσεις έχουν ήδη δηλώσει 85 προσφορές σε είδη/υπηρεσίες εστίασης, μόδας, ομορφιάς, σπιτιού, αναψυχής, πολιτισμού, αθλητισμού κ.α.

380 και πλέον αγορές έγιναν στις τοπικές επιχειρήσεις με



εξαργύρωση 40.000 πόντων επιβράβευσης.

1500 νέοι επισκέπτες κάθε μήνα βλέπουν τις προσφορές των επιχειρήσεων.

Αναφερόμενοι στην **σχολική κοινότητα** η πλατφόρμα υποστήριξε δυο παράλληλους μαθητικούς διαγωνισμούς:

A. Τον Σχολικό Μαραθώνιο Ανακύκλωσης, όπου συμμετείχαν 15 **Δημοτικά Σχολεία**, 200 εκπαιδευτικοί και 3900 μαθητές. Ανακύκλωσαν «στην πηγή στο σχολείο τους», από τον Μάρτιο μέχρι το Μάιο 2017, με εξαιρετικά αποτελέσματα:

Χαρτί: 3.803 κιλά (βιβλία, περιοδικά, τετράδια, εφημερίδες)

Αλουμίνιο: 156 κιλά (μόνο κουτάκια από αναψυκτικά)

Πλαστικό: 1.636 κιλά (μπουκάλια από αναψυκτικά & καπάκια)

Μπαταρίες: 348 κιλά

Τηγανέλαια: 304 κιλά. (τοποθετημένο σε πλαστικό μπουκάλι 1-1,5 lt.

Μαθητές, γονείς και εκπαιδευτικοί ανακυκλώνουν σε ειδικούς κάδους που τοποθετήθηκαν στα σχολεία. Όταν γεμίσουν οι κάδοι και τα υλικά πάνε για ανακύκλωση, το σχολείο λαμβάνει πόντους επιβράβευσης. Καινοτομία αποτελεί η δυνατότητα συμμετοχής όλων, στη Δημοτική Πλατφόρμα Ανακύκλωσης. Στην ειδική ενότητα «ΣΧΟΛΕΙΑ ΕΝ ΔΡΑΣΕΙ» στο link www.followgreen.gr/pallini/school μπορούν όλοι να δωρίσουν πόντους επιβράβευσης στα σχολεία της επιλογής τους και να παρακολουθούν τις επιδόσεις όλων των σχολείων. Διευθυντές, εκπαιδευτικοί και σύλλογοι γονέων αγκάλιασαν με ενθουσιασμό την πρωτοβουλία του Δήμου, η οποία εξελίχθηκε σε πλήρη συνεργασία με την Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Αττικής.

B. Τον Καινοτόμο Περιβαλλοντικό Μαθητικό Διαγωνισμό «Follow Green Action» στον οποίο συμμετείχαν τα 13 **Γυμνάσια & Λύκεια** του Δήμου με 39 ομάδες παιδιών. Οι 229 μα-



θητές, μαζί με αποφοίτους της σχολής καλών τεχνών, ετοίμασαν προσχέδια κάδων μέσα στα σχολεία τους. Στη συνέχεια τα σχέδια αυτά ζωγραφίστηκαν πάνω σε κάδους απορριμμάτων του Δήμου με εκπληκτικό αποτέλεσμα. Όλα τα προσχέδια των μαθητών αναρτήθηκαν ανώνυμα στη Δημοτική Πλατφόρμα Ανακύκλωσης www.followgreen.gr/pallini και πραγματοποιήθηκε ψηφοφορία του κοινού με 3.919 συμμετέχοντες.

Οι 39 ζωγραφισμένοι κάδοι αποτελούν μικρά έργα τέχνης τα οποία προέκυψαν από μια διαδικασία όπου η αγάπη για το περιβάλλον έγινε πράξη και ουσιαστικό μήνυμα και τοποθετήθηκαν σε κεντρικά σημεία του Δήμου προς χρήση στο κοινό.

Η δράση υλοποιήθηκε από την Κοινοφελή Επιχείρηση Αθλητισμού Πολιτισμού & Περιβάλλοντος Δήμου Παλλήνης σε συνεργασία με την Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ανατολικής Αττικής.

Την Κυριακή 28 Μαΐου 2017 στο Πολιτιστικό Κέντρο Γέρακα πραγματοποιήθηκε εκδήλωση βράβευσης των σχολείων του Δήμου για τη συμμετοχή τους στους δύο μαθητικούς διαγωνισμούς για την ανακύκλωση. Στην εκδήλωση, τον συντονισμό της οποίας είχε η αρμόδια αντιδήμαρχος, τα παιδιά, αλλά και οι γονείς τους, είχαν την ευκαιρία να συμμετέχουν σε παιχνίδια δεξιοτήτας ειδικά σχεδιασμένα στο θέμα της ανακύκλωσης, μαθαίνοντας πως να ανακυκλώνουν



σωστά στους μπλε κάδους, σε κλίμα ευφορίας και χαράς στην εκπαιδευτική ψυχαγωγική δράση «Λούνα Παρκ» της Ανακύκλωσης. Στη συνέχεια να διασκεδάσουν μέσα από τη μουσική της Ανακύκλωσης, με τη χρήση αυτοσχέδιων οργάνων από ανακυκλώσιμα υλικά, από το μουσικό σχήμα Voyage Jazz Group, ενώ παράλληλα είχαν την δυνατότητα να θαυμάσουν την έκθεση με τους ζωγραφισμένους κάδους των μαθητών, στο πλαίσιο του διαγωνισμού «Follow Green Action».

Σε όλα τα συμμετέχοντα σχολεία δόθηκαν έπαινοι και χρηστικά δώρα.

Στον προγραμματισμό μας για την επόμενη σχολική χρονιά 2017-2018 είναι:

* Η συνέχιση του Σχολικού Μαραθωνίου Ανακύκλωσης στα Δημοτικά σχολεία και η επέκτασή του στα Νηπιαγωγεία,



* Η έναρξη θεματικών δράσεων εξωραϊσμού κεντρικών σημείων σε γειτονιές των πόλεων μας, με ανάλογη πορεία υλοποίησης αυτής του προαναφερθέντος εικαστικού διαγωνισμού FOLLOW GREEN ACTION.

* Η καθιέρωση δράσεων σχετικά με την ανακύκλωση στους βρεφονηπιακούς σταθμούς, με στόχο την ευαισθητοποίηση των γονέων

* Η επέκταση του δικτύου ανακύκλωσης στην πηγή στα δημοτικά καταστήματα του Δήμου μας, με δομή ανάλογη αυτής που πραγματοποιήθηκε στις σχολικές μονάδες.



Δήμος Μοσχάτου - Ταύρου

Πρόγραμμα αειφόρου ανάπτυξης

Ο Δήμος Μοσχάτου-Ταύρου προκειμένου να επιτύχει την ποιοτική αναβάθμιση του κοινόχρηστου αστικού χώρου του υποβαθμισμένου βορειοανατολικού τμήματος του Δημοτικού Διαμερίσματος του Μοσχάτου που περικλείεται από τις οδούς Χρυσοστ. Σμύρνης - Κεφαλληνίας - Ιλισσού - Πάτμου - Θεσσαλονίκης - Χρυσοστ. Σμύρνης υλοποιεί το έργο «Μικροκλιματική αξιολόγηση και Βιοκλιματική Βελτιστοποίηση - Μερική Ανάπλαση», οδών και λοιπών κοινοχρήστων χώρων του Βορειοανατολικού τμήματος της Δ.Κ. Μοσχάτου, ενταγμένο στο ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ 2007-2013» ΑΞΟΝΑΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑΣ 1: «Προστασία Ατμοσφαιρικού Περιβάλλοντος και Αστικές Μεταφορές - Αντιμετώπιση Κλιματικής Αλλαγής - Ανανεώσιμες Πηγές».

1. ΣΤΟΧΟΙ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΜΕΛΕΤΗΣ

Οι κύριοι στόχοι του έργου είναι:

1. Η βελτίωση του μικροκλίματος σε όλη την περιοχή επέμβασης τόσο για τη θερινή όσο και για τη χειμερινή περίοδο.
2. Η βελτίωση των επιπέδων θερμικής άνεσης σε όλη την περιοχή επέμβασης για όλη τη διάρκεια του χρόνου
3. Η μείωση της κατανάλωσης ενέργειας στα κτήρια γύρω από όλη την περιοχή επέμβασης κυρίως αυτής που απαιτείται για δρόσιμά τη θερινή περίοδο καθώς και η μείωση των ατμοσφαιρικών ρύπων.

Ο Δήμος Μοσχάτου - Ταύρου, δείχνοντας την ιδιαίτερη ευαισθησία σε θέματα προστασίας περιβάλλοντος και εξοικονόμησης ενέργειας, υπέγραψε το Σύμφωνο των Δημάρχων στις 16 Μαρτίου 2011 και ξεκίνησε να προσαρμόζεται και να υλοποιεί τις δεσμεύσεις που απορρέουν από αυτό. Η υπογραφή του Συμφώνου έρχεται ως συνέχεια σε μία μακρά σειρά πρωτοβουλιών του Δήμου για την Αειφόρο ανάπτυξη όπως η ενεργειακή αναβάθμιση κτιρίων του Δήμου (π.χ. σχολικά κτίρια), η ανάληψη δράσεων για την χρήση ποδηλάτων και ΜΜΜ από τους κατοίκους, η συμμετοχή του Δήμου σε εθνικές χρηματοδοτήσεις για έργα εξοικονόμησης ενέργειας (π.χ.



ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ 2009) και ευρωπαϊκά προγράμματα πράσινης ανάπτυξης.

Τα έργα ενεργειακής αναβάθμισης με στόχο τη μείωση της κατανάλωσης ενέργειας που υλοποιήθηκαν περιλαμβάνονται παρακάτω:

I ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΠΠΕΡΑΑ

«ΠΡΟΤΥΠΑ ΕΠΙΔΕΙΚΤΙΚΑ ΕΡΓΑ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΡΑΣΕΙΣ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΣΕ ΣΧΟΛΙΚΑ ΚΤΙΡΙΑ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΜΟΣΧΑΤΟΥ - ΤΑΥΡΟΥ»

ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΑΝΑ ΚΤΙΡΙΟ

- 1ο Γυμνάσιο - 1ο Λύκειο Μοσχάτου,
- 2ο Λύκειο Μοσχάτου,
- 3ο Δημοτικό Σχολείο Μοσχάτου
- 1ο Δημοτικό Σχολείο Μοσχάτου

Οι παρεμβάσεις στα κτίρια περιλάμβαναν:

- Αντικατάσταση Κουφωμάτων.(πλαίσια με θερμοδιακοπή, «Ενεργειακοί υαλοπίνακες» χαμηλής εκπομπής Low-e)
- Θερμοϋγρομόνωση δώματος.
- Εγκατάσταση Συστήματος Αντιστάθμισης
- Αντικατάσταση φωτιστικών σωμάτων
- Εγκατάσταση Φ/Β Συστήματος, ισχύος 10kWp
- Αντικατάσταση Λέβητα
- Εξωτερικοί Χρωματισμοί με ενεργειακά χρώματα. /έτος)

II. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΩ I (ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΑΤΤΙΚΗ)

Προϋπολογισμός 699.143,99

Α) 2ο Δημοτικό Σχολείο Δ.Κ. Ταύρου - 1ος Βρεφονηπιακός Σταθμός Δ.Κ. Ταύρου

Οι παρεμβάσεις στα κτίρια περιλάμβαναν:

- Κατασκευή θερμοπρόσοψης
- Κατασκευή θερμοϋγρομόνωση δώματος
- Αντικατάσταση κουφωμάτων ,πλαίσια με θερμοδιακοπή «Ενεργειακοί υαλοπίνακες» χαμηλής εκπομπής Low-e) και Ανεμιστήρες οροφής

- Θερμοπρόσοψη
- Κατασκευή θερμουδρομόνωσης δώματος
- Αντικατάσταση κουφωμάτων
- Αντικατάσταση αυτόνομων κλιματιστικών με κεντρική κλιματιστική Μονάδα

III. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ «ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ»

Ανέγερση Βρεφονηπιακού Σταθμού στη Δ.Κ. Μοσχάτου
Προϋπολογισμός 2.380.000,00

Η δομή του κτιρίου είναι συμβατική: Φ. Οπλισμένου σκυροδέματος, τοίχοι πλήρωσης οπτοπλινθοδομές. Η αντιμετώπιση του κτιρίου είναι βιοκλιματική με εξωτερικό θερμοκέλυφος δηλ. εξωτερική θερμομόνωση, μεταλλικά θερμοδιακοπτόμενα κουφώματα, διπλά θερμομονωτικά τζάμια και στέγαστρα μεταλλικά. Μέλος της ενέργειας που καταναλώνει προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. (Ηλιακοί Συλλέκτες)

IV. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΟΣΚ

Αποπεράτωση της επέκτασης του 4ου και 5ου Δημοτικού Σχολείου Μοσχάτου Προϋπολογισμός 1.200.000

Σχετικά με την ενεργειακή απόδοση του νέου κτιρίου του 5ου δημοτικού, το νέο κτίριο διαθέτει:

1. Θερμοπρόσοψη (εξωτερική θερμομόνωση) με ελαχιστοποίηση των θερμικών γεφυρών και συνεπώς των θερμικών απωλειών.
2. Θερμοδιακοπτόμενα κουφώματα αλουμινίου με ενεργειακά τζάμια.
3. Έξυπνο σύστημα διαχείρισης φωτισμού με δυνατότητες μείωσης της κατανάλωσης ανάλογα με την ένταση του ηλιακού φωτός και της παρουσίας ή όχι ανθρώπων στις αίθουσες και τους κοινόχρηστους χώρους.
4. Έξυπνο σύστημα διαχείρισης θέρμανσης με δυνατότητες μείωσης της κατανάλωσης ανάλογα με την εξωτερική θερμοκρασία, την ώρα της ημέρας και την παρουσία ή όχι ανθρώπων στις αίθουσες και τους κοινόχρηστους χώρους.
5. Φωτοβολταϊκό σύστημα ισχύος 18 kW με panels στο δώμα του υφιστάμενου κτιρίου. Τα 10 kW είναι διασυνδεδεμένα με το δίκτυο ΔΕΗ ώστε το σχολείο να παίρνει κάποιο εισόδημα. Τα υπόλοιπα 8 kW αξιοποιούνται για την κάλυψη αναγκών του νέου κτιρίου σε ηλεκτρικό ρεύμα με χρήση ειδικού συστήματος ώστε το σχολείο να πληρώνει λιγότερα στη



ΔΕΗ.

Τα παραπάνω χαρακτηριστικά ελαχιστοποιούν τις καταναλώσεις του νέου κτιρίου σε καύσιμο θέρμανσης και ηλεκτρικό ρεύμα και συνεπώς το κόστος λειτουργίας του. Επίσης επιτρέπουν την κατάταξη του κτιρίου στην ενεργειακή κλάση Α+ κατά ΚΕΝΑΚ.

Ακόμη, το νέο κτίριο διαθέτει φυτεμένο («πράσινο») δώμα επιφάνειας περίπου 200 μ² με φύτευση μεσογειακού τύπου.

V. Αντικατάσταση κουφωμάτων και θερμομόνωση στο 1ο Νηπιαγωγείο Δ.Κ. Μοσχάτου

Προϋπολογισμός: 140.000,00 (Ίδιοι πόροι)

Με την παραπάνω εργολαβία έγιναν εργασίες διαμόρφωσης στον αλεύιο χώρο και αντικατάστασης κουφωμάτων στο 1ο Νηπιαγωγείο Δ.Κ. Μοσχάτου που βρίσκεται στην οδό Χρυσ. Σμύρνης 5. Το νηπιαγωγείο διαθέτει τμήμα ένταξης για παιδιά με ιδιαίτερες κινητικές ανάγκες και οι προτεινόμενες επεμβάσεις έχουν στόχο την ασφαλή προσβασιμότητα των μαθητών στους χώρους του σχολείου, σε εφαρμογή των «Οδηγιών σχεδιασμού για ΑΜΕΑ σε υφιστάμενα κτίρια» (ΦΕΚ 18/Β'/15-01-02)

VI. Εγκατάσταση Φ/Β 10KWp συστήματος στο Κλειστό Γυμναστήριο Μοσχάτου.

Προϋπολογισμός 24.600,00 (Ίδιοι πόροι)

Εγκαταστάθηκε στη στέγη του Κλειστού Γυμναστηρίου του Δήμου Μοσχάτου - Ταύρου που βρίσκεται στην οδό Μιαούλη 60 στην Δ.Κ. Μοσχάτου, Φωτοβολταϊκό Σύστημα μετατροπής ηλιακής ενέργειας σε ηλεκτρική μέσω φωτοβολταϊκών γεννητριών. Η μέγιστη ηλεκτρική ισχύς του Φ/Β σταθμού είναι 10,00 kWp.

VII. Λειτουργία 40 Φ/Β KWp (2 συστοιχίες των 20) στο ΕΠΑΛ Δ.Κ. Ταύρου.

VIII. Πολιτιστικό Κτίριο Μοσχάτου - Ταύρου

Υπάρχει εγκατεστημένο Σύστημα Διαχείρισης Κτιρίου (Building Management System) το οποίο παρέχει τη δυνατότητα προσαρμογής του για παρακολούθηση και στόχευση της κατανάλωσης ενέργειας σε συνδυασμό με την αξιοποίηση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας Α.Π.Ε που μπορούν να εγκατασταθούν στο κτίριο και συμβάλλουν στην εξοικονόμηση ενέργειας.

Για όλα τα κτίρια έχουν ληφθεί Πιστοποιητικά Ενεργειακής Απόδοσης:

Παραγόμενη ενέργεια στο Δήμο από Φ/Β 100KWp



ΕΛΛΑΔΑ - ΚΥΠΡΟΣ

Ελληνοκυπριακή συνάντηση στη μνήμη των πεσόντων του Αττίλα

Στη μνήμη των πεσόντων Ελλήνων στην Κύπρο, κατά την εισβολή των Τούρκων του Αττίλα, τον Ιούλιο του 1974, ήταν αφιερωμένος ο ποδοσφαιρικός αγώνας που διεξήχθη στο γήπεδο των Βιλλίων την Παρασκευή 7 Ιουλίου 2017.

Στο πνεύμα φιλίας και αδελφοσύνης, που συνδέουν Έλληνες και Κυπρίους, οι ομάδες της μεικτής ομάδας της Ένωσης Δημάρχων και των παλαιμάχων της

Λαυρεωτικής με τους ομολόγους τους του συλλόγου «Μεσόγειος» από την Κύπρο, έδωσαν ένα ωραίο αγώνα που έληξε ισόπαλος 4-4.

Η φιλοξενία της Κυπριακής Αντιπροσωπείας, τελούσε υπό την αιγίδα της Π.Ε.Δ.Α. και της ΕΝ.Δ.Α. με την υποστήριξη του Δήμου Μάνδρας-Ειδυλλίας.

Αψογή οικοδέσποινα η Δήμαρχος, κα Ιωάννα Κρικκούκη, ενώ η Αντιδή-



μαρχος κα Αγγελική Παπακωνσταντί-νου και ο τ. Δήμαρχος Βιλλίων και Γ. Γραμματέας της ΕΝ.Δ.Α. συνέβαλλαν καθοριστικά στην επιτυχία της εκδή-λωσης.

Το ραντεβού Ελλήνων-Κυπρίων ανα-νεώθηκε για τον επόμενο χρόνο στην Κύπρο.



9ο Forum Αυτοδιοίκησης

Φωτογραφικά στιγμιότυπα



Ο Δήμαρχος της Αττικής

ΙΔΙΟΚΤΗΤΗΣ: Ένωση Δημάρχων Αττικής.

ΕΚΔΟΤΗΣ ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ: Παύλος Καμάρας

ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΣΥΝΤΑΞΗΣ: Γιώργος Βοϊκλής

ΣΥΝΤΑΚΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ: Παύλος Καμάρας, Κώστας Αναστόπουλος

ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ: Κάλυ Αναγνωστοπούλου

ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΕΚΔΟΣΗΣ: Β. & Ε. Μπαμπάη ΕΠΕ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: Κότσικα 4 Αθήνα Τ.Κ. 104 34. Τηλ. 210 36 46 754-6. Fax: 210 88 35 835

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: www.sdat.gr, e-mail: sylogosdat@yahoo.gr

2009 - 2017 9χρόνια προσφοράς Ενημέρωση - Επικοινωνία - Διάλογος Των Αιρετών της Αυτοδιοίκησης



Ημερίδα Ευρωπαίος Πολίτης - Ιθαγένεια 2014



Ταξίδι Ιταλία 2012



Ημερίδα Συνταγματική Αναθεώρηση 2014



7ο Forum Αίγινα 2015



Ταξίδι Κωνσταντινούπολη 2015



Βραβεία Αυτοδιοίκησης 2015



Συνάντηση με το Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου 2013



Βραβεία Αυτοδιοίκησης 2016



Γενική συνέλευση 2012



Ημερίδα Ελεγκτικό Σύστημα των ΟΤΑ 2016